

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27¹ Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Законом Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2022 год производится в связи с:

1) уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;

2) уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

3) утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;

4) внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2022 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции и дополнение его новым приложением.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений: 1) в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на

2019 – 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 816-пп; 2) в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2021 года № 1093-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2022 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 2 411 973,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 52 211 846,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 25 842,1 тыс. рублей и утвердить в размере 287 644,9 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет включения в доходную часть бюджета Фонда сумм доходов с учетом их фактического поступления на 01.05.2022 г. в размере:

– 26,6 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

– 25 643,4 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба (штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом; иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи; доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года);

– 172,1 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных

санкций, примененных к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления

Проектом закона предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 2 386 131,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 51 924 201,4 тыс. рублей. Указанное изменение обусловлено:

1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– в сумме 220 798,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 года № 71-р;

– в сумме 4 115,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3908-р;

– в сумме 2 166 078,6 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 года № 789-р;

2) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов в сумме 145 387,0 тыс. рублей из областного бюджета (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 109-р;

3) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 270,5 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 169,4 тыс. рублей;

4) возвратами в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 150 688,4 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– возврат остатков на 01.01.2022 г. прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме со знаком «минус» 20 128,0 тыс. рублей;

– возврат остатков прошлых лет, полученных в бюджет Фонда на 01.05.2022 г. в сумме со знаком «минус» 16 384,8 тыс. рублей;

– возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 276,8 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

– возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 200-р, в сумме со знаком «минус» 100 047,6 тыс. рублей;

– возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р, в сумме со знаком «минус» 13 126,1 тыс. рублей;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков на 01.01.2022 г. иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме со знаком «минус» 725,1 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2022 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2022 году на 4 622 140,8 тыс. рублей и утвердить в размере 54 422 013,5 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы

Расходы по данному разделу планируется увеличить на сумму неиспользованных в 2021 году средств в сумме 877,3 тыс. рублей, возвращенных в составе общей суммы остатков субвенции на 01.01.2022 г. в размере 1 717 316,1 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 г. № 1-5 и направленных в 2022 году на те же цели, и предлагается утвердить в размере 332 499,1 тыс. рублей.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2022 год по данному разделу составили 54 089 514,4 тыс. рублей, что больше на 4 621 263,5 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– 4 115,7 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3908-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

– 220 798,7 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 года № 71-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

– 2 166 078,6 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 года № 789-р на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах;

из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 109-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 145 387,0 тыс. рублей.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму остатка средств субвенции на 01.01.2022 г. в размере 1 716 438,8 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 г. № 1-5 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 50 361 886,9 тыс. рублей;

2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2022 г. в размере 305 484,8 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 562 524,6 тыс. рублей;

3) дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на общую сумму 9 923,4 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств на 01.01.2022 г. в размере 296,7 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в размере 14 686,4 тыс. рублей;

4) дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в

рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2022 г. в размере 53 036,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 614 036,5 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 3, 5 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2022 г. составили 2 210 167,2 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 1 717 316,1 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 200-р, – 100 047,6 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р, – 13 126,1 тыс. рублей;
- средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 305 484,8 тыс. рублей;
- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 6,3 тыс. рублей;
- остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 53 036,5 тыс. рублей;
- остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (прошлых лет) – 725,1 тыс. рублей;
- остатки неналоговых доходов (остатки средств по результатам реэкспертиз, штрафы за нецелевое использование средств) – 296,7 тыс. рублей;
- прочие остатки неналоговых доходов – 20 128,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2022 г. в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 11.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

в статью 5:

в связи с увеличением расходов бюджета из нормированного страхового запаса и приведением формулировок цели использования средств нормированного страхового запаса Фонда в соответствие с законодательством;

в статью 7:

в связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова