



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.05.2022

№ 56/22-3С

Иркутск

О парламентском запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. «О системе электроснабжения в Иркутской области»

Рассмотрев предложение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области о направлении парламентского запроса Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. «О системе электроснабжения в Иркутской области», руководствуясь статьей 29¹ Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. «О системе электроснабжения в Иркутской области» (прилагается).

2. Определить ответственным за работу по данному парламентскому запросу комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 25.05.2022
№ 56/22-3С

Первому заместителю
Губернатора Иркутской
области – Председателю
Правительства
Иркутской области
Зайцеву К.Б.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС
«О системе электроснабжения в Иркутской области»

Уважаемый Константин Борисович!

При подготовке заседания рабочей группы «Мероприятия по обеспечению надежности электроснабжения на территории Иркутской области» на протяжении трех месяцев министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области нам был предоставлен большой объем документов, касающихся формирования и исполнения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций.

После детального изучения мы – члены депутатской группы «Развитие региона» – сделали вывод: в Иркутске начался энергетический кризис.

По данным, предоставленным министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области, в настоящий момент на территории Иркутской области существует только два округа, в которых возможно развивать промышленность и экономику. Это территория Ангарского городского округа и север Иркутской области, во всех остальных частях Иркутской области возможность для подключения к сетям электроснабжения отсутствует. Все центры питания Южных, Восточных и Западных электрических сетей являются закрытыми центрами питания.

«Закрытый центр питания – подстанция, на которой при увеличении присоединенной к данной подстанции мощности энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики невозможно обеспечить выполнение установленных нормативными правовыми актами или проектной документацией требований по эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, соблюдению параметров надежности и качества передаваемой электрической энергии, с учетом исполнения взятых на себя сетевой организацией обязательств по раннее заключенным договорам об осуществлении технологического присоединения и по договорам об оказании услуг по передаче электрической энергии».

Компании	Районы	Центры питания
Восточные электрические сети	Оекский	Все закрытые центры питания
	Эхирит-Булагатский	
	Качугский	
	Баяндаевский	
	Боханский	
	Жигаловский	
	Осинский	
	Усть-Удинский	
	Иркутский	
	Ольхонский	
Северные электрические сети	Братский	46 открытых центров питания
	Усть-Илимский	
	Казачинско-Ленский	
	Киренский	
	Нижнеилимский	
	Усть-Кутский	
	Чунский	
Южные электрические сети	Иркутский, г. Иркутск	Все закрытые центры питания
	Шелеховский, г. Шелехов	
	Слюдянский, г. Слюдянка	
	г. Байкальск	
Центральные электрические сети	Аларский	3 открытых центра питания
	Черемховский	
	Нукутский	
	Заларинский	
	Балаганский	
	Ангарский,	
	Усольский, г. Усолье-Сибирское	
Западные электрические сети	Нижнеудинский	Все закрытые центры питания
	Тайшетский	
	Тулунский	
	Куйтунский	
	Зиминский	
	Чунский	

Проанализировав инвестиционные программы территориальных сетевых организаций за последние 12 лет, на основании информации, полученной от министерства жилищной политики и энергетики, стало понятно, что с 2010 года работы по созданию новых и реконструкции существующих центров питания с целью увеличения мощности не производились в необходимом объеме.

По данным ООО «Иркутская энергосбытовая компания» прирост потребляемой мощности составил 4 347 655 КВт (21,5 %). Это свидетельствует о недостатках планирования и регулирования отрасли электроэнергетики в Иркутской области.

В настоящий момент при получении заявки на технологическое присоединение от населения и бизнеса специалисты ОАО «ИЭСК» готовят ответы следующего содержания:

