

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"10" июня 2022 г. № 01/01-778

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

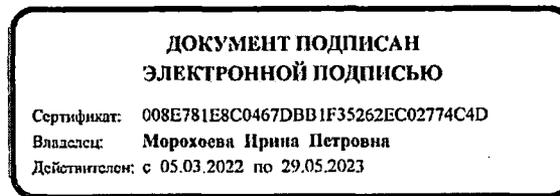
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.06.2022
№ 01/28-Э

Уважаемый Александр Викторович!

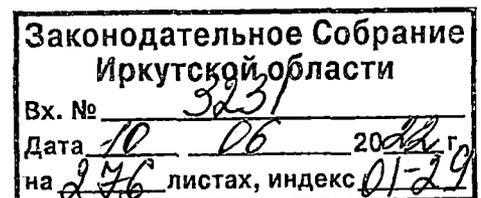
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.06.2022 № 01/28-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1005).

Приложение: на 275 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1005)**

09.06.2022

№ 01/28-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 28(482)/1р-КСП от 09.06.2022*

Иркутск

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	39
1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000).....	51
2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	73
3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	98
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000).....	113
5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)	132
6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000).....	146
7. ГП «Труд и занятость»	157
8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).....	163
9. ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)	177
10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)..	182
11. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000).....	191
12. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	204
13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	214
14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	221
15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000).....	232
16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000).....	234
17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000).....	239
18. ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	248
19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000).....	251
20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000)	261
21. ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	266
Непрограммные направления деятельности	268
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	269
Экспертиза текстовой части Проекта закона	270

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 31.05.2022 № 1605.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 31.05.2022 № 101-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2022 год, Закон области № 130-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2022 год:

объем доходов - 245 647 559,6 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 54 554 830,1 тыс. р.;

объем расходов - 267 422 178,2 тыс. р.;

дефицит - 21 774 618,6 тыс. р., или 11,7% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с Законопроектом внесены ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году в связи с уточнением прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета. Ожидаемые итоги содержат оценку по 15 показателям, между тем ПСЭР (распоряжение Правительства Иркутской области от 22.10.2021 № 633-рп) одобрен по 104 показателям.

2. Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 186 238 458,9 тыс. р., с увеличением от действующей редакции закона о бюджете на 22 834 034,7 тыс. р., в т. ч. налог на прибыль организаций - 86 036 156,4 тыс. р. (увеличен на 20 155 957,4 тыс. р.), налог на доходы физических лиц - 49 316 630,8 тыс. р. (увеличен на 1 747 930,8 тыс. р.).

Объем безвозмездных поступлений предлагается к утверждению в сумме 59 409 100,7 тыс. р., с увеличением на 9 999 520,9 тыс. р.

3. Расходная часть областного бюджета на 2022 год увеличивается на сумму 45 916 561,0 тыс. р., в т.ч. государственные программы Иркутской области на 46 190 925,5 тыс. р., непрограммные расходы сокращаются на 274 364,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по государственным программам на 2022 год предлагается утвердить в объеме 266 092 447,3 тыс. р., или 99,5% общего объема расходов, непрограммные расходы - 1 329 730,9 тыс. р.

4. В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по: министерству образования Иркутской области (11 047 435,0 тыс. р.), министерству

строительства Иркутской области (7 996 091,2 тыс. р.), министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (7 048 526,7 тыс. р.) и по министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (5 894 047,6 тыс. р.).

5. Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 800 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий государственных программ Иркутской области.

6. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2023 года предусмотрен законопроектом в сумме 36 303 116,2 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. р.

7. Пунктом 1 статьи 19 Закона о бюджете установлено, что авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50 млн. р. и более, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, подлежат казначейскому сопровождению.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 1 постановления Правительства № 110-пп¹ определено, что в отношении контрактов, заключаемых на сумму от 500 млн. р. до 1 млрд. р. и контрактов, заключаемых на сумму от 100 млн. р. до 1 млрд. р. и условиями которых предусмотрена выплата аванса, предусмотрено обязательное банковское сопровождение.

Согласно ст. 242.27 Бюджетного кодекса РФ средства, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на основании, в том числе, государственных контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежат казначейскому сопровождению.

Однако в пункте 1 статьи 19 Закона о бюджете такого исключения не содержится, в связи с чем, возможность банковского сопровождения исполнения государственных контрактов фактически исключена.

Таким образом, существует неурегулированность норм по применению случаев банковского и казначейского сопровождения контрактов. Одним из вариантов решения данной проблемы может быть дополнение пункта 1 статьи 19 Закона о бюджете в части исключения из перечня средств по государственным контрактам, в отношении которых предусмотрено требование об обязательном банковском сопровождении, а также одновременного уточнения положений Постановления № 110-пп.

8. Текстовой частью законопроекта предлагается уточнить отдельные нормы ст. 19, касающиеся исключения из перечня казначейского сопровождения. Вносятся уточнения в абзац 4 статьи 19, который будет иметь следующее содержание:

«4) субсидии, предоставляемые в соответствии со ст. 78 и ст. 78.1 БК РФ:

... на реализацию мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, за исключением мероприятий, связанных с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства, *а также мероприятий, направленных на развитие фонда микрокредитования*

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2019 № 110-пп «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Иркутской области» (далее – постановление Правительства № 100-пп)

и системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;».

Включение в абзац трижды слова «мероприятий» может толковаться как новое основание для казначейского сопровождения, так и его исключение из перечня мероприятий, не согласуется с положениями ст. 20 Закона от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которой тексты правовых актов области должны обеспечивать доступность их понимания и исключать их неоднозначное толкование. В этой связи, данная формулировка Законопроекта требует уточнения.

9. Законопроектом исключаются из перечня казначейского сопровождения средства, направляемые на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности.

Предлагается рассмотреть вопрос об уточнении положений Закона «О бюджетном процессе в Иркутской области», предусмотрев нормы о том, что при казначейском сопровождении получатели средств из областного бюджета вправе размещать средства на депозитах, а также в иные финансовые инструменты, если такая возможность предусмотрена нормативным правовым актом и (или) договором (соглашением) о предоставлении средств из областного бюджета, в случае осуществления ими деятельности:

по ипотечному кредитованию;

направленной на обеспечение доступа субъектов МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы поручительств и независимых гарантий по основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах обязательствам СМСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру их поддержки;

по предоставлению финансовой поддержки (займов) субъектам деятельности в сфере промышленности.

10. Законопроектом предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета «15) перераспределение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения реализации мероприятий, связанных с предупреждением распространения и устранением негативных последствий коронавирусной инфекции.», что требует дополнительного обоснования в условиях снижения темпов распространения инфекции.

11. Согласно пункту 4 статьи 10 Устава Иркутской области Иркутская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области подлежат приведению в соответствие с федеральным законом в течение трех месяцев. Вместе с тем, на дату проведения экспертизы Закон № 2-ОЗ² не приведен в соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ³. Размеры окладов и иных составляющих денежного содержания ГГС до настоящего времени не пересмотрены, также не изменен порядок (размер) формирования фонда оплаты труда.

² Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ)

³ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ)

12. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2022 год увеличен на 1 966 259,3 тыс. р., или на 5,4 %, в том числе средства областного бюджета увеличены на 1 418 011,4 тыс. р., средства из федерального бюджета – на 548 247,9 тыс. р., из них 261 456,7 тыс. р. – возврат не использованных в 2021 году остатков федеральных средств. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилось с 16,3 % до 14,2 %.

Значительное увеличение расходов за счет областных средств, в основном; сложилось по расходам на оплату труда работникам подведомственных учреждений (на 841 504,5 тыс. р.), приобретение лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения в рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (на 400 505,7 тыс. р.), санитарную авиацию (на 138 381,2 тыс. р.), приобретение расходных материалов и холодильной камеры для хранения компонентов крови для ОГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» (143 568,6 тыс. р.).

13. Потребность средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения обеспечена не в полном объеме. Для обеспечения достижения целевых показателей, индексации окладов с 1 марта 2022 года на 4 % дополнительно требуется около 157 млн. р. Кроме того, в связи с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на 10 % дополнительно требуется около 6,1 млн. р.

14. Рекомендации в сфере здравоохранения, установленные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС, учтены частично. ОГБУЗ «Братская городская больница № 3» выделена субсидия на приобретение системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела в сумме 51 290 тыс. р. и капитальный ремонт помещений под ее размещение в сумме 5 195,3 тыс. р.

Не исполнены рекомендации по выделению средств на создание гемодиализных центров, в том числе в муниципальном образовании город Усть-Илимск; разработке «дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022-2024 годах государственных учреждений здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическим и иным оборудованием.

15. Ассигнования на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, увеличены за счет средств из федерального бюджета на 286 791,2 тыс. р. и составили 705 291,2 тыс. р.

За счет средств областного бюджета расходы снижены на 1 354,1 тыс. р. и перемещены между мероприятиями (сокращены средства на приобретение медицинского оборудования на 137 949,2 тыс. р., исключены расходы на закупку средств индивидуальной защиты на сумму 66 413,8 тыс. р., включены новые расходы на автоматизацию единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» в сумме 7 887,5 тыс. р., на модернизацию системы медицинского газоснабжения в сумме 35 000 тыс. р., и др.).

16. Имеется не обеспеченная финансированием потребность по ряду мероприятий:

- на проведение работ по оснащению и благоустройству территории фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, возводимых в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в сумме 110 600 тыс. р. (на благоустройство и оснащение 9 ФАПов и 3 врачебных амбулаторий, оснащение 17 ФАПов и 6 врачебных амбулаторий). За счет средств Региональной программы (95 % федеральные средства) не предусмотрено оснащение и благоустройство территории, необходимые в том числе для получения лицензии на медицинскую деятельность.

- на санитарную авиацию расходы в Законопроекте увеличены на 138 381,2 тыс. р. (на 1 435 летных часов) Для доведения количества летных часов до уровня 2021 года (2 180 часов) и с учетом удорожания стоимости летного часа необходимо дополнительно еще 36 314,6 тыс. р. (за первый квартал 2022 года выполнено 622 летных часа).

- на иммунопрофилактику расходы в Законопроекте не изменились (126 709,5 тыс. р., или 57,6 % от потребности). Исходя из представленных данных Минздрава, на 2022 год необходимо дополнительно закупить 38 тыс. доз вакцины для профилактики пневмококковых инфекций (дети в возрасте от 2 до 5 лет, лица, подлежащие призыву на военную службу, взрослые старше 60 лет из групп риска), 50 тыс. доз для профилактики гриппа, 20 тыс. доз для профилактики клещевого энцефалита (дети дошкольного возраста и дети временных организованных коллективов), 2 тыс. доз для иммунизации антирабической вакциной, всего на сумму 93 250,8 тыс. р.

- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, ассигнования в Законопроекте не изменились и предусмотрены ниже уровня 2021 года на 12,3 % (2022 год – 1 114 072,1 тыс. р., из них областные средства – 902 300,6 тыс. р.; 2021 год – 1 270 215 тыс. р., из них областные средства – 1 069 982,8 тыс. р.). Вместе с тем, нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи ежегодно растет. Исходя из заявок медицинских организаций и данных Минздрава имеется дополнительная потребность в сумме 211 853,5 тыс. р. Так, ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» необходимо 63 828,6 тыс. р. на увеличение квот на 154 чел.

17. Расходы на обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличены с 5 371,6 тыс. р. до 15 371,6 тыс. р. Объем выделенных средств (10 000 тыс. р.) недостаточен, только для погашения уже имеющейся кредиторской задолженности на момент проведения настоящей экспертизы необходимо 14 817,9 тыс. р. По предварительному расчету Минздрава, с целью недопущения задолженности перед сотрудниками подведомственных учреждений требуется дополнительно около 95,6 млн. р.

КСП области отмечает, что из-за недостаточного финансирования данных расходов из областного бюджета отдельными медицинскими организациями они неправомерно оплачивались за счет средств обязательного медицинского страхования. В силу требований ст. 31 БК РФ направление средств ОМС на эти цели недопустимо, так как данные компенсации, установленные Законом Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз для граждан, работающих в государственных учреждениях Иркутской области, к которым относятся и медицинские организации, подведомственные Минздраву, являются расходным обязательством Иркутской области, подлежащим исполнению за счет средств областного бюджета.

18. Минздравом при наличии высокой потребности в капитальном ремонте объектов здравоохранения средства в сумме 10 817,2 тыс. р., выделенные на эти цели, на дату экспертизы не распределены медицинским организациям. Указанные средства министерство планирует перераспределить на другую Госпрограмму «Развитие образования» для капитального ремонта образовательных организаций (административного и учебного корпусов ОГБПОУ «Саянский медицинский колледж», главного корпуса ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж»).

19. Перенесен с 2022 года на 2023 год срок проведения проектно-изыскательских работ по 4 объектам здравоохранения на общую сумму 56 125,2 тыс. р. (2 поликлиники Иркутского района в с. Хомутово и в р. п. Маркова, детская поликлиника ОГБУЗ

«Больница г. Свирска», инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске) и на предпроектные работы «Больничный комплекс ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница» на сумму 600 тыс. р.

Следует отметить, что проектные работы по поликлиникам в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница» необходимо завершить в 2023 году, поскольку их строительство включено на 2024-2025 годы в Региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения.

20. Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 14 400 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию объекта по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (бывший санаторий «Подснежник»). Планируется проведение обследования объекта, актуализация проектно-изыскательских работ, разработка проектной документации по усилению конструкций, перепланировке, установке лифтов, и др. КСП неоднократно обозначала проблему, что данный объект высокой степени готовности уже более 4 лет простаивает. Вместе с тем, областной бюджет несет расходы на его охрану и отопление, только за последние три года (2019-2021 гг.) они составили 1,15 млн. р.

21. Для организаций, подведомственных Минобразования, не обеспеченная финансированием расчетная потребность по оплате заработной платы с начислениями работникам с учетом повышения с 01.03.2022 должностных окладов на 4%. снизилась, но продолжает сохраняться в объеме 299 959,3 тыс. р.

