

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее - проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 89 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», направленного на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, необходимо внести изменения в Устав Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 1, 5, 9, 10, 11, 21 - 24, 29 - 31, 38, 44, 46, 47, 49 - 54, 56 - 59, 61-67, 68-69, 72 - 73(1), 76 - 77³ Устава Иркутской области.

В частности, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

- вводится понятие «уровни публичной власти» (федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области), вводится понятие публичной власти;

- устанавливаются новые принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в Иркутской области;

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации непосредственно включается в систему исполнительных органов власти субъекта РФ, определяет систему и структуру исполнительных органов власти субъекта РФ;

- наименование должности руководителя высшего исполнительного

органа государственной власти Иркутской области приводится в соответствие с Федеральным законом;

- из состава Правительства Иркутской области исключены заместители Губернатора Иркутской области. Проектируемое изменение обусловлено необходимостью разграничения полномочий заместителей Губернатора Иркутской области, которые исполняют полномочия, отнесенные к компетенции Губернатора Иркутской области, и полномочий заместителей Председателя Правительства Иркутской области, осуществляющих полномочия, отнесенные к компетенции исполнительных органов государственной власти;

- корректируются полномочия Правительства Иркутской области;

- ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Иркутской области, годовые отчеты об исполнении областного бюджета, сводные годовые доклады о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области представляются (вносятся) в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области;

- предусматривается установление единого распределения обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области правовым актом Губернатора Иркутской области;

- уточняются требования к кандидатам на должность Губернатора Иркутской области, исключается ограничение по срокам замещения два раза подряд, утрачивают силу нормы об отзыве высшего должностного лица субъекта РФ, уточнен порядок принятия решения о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области;

- скорректированы нормы о временном исполнении обязанностей Губернатора Иркутской области;

- уточняются требования к сроку полномочий Законодательного Собрания Иркутской области и его депутатов;

- предоставлено право законодательной инициативы Правительству Иркутской области;

- полномочия высшего должностного лица субъекта РФ дополнены правом вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования Иркутской области, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Иркутской области;

- признаются утратившими силу нормы о представлении Президенту Российской Федерации докладов о фактически достигнутых и планируемых

значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

- признается утратившей силу норма об отдельном рассмотрении обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, поскольку указанная информация рассматривается в рамках ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

- признается утратившей силу статья 62¹, с целью обеспечения единого подхода к закреплению полномочий первого заместителя Губернатора Иркутской области и первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, полномочия которых в настоящее время определяют распределением обязанностей. Положения Устава Иркутской области, касающиеся согласования кандидатуры первого заместителя Губернатора Иркутской области, остались неизменны;

- изменились формулировки, определяющие правовую основу деятельности государственных органов субъектов РФ, не являющиеся органами государственной власти;

- вносятся изменения, связанные с приведением в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» терминов, формулировок правовых норм и т.д.

Систему правовых актов Иркутской области предлагается дополнить правовыми актами, предусмотренными Законом Иркутской области «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области». Статью об официальном опубликовании правовых актов необходимо скорректировать, поскольку в Уставе Иркутской области содержится не полный перечень источников официального опубликования.

Скорректированы нормы об исполнении обязанностей Председателя Правительства Иркутской области.

Признается утратившей силу норма о праве законодательной инициативы Уставного суда Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Нормы об областной собственности вступают в силу 1 января 2023 года в силу 414-ФЗ.

В статье 2 также содержатся переходные положения, связанные с предоставлением гарантий лицу, замещающему государственную должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, подлежащую переименованию, и с установлением случая (основания) досрочного прекращения полномочий лиц, замещающего государственные должности заместителей Губернатора Иркутской области (в связи с существенным изменением статуса заместителей Губернатора Иркутской области).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившими силу:

Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области»

2) внесения изменений в:

Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 96/62-оз «О договорах и соглашениях, заключаемых от имени Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области»;

другие законы Иркутской области, в правовые акты Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в которых имеются ссылки на Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

правовые акты Иркутской области, в которых в том числе имеются ссылки на Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

3) издания указа Губернатора Иркутской области о системе и структуре исполнительных органов власти Иркутской области;

издания распоряжения Губернатора Иркутской области об установлении распределения обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области правовым актом Губернатора Иркутской области.

б. Расходы областного бюджета,
обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.