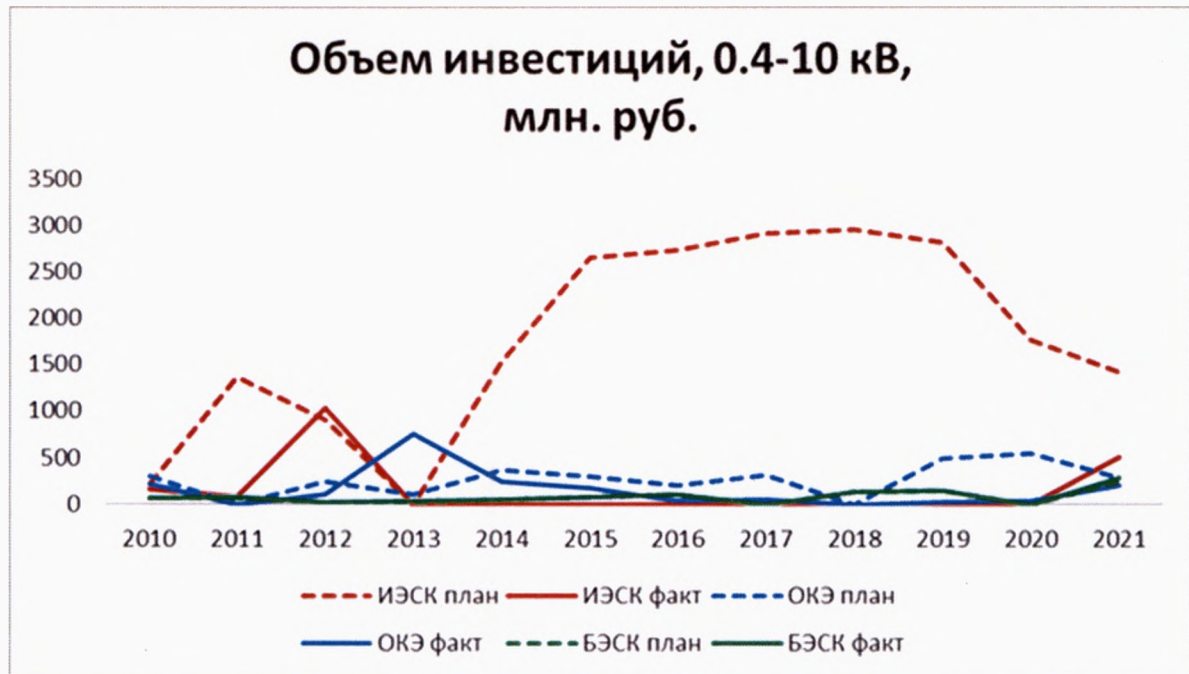
1. Стоимость технического присоединения будет формироваться по индивидуальному проекту и будет составлять сумму 150 млн рублей.

2. В настоящий момент нет технической возможности произвести технологическое присоединение, оно будет осуществлено в срок до 2029 года.

3. Отсутствуют правовые основания для подключения технологических присоединений на объект недвижимости в связи с отсутствием права собственности.

Что немаловажно, сложности получения технологического присоединения испытывают не только население и бизнес, но и социально значимые учреждения муниципального и областного подчинения. Таким образом, исполнение бюджета органами исполнительной власти зависит от действий и планов частных ТСО, по факту получающих доход от населения, бизнеса и учреждений в виде оплаты за электроэнергию и ненадлежащим образом использующих этот доход.

Сводный анализ исполнения инвестиционных программ крупнейших территориальных сетевых организаций приведен на графиках.





На основании предоставленных документов можно сделать вывод об отсутствии фактической технической возможности технологического присоединения к существующим закрытым центрам питания.

Текущая загрузка по результатам измерения 2020 – 2021 годов достигает 110 % на некоторых центрах питания, а загрузка при реализации всех договоров на техприсоединение некоторых центров питания достигает 509 % .

Учитывая продолжительный по времени процесс строительства новых и реконструкции существующих центров питания, занимающий не менее 5 лет, мы объективно понимаем, что период реализации инвестиционных проектов и строительства социально значимых объектов на большей части Иркутской области будет затянут по времени.

Понимая, что потребуется одновременно выполнять работы по многим объектам, делаем выводы, что реализация общего проекта по увеличению трансформаторной мощности непосильна для одной территориальной сетевой организации с учетом существующих способов финансирования и организации строительства, с учетом обязательств по реализации проекта развития Восточного Полигона, возложенных на ОАО «Иркутская электросетевая компания», задача обеспечения энергобезопасности нашего региона становится невыполнимой.

Необходимо срочное принятие решения о способах контроля за использованием средств инвестиционных программ ТСО, что позволит в сжатые сроки повысить надежность электроснабжения нашей области.

