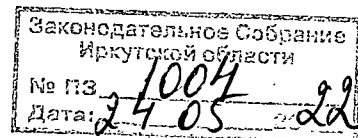




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"8" июня 2022 г.

№ 01/01-755

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.06.2022
№ 01/27-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.06.2022 № 01/27-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (ПЗ-1004).

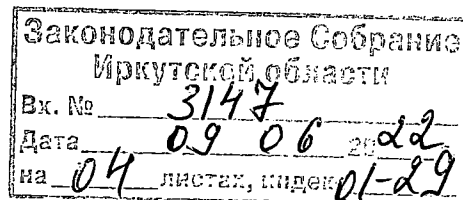
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBV1F35262EC02774C4D
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/27-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (№ ПЗ-1004)

08.06.2022

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (№ - ПЗ-1004), (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.05.2022 № 1511.

Законопроект подготовлен в целях реализации права органов государственной власти Иркутской области, предусмотренного частью 5 статьи 137 БК РФ, и устанавливает корректировку отдельных положений порядка расчета субвенций (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций), предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (приложения 3) в части дополнения пунктов 3 и 4.

Согласно пояснительной записке изменения вводятся Законопроектом в целях корректного расчета субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий, в случае ее увеличения в течение финансового года.

Анализ Законопроекта показал следующее:

1. Введение в п.3 дополнительного условия $\langle (C1_i + \sum \Pi_{ji} - \sum P_{ji} + D_i) < 0 \rangle$ направлено не только на расчет субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий, в случае ее увеличения в течение финансового года, но и на расчет первоначального объема субвенции, что в итоге приведет к ограничению (на $C1_i + D_i$, где $C1_i$ - часть субвенции, определяемая исходя из численности жителей i -го муниципального района в расчете на одного жителя, D_i - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав i -го муниципального района, определяемый в соответствии

с порядком определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, являющимся приложением 9 к Закону Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», не распределенный органами местного самоуправления муниципального района Иркутской области между поселениями, входящими в состав муниципального района) для ряда муниципальных образований Иркутской области в получении субвенции.

2. Дополнение абзаца 5 пункта 3 словами «, не распределенный органами местного самоуправления муниципального района Иркутской области между поселениями, входящими в состав муниципального района;» требует обсуждения.

Предлагаем в Законе Иркутской области от 30.11.2021 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» предусмотреть норму, определяющую срок, в течение которого муниципальный район обязан произвести распределение субвенции, поступившей из областного бюджета, между поселениями в виде дотаций.

В этом случае, при расчете части субвенции, определяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав i-го муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений ($C2_i$), включать такой показатель как нераспределенный объем дотации не будет необходимости.

Наличие нераспределенного объема дотации, зачастую, не позволяет поселениям в полном объеме реализовать в соответствующем финансовом году свои полномочия по решению вопросов местного значения, установленные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Дополнение абзаца седьмого пункта 4 словами «и на плановый период» при использовании остальных показателей на очередной финансовый год приведет к двоякому

толкованию расчета по формуле $C3_i = \frac{O \times \Phi \times H}{B} \times 8 \text{ ч.} \times T \times 12 \text{ мес.} \times K_i$

В связи с чем, КСП области полагает, что абзацы 1-8 пункта 4 следует изложить в следующей редакции:

«4. Часть субвенции на оплату труда муниципальных служащих i-го муниципального района для осуществления государственных полномочий ($C3_i$) рассчитывается на очередной год и на плановый период по следующей формуле:

$$C3_i = \frac{O \times \Phi \times H}{B} \times 8 \text{ ч.} \times T \times 12 \text{ мес.} \times K_i,$$

где O - средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия, не распределенный органами местного самоуправления муниципального района Иркутской области между поселениями, входящими в состав муниципального района Иркутской области;

Φ - количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на советующий финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

H - начисления на оплату труда, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

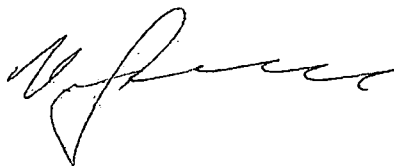
В - норма рабочего времени в год при 40-часовой рабочей неделе на соответствующий финансовый год;

Т - отношение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, определяемого в соответствии с порядком распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, являющимся приложением 1 к Закону Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», к суммарному объему части субвенции, определяемой исходя из численности жителей *i*-го муниципального района в расчете на одного жителя, и части субвенции, определяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав *i*-го муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений, на соответствующий финансовый год;

К₁ - количество поселений, входящих в состав *i*-го муниципального района.».

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что Законопроект требует дополнительного обсуждения. При этом применение изменений, предусмотренных в Законопроекте, будет дополнительно оценено в рамках подготовки экспертизы проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Председатель



И.П. Морохоева