22. Повышение с 01.06.2022 МРОТ на 10% в законопроекте не нашло отражения, требуется анализ и расчеты дополнительного объема ассигнований на выплату заработной платы с начислениями в сфере образования.

23. Распределение муниципальным образованиям субвенций на обеспечение госгарантий на образование произведено в отсутствие правового регулирования. Методики распределения не утверждены и представлены лишь в составе документов к законопроекту. Объемы субвенций на обеспечение госгарантий на получение дошкольного образования распределены некорректно, поскольку при распределении учтена численность дошкольников по данным официальной статистики по состоянию на 1 января 2022 года, которая не применялась при установлении норматива. Кроме этого учтено изменение структуры контингента воспитанников дошкольного образования в разрезе направленностей образовательных программ, что является основанием корректировки нормативов, так как в основу расчета значений нормативов в соответствии с Методикой, утвержденной Законом области № 45-ОЗ, положена структура контингента обучающихся.

Отмеченные недостатки стали следствием неурегулированности отношений, связанных с формированием объемов субвенций, изменением нормативов и изменением объемов субвенций, что требует незамедлительных действий соответствующих органов государственной власти по приведению отношений по финансовому обеспечению госгарантий на образование в стройную систему.

24. В рамках РП «Современная школа» в отсутствие правовых оснований предусмотрены дополнительно ассигнования на строительство СОШ в с. Грановщина Иркутского района в сумме 9 600,0 тыс. р. на основании обращения Иркутского районного МО о восстановлении средств местного бюджета, оплаченных в 2021 году. Объем средств должен быть исключен, поскольку бюджетным законодательством не допускается предоставление муниципальным образованиям субсидий на компенсацию затрат на строительство объектов капитального строительства, ранее понесенных за счет средств местного бюджета.

25. Финансирование предоставления академических и социальных выплат, стипендий студентам учреждений среднего профессионального образования с учетом предлагаемого Законопроектом увеличения ассигнований расчетно обеспечены не в полном объеме, только на 10 – 10,7 календарных месяцев года.

26. Средства в сумме 35 006,5 тыс. р. на организацию и проведение на территории области отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills - Russia) в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» предусмотрены в отсутствие правовых актов, определяющих расходные обязательства Иркутской области, а также в отсутствие мероприятия в паспорте РП.

27. В истекший период не приняты соответствующие правовые акты об увеличении размера стипендий обучающимся в СПО, размера компенсационных выплат на питание студентам в организациях СПО; субсидий местным бюджетам на оснащение инженерно-техническими средствами зданий и территорий МО в целях обеспечения антитеррористической безопасности. Не решен вопрос об увеличении стоимости бесплатного питания обучающимся в учреждениях СПО по рабочим профессиям. Нормы обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов СПО, предусмотренные постановлением Правительства Иркутской области № 676-пп и включающие перечень отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении, не согласуются с требованиями СанПиН по формированию меню с учетом необходимого количества основных пищевых веществ, других факторов.

Нормы расходов на бесплатное питание отдельных категорий студентов и слушателей организаций СПО в стоимостном выражении установлены значительно ниже норм расходов на бесплатное питание учащихся старших классов общеобразовательных организаций, входящих в ту же возрастную группу (16-18 лет).

Соответственно, бюджетные ассигнования на увеличение размеров стипендий и норм расходов на питание Законопроектом не предусмотрены.

28. При сохраняющейся потребности увеличения финансирования мероприятий РФ «Успех каждого ребенка» по ремонту спортивных залов общеобразовательных организаций, объем финансирования не изменен и остался на уровне 132 322,7 тыс. р.

29. Предлагаемое Законопроектом в рамках РП «Сохранение озера Байкал» на проведение мероприятий по понижению уровня надшламовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский», в объеме 121 740,5 тыс. р., в том числе за счет федерального бюджета 120 523,0 тыс. р., за счет областного бюджета 1 217,5 тыс. р., не согласуется с нормами бюджетного и иного законодательства.

Бюджетные ассигнования, основным источником финансирования которых являются средства, выделенные из резервного фонда Правительства РФ» в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал, предусмотрены в областном бюджете в отсутствие расходных обязательств, что не соответствует ст. ст. 14,65, 85 Бюджетного кодекса РФ. Режим «Чрезвычайная ситуация», «Повышенная готовность» регионального или межмуниципального уровня в Иркутской области в связи с угрозой загрязнения озера Байкал надшламовыми водами ОАО «БЦБК» не объявлен, иной правовой акт, определяющий необходимость проведения мероприятий по предотвращению загрязнения озера Байкал, не принят. Защита озера Байкал от негативного воздействия отходов ОАО «БЦБК» входит в круг полномочий федеральных органов в силу того, что озеро является водным объектом федеральной собственности.

Отражение бюджетных ассигнований по разделу/подразделу 0602 «Сбор, удаление

отходов и очистка сточных вод» классификации расходов бюджетов указывает на то, что расходы запланированы не в рамках предотвращения угрозы чрезвычайной ситуации. При этом у органов государственной власти Иркутской области отсутствуют полномочия по реализации мероприятия, направленного на сбор и удаление отходов с объектов ОАО «БЦБК». Мероприятие не соответствует целям, задачам и показателям регионального и федерального проекта.

30. Предлагаемое Законопроектом в рамках ПП «Отходы производства и потребления» уменьшение ассигнований на 27 270,2 тыс. р. (до 48 069,8 тыс. р.) на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в части незаконтрагованных расходов преждевременно, принимая во внимание необходимость решения проблем с наличием несанкционированных свалок на землях лесного фонда, при наличии судебных решений о понуждении министерства лесного комплекса к принятию мер, процессный характер работ по ликвидации свалок, требующий значительных временных затрат при отсутствии правового регулирования этих отношений и практики реализации таких мероприятий.

Выводы в разрезе государственных программ

1. ГП «Развитие образования»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2022 год увеличены на 12 590 651,2 тыс. р. (20,9%), до 72 865 799,7 тыс. р., увеличение предусмотрено по всем 4-м подпрограммам госпрограммы.

На обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее в целом по госпрограмме дополнительно предусмотрено 1 301 915,7 тыс. р., из них для организаций, подведомственных Минобрнауки - 1 244 222,7 тыс. р., что составляет 80,6 % от расчетной потребности в дополнительных средствах - 1 544 182,6 тыс. р. с учетом повышения должностных окладов работников областных государственных организаций на 4% с 01.03.2022, обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства РФ и органов государственной власти Иркутской области.

Повышение МРОТ с 01.06.2022 на 10% (с 13 890 р. до 15 279 р.⁴) потребует анализа и расчета дополнительного объема бюджетных ассигнований на выплату заработной платы и начислений на нее до конца 2022 года.

2. Наибольший объем дополнительных ассигнований - 11 394 965 тыс. р. (90,5%) предусмотрен по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование».

2. Общий объем субвенций на обеспечение госгарантий на получение дошкольного и общего образования доведен до рассчитанных по нормативам в расчете на численность воспитанников и учащихся, принятую к расчету нормативов (на сентябрь 2021 года) - 7 689 099,4 тыс. р.

⁴ Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Распределение субвенций муниципальным образованиям произведено в отсутствие правового регулирования, на основании методик распределения, представленных в составе документов к законопроекту.

В отсутствие правовых оснований при распределении субвенций на дошкольное образование Минобразования частично учтено изменение численности воспитанников по данным федерального статистического наблюдения на 01.01.2022 (ф.85-К). Кроме этого учтено изменение структуры контингента воспитанников дошкольного образования в разрезе направленностей образовательных программ, что является основанием корректировки нормативов, так как в основу расчета значений нормативов в соответствии с Методикой, утвержденной Законом области № 45-ОЗ⁵, положена структура контингента обучающихся.

Получение дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях обеспечено 100 % расчетной потребности - 125 785,1 тыс. р.

На реализацию нового РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», в том числе за счет средств федерального бюджета – 893 853 тыс. р., для софинансирования проведения капитальных ремонтов зданий 45-и общеобразовательных организаций в 24-х муниципальных образованиях области предусмотрено 1 248 099,4 тыс. р.

На строительство, реконструкцию зданий государственных и муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций в рамках 2-х региональных проектов и 2-х основных мероприятий предусмотрено 2 061 302,2 тыс. р.

По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» ассигнования увеличены на 640 681,4 тыс. р., до 3 042 508,5 тыс. р. или 26,7%, в том числе:

- на 506 244,2 тыс. р. увеличены капитальные вложения: 481 526,5 тыс. р. на проектирование и строительство школы на 1 275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулуна (369 340,3 тыс. р. - удорожание стройматериалов, 112 186,2 тыс. р. - восстановление остатков ОАО РЖД, неиспользованных в 2021 году); 24 717,7 тыс. р. на строительство детского сада на 140 мест в г. Тулуне в рамках Программы по восстановлению объектов, утраченных во время паводка в связи с удорожанием стройматериалов;

- на 295 562,6 тыс. р. увеличены субсидии на строительство образовательных организаций, в том числе уменьшены на 282 292,8 тыс. р. на строительство школы-сада в с. Старый Акульшет Тайшетского района в связи с переносом сроков строительства на 2023 год по причине расторжения контракта с подрядчиком; увеличены в целом на 577 855,4 тыс. р., в том числе в связи с удорожанием стоимости строительных материалов - 441 835,0 тыс. р., восстановлением остатков средств 2021 года - 80 988,2 тыс. р. по 3-м объектам 2022 года, 3-м объектам 2021 года, а также увеличением с целью завершения расчетов с подрядчиком (СОШ в п. Мамакан Бодайбинского района);

- предусмотрены 1 071,0 тыс. р. на осуществление закупок Минстроем с целью оплаты технической инвентаризации объектов образования, обоснований о причинах включения таких расходов, объектах не представлено;

⁵ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ (ред. от 30.11.2021) «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (сокращенно - Закон № 45-ОЗ).

- исключены ассигнования в сумме 162 196,4 тыс. р., предусмотренные на предоставление иных МБТ на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства объектов общего образования Иркутскому районному МО для завершения расчетов с подрядчиком по строительству школы на 1275 мест в р. п. Маркова, в связи с отсутствием принятого нормативного правового акта о порядке и условиях их предоставления. Необоснованное включение в областной бюджет ассигнований для оплаты неподтвержденных затрат подрядчика, что установлено в ходе контрольного мероприятия КСП области, создает реальную угрозу причинения вреда интересам Иркутской области.

В сумме 553 552,0 тыс. р. восстановлены остатки неосвоенных в 2021 году целевых МБТ, выделенных региону из бюджета г. Москвы в 2019 году в рамках мероприятий по ликвидации паводка, на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания для размещения образовательной организации в п. Алыгджер Нижнеудинского района.

На 419 468,2 тыс. р. увеличены ассигнования по РП «Содействие занятости» с целью предоставления субсидий на строительство 6-ти объектов, финансируемых в 2021 году, за счет восстановления остатков средств - 124 144,8 тыс. р. (107 362,4 тыс. р. - ФБ, 16 782,4 тыс. р. - ОБ); удорожания стройматериалов - 43 613,6 тыс. р.; обеспечения финансированием 2 объектов, включенных в соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в сумме 251 709,8 тыс. р.

На 447 901,6 тыс. р. увеличены ассигнования по РП «Современная школа», из них в большем объеме 447 600,7 тыс. р. (99,9%) на мероприятия, связанные со строительством объектов общего образования, в том числе:

- 4 821,5 тыс. р. субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в связи с удорожанием строительных материалов (СОШ №1 на 520 мест г. Нижнеудинск);

- 5 260,5 тыс. р. субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, для обеспечения уровня софинансирования (СОШ № 75, 53, 57 г. Иркутск);

- 82 161,4 тыс. р. на осуществление капитальных вложений по созданию (восстановлению) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения, в связи с удорожанием (СОШ на 250 мест г. Тулун);

- 355 357,3 тыс. р. на создание новых мест в общеобразовательных организациях, из них 340 320,5 тыс. р. на строительство школы на ул. Багратиона в г. Иркутске (восстановление остатков - 261 949,1 тыс. р., в том числе средств ФБ - 206 860,8 тыс. р., ОБ - 55 088,3 тыс. р.; удорожание - 78 371,4 тыс. р.);

- 15 036,8 тыс. р. на строительство школы в с. Грановщина, из них восстановление остатков средств областного бюджета в сумме 4 436,8 тыс. р., увеличение финансирования в целях обеспечения контракта - 9 600,0 тыс. р. на основании обращения Иркутского районного МО о восстановлении средств местного бюджета, оплаченных в 2021 году, в отсутствие правовых оснований.

3. На подпрограмму «Развитие профессионального образования» дополнительно предусмотрено 991 120,4 тыс. р. или 18,8%.

Наибольший объем дополнительных ассигнований направлен на мероприятия ВЦП «Модернизация профессионального образования» - 930 408,4 тыс. р. (93,9%), из них на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями - 866 858,6 тыс. р., на обеспечение расходов социального характера:

- академических и социальных выплат обучающимся с ограниченными возможностями здоровья - 3 372,2 тыс. р., бюджетные ассигнования увеличены до 23 847,9 тыс. р., что обеспечивает 85,4% от расчетной потребности в средствах на год (27 922 тыс. р.), расчетно на 10 календарных месяцев года;

- стипендий студентам профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования - 23 443,6 тыс. р., бюджетные ассигнования составят 207 040,1 тыс. р., или 89,2 % от потребности на 2022 год (232 135,3 тыс. р. на год) с учетом индексации размера стипендии на 3,9% и установленных нормативов формирования стипендиального фонда⁶, расчетно на 10,7 календарных месяцев;

- расходов на бесплатное питание слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования - 8 185,6 тыс. р., что позволит обеспечить 94,4% (49 235,5 тыс.р.) расчетной потребности по действующим нормативам (52 135,0 тыс. р.);

- расходов на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования - 23 800,6 тыс. р. при потребности 66 060 тыс. р., что позволит обеспечить 85,1% (242 117,6 тыс. р.) потребности на год (284 379,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 513E200000) в Законопроекте не изменились - 132 322,7 тыс. р. Вместе с тем, исходя из расчета распределения субсидий, имеется необеспеченная финансированием потребность на софинансирование расходов муниципальных образований на проведение ремонтов спортивных залов общеобразовательных организаций на 2022 год в сумме 80 088,2 тыс. р.

