

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

Граждане, проходящие военную службу, значительно подвержены социальному риску в связи с тем, что прохождение военной службы непосредственно связано с угрозой для их жизни и здоровья. Также в отношении военнослужащих законодательство установило ряд ограничений гражданских прав и свобод, обусловленных особенностями военной службы. Ограничения и возможные риски компенсируются большим объемом социальной защиты и разного рода льготами действующим военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, а также членам их семей.

Одним из основных законов, предусматривающий меры социальной поддержки военнослужащим, в том числе уволенным с военной службы, относящимся к категориям ветеранов, является Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Вместе с тем, согласно сведениям, предоставленным Военным комиссариатом Иркутской области, на территории Иркутской области проживают около 40 граждан, которые проходили военную службу, привлекались к выполнению задач по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов, в том числе на территории бывших союзных республик СССР которые, в силу положений Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», не могут быть отнесены к категории ветеранов, так как территории, где они проходили военную службу и периоды времени, когда они там находились, не входят в перечень территорий и периодов Раздела III указанного закона. В результате российские граждане, которым, при исполнении ими своих воинских обязанностей, был причинен вред здоровью, которые несли значительные морально-психологические, физические нагрузки в зонах вооружённых конфликтов на сегодняшний день лишены возможности получения мер социальной поддержки.

В рамках работы над проектом закона Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в Министерстве обороны Российской Федерации были запрошены сведения о перечне государств, городов, территорий ведения боевых действий, выполнения задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также территорий, на которых военнослужащие принимали участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, не входящие в Раздел III Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Согласно предоставленной Министерством обороны Российской Федерации граждане, проходящие военную службу, и не имеющие права на меры социальной поддержки, установленные Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», привлекались к выполнению следующих задач:

- 1) по контролю за прекращением военных действий на государственной границе между Азербайджанской Республикой и Республикой Арменией на территории Нагорного Карабаха;
- 2) в составе Смешанных сил по поддержанию мира в зоне грузино-осетинского конфликта;
- 3) в составе Смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в преднеэстровских регионах Республики Молдова;
- 4) в составе Коллективных миротворческих сил в операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта;

5) по обеспечению безопасности российских граждан, охране и обороне объектов Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Абхазии в условиях грузино-абхазского конфликта;

6) по нормализации обстановки, восстановлению законности и правопорядка в зоне чрезвычайного положения в составе объединенных сил, приданных Временной администрации в Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республике;

7) по участию в стратегической операции «Анадырь» в составе группы войск на Кубе в ходе Карибского кризиса;

8) по участию в стратегической операции «Дунай» в составе группировки войск в Чехословакии.

В целях социальной защиты указанных военнослужащих, учитывая их заслуги, проектом закона предлагается установить для них на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона устанавливает на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – военнослужащие), принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее – боевые действия), определяет порядок и условия их предоставления.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим, принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности;

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



С.Н. Семенова