

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-993
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О
дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных
категорий граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Егоровой Л.И.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 названного Федерального закона).

Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области (в частности, граждан, удостоенных звания Героя Советского Союза, звания Героя Российской Федерации, звания Героя Социалистического Труда), установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (далее – дополнительное материальное обеспечение).

В настоящее время размер дополнительного материального обеспечения ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проект закона направлен на установление ежегодной индексации начиная с 1 апреля 2023 года размера дополнительного материального обеспечения на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год.

Следует обратить внимание на то, что в проекте закона установлен нижний предел размера индексации дополнительного материального обеспечения – не меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год (фактическая инфляция). Таким образом, названная норма позволяет при обеспечении индексации данной выплаты с 1 апреля текущего года по решению Правительства Иркутской области определить ее в размере большем, чем фактический уровень инфляции, в том числе в том случае, если он окажется ниже прогнозируемого.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Вместе с тем, предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного

бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 апреля 2012 года № 57-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.06.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

08.06.22