Несмотря на наличие готовой проектно-сметной документации, получившей положительное заключение Госэкспертизы, Законопроектом бюджетные ассигнования на строительство общежития для медицинского колледжа п. Усть-Ордынский не предусмотрены.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» предлагается увеличить бюджетные ассигнования с 1 066 969,9 тыс. р. до 1 239 529,2 тыс. р., на 172 559,3 тыс. р. или 16,2%, из них:

- на организацию и проведение государственной итоговой аттестации на 105 316,8 тыс. р., из них выплату компенсаций педагогическим работникам, занятым в проведении государственных экзаменов – 93 757 тыс. р.

- на компенсационные выплаты в целях частичной компенсации стоимости питания студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования, дополнительно предусмотрено - 5 280,6 тыс. р.

- на обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - 8 051,9 тыс. р.

4. На подпрограмму «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» финансирование увеличено с 16 645,9 тыс. р. до 51 652,4 тыс. р., на 35 006,5 тыс. р. или в 3,1 раза.

Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям СПО, подведомственных Минобразования на

⁶ Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области».

организацию и проведение на территории Иркутской области отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

В нарушение ст. ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ финансовые затраты на организацию и проведение отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» определены в отсутствие расходных обязательств Иркутской области. Правовые акты Иркутской области, устанавливающие нормативы, отсутствуют.

Паспорт РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» на момент проведения настоящей экспертизы не содержит вышеуказанного мероприятия.

5. Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС при принятии Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано принять ряд мер в сфере образования, реализация которых на момент экспертизы Законопроекта не осуществлена:

- увеличение размера установленных государственных академических и государственных социальных стипендий, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, слушателям государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;

- увеличение размера установленных компенсационных выплат на питание студентам, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области;

- увеличение средств на предоставление субсидий на оснащение инженерно-техническими средствами зданий и территорий муниципальных образовательных организаций в целях обеспечения антитеррористической безопасности в Иркутской области.

При корректировке областного бюджета выполнены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в части увеличения бюджетных ассигнований на строительство школ, детских садов.

КСП области обращает также внимание на необходимость повышения минимального размера стипендии обучающимся в учреждениях среднего профессионального образования, учитывая, что он ниже минимального размера стипендии, установленного на федеральном уровне.

Нормы обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области⁷ не согласуются с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН⁸ по формированию меню с учетом необходимого количества основных пищевых веществ, другим факторам; включают перечень отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении, при этом не определено, какой из дневных

⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп (ред. от 19.04.2021) «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

⁸ СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32.

рационов питания (завтрак, обед) обеспечивается бесплатно за счет средств областного бюджета.

Также следует отметить, что нормы расходов на бесплатное питание отдельных категорий студентов и слушателей государственных профессиональных образовательных организаций⁹ установлены ниже норм расходов на бесплатное питание учащихся старших классов общеобразовательных организаций, входящих в ту же возрастную группу (16-18 лет)¹⁰.

В связи с повышением уровня инфляции требуется пересмотр размеров стоимости бесплатного питания обучающихся в учреждениях СПО по рабочим профессиям, что возможно путем пересмотра норм питания, некорректно предусмотренных в постановлении Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2022 год увеличен на 1 966 259,3 тыс. р., или на 5,4 %, в том числе средства областного бюджета увеличены на 1 418 011,4 тыс. р., средства из федерального бюджета – на 548 247,9 тыс. р., из них 47,7 % (или 261 456,7 тыс. р.) – возврат не использованных в 2021 году остатков федеральных средств.

Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 16,3 % до 14,2 %.

Значительное увеличение расходов за счет областных средств, в основном, сложилось по расходам на оплату труда работникам подведомственных учреждений (на 841 504,5 тыс. р.), приобретение лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения в рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (на 400 505,7 тыс. р.), санитарную авиацию (на 138 381,2 тыс. р.), приобретение расходных материалов и холодильной камеры для хранения компонентов крови для ОГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» (143 568,6 тыс. р.).

2. Потребность средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения обеспечена не в полном объеме. Для обеспечения достижения целевых показателей, индексации окладов с 1 марта 2022 года на 4 % дополнительно требуется около 157 млн. р. Кроме того, в связи с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на 10 % дополнительно требуется около 6,1 млн. р.

3. Рекомендации в сфере здравоохранения, установленные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», учтены частично. ОГБУЗ «Братская городская больница № 3» выделена субсидия на приобретение системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела в сумме 51 290 тыс. р. и капитальный ремонт помещений под ее размещение в сумме 5 195,3 тыс. р.

Не исполнены рекомендации по выделению средств на создание гемодиализных центров, в том числе в муниципальном образовании город Усть-Илимск; разработке «дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022-2024 годах государственных учреждений

⁹ установлены постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп

¹⁰ установлены постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп.

здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическим и иным оборудованием.

4. Ассигнования на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, увеличены за счет средств из федерального бюджета на 286 791,2 тыс. р. и составили 705 291,2 тыс. р.

За счет средств областного бюджета расходы снижены на 1 354,1 тыс. р. и перемещены между мероприятиями (сокращены средства на приобретение медицинского оборудования на 137 949,2 тыс. р.; исключены расходы на закупку средств индивидуальной защиты на сумму 66 413,8 тыс. р., включены новые расходы на автоматизацию единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» в сумме 7 887,5 тыс. р., на модернизацию системы медицинского газоснабжения в сумме 35 000 тыс. р., и др.).

5. Расходы на санитарную авиацию по ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличены на 138 381,2 тыс. р. (со 164 365,6 тыс. р. до 302 746,8 тыс. р.). В целом, с учетом расходов в сумме 258 276,9 тыс. р. на закупку авиационных работ в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», расходы на санавиацию составят 561 023,7 тыс. р. Рост расходов обусловлен увеличением количества летных часов и их стоимости в 2022 году. При ожидаемом количестве летных часов на уровне 2021 года (без учета 284 часов по ковиду – 2 180 часов) требуется дополнительно еще 36 314,6 тыс. р. (за первый квартал 2022 года выполнено 622 летных часа).

6. Расходы на иммунопрофилактику не изменились и составляют 126 709,5 тыс. р. (57,6 % от потребности). Исходя из представленных данных Минздрава, в соответствии с календарем профилактических прививок на 2022 год необходимо дополнительно закупить 38 тыс. доз вакцины для профилактики пневмококковых инфекций (дети в возрасте от 2 до 5 лет, лица, подлежащие призыву на военную службу, взрослые старше 60 лет из групп риска), 50 тыс. доз для профилактики гриппа, 20 тыс. доз для профилактики клещевого энцефалита (дети дошкольного возраста и дети временных организованных коллективов), 2 тыс. доз для иммунизации антирабической вакциной, всего на сумму 93 250,8 тыс. р. Недостаточное количество вакцины может привести к увеличению заболеваемости и смертности.

7. Бюджетные ассигнования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, не изменились и предусмотрены ниже уровня 2021 года на 12,3 % (2022 год – 1 114 072,1 тыс. р., из них областные средства – 902 300,6 тыс. р.; 2021 год – 1 270 215 тыс. р., из них областные средства – 1 069 982,8 тыс. р.).

Вместе с тем, нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи ежегодно растет. Исходя из заявок медицинских организаций и данных Минздрава имеется дополнительная потребность в сумме 211 853,5 тыс. р., в том числе на увеличение квот на 253 чел. (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 84 квоты на сумму 13 127,3 тыс. р., ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» – 15 квот на сумму 4 819,2 тыс. р., ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» – на 154 квоты на сумму 63 828,6 тыс. р.), а также на доведение финансирования ВМП в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» до установленного тарифа (на сумму 130 078,4 тыс. р.).

8. Расходы на обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличены с 5 371,6 тыс. р. до 15 371,6 тыс. р. Объем выделенных средств (10 000 тыс. р.) недостаточен, только для погашения уже имеющейся кредиторской задолженности на момент проведения

настоящей экспертизы необходимо 14 817,9 тыс. р. По предварительному расчету Минздрава, с целью недопущения задолженности перед сотрудниками подведомственных учреждений требуется дополнительно около 95,6 млн. р.

Из-за недостаточного финансирования данных расходов из областного бюджета отдельными медицинскими организациями они неправомерно оплачивались за счет средств обязательного медицинского страхования. В силу требований ст. 31 БК РФ направление средств ОМС на эти цели недопустимо, так как данные компенсации, установленные Законом Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз для граждан, работающих в государственных учреждениях Иркутской области, к которым относятся и медицинские организации, подведомственные Минздраву, являются расходным обязательством Иркутской области, подлежащим исполнению за счет средств областного бюджета.

9. Минздравом при наличии высокой потребности в капитальном ремонте объектов здравоохранения средства в сумме 10 817,2 тыс. р., выделенные на эти цели, на дату экспертизы не распределены медицинским организациям. Указанные средства министерство планирует перераспределить на другую Госпрограмму «Развитие образования» для капитального ремонта образовательных организаций (административного и учебного корпусов ОГБПОУ «Саянский медицинский колледж», главного корпуса ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж»).

10. Имеется не обеспеченная финансированием потребность на проведение работ по оснащению и благоустройству территории фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, возводимых в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в сумме 110 600 тыс. р., в том числе на благоустройство и оснащение 9 ФАПов – 45 900 тыс. р., благоустройство и оснащение 3 врачебных амбулаторий – 19 500 тыс. р., оснащение 17 ФАПов – 27 200 тыс. р., оснащение 6 врачебных амбулаторий – 18 000 тыс. р.

Данная потребность обусловлена тем, что за счет средств Региональной программы (95% федеральные средства) не предусмотрено оснащение и благоустройство территории, необходимые в том числе для получения лицензии на медицинскую деятельность. В 2022 году в рамках Региональной программы планируется возвести 26 модульных ФАПов и 9 врачебных амбулаторий.

11. Предусмотренные Законопроектом объемы ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по ряду объектов не соответствуют решениям о бюджетных инвестициях, принятым Минздравом, а по ряду объектов предусмотрены в отсутствие решений о бюджетных инвестициях, что противоречит п. 1 ст. 79 БК РФ.

Например, отсутствуют решения о бюджетных инвестициях на строительство котельной Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (на 2022 год в объеме 3 893 тыс. р.) и Шелеховской участковой больницы ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» (на 2022 год в объеме 48 264,6 тыс. р.).

12. По ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1», «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3», «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10», и др.).

Бюджетная заявка Правительства Иркутской области для включения указанных объектов в Федеральную адресную инвестиционную программу при формировании федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не поддержана

(письмо заместителя Министра здравоохранения РФ от 26.11.2021 № 11-5/2-19621). Перспектива строительства указанных социально значимых объектов здравоохранения не определена, перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации.

13. Перенесен с 2022 года на 2023 год срок проведения проектно-изыскательских работ по 4 объектам здравоохранения на общую сумму 56 125,2 тыс. р. (2 поликлиники Иркутского района в с. Хомутово и в р. п. Маркова, детская поликлиника ОГБУЗ «Больница г. Свирска», инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске) и на предпроектные работы «Больничный комплекс ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница» на сумму 600 тыс. р.

Следует отметить, что проектные работы по поликлиникам в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница» необходимо завершить в 2023 году, поскольку их строительство включено на 2024-2025 годы в Региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения.

14. План мероприятий («дорожная карта») по подготовке строительства детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5», утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 13.07.2021 № 217-р, выполняется с нарушением установленных сроков, до настоящего времени не проведены конкурентные процедуры по определению исполнителя на выполнение предпроектных работ по строительству объекта (следовало до 01.04.2022). Рекомендации Правительству Иркутской области (в том числе по актуализации «дорожной карты»), высказанные на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания (протокол от 16.03.2022), не выполнены.

15. Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 14 400 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию объекта по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (бывший санаторий «Подснежник»). Планируется проведение обследования объекта, актуализация проектно-изыскательских работ, разработка проектной документации по усилению конструкций, перепланировке, установке лифтов, и др. КСП неоднократно обозначала проблему, что данный объект высокой степени готовности уже более 4 лет простаивает. Вместе с тем, областной бюджет несет расходы на его охрану и отопление, только за последние три года (2019-2021 гг.) они составили 1,15 млн. р. Решение о бюджетных инвестициях в данный объект Минздравом не принято, что противоречит требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложено увеличить на 11,1 %, или «+» 4 972 707,1 тыс. р. (с 44 763 775,1 тыс. р. до 49 736 482,2 тыс. р.). В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на 2022 год утверждены в объеме 44 791 364,7 тыс. р., что больше чем в действующем Законе № 130-ОЗ на 27 589,6 тыс. р.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что часть предложений по внесению изменений в Закон № 130-оз, уже учтены в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 года.

2. В целом предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований на 2022 год учитывают реальную потребность, которая при принятии Закона № 130-ОЗ в силу распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не была учтена в полном объеме (применялись

коэффициенты - для оплаты труда - 0,95; для обеспечения расходов на закупку для доставки социальных выплат - 0,9; предоставления субсидий областным учреждениям для выполнения госзаданий - 0,9; субвенции - 0,9; иные МБТ - 1; публичные нормативные обязательства в виде пенсий, пособий, компенсаций и пр. - 0,9).

3. В Законопроекте сформирован дополнительный «резерв» за счет средств областного бюджета на выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет на основании Указа Президента от 31.03.2022 № 175, указа Губернатора Иркутской области от 12.04.2022 № 61-уг в размере 583 293,6 тыс. р., который на дату проведения экспертизы превышает действующее соглашение от 21.04.2022 № 392-16-2022-040 (Законопроект - 3 168 738,4 тыс. р., соглашение - 2 585 444,8 тыс. р.).

По данным Иркутскстата на 01.01.2021 в Иркутской области проживает 288 911 детей в возрасте от 8 до 17 лет. Ежемесячная выплата производится с 01.05.2022. По оперативным данным ПФР по состоянию на 07.06.2022 выплата произведена для 67 029 детей в общей сумме 1 332 535,8 тыс. р.

Таким образом, в Законопроекте сформирован дополнительный резерв на указанную выплату в размере 583 293,6 тыс. р., который на дату проведения экспертизы превышает действующее соглашение от 21.04.2022 № 392-16-2022-040. Расчеты и обоснования для включения в Законопроект суммы 583 293,6 тыс. р. сверх суммы, необходимой в рамках заключенного с ПФР соглашения.

Указанная сумма соответствует расчетному объему 2-го этапа предоставления выплат в случае заключения дополнительного соглашения.

Потребность в дополнительном резерве также связана с проектом Постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии», положениями которого будет предусмотрена необходимость увеличения в 2022 году (с 1 июня 2022 года) ВПМ в субъекте РФ на душу населения по основным социально-демографическим группам населения также на 10%.

4. Законопроект содержит взаимоувязанные изменения в статью 7 по ПНО (увеличение с 21 896 511,8 тыс. р. до 22 043 228,7 тыс. р.), в статью 10 по МБТ на выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

5. На момент проведения экспертизы Законопроекта в Государственную Думу РФ внесен Законопроект № 133927-8 «О мерах государственной поддержки многодетных сельских семей в Российской Федерации», согласно пункту 2 статьи 6 финансирование мер государственной поддержки многодетных сельских семей, предусмотренных пунктами 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15, 16, 19 статьи 5 проекта Федерального закона, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Согласно статьи 7 Федеральный закон вступает в силу с 01.09.2022.

6. Постановление ЗС от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС в части рекомендаций в сфере социальной защиты исполнены путем внесения изменений в приказ Минсоцразвития 24.03.2017 № 45-мпр (установлены персональные надбавки к окладу (должностному окладу) специалисту по социальной работе и специалисту по работе с семьей в размере не менее 1,3 оклада (должностного оклада); заведующему отделением в размере 1,2 оклада (должностного оклада); увеличены минимальные размеры окладов (должностных окладов) на 4,0 %).

7. Законопроектом дополнительно предусмотрены средства в размере 50 207,9 тыс. р.

на завершение строительства по ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» здание Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в г. Нижнеудинск.

8. Для строительства зданий 2-х жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» ассигнования сохранены на уровне действующих. Кассовое исполнение на 01.05.2022 составило 0,0 тыс. р.

9. На обеспечение деятельности ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере социального развития, опеки и попечительства», созданного распоряжением Правительства Иркутской области от 26.05.2022 № 275-рп предусмотрено 7 549,3 тыс. р. с 01.10.2022 по 31.12.2022 (предельная штатная численность 17 ед., срок создания учреждения до 01.10.2022), в том числе на обеспечение выплаты заработной платы – 2 971,3 тыс. р.).

10. В Законопроекте введена новая целевая статья по основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320200000) с объемом расходов 6 555,0 тыс. р. для приобретения объекта недвижимого имущества в пос. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в целях организации социального обслуживания населения.

11. Потребность в бюджетных средствах на реализацию социальных контрактов составляет 1 112 078,53 тыс. р., при том, что соглашение заключено на сумму 1 010 923,4 тыс. р. Таким образом, предлагаемое Законопроектом увеличение за счет ОБ на сумму 25 288,8 тыс. р. не обеспечено федеральным финансированием на 75 866,1 тыс. р. .

Потребность в дополнительном резерве также связана с проектом Постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии», положениями которого будет предусмотрена необходимость увеличения в 2022 году (с 1 июня 2022 года) ВПМ в субъекте РФ на душу населения по основным социально-демографическим группам населения также на 10%, что приведет к увеличению потенциальных заявителей на заключение социальных контрактов.

12. Объем субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время Законопроектом не корректируются.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2021 № 1075-пп установлен в 2022 году максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета, который в сравнении с 2021 годом увеличен на 20 %.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2022 году на 404 481,9 тыс. р., или на 14,5 %, в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 60 755,4 тыс. р. (из них 40 755,4 тыс. р. – неиспользованные остатки 2021 года), за счет областного бюджета – на 342 726,5 тыс. р., безвозмездных поступлений – на 1 000 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 1,3 % до 1,2 %.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на Госпрограмму на 2022 год утверждены в объеме 2 935 385,4 тыс. р., что больше чем в действующем Законе № 130-ОЗ на 149 325,7 тыс. р.

2. Поручением Президента РФ в октябре 2021 года обозначена задача по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов, при этом указано обратить особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта. Поручение адресовано непосредственно региональным органам исполнительной власти субъектов, ответственными за его выполнение определены высшие должностные лица регионов.

В Законопроекте, напротив, доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена до 1,2 % (в действующем Законе № 130-ОЗ – 1,3 %).

3. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендации в сфере физической культуры и спорта не предусмотрены.

4. По региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (краткое наименование «Спорт – норма жизни») увеличены расходы на 215 176,5 тыс. р., в том числе:

- увеличены субсидии местным бюджетам на 294 528,4 тыс. р. на строительство следующих объектов: крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска – на 132 509,1 тыс. р., физкультурно-оздоровительный комплекс в р. п. Жигалово Жигаловского района – на 94 581,8 тыс. р., физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук Иркутского района – на 64 653,7 тыс. р. (из них 40 755,4 тыс. р. – возврат неиспользованных в 2021 году остатков федеральных средств), спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района – на 2 783,8 тыс. р. Увеличение обусловлено ростом цен на строительные ресурсы (подтвержден положительным заключением ГАУИО «Ирэкспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости) и восстановлением остатков не использованной в 2021 году субсидии;

- исключены в полном объеме расходы на строительство зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» в сумме 79 351,9 тыс. р. (средства областного бюджета – 4 663,3 тыс. р., федерального бюджета – 74 688,6 тыс. р.). Перенос строительства объекта потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации (на ее изготовление затрачено 5,9 млн. р. средств областного бюджета). Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» проверки достоверности определения сметной стоимости от 17.11.2021, сметная стоимость строительства зала «Центр тяжелой атлетики» составляет 581 млн. р. (в ценах на 01.01.2021).

5. Увеличены на 127 465,5 тыс. р. расходы по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности...», в том числе:

- расходы на завершение строительства объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский» увеличены на 184 798,3 тыс. р. (до 746 371,1 тыс. р.) в связи с ростом цен на строительные ресурсы (подтвержден положительным заключением ГАУИО «Ирэкспертиза» по проверке

достоверности определения сметной стоимости). Контрактом от 01.06.2020 срок завершения строительства данного объекта определен до 01.09.2022. По данным ЕИС на 01.06.2022 объем принятых работ составил 38,6 %, при таких темпах высока вероятность нарушения срока завершения строительства (по контракту – до 01.09.2022) и неосвоения в 2022 году выделенных ассигнований;

- исключены в полном объеме (57 333,1 тыс. р.) расходы на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в р. п. Жигалово Жигаловского района, финансирование его строительства в 2022 году будет осуществляться в рамках регионального проекта.

6. С 2022 года начата реализация федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», в рамках которого Иркутской области выделена субсидия на создание 2 «умных» спортивных площадок.

Законопроектом на эти цели предусмотрены ассигнования в объеме 26 666,7 тыс. р. (из них 20 000 тыс. р. – средства федерального бюджета, 6 666,7 тыс. р. – средства областного бюджета) без учета средств, дополнительно выделенных по распоряжению Правительства РФ от 19.05.2022 № 1227-р. На дату проведения экспертизы указанные средства предусмотрены в сводной бюджетной росписи по мероприятию «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок» (КЦСР 54401R7530) в объеме 69 333,4 тыс. р. (из них 52 000 тыс. р. – средства федерального бюджета, 17 333,4 тыс. р. – средства областного бюджета).

7. Законопроектом предусмотрено сокращение расходов по ряду мероприятий:

- в полном объеме (15 000 тыс. р.) сокращены бюджетные ассигнования по мероприятию «Приобретение каркасно-тентовых сооружений для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов» в связи с их перераспределением на приоритетные направления.

Отзыв лимитов бюджетных обязательств осуществлен Минфином области для создания финансового резерва в соответствии с пунктом 2.4 протокола заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17 марта 2022 года. Контракт на приобретение каркасно-тентового сооружения и оборудования не заключен. По информации Минспорта, это обусловлено тем, что не было определено муниципальное образование для возведения каркасно-тентового сооружения. За 2019-2021 годы указанные сооружения созданы в г. Бирюсинске, г. Саянске и г. Нижнеудинске;

- на 4 393,3 тыс. р. (с 11 023,7 тыс. р. до 6 630,4 тыс. р.) сокращены расходы на мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области...». Из перечня объектов исключен ремонт Спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец» ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства». По информации Минспорта, средства перераспределены на социально-значимые расходы Госпрограммы.

8. Законопроектом уменьшены расходы на выплату спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания на 3 133,2 тыс. р. в связи с уменьшением числа получателей, которое обусловлено сложной эпидемиологической обстановкой в 2021 году, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, из-за которой некоторые спортсмены не смогли принять участие в спортивных соревнованиях. Предоставление выплаты носит заявительный характер. Расходы на осуществление указанной выплаты запланированы из расчета 112 человек, фактически обратилось за выплатой 63 человека.

9. Для достижения уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта, установленного в размере 54 % распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп в ред. от 18.10.2021, по расчетам Минспорта необходимо дополнительно около 138 млн. р. При предлагаемых объемах уровень финансирования базовых видов спорта (22 вида спорта) составит около 43 %.

В основном, эти расходы отражены по ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва», объем финансирования по которой ежегодно снижается (2020 год – 657 млн. р., 2021 год – 584 млн. р., Законопроектом на 2022 год – 572 млн. р.).

Данный вопрос находится на контроле, включен в Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта от 23.05.2017.

10. На оплату труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту, выделены недостающие бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 45 930,2 тыс. р. Расходы, связанные с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на 10 %, Законопроектом не предусмотрены. По данным Минспорта на эти цели требуется 2 080,1 тыс. р.

11. Изменение расходов по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» не предусмотрено.

Следует отметить, что расходы на реализацию мероприятия «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» данной ВЦП предусмотрены на 2022 год в объеме 3 199,2 тыс. р., что на 764,2 тыс. р. ниже уровня 2021 года (3 963,4 тыс. р.).

При предусмотренных объемах финансирования существует риск недостижения установленного подпрограммой целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области». Госпрограммой на 2022 год его значение установлено в размере 13,1 %, в 2021 году при большем объеме финансирования (3 963,4 тыс. р.) и плане 11,6 % факт составил 11,8 %.

Средства, предназначенные на реализацию указанного мероприятия, в 2021-2022 годах Минспортом доведены до ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», которым в свою очередь заключены контракты (договоры) с региональными отделениями «Всероссийского общества инвалидов», «Всероссийского общества слепых» и «Всероссийского общества глухих» на оказание услуг по обеспечению деятельности специалистами региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди инвалидов. В 2022 году, также как и в 2021 году, физкультурно-оздоровительную работу среди инвалидов проводят 42 специалиста, прошедших итоговую аттестацию в соответствии с требованиями профессионального стандарта инструктора-методиста по адаптивной физической культуре, в объеме 12 занятий в месяц продолжительностью не менее 45 минут и числом участников не менее 7 человек в группе. Кроме того, этими же специалистами проводятся спортивно-массовые мероприятия среди инвалидов в объеме 1 мероприятие в месяц продолжительностью не менее 2,5 часов и числом участников не менее 21 человека.

12. Для оценки эффективности мероприятий, реализуемых в сфере физической культуры и спорта, в Госпрограмме установлены целевые показатели, одним из которых является «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта». На 2022 год указанный показатель установлен на уровне 48 %. При этом за 2021 год он уже составил 49,9 %.

Принимая во внимание, что Законопроектом на 2022 год на 333 749,9 тыс. р. увеличены расходы на развитие спортивной инфраструктуры, за счет чего к концу 2022 года планируется завершение строительства 3 спортивных объектов (Дом спорта в п. Усть-Ордынский, крытый каток с искусственным льдом в мкр. Университетский г. Иркутска, спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района), открытие после реконструкции 2 спортивных объектов (ФОК «Труд» в г. Нижнеудинске, стадион «Шахтер» в г. Черемхово), а также открытие 7 спортивных объектов после завершения работ по их капитальному ремонту, предлагаем пересмотреть плановое значение целевого показателя на 2022 и последующие годы в сторону увеличения.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

1. Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы на 391 192,9 тыс. р. или 12,1% к действующей редакции Закона (с 3 241 445,3 тыс. р. до 3 632 638,2 тыс. р.). Основной объем корректировки в сумме 316 070,4 тыс. р. (80,7%) приходится на ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры», что связано с финансовой потребностью на выплату заработной платы в 4 квартале 2022 года и дополнительными расходами на административно - хозяйственные расходы.

2. По ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000) ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», Законопроектом на 2022 год предложено увеличить объем субвенций на 4 544,7 тыс. р. до уровня 97 297,7 тыс. р. Сформированный объем по мероприятию не отвечает потребности на 5 760,9 тыс. р.

3. По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» увеличены бюджетные ассигнования на 8 688,2 тыс. р., что связано с восстановлением не использованных средств 2021 года по объекту - строительство многофункционального культурного центра в городе Байкальске. Завершение строительства объекта в рамках ГП запланировано на 2021 год.

4. Законопроектом не предусмотрено финансирование расходов на завершение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Михеева (амбар)» (23 001,2 тыс. р.) и на проведение проектных и изыскательских работ по объекту культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38 (5 000,0 тыс. р.).

5. По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000) ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 18 019,9 тыс. р. предусмотренные на разработку проектной документации на реконструкцию здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 15 (судебный спор).

6. ГП «Молодежная политика»:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 313 743,4 тыс. р. (с 242 395,5 тыс. р. до 556 138,9 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Государственная молодежная политика» на приобретение здания кинотеатра «Звёздный» в г. Иркутске для открытия «Дома молодёжи» в сумме 300 000,0 тыс. р.

3. По подпрограммам «Обеспечение реализации молодежной политики» и «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» произведено увеличение на выплату заработной платы работникам и начислений на нее работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, в сумме 11 212,1 тыс. р.

4. Отмечен низкий процент исполнения по государственной программе по состоянию на 01.05.2022 – 23,9%.

5. Требуется включение целевых показателей на 2022 год по основному мероприятию «Обеспечение реализации молодежной политики» в связи с приобретением здания кинотеатра «Звёздный» в г. Иркутске для открытия «Дома молодёжи»; в связи с введением в ГП нового РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)». Исключения ЦП «Площадь уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» в связи с исключением бюджетных ассигнований на 2022 год по ОМ «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда».

7. ГП «Труд и занятость»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в объеме 2 594 377,1 тыс. р., что значительно выше объема, предусмотренного Законом № 130-ОЗ (1 972 814,8 тыс. р.). Увеличение составляет 621 562,3 тыс. р. (или +31,5%).

2. Бюджетных ассигнований на выплату заработной платы сотрудникам Минтруда области и подведомственных учреждений в целом увеличены на 59 806,8 тыс. р. с 564 976,0 тыс. р. до 624 782,8 тыс. р. или + 10,5%), в том числе, в связи с индексацией окладов (+4%) сотрудников подведомственных учреждений, повышением МРОТ с 01.06.2022 (+10%). При этом сведения об увеличении бюджетных ассигнований на выплату заработной платы сотрудникам Минтруда области, отраженные в пояснительной записке, не соответствуют данным приложения 5 к Законопроекту.

Пояснительная записка к Законопроекту подготовлена в отступление от ч. 3 ст. 27 Закона № 55-оз в связи с тем, что она не обосновывает (либо обосновывает в неполной мере) изменения в Закон № 130-ОЗ.

3. Законопроектом предлагается включить на 2022 год новую целевую статью на сумму 555 355,2 тыс. р. (за счет средств ФБ – 549 801,6 тыс. р., за счет средств ОБ – 5 553,6 тыс. р.) на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда (трудоустройство граждан на общественные и временные работы), а также профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

4. В рамках реализации РП «Содействие занятости» сумма невостребованных (неподтвержденных) бюджетных ассигнований (возможных к перераспределению на иные направления расходов в рамках второго чтения) может составить 598,8 тыс. р. в связи с результатами исполнения госконтрактов на ремонт зданий ЦЗН в г. Братске и г. Ангарске.

5. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, оставлен без изменений, что влечёт риски образования кредиторской задолженности по оплате труда при индексации МРОТ. Существующая расчетная потребность сумме 4 670,7 тыс. р. не обеспечена.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2022 году на 7 137 709,1 тыс. р. или 79,7% по отношению к уровню, предусмотренному действующей редакцией Закона о бюджете (с 8 960 128,7 тыс. р. до 16 097 837,8 тыс. р.).

2. Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» сформированы в законопроекте ниже существующей потребности на 326 523,7 тыс. р. и потребуют корректировки в 4 квартале 2022 года.

3. Законопроектом по РП «Сохранение озера Байкал» предложено увеличить финансирование на 1 072 963,5 тыс. р. при этом распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1223 Иркутской области распределены дополнительные средства из федерального бюджета на модернизацию и строительство очистных сооружений в сумме 539 396,5 тыс. р., с учетом софинансирования из областного бюджета объем субсидии составит 560 972,4 тыс. р. Потребность в сумме 511 991,1 тыс. р. не подтверждена, подлежит корректировке (перераспределению).

4. Законопроектом по РП «Чистая вода» предложено увеличить финансирование на 19 454,3 тыс. р. или 1,2% к действующей редакции Закона. Средства запланировано направить на увеличение стоимости строительных ресурсов по объекту «Строительство водозаборных сооружений для питьевого водоснабжения из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра пос. Чунский». Распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1223-р из резервного фонда Правительства РФ в адрес Иркутской области распределены средства в сумме 26 457,0 тыс. р. Объект введен в эксплуатацию 30.12.2021 (обязательства исполнены).

5. По основному мероприятию «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171700000) ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» средства в сумме 15 081,6 тыс. р. не подтверждены и могут быть перераспределены на другие мероприятия.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете на 357 911,2 тыс. р. или 25,6 %.

2. В связи с созданием отдела регионального контроля и увеличением штатной численности на 6 единиц с 01.06.2022 у министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области возникла дополнительная потребность в размере 8 648,5 тыс. р. по мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов».

3. На 18 900,0 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования для предоставления субсидии Нижнеудинскому району на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом. Существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

4. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. р. планируется направить в рамках мероприятия на разработку мастер-плана аэропорта Ербогачен не реализованного в 2021 г.

5. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, предусмотрены в меньшем от потребности объеме на общую сумму 271 043,5 тыс. р., что в дальнейшем потребует корректировки бюджетных ассигнований в сторону увеличения.

10. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»:

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2022 год увеличен на 5 319 772,4 тыс. р. или на 34,0 % (с 15 657 602,2 тыс. р. до 20 977 374,6 тыс. р.), в том числе 3 309 349,6 тыс. р. предусмотрено за счет средств федерального бюджета, 2 010 422,8 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (не использованный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 году и положительная разница между прогнозированным и фактически поступившим объемом доходов в 2021 году).

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП «Дорожное хозяйство» (+ 5 147 425,1 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

3. Анализ объектов ремонта, капитального ремонта и капитального строительства, включенных в Госпрограмму, показал, что внесены значительные изменения как в перечень объектов, так и в объемы финансирования. Включено более 30 новых объектов.

4. Вместе с тем, в рамках основных мероприятий и Регпроекта общий объем нераспределенных по объектам (мероприятиям) средств составил 1 832 800 тыс. р., который, по информации Минтранспорта планируется направить на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

При этом общий объем субсидий муниципальным образованиям, предоставляемых на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, планируется увеличить лишь на 245 894,2 тыс. р. (подтвержденные остатки неиспользованных субсидий 2021 г.). Принимая во внимание, что у ряда муниципальных образований есть проектная документация, прошедшая государственную экспертизу, а также, то, что в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (п.4 ст.139) распределение субсидий местным бюджетам утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, по мнению КСП области, было бы целесообразно направить часть нераспределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям. Данное предложение также содержится в рекомендациях Законодательного Собрания при принятии Закона о бюджете (Постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС).

5. Практика применения п.1 ст. 19 Закона о бюджете о казначейском сопровождении контрактов выявила наличие неурегулированности норм по применению случаев банковского и казначейского сопровождения контрактов, а также противоречий с нормами пп. 1 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2019 № 110-пп. Одним из вариантов решения которой возможно путем дополнения пункта 1 статьи 19 Закона о бюджете словами «в части установления случаев казначейского сопровождения, за исключением средств, предусмотренных статьей 242.27 Бюджетного кодекса РФ».

11. ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2022 год запланированы с увеличением на 5 535 533,5 тыс. р. или на 60,6 %. Основной объем увеличения обусловлен выделением дополнительных средств из Фонда ЖКХ (3 169 837,5 тыс. р.), средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были утрачены в результате подъема грунтовых вод (881 179,2 тыс. р.), а также включением инфраструктурных проектов, реализуемых за счет бюджетных инвестиционных кредитов (988 000,0 тыс. р.).

2. В целом бюджетные ассигнования по подпрограммам, в рамках которых осуществляется переселение граждан из АЖФ, Законопроектом предложено увеличить на 3 191 887,5 тыс. р., в том числе за счет подтвержденных остатков 2021 года. При этом не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 51 342,5 тыс. р. на расселение 0,93 тыс. кв. м. АЖФ в рамках ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000).

3. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» учтены замечания КСП области и увеличены ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам и строительство жилых помещений для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения. Потребность в финансировании мероприятий в целях обеспечения оплаты обязательств по уже заключенным и исполненным контрактам, а также по решениям судов по проектированию инженерной инфраструктуры и строительству жилья гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения 2019 года, удовлетворена.

4. На 147 066,9 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (министерство имущественных отношений Иркутской области). КСП области обращает внимание на низкие темпы сокращения накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, которую в соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр необходимо ликвидировать до 2025 года. Уменьшение финансирования мероприятий Подпрограммы не позволит выполнить поэтапную программу ликвидации задолженности в жилых помещениях, утвержденную Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р.

5. В рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» предусмотрена реализация двух инфраструктурных проектов: проектирование тепловой магистрали в целях комплексного развития территории в пос. Малая Еланка и строительство школы на 1275 мест в г. Тайшет. В этой части КСП области обращает внимание на риски, связанные с реализацией данных мероприятий: во-первых, отсутствие

решения о комплексном развитии территории (расходное обязательство), во-вторых, отсутствие утвержденной проектной документации по строительству школы.

С целью оптимизации сроков прохождения экспертизы ПСД можно рекомендовать Правительству области рассмотреть возможность разработки временного порядка проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ГАУИО «Ирэкспертиза» по аналогии с федеральным порядком (Приказ ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 11.03.2022 № 46).

6. По основному мероприятию «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 125 000,0 тыс. р., необходимые для реализации на территории Иркутской области мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в 2022 году.

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Законопроектом объем ассигнований на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить в сумме 3 258 537,1 тыс. р., с увеличением на 567 903,8 тыс. р. (21,1%), из них 176 119,1 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, 391 784,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета. В плановом периоде произведено перераспределение ассигнований между подпрограммами.

2. Изменения произведены по всем (6-ти) подпрограммам, в наибольшем объеме по ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды».

3. На 2 622,3 тыс. р. или 42,5%, до 3 555,0 тыс. р. уменьшены ассигнования по ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» в связи с экономией по результатам торгов и по незаконтрактованным расходам: по образованию на территории области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования; на инвентаризацию и паспортизация существующих на территории области ООПТ, ТТП регионального значения; на ведение Красной книги Иркутской области.

4. По ПП «Отходы производства и потребления» ассигнования увеличены на 18 770,6 тыс. р. или 3,7%, до 531 248,3 тыс. р. за счет увеличения и уменьшения ассигнований в рамках основных мероприятий:

4.1. В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» ассигнования уменьшены на 102 969,9 тыс. р., до 360 411,5 тыс. р. в том числе:

на 72 433,3 тыс. р., до 123 442,4 тыс. р. на ликвидацию несанкционированных свалок в связи с отказом Слюдянского МО от заключения соглашения о предоставлении субсидии по причине принятия решения о необходимости рекультивации свалки, накопленной в предыдущий период, для чего необходимо проведение мероприятий иного характера;

на 3 266,4 тыс. р., до 173 140,9 тыс. р., что составило экономию в результате торгов при использовании МО субсидий на создание площадок накопления ТКО;

на 27 270,2 тыс. р. (до 48 069,8 тыс. р.) на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в части незаконтрактованных расходов.

Уменьшение объемов ассигнований на это мероприятие преждевременно, принимая во внимание необходимость решения проблем с наличием несанкционированных свалок на землях лесного фонда, при наличии судебных решений, процессный характер работ по ликвидации свалок, требующий значительных временных затрат при отсутствии правового регулирования этих отношений.

4.2. Ассигнования в сумме 121 740,5 тыс. р. на реализацию РП «Сохранение озера Байкал» за счет средств из федерального бюджета в размере 120 523,0 тыс. р. (субсидия), 1 217,5 тыс. р. за счет средств областного бюджета на проведение мероприятий по понижению уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский», в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал.

КСП области вновь отмечает, что мероприятие по понижению надшламмовых вод из карт-накопителей ОАО «БЦБК» в рамках РП «Сохранение озера Байкал» запланировано и финансовое обеспечение определено в отсутствие полномочий субъекта РФ, в отсутствие расходных обязательств, принятых в установленном порядке, что не соответствует нормам бюджетного законодательства¹¹. Мероприятие не соответствует целям и задачам одноименного федерального проекта.

Исполнителем госконтракта является Федеральный экологический оператор, определенный единственным исполнителем по ликвидации отходов ОАО «БЦБК».

5. По ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» увеличены ассигнования на 107 149,4 тыс. р. или 5,6%, до 2 025 128,0 тыс. р. в том числе за счет:

- увеличения ассигнований за счет восстановления остатков неиспользованных в 2021 году средств федерального бюджета в сумме 14 330,5 тыс. р. на осуществление переданных полномочий в области водных отношений, 41 265,6 тыс. р. на строительство инженерных защит в г. Тулуне и г. Нижнеудинске;

- увеличения за счет средств областного бюджета на 61 553,3 тыс. р. субсидий на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики с целью завершения расчетов с подрядчиком, затянувшим с 2020 года сроки строительства инженерной защиты с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока;

- уменьшения на 10 000,0 тыс. р. средств областного бюджета на обеспечение государственного мониторинга водных объектов в части незаконтрактанных средств.

6. Увеличены ассигнования по ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 477 116,2 тыс. р., до 597 015,5 тыс. р.

6.1. На 396 693,6 тыс. р. (до 416 159,2 тыс. р.) увеличено обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», что связано с передачей в оперативное управление учреждению, как эксплуатирующей организации, ГТС, построенных в рамках ликвидации последствий паводка 2019 года. В 2022 году в оперативное управление учреждения передано 2 объектов ГТС, в течение года планируется поэтапно передать еще 9 объектов.

Потребность в дополнительных расходах, обеспечение которой связано с процедурами передачи ГТС и фактическим укомплектованием учреждения штатами, составляет 851 476,7 тыс. р., проектом закона предусмотрено 396 693,6 тыс. р. или 46,6% от потребности, в том числе на обеспечение выплаты заработной платы - 18 310,9 тыс. р. с учетом укомплектования штатной численности сотрудников с 01.06.2022, закупку товаров, работ, услуг для обслуживания ГТС- 333 293,8 тыс. р., уплату налога на имущество, транспортного налога - 45 088,9 тыс. р.

6.2. В сумме 58 872,3 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области», созданной с 01.02.2022 в целях обеспечения реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану особо

¹¹ Ст. ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, Постановлений Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Водного кодекса РФ, Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе за счет перераспределения внутри госпрограммы между Минлесом и Минприроды.

6.3. На 14 261,7 тыс. р. или 22,3%: с 64 057,4 до 78 319,1 тыс. р. увеличено финансовое обеспечение деятельности Минприроды, в том числе 3 512,2 тыс. р. на оплату труда, 4 000,0 тыс. р. на аренду здания Минприроды; 6 749,5 тыс. р. в связи с изменением с 01.02.2022 функций в части особо охраняемых природных территорий регионального значения и передачей 6 шт. ед. из Минлеса.

6.4. На 7 288,6 тыс. р. увеличены ассигнования для обеспечения деятельности службы экологического надзора Иркутской области в связи с увеличением сотрудников на 4 шт. ед.

7. Уменьшены на 16 509,9 тыс. р. или 14,0% (до 101 580,3 тыс. р.) ассигнования по ПП «Охрана и использование животного мира» в рамках ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира», в том числе за счет:

- перераспределения 35 471,7 тыс. р. на ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» в связи с передачей Минприроды функций Минлеса в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения;

- увеличения на 18 921,3 тыс. р. или 51,1% ассигнований на оплату труда работников созданной с 01.02.2022 службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области, подведомственной Минприроды.

8. В полном объеме (16 000,0 тыс. р.) сокращены ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха», незаконтрактованные на проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в 4 городах области (Нижнеудинск, Усть-Кут, Тайшет, Тулун).

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 2022 году на 172 678,2 тыс. р., или на 10 % (с 1 721 406,8 тыс. р. до 1 894 085,0 тыс. р.).

Основной объем корректировки предусмотрен по ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» в сумме 132 018,8 тыс. р. или 76,5 % от общего объема изменений.

2. В рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» законопроектом предлагается увеличение объемов бюджетных ассигнований на 121 898,2 тыс. р. или на 11,5 % (с 1 059 821,0 тыс. р. до 1 181 719,2 тыс. р.).

Расходы в объеме 121 898,2 тыс. р. планируется направить на реализацию полномочий казенного учреждения ОГКУ «Пожарно-спасательная служба» (ранее бюджетное учреждение). Увеличение расходов предусмотрено на капитальные вложения в сумме

20 000,0 тыс. р., на приобретение транспортных средств 21 260,0 тыс. р., на оплату труда 43 025,8 тыс. р. (распоряжение Правительства Иркутской области № 737-рп, постановление Правительства Иркутской области № 524-пп, выплата материальной помощи к отпуску), на приобретение оборудования 37 612,4 тыс. р.

3. ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» в рамках реализации Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000) законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 20 000,0 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500). Нормативный правовой акт о распределении субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области на 2022 год Правительством Иркутской области до настоящего времени не принят.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложено увеличить на 3,6%, или на 233 117,5 тыс. р. (с 6 541 557,0 тыс. р. до 6 774 674,5 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в уточненной сводной бюджетной росписи на 01.06.2022 превышают ассигнования в действующем Законе № 130-оз на 168 151,5 тыс. р., или на 2,5%.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что часть потребности ГРБС уже учтена в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 года.

2. По оценкам КСП совокупный объем неучтенной потребности Минсельхоза области, Службы ветеринарии составляет порядка 1,2 млрд. р., что имеет риски образования кредиторской задолженности, не достижения целевых показателей госпрограммы.

3. Отдельные предложения Законопроекта по корректировкам бюджетных ассигнований на 2022 год учитывают реальную потребность, которая при принятии Закона № 130-ОЗ в силу распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не была учтена в полном объеме (применялись коэффициенты, в том числе для оплаты труда - 0,95).

4. Проектом закона предусмотрены изменения КЦСР по отдельным мероприятиям, кроме этого включены новые мероприятия (в том числе новая субсидия местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий федерального проекта «Современный облик сельских территорий» в связи с увеличением цен на строительные ресурсы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по КЦСР 68Л05R635F).

5. Предложения по увеличению бюджетных ассигнований по объектам строительства связаны с ростом цен на строительные материалы. В проекте закона по 3-м объектам предложены изменения:

- на продолжение строительства (удорожание) Дом культуры в с. Хогот Баяндаевского района Иркутской области (начало в 2020 году) на сумму 5 614,5 тыс. р.;
- на строительство средней общеобразовательной школы на 154 учащихся в с. Бажир Заларинского района Иркутской области с 2021 года за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 100 536,6 тыс. р.
- на удорожание строительства дома культуры на 49 мест в п. Игнино, Куйтунского района, Иркутской области (строительство с 2021 года) по региональному проекту

«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» на сумму 7 840,2 тыс. р.

6. Ряд позиций подпункта 3 пункта 3 постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС в сфере сельского хозяйства частично выполнены:

- проведение агротехнологических работ. По указанному мероприятию, предусмотрено увеличение расходов на 2022 год на сумму 163 125 тыс. р. (КЦСР 6810128000);

- содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота молочных пород. Законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 175,9 млн. р. на реализацию мероприятия «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810228010). Министерством разработан и проходит установленную процедуру согласования проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий увеличение ставок субсидии за 1 кг на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, понесенных в предыдущем году, с 1,20 до 2,00 р. (базовая ставка) и увеличение ставок субсидии за 1 кг на возмещение части затрат на производство и реализацию на убой в живой массе: крупного рогатого скота - с 15 до 20 р., лошадей, овец и коз с 10 до 15 р.;

- материально-техническое обеспечение образовательных организаций, участвующих в проекте агробизнес-образования по мероприятию «Создание условий для развития агробизнес-образования». Ранее предусмотренные в 2021 году средства в объеме 10 млн. р. в 2022 году не предусмотрены. В 2021 году 17 муниципальным образованиям Иркутской области была распределена субсидия в общем объеме 10 000,0 тыс. р. (от 290,0 тыс. р. до 1 499,0 тыс. р.).

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 641,0 тыс. р. (с 49 518,6 до 50 159,6 тыс. р.) за счет средств областного бюджета.

2. По ГП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» сокращены ассигнования в части незаконтрактованных расходов на 2022 год в сумме 2 018,0 тыс. р.

3. На мероприятие по реализации системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных объем бюджетных ассигнований увеличен в целом на 2 659,0 тыс. р. в соответствии с потребностью - 1 159,0 тыс. р. На проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации предусмотрено дополнительно 1 500,0 тыс. р. (12 191,2 тыс. р.).

16. ГП «Управление государственными финансами»:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 130-ОЗ на сумму 3 798 428,3 тыс. р. (28,8%), с 13 170 556,9 тыс. р. до 16 968 985,2 тыс. р.

2. По ГП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» Законопроектом

предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 920 659,1 тыс. р. или на 24,3%, в том числе на:

- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области, в целях выполнения полномочия по исполнению судебных актов, возложенного бюджетным законодательством на министерство финансов Иркутской области, на 119 298,0 тыс. р. (КВР 800);

- увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в сумме 800 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий государственных программ Иркутской области.

3. По III «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 874 300,0 тыс. р. (с 10 758 281,6 тыс. р. до 13 632 581,6 тыс. р.) или на 26,7%, том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (716 000,0 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (2 158 300,0 тыс. р.).

При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год и распределение дотаций местным бюджетам на 01.06.2022 отсутствуют.

4. Расчет распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений на 2022 год не в полной мере соответствует проекту порядка, представленному к Законопроекту.

Расчет C_2 согласно проекта порядка выявил дополнительную потребность в субвенции (C_i) на 2022 год в целом на 14 903,1 тыс. р. по всем муниципальным районам, которые не были ограничены условиями.

Так, при расчете C_2 в формуле в знаменателе помимо исключения сумм расчетной обеспеченности поселений, входящих в муниципальные районы, которые не соответствуют условиям $(\Pi_{ji}-P_{ji})<0$ и $(C_{1i}+\sum\Pi_{ji}-\sum P_{ji}+D_i)<0$, следует также исключать сумму расчетной обеспеченности поселений по муниципальным районам, которым согласно новому расчету расчетная обеспеченность получилась ниже, чем было установлено в Законе № 130-оз.

В связи с чем, в целях обеспечения прозрачности расчета знаменателя C_2 в п. 3 проекта порядка следует предусмотреть условие, что в случае увеличения C_2 в текущем финансовом году должно выполняться следующее требование: в знаменателе суммируются показатели по муниципальным районам, где $|C_{1i}+\sum\Pi_{ji}-\sum P_{ji}+D_i|$ больше предусмотренной в законе о бюджете на текущий финансовый год расчетной обеспеченности поселений, входящих в соответствующий муниципальный район.

Также в целях обеспечения прозрачности расчета C_2 в п. 3 проекта порядка следует уточнить, что объем субвенции, распределяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств (V), уменьшается на сумму расчетной обеспеченности, учтенной в законе о бюджете на текущий год, по таким муниципальным районам, где $|C_{1i}+\sum\Pi_{ji}-\sum P_{ji}+D_i|$ меньше

предусмотренной в законе о бюджете на текущий финансовый год расчетной обеспеченности поселений, входящих в соответствующий муниципальный район.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 4 701 883,3 тыс. р., что на 1 129 555,7 тыс. р. (31,6%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (3 572 327,6 тыс. р.).

2. Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по всем подпрограммам: увеличение бюджетных ассигнований по 7 ПП из 9 ПП, по 2 ПП предусмотрено уменьшение (ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» и ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»).

3. Законопроектом в рамках госпрограммы произведено увеличение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и подведомственных казенных учреждений на 53 678,3 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы 51 118,6 тыс. р. (КВР 100).

4. Бюджетные ассигнования в сумме 6 237,0 тыс. р. с ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» перераспределены на ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в целях возобновления реализации проекта по развитию авиационного узла г. Иркутска.

5. По ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» в целом увеличены бюджетные ассигнования на 510 736,3 тыс. р. (или на 290,2%), из них на новый РП «Развитие туристической инфраструктуры» в сумме 432 246,0 тыс. р., (восстановленные средства федерального бюджета, не использованные в 2021 году, на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» - 341 473,9 тыс. р., средства областного бюджета для выполнения условий софинансирования - 90 772,1 тыс. р.).

В подпрограмму введено ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 52 527,0 тыс. р. для увеличения уставного капитала АО ОЭЗ «Особая экономическая зона «Иркутск» с целью подключения к инженерной инфраструктуре.

6. По ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» увеличены бюджетные ассигнования на 431 772,2 тыс. р. (или на 43,3%) на предоставление субсидий подведомственному министерству цифрового развития Иркутской области учреждениям (КВР 600):

ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 331 837,6 тыс. р., из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 322 737,6 тыс. р., на иные цели – 9 100,0 тыс. р.;

ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 99 934,6 тыс. р., из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания - 18 200,3 тыс. р., на субсидию на иные цели – 9 965,3 тыс. р., на финансовое обеспечение мероприятий по переходу на отечественные видео-конференц системы - 9 510,0 тыс. р., на финансовое обеспечение мероприятий по завершению построения узла безопасности в региональной сети комплексов защиты информации и приобретению сертификата

соответствия программно-аппаратных комплексов - 30 000,0 тыс. р., на финансовое обеспечение мероприятий по переходу исполнительных органов государственной власти Иркутской области на использование отечественного офисного программного обеспечения и операционные системы – 32 259,0 тыс. р.

7. По ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 16 976,9 тыс. р. (или на 17,9%): освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области (КВР 200) - 9 790,5 тыс. р.; предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600) - 7 186,4 тыс. р.

8. По ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 122 609,5 тыс. р. (на 48,5%), из них МБТ из федерального бюджета на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области – 121 964,4 тыс. р., софинансирование за счет средств областного бюджета - 645,1 тыс. р.

9. По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 2 045,0 тыс. р. (на 8,7%) за счет перераспределения с ГП «Доступное жилье» в целях выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в экономической сфере.

Увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области на 3 000,0 тыс. р. за счет расходов на предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области.

10. Бюджетные ассигнования, зарезервированные на предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области, в сумме 2 400,0 тыс. р. на 2022 год, в сумме 5 400,0 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно являются не обоснованными в связи окончанием финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований в 2021 году.

18. ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем ресурсного обеспечения по государственной программе «Формирование современной городской среды» (далее – ГП «Формирование современной городской среды») (КЦСР 7200000000) в 2022 году на 35 498,1 тыс. р. или 2,3%, к действующей редакции Закона, утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 1 513 016,2 тыс. р.

2. Средства областного бюджета в размере 35 498,1 тыс. р. перераспределены министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на мероприятие «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» Государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением № 915-пп.

3. Финансовое обеспечение по ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» в размере 7 015,0 тыс. р. не распределено между МО, порядок предоставления субсидий не утвержден, что создает риски не освоения указанных средств.

4. В рамках мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550) министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на 2022 год заключены контракты на сумму 1 234,0 тыс. р., в результате образовавшийся остаток в размере 3 126,5 тыс. р. (4 360,5 тыс. р. – 1 234,0 тыс. р.) подлежит перераспределению.

19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»:

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2022 год увеличен на 247 787,6 тыс. р. или на 19,5 % (с 1 268 569,2 тыс. р. до 1 516 356,8 тыс. р.).

2. Основное увеличение расходов по Госпрограмме в сумме 128 369,5 тыс. р. произведено по Ом «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области», в том числе в связи с введением ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» дополнительной штатной численности и новой функции по осмотру приобретаемых для детей-сирот жилых помещений (38 477,0 тыс. р.), на проведение капитального и текущего ремонта специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (86 395,5 тыс. р.), на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области (8 029,4 тыс. р.).

Вместе с тем при подготовке заключения на Законопроект о бюджете на 2022 год, КСП области отмечала, что законопроектом не были предусмотрены (и не предусмотрены настоящим Законопроектом) бюджетные ассигнования, необходимые для проведения ремонтов и капитальных ремонтов объектов областной собственности на общую сумму более 150 млн. р. При этом срок действия проведенных обследований составляет 5 лет и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в их повторном проведении.

КСП области обращает внимание, что с позиции статьи 34 Бюджетного кодекса произведенные расходы на инженерные обследования, разработку проектно-сметной документации невостребованные впоследствии, являются неэффективным использованием средств областного бюджета.

