



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 993
Дата: 29 04 2022

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"3" июня 2022 г. № 01/12-738
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.06.2022
№ 12/25-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.06.2022 № 12/25-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (ПЗ-993).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3030
Дата: 03 06 2022
на 03 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 27(481)/2р-КСП от 03.06.2022*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/25-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»
(№ ПЗ – 993)

« 03 » июня 2021 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (№ ПЗ – 993) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.05.2022 № 1317.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов социальной поддержки, в том числе инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и иных социальных пособий.

Законопроектом предлагается изменить действующий подход к определению размера ежегодной индексации дополнительного материального обеспечения, а также дату индексации, установленные статьей 2 Закона Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

Так, предлагается вместо «прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации» предусмотреть индексацию на уровне не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год, дату индексации установить с 1 апреля текущего года.

Следует отметить, что действующий подход к индексации дополнительного материального обеспечения с точки зрения применения для индексации прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации соответствует действующему законодательству и обязательных требований к его пересмотру и изменению не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что не представляется возможным определить объем дополнительных бюджетных ассигнований, которые потребуются в случае принятия законопроекта, поскольку невозможно в настоящее время определить разницу между прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации на 2023 год и фактическим индексом роста потребительских цен в 2022 году.

В целях защиты прав граждан и недопущения ухудшения уровня их социальной обеспеченности предлагаем скорректировать формулировку, предложенную в законопроекте, изложив в следующей редакции:

«Размер дополнительного материального обеспечения ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

В случае если прогнозный уровень инфляции на текущий год ниже уровня фактической инфляции за предыдущий год, размер дополнительного материального обеспечения дополнительно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

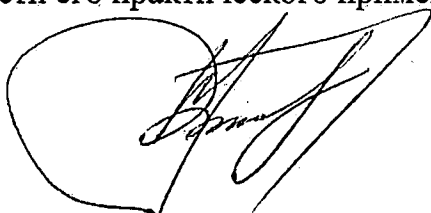
Размер индексации, а также размер дополнительного материального обеспечения с учетом его индексации определяются законом Иркутской области об областном бюджете на очередной (текущий) финансовый год и плановый период.»

Кроме того, полагаем, что изменение подхода к индексации отдельных социальных выплат нецелесообразно, оно должно иметь комплексный характер для всех мер социальной поддержки на территории Иркутской области. Согласно приложению 6 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» меры социальной поддержки, подлежащие ежегодной индексации, предусмотрены в 27 областных законах.

Для обеспечения равных прав получателей социальных выплат вопрос об изменении подхода к индексации социальных выплат целесообразно рассмотреть в целом, по отношению ко всем региональным мерам социальной поддержки, с оценкой финансово-экономических последствий и возможностей областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности его практического применения.

Аудитор



К.С. Корень