Понимая, что энергетический кризис Иркутской области наступил не одномоментно, а в результате многолетней недоработки в части планирования и регулирования инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, необходимо срочно принимать меры по изменению порядка разработки и согласования схемы и программы развития электросетевого комплекса Иркутской области.

Учитывая важность и жизненную необходимость электроснабжения региона, схемы и программы развития электросетевого комплекса Иркутской области необходимо разрабатывать с учетом потребности населения и бизнеса Иркутской области, а не с целью получения максимальной выгоды территориальных сетевых организаций. Данные изменения должны обязательно включать в себя процесс согласования с представительными органами власти. Поскольку схема и программа развития электросетевого комплекса Иркутской области являются документами краткосрочного планирования, они должны базироваться на стратегическом документе – стратегии развития топливно-энергетического комплекса Иркутской области, которая в настоящий момент отсутствует.

Поскольку не все территориальные сетевые организации региона отчитываются за исполнение программ в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, единственным органом, предусмотренным законодательством по контролю за исполнением инвестиционных программ на территории Иркутской области, является служба по тарифам Иркутской области. По информации от представителей службы по тарифам Иркутской области, данная работа не ведется.

Учитывая тот факт, что значительная часть населения и бизнеса по различным причинам технического и экономического характера использует для отопления электрическую энергию, вопрос электроснабжения является жизненно важным.

Кроме того, одной из приоритетных задач, определяемых Правительством Российской Федерации в качестве меры по увлечению надежности электроснабжения и оптимизации работы рынка передачи электроэнергии, является консолидация электросетевых активов. К сожалению, в нашей области консолидация выражается в попытках одних территориальных сетевых организаций завладеть максимально рентабельными активами других территориальных сетевых организаций при молчаливом попустительстве органов государственной власти. В то же время муниципальные образования различного уровня несут значительные затраты по обеспечению надежности электроснабжения своих жителей и по компенсации потерь в электросетях, находящихся на балансе данных муниципальных образований либо расположенных территориально в данных муниципалитетах.

Экстренно необходимо провести анализ упущений в развитии энергосистемы Иркутской области и разработать мероприятия по восстановлению надежности электроснабжения, увеличению сетевой мощности силами министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, службы по тарифам Иркутской области с привлечением органов представительной власти в лице профильных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области.

С учетом вышеизложенного прошу:

1. Путем создания рабочей группы с участием крупнейших территориальных сетевых организаций Иркутской области, министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, службы по тарифам Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, Института систем энергетики имени Л.А. Мелентьева СО РАН провести анализ состояния энергосистемы Иркутской области и разработать шаги по нормализации данной ситуации.

2. Обязать службу по тарифам Иркутской области совместно с министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области выполнять определенные законодательством функции по контролю за определением законности и обоснованности определения конкретного перечня объектов ЭСК и необходимого уровня для них (объектов ЭСК) денежных средств, закладываемых в инвестиционные программы ТСО, и исполнением инвестиционных программ всех территориальных сетевых организаций региона с предоставлением ежегодного отчета в Правительство Иркутской области и Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Поручить службе государственного финансового контроля Иркутской области провести анализ исполнения инвестиционных программ по крупнейшим территориальным сетевым организациям Иркутской области, а также мер, предпринятых службой по тарифам Иркутской области по возврату денежных средств (урегулированию) от неисполненной части инвестиционных программ в «котел», и в том числе как, куда и зачем были они (неиспользованные денежные средства, заложенные в «котел») использованы (заморожены) «котлодержателем» ОАО «ИЭСК», в том числе анализируя неиспользованные денежные средства от неисполненной части инвестиционных программ самого ОАО «ИЭСК».

4. Поручить министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области разработать порядок максимально быстрой передачи электрических сетей, принадлежащих муниципалитетам, бесхозных электрических сетей, принадлежащих некоммерческим организациям (в том числе СНТ и ДНТ), муниципалитетам, в сетевые комплексы территориальных сетевых организаций на приемлемых для территориальных сетевых организаций условиях с целью снижения нагрузки на бюджеты муниципальных образований.

5. Поручить министерству экономического развития Иркутской области разработать стратегию развития топливно-энергетического комплекса Иркутской области в срок не позднее января 2023 года.