3. Увеличены бюджетные ассигнования в сумме 16 331,1 тыс. р. на приобретение в государственную собственность Иркутской области земельного участка и расположенного на нем объекта культурного наследия по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 45А и 45Б (по решению суда).

4. Основное уменьшение расходов по госпрограмме в сумме 93 925,5 тыс. р. произведено в отношении расходов на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Законом предусматривалось предоставление соцвыплат 1250 семьям, с учетом уменьшения объема бюджетных ассигнований – 780 семьям. Как ранее отмечала КСП области, низкий размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей. Так, в 2021 году исполнение по мероприятию составило всего 67,7% по причине отсутствия соответствующих заявлений от многодетных семей.

5. По Подпрограмме «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» Законопроектом на 70 983,0 тыс. р. планируется увеличение расходов на предоставление субсидий муниципальным

образованиям на актуализацию и подготовку документов территориального планирования, градостроительного зонирования.

В этой части КСП области обращала внимание, что наибольший объем потребности муниципальных образований приходится на реализацию мероприятий по подготовке документации по планировке территорий.

Кроме того, КСП области в очередной раз обращает внимание, что в отступление от требований Положения № 282-пп цель и задачи Подпрограммы не обеспечивают достижение цели Госпрограммы, а цели и задачи пространственного развития гораздо шире установленных Подпрограммой, в связи с чем, по мнению КСП области, целесообразно было бы наполнить данную Подпрограмму иными мероприятиями и утвердить ее в качестве отдельной государственной программы Иркутской области.

6. В целом по итогам проведенных экспертных и контрольных мероприятий КСП области отмечает достаточно низкий объем финансового обеспечения мероприятий, направленных на улучшение землеустройства и землепользования.

При этом одним из наиболее эффективных способов обеспечения качественного управления земельными ресурсами в целях улучшения гражданского оборота, образования новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, увеличения базы для исчисления земельного налога является проведение комплексных кадастровых работ. Тем более, что с 2020 года предусмотрено предоставление соответствующих субсидий из федерального бюджета. Так, в 2022 году указанные субсидии предусмотрены 30 субъектам РФ в общей сумме 695,1 млн. р., при этом Иркутская область не только не является получателем субсидий, но и не направляла соответствующих заявок.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предложено увеличить на 97 682,3 тыс. р. или 8,03%, (с 1 216 476,5 тыс. р. до 1 314 158,8 тыс. р.).

2. Дополнительно предусмотрены ассигнования на увеличение (индексацию) минимальных размеров окладов на 4,0 % работников областных государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных Агентству.

3. В связи с заключением дополнительного соглашения от 19.05.2022 № 071-09-2021-100/5 объем финансирования регионального проекта «Информационная инфраструктура» в объеме 130 280,6 тыс. р. (в т. ч. **5 211,2 тыс. р. – ОБ**) в 2022 году полностью исключен. Таким образом, в рамках второго чтения Законопроекта имеет возможность перераспределения указанных средств.

21. ГП «Развитие лесного комплекса»:

1. Объем бюджетных ассигнований на ГП «Развитие лесного хозяйства» предлагается увеличить до 3 898 196,2 тыс. р. или на 367 104,9 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

2. По ГП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 2 537 210,8 тыс. р. с увеличением на 241 146,5 тыс. р. или 10,5%, в том числе, на фонд оплаты труда с учетом индексации окладов на 4% с 01.03.2022, увеличением окладов работникам лесопожарных станций на 35% с 01.05.2022.

3. За счет средств федерального бюджета перераспределены бюджетные ассигнования на сумму 11 280,7 тыс. р., в том числе:

- с мероприятия по проведению ухода за лесами на мероприятие по выполнению работ по отводу лесосек в сумме 1 280,7 тыс. р.;

- с мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в сумме 0,9 тыс. р. и санитарно-оздоровительных мероприятий в сумме 9 999,1 тыс. р. на мероприятие по разработке лесного плана субъекта РФ и внесение в него изменений в сумме 10 000,0 тыс. р.

4. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований на 125 958,4 тыс. р. (с 1 235 027,0 до 1 360 985,4 тыс. р.) предусмотрено на обеспечение оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в части доведения окладов сотрудников Минлеса и лесничеств до нормативов.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с Законопроектом внесены ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году в связи с уточнением прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета. Ожидаемые итоги содержат оценку по 15 показателям, между тем ПСЭР (распоряжение Правительства Иркутской области от 22.10.2021 № 633-рп) одобрен по 104 показателям.

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 245 647 559,6 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 54 554 830,1 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, по прогнозу Минфина Иркутской области налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 186 238 458,9 тыс. р., что на 22 834 034,7 тыс. р. больше объема, утвержденного в Законе № 130-ОЗ от 16.12.2021. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 59 409 100,7 тыс. р., что на 9 999 520,9 тыс. р. больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Наименование показателя	Закон о бюджете	тыс. р.	
		Исполнено на 01.05.2022	%
Налоговые и неналоговые доходы	163 404 424,2	83 685 381,0	51,2
Налоги на прибыль, доходы	113 448 899,0	66 848 034,4	58,9
Налог на прибыль организаций	65 880 199,0	51 357 430,2	78,0
Налог на доходы физических лиц	47 568 700,0	15 490 604,2	32,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	15 729 101,4	5 026 110,6	32,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	15 729 101,4	5 026 110,6	32,0
Налоги на совокупный доход	7 490 958,0	3 509 903,8	46,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 412 593,0	3 450 302,1	46,5
Налог на профессиональный доход	78 365,0	59 601,7	100,0
Налоги на имущество	19 613 151,0	5 948 131,8	30,3
Налог на имущество организаций	16 930 751,0	5 434 815,3	32,1
Транспортный налог	2 682 400,0	513 319,5	19,1
Налог на игорный бизнес	0,0	-3,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 385 147,0	1 080 098,2	31,9
Налог на добычу полезных ископаемых	3 360 543,0	1 077 513,8	32,1
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	24 604,0	2 584,4	10,5
Государственная пошлина	425 525,4	94 542,2	22,2
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	38,0	-3,0	-7,9
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	8 000,0	1 413,9	17,7
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за	417 487,4	93 131,3	22,3

Наименование показателя	Закон о бюджете	Исполнено на 01.05.2022	%
совершение прочих юридически значимых действий			
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	-61,3	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	136 731,0	179 983,2	131,6
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	30 322,0	0,0	0,0
Доходы от размещения средств бюджетов	15 663,6	151 654,4	968,2
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1 592,2	199,8	12,5
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	87 606,7	27 613,4	31,5
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	450,0	128,5	28,6
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	0,0	80,2	100,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 036,5	292,5	28,2
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	60,0	14,4	24,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 983 094,3	555 401,1	28,0
Платежи при пользовании недрами	244 762,0	73 330,2	30,0
Плата за использование лесов	1 738 332,3	482 070,9	27,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	258 329,2	88 045,4	34,1
Доходы от оказания платных услуг (работ)	6 409,1	4 130,4	64,4
Доходы от компенсации затрат государства	251 920,1	83 915,0	33,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 200,4	1 535,0	127,9
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 200,4	1 535,0	127,9
Административные платежи и сборы	5 154,5	1 655,9	32,1
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	5 082,0	1 655,9	32,6
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	72,5	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	923 788,4	349 148,8	37,8
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	804 121,9	314 343,4	39,1
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также...	0,0	3,2	100,0
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	2 208,8	676,9	30,6
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	82 452,6	27 060,5	32,8
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	19 308,4	-1 280,6	-6,6
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	15 696,7	8 345,4	53,2
Прочие неналоговые доходы	3 344,6	2 851,9	85,3

По состоянию на 01.05.2022 налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 83,7 млрд. р., увеличившись на 31,2 млрд. р. или на 59,3% по отношению к аналогичному показателю 2021 года.

Фиксируемый по итогам 4 месяцев текущего года рост собственных доходов обусловлен рядом факторов, имеющих краткосрочный характер.

Так, за истекший период бюджет наполнялся преимущественно налогами, уплаченными налогоплательщикам исходя из налоговой базы, сформированной за экономически благоприятный 2021 год, цена на нефть в котором стабилизировалась и продолжительное время находилась вблизи многолетних максимумов. Именно рост цен на нефть стал основным фактором увеличения доходов областного бюджета, приведя к росту платежей крупнейших нефтедобывающих компаний за 4 месяца 2022 года на 16,7 млрд. р. (включая разовые поступления налога на прибыль в результате мер по взысканию ФНС России) или в три раза по отношению к аналогичному показателю 2021 года.

Законопроектом предлагается:

налог на прибыль организаций увеличить на 20 155 957,4 тыс. р. и утвердить в сумме 86 036 156,4 тыс. р., в сравнении с 2021 годом (факт поступления доходов – 90 530 315,2 тыс. р.) показатели уменьшены на 4 494 158,8 тыс. р. или 5,0%.

в сравнении с 2020 годом (факт поступления доходов – 54 714 662,3 тыс. р.) показатели увеличены на 31 321 494,1 тыс. р. или 57,2%;

налог на доходы физических лиц увеличить на 1 747 930,8 тыс. р. и утвердить в сумме 49 316 630,8 тыс. р. В сравнении с 2021 годом (факт поступления доходов – 46 833 854,7 тыс. р.) показатель увеличен на 2 482 776,1 тыс. р. или 5,3%, в сравнении с 2020 годом (факт поступления доходов – 42 023 412,5 тыс. р.) показатель увеличен на 7 293 218,3 тыс. р. или 17,4%;

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, увеличить на 23,0 тыс. р. и утвердить в сумме 15 729 124,4 тыс. р. В сравнении с 2021 годом (факт поступления – 16 425 680,7 тыс. р.) показатель уменьшен на 696 556,3 тыс. р. или 4,2%;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличить на 592 550,0 тыс. р. и утвердить в сумме 8 005 143,0 тыс. р. В сравнении с 2021 годом показатель увеличен на 684 402,9 тыс. р. или 9,3% (факт поступления доходов – 7 320 740,1 тыс. р.). В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 2 735 127,5 тыс. р. или 51,9% (факт поступления доходов – 5 270 015,5 тыс. р.);

налог на добычу полезных ископаемых увеличить на 634 363,0 тыс. р. и утвердить в сумме 3 994 906,0 тыс. р. В сравнении с 2021 годом показатель увеличен на 391 406,0 тыс. р. или 10,9% (факт поступления доходов – 3 603 500,0 тыс. р.). В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 989 679,9 тыс. р. или 32,9% (факт поступления доходов – 3 005 226,1 тыс. р.);

сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов увеличить на 4 346,0 тыс. р. и утвердить в сумме 28 950,0 тыс. р. Информация представлена в таблице.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	тыс. р.
			Откл.
Налог на прибыль организаций	65 880 199,0	86 036 156,4	20 155 957,4
Налог на доходы физических лиц	47 568 700,0	49 316 630,8	1 747 930,8
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	15 729 101,4	15 729 124,4	23,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 412 593,0	8 005 143,0	592 550,0
Налог на профессиональный доход	78 365,0	108 745,0	30 380,0

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Налог на имущество организаций	16 930 751,0	16 930 751,0	0,0
Транспортный налог	2 682 400,0	2 739 487,0	57 087,0
Налог на добычу полезных ископаемых	3 360 543,0	3 994 906,0	634 363,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	24 604,0	28 950,0	4 346,0
Государственная пошлина	425 525,4	402 337,3	-23 188,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	136 731,0	371 574,7	234 843,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 983 094,3	1 290 364,0	-692 730,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	258 329,2	310 604,0	52 274,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 200,4	22 515,4	21 315,0
Административные платежи и сборы	5 154,5	5 557,5	403,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	923 788,4	942 393,9	18 605,5
Прочие неналоговые доходы	3 344,6	3 218,5	-126,1
Итого	163 404 424,2	186 238 458,9	22 834 034,7

Безвозмездные поступления планируются в объеме 59 409 100,7 тыс. р., что на 9 999 520,9 тыс. р. больше объема, утвержденного законом о бюджете.

Объем субсидий предлагается увеличить на 3 431 388,2 тыс. р. или на 11,5%, субсидии, по которым предлагаются изменения, представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование субсидии	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
Всего субсидии:	29 750 070,9	33 181 459,1	3 431 388,2	11,5
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	1 529 833,8	1 530 063,3	229,5	0,02
Субсидии бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории...	1 919 235,2	2 950 930,8	1 031 695,6	53,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	538 319,9	554 246,2	15 926,3	3,0
Субсидии бюджетам на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	219 875,4	220 164,2	288,8	0,1
Субсидии бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	117 314,5	224 676,9	107 362,4	91,5
Субсидии бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	1 596 666,7	1 615 018,0	18 351,3	1,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур	430 896,8	0,0	-430 896,8	-100,0
Субсидии бюджетам на развитие сельского туризма	0,0	7 500,0	7 500,0	100,0
Субсидии бюджетам на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования	0,0	59 721,1	59 721,1	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации	0,0	60 070,1	60 070,1	100,0

Наименование субсидии	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней				
Субсидии бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа	0,0	98 242,4	98 242,4	100,0
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов	21 615,7	22 918,7	1 303,0	6,0
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	348 946,7	555 807,5	206 860,8	59,3
Субсидии бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий	839 120,5	63 294,1	-775 826,4	-92,5
Субсидии бюджетам на техническое оснащение муниципальных музеев	0,0	12 307,2	12 307,2	100,0
Субсидии бюджетам на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне	0,0	108 375,1	108 375,1	100,0
Субсидии бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	0,0	1 872,5	1 872,5	100,0
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	0,0	893 853,0	893 853,0	100,0
Субсидии бюджетам на софинансирование закупки оборудования для создания "умных" спортивных площадок	0,0	20 000,0	20 000,0	100,0
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом	74 688,6	115 444,0	40 755,4	54,6
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной поддержки инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости	0,0	341 473,9	341 473,9	100,0
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	0,0	775 826,4	775 826,4	100,0
Прочие субсидии	288 018,3	0,0	-288 018,3	-100,0
Субсидии бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	1 124 114,9	1 124 114,9	100,0

Объем субвенций Законопроектом предлагается увеличить на 29 406,9 тыс. р. (с 9 363 380,6 тыс. р. до 9 392 787,5 тыс. р.), субвенции по которым предлагаются изменения, представлены в таблице.

Наименование субвенции	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
Субвенции всего:	9 363 380,6	9 392 787,5	29 406,9	0,3
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	91 130,4	96 760,4	5 630,0	6,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных	259 297,4	273 627,9	14 330,5	5,5

Наименование субвенции	Закон о бюджете	Проект закона	Изм.	%
отношений				
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров	0,0	799 827,8	799 827,8	100,0
Субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	742 906,5	744 324,2	1 417,7	0,2
Субвенции бюджетам на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц	275 327,1	23 329,0	-251 998,1	-91,5
Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура	815 128,1	275 327,1	-539 801,0	-66,2

Объем иных межбюджетных трансфертов (МБТ) Законопроектом предусмотрен в сумме 9 579 864,5 тыс. р., что на 4 602 193,2 тыс. р. или 92,5% больше, чем в действующей редакции Закона об областном бюджете (4 977 671,3 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование МБТ	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.	%
Всего МБТ,	4 977 671,3	9 579 864,5	4 602 193,2	92,5
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Межбюджетный трансферт, передаваемый бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	915 281,2	856 546,8	-58 734,4	-6,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	261 268,8	9 656,3	-251 612,5	-96,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	0,0	2 031,6	2 031,6	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	0,0	261 438,3	261 438,3	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	347 286,5	514 562,5	167 276,0	48,2
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений	233 580,0	233 653,4	73,4	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру "122"	0,0	10 440,4	10 440,4	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	0,0	100 000,0	100 000,0	100,0

Наименование МБТ	Закон о -бюджете	Проект Закона	Изм.	%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	0,0	47 222,9	47 222,9	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья	0,0	213 109,2	213 109,2	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	0,0	53 434,0	53 434,0	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности	0,0	58 105,5	58 105,5	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения	0,0	3 255 915,6	3 255 915,6	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	0,0	41 073,2	41 073,2	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	973 192,5	973 192,5	100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	270 772,5	0,0	-270 772,5	-100,0

Законопроектом предлагается:

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций увеличены на 1 760 655,5 тыс. р. и составят 4 678 393,5 тыс. р.;

безвозмездные поступления от негосударственных организаций составят 6 162,8 тыс. р. (фактическое поступление средств);

прочие безвозмездные поступления составят 1 207,1 тыс. р. (добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств);

доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет утверждены в сумме 219 361,7 тыс. р. (фактическое исполнение на 01.05.2022);

объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержден в сумме «минус» 50 854,5 тыс. р. (фактическое исполнение на 01.05.2022).

Расходы областного бюджета

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2022 году планируется в сумме 45 916 561,0 тыс. р., в 2022 году на 34 700,0 тыс. р. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2022 год составит 267 422 178,2 тыс. р. (20,7%); на 2023 год — 226 747 275,1 тыс. р. (3,5%); на 2024 год — 225 123 756,2 тыс. р. (-0,2%).

тыс. р.

Наименование	РзГР	Изм.	%
Общегосударственные вопросы	0100	1 404 797,4	21,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	514,3	3,3
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	-504,0	-0,1
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	28 645,4	5,3
Судебная система	0105	81 235,0	8,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	2 751,7	0,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	9 259,4	5,2
Резервные фонды	0111	769 944,0	385,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	512 951,6	14,6
Национальная оборона	0200	10 965,1	5,8
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	5 630,0	6,2
Мобилизационная подготовка экономики	0204	5 335,1	5,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	165 082,9	10,6
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	131 320,7	10,7
Миграционная политика	0311	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	33 762,2	12,6
Национальная экономика	0400	7 558 763,7	24,9
Общэкономические вопросы	0401	658 033,5	57,7
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	88 586,3	2,1
Водное хозяйство	0406	105 324,1	5,5
Лесное хозяйство	0407	366 722,4	10,4
Транспорт	0408	325 516,8	22,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	5 226 715,5	31,0
Связь и информатика	0410	102 561,7	66,7
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	2 045,0	37,9
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	683 258,4	71,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 984 875,1	50,5
Жилищное хозяйство	0501	1 501 731,3	194,9
Коммунальное хозяйство	0502	4 417 838,9	49,6
Благоустройство	0503	40 777,9	2,2
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	24 527,0	7,1
Охрана окружающей среды	0600	42 510,5	5,7
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	121 740,5	100,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	-79 230,0	-10,7
Образование	0700	13 888 081,6	22,5
Дошкольное образование	0701	3 275 290,5	20,1
Общее образование	0702	9 054 462,8	23,7
Дополнительное образование детей	0703	59 469,2	12,5
Среднее профессиональное образование	0704	971 657,9	19,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	3 212,9	2,0
Молодежная политика	0707	324 136,5	33,0
Другие вопросы в области образования	0709	199 851,8	23,9
Культура, кинематография	0800	384 099,2	12,4
Культура	0801	331 299,9	11,2
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	52 799,3	36,6
Здравоохранение	0900	1 589 959,6	9,4
Стационарная медицинская помощь	0901	646 248,0	7,7
Амбулаторная помощь	0902	429 347,8	15,3
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	19 381,5	38,4
Скорая медицинская помощь	0904	131 381,2	22,2
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	4 300,0	10,9
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее	0906	93 768,6	22,2

Наименование	РзПР	Изм.	%
компонентов			
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	265 532,5	5,9
Социальная политика	1000	5 131 985,0	7,6
Пенсионное обеспечение	1001	79 321,3	2,0
Социальное обслуживание населения	1002	918 102,1	13,4
Социальное обеспечение населения	1003	637 999,8	2,2
Охрана семьи и детства	1004	3 250 397,8	13,3
Другие вопросы в области социальной политики	1006	246 164,0	8,3
Физическая культура и спорт	1100	401 126,0	13,9
Физическая культура	1101	32 609,2	3,1
Массовый спорт	1102	348 301,0	22,8
Спорт высших достижений	1103	8 306,8	4,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	11 909,0	12,7
Средства массовой информации	1200	17 749,3	17,1
Периодическая печать и издательства	1202	7 958,8	20,8
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	9 790,5	14,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	9 336 565,6	55,3
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	1401	0,0	0,0
Иные дотации	1402	2 158 300,0	252,8
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	7 178 265,6	56,2
Итого		45 916 561,0	20,7

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2022 году предлагается по разделам 0700 «Образование», 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации» и 0400 «Национальная экономика».

На плановый период 2023-2024 годов наибольшее увеличение предусмотрено по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации».

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по ГРБС: министерству образования Иркутской области (11 047 435,0 тыс. р.), министерству строительства Иркутской области (7 996 091,2 тыс. р.), министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (7 048 526,7 тыс. р.) и по министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (5 894 047,6 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2022 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. р.

ГРБС	КВСР	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	160 838,7	171 097,2	10 258,5
Министерство спорта	801	1 445 766,7	1 529 271,9	83 505,2
Министерство здравоохранения	803	33 139 997,2	35 300 453,0	2 160 455,8
Министерство культуры и архивов	804	2 491 154,7	2 841 421,8	350 267,1
Министерство труда и занятости	805	1 972 495,6	2 594 057,9	621 562,3
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	45 233 314,5	49 943 070,4	4 709 755,9
Министерство образования	807	54 217 675,9	65 265 110,9	11 047 435,0
Министерство сельского хозяйства	809	4 178 630,8	4 228 836,8	50 206,0
Министерство финансов	810	13 548 260,8	17 004 127,5	3 455 866,7
Министерство жилищной политики и энергетики	812	10 200 151,3	17 248 678,0	7 048 526,7
Министерство имущественных отношений	813	3 566 044,8	3 770 101,3	204 056,5
Министерство строительства	814	19 500 322,9	27 496 414,1	7 996 091,2
Министерство природных ресурсов и экологии	815	957 319,5	1 618 036,3	660 716,8
Законодательное собрание Иркутской области	816	558 150,3	558 150,3	0,0

ГРБС	КВРСР	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	509 360,6	604 659,6	95 299,0
Избирательная комиссия	818	179 550,8	188 810,2	9 259,4
Уполномоченный по правам человека	819	29 074,1	34 808,2	5 734,1
Министерство цифрового развития и связи	820	1 043 685,4	1 478 084,7	434 399,3
Служба записи актов гражданского состояния	823	236 212,5	256 255,4	20 042,9
Служба по тарифам	824	89 074,4	94 720,6	5 646,2
Служба потребительского рынка и лицензирования	825	85 465,8	88 665,2	3 199,4
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	923 495,1	1 006 152,2	82 657,1
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	106 490,4	108 170,4	1 680,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	74 231,9	78 055,5	3 823,6
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	193 264,7	214 181,5	20 916,8
Министерство экономического развития и промышленности	831	1 564 592,1	1 686 964,7	122 372,6
Служба государственного финансового контроля	832	73 622,2	73 267,8	-354,4
Уполномоченный по правам ребёнка	834	20 065,4	21 175,1	1 109,7
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	18 635 791,9	24 529 839,5	5 894 047,6
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	12 603,6	14 184,4	1 580,8
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 022 894,2	1 102 971,3	80 077,1
Служба ветеринарии	840	614 774,0	657 491,6	42 717,6
Служба по охране объектов культурного наследия	841	283 537,0	319 889,4	36 352,4
Архивное агентство	842	203 980,8	235 582,1	31 601,3
Министерство лесного комплекса	843	3 710 404,0	3 946 889,8	236 485,8
Министерство по молодежной политике	844	652 297,8	968 915,7	316 617,9
Служба архитектуры	845	71 024,8	143 615,9	72 591,1
Итого		221 505 617,2	267 422 178,2	45 916 561,0

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 37 ГРБС по 1 – не изменяются, по 1 – уменьшаются, по 35 – увеличиваются.

Законопроектом предусмотрено изменение бюджетных ассигнований в разрезе кодов видов расходов (КВР) областного бюджета на 2022 год на 20,7% (или на 45 916 561,0 тыс. р.) в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете.

тыс. р.

Наименование КВР	КВР	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	13 012 598,2	15 186 271,4	2 173 673,2	16,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	17 035 768,7	21 997 935,1	4 962 166,4	29,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	56 155 302,7	57 009 141,9	853 839,2	1,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	10 357 730,9	13 967 344,0	3 609 613,1	34,8
Межбюджетные трансферты	500	84 599 904,7	110 430 949,9	25 831 045,2	30,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	28 885 686,8	33 481 808,9	4 596 122,1	15,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 017 020,0	1 017 020,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	10 441 605,2	14 331 707,0	3 890 101,8	37,3
Итого	х	221 505 617,2	267 422 178,2	45 916 561,0	20,7

Как видно из таблицы, основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 25 831 045,2 тыс. р. предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». По КВР 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» изменения не предусмотрены.

Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области составит на 2022 год – 266 092 447,3 тыс. р. (46 190 925,5 тыс. р. или 21,0% по сравнению с Законом о бюджете). Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлено в таблице.

Наименование	тыс. р.			
	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
«Развитие образования»	60 275 148,5	72 865 799,7	12 590 651,2	20,9
«Развитие здравоохранения»	36 151 997,2	38 118 256,5	1 966 259,3	5,4
«Социальная поддержка населения»	44 763 775,1	49 736 482,2	4 972 707,1	11,1
«Развитие физической культуры и спорта»	2 786 059,7	3 190 541,6	404 481,9	14,5
«Развитие культуры»	3 241 445,3	3 632 638,2	391 192,9	12,1
«Молодежная политика»	242 395,5	556 138,9	313 743,4	129,4
«Труд и занятость»	1 972 814,8	2 594 377,1	621 562,3	31,5
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	8 960 128,7	16 097 837,8	7 137 709,1	79,7
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 398 403,4	1 756 314,6	357 911,2	25,6
«Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	15 657 602,2	20 977 374,6	5 319 772,4	34,0
«Доступное жилье»	9 141 109,9	14 676 643,4	5 535 533,5	60,6
«Охрана окружающей среды»	2 690 623,3	3 258 527,1	567 903,8	21,1
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 721 406,8	1 894 085,0	172 678,2	10,0
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6 541 557,0	6 774 674,5	233 117,5	3,6
«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	49 518,6	50 159,6	641,0	1,3
«Управление государственными финансами Иркутской области»	13 170 556,9	16 968 985,2	3 798 428,3	28,8
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 572 327,6	4 701 883,3	1 129 555,7	31,6
«Формирование современной городской среды»	1 548 514,3	1 513 016,2	-35 498,1	-2,3
«Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 268 569,2	1 516 356,8	247 787,6	19,5
«Развитие юстиции и правовой среды»	1 216 476,5	1 314 158,8	97 682,3	8,0
«Развитие лесного хозяйства»	3 531 091,3	3 898 196,2	367 104,9	10,4
Итого	219 901 521,8	266 092 447,3	46 190 925,5	21,0

Расходы областного бюджета за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2022 год отражены в таблице.

Наименование	тыс. р.		
	130-03	Проект Закона	Разница
Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	23 111,2	54 000,7	30 889,5
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на	2 894 626,8	5 899 870,9	3 005 244,1

Наименование	130-ОЗ	Проект Закона	Разница
территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства			
Итого	2 917 738,0	5 953 871,6	3 036 133,6

Как видно из таблицы, в Законопроекте расходы областного бюджета за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства расходы увеличены на 2022 год в сумме 3 036 133,5 тыс. р.

Межбюджетные трансферты

Предлагаемым Законопроектом объем межбюджетных трансфертов (КВР 500) в 2022 году увеличивается на сумму 25 831 045,20 тыс. р. (с 84 599 904,7 тыс. р. до 110 430 949,9 тыс. р.), из них социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», направляемые в Отделение ПФР по Иркутской области в сумме 21 722,6 тыс. р., субвенция бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в сумме 3 168 738,4 тыс. р., дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 145 387,0 тыс. р., осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в сумме 2 209,0 тыс. р.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Иркутской области предусмотрены по субсидиям в 2022 году увеличение субсидий составило 14 345 127,0 тыс. р. Изменение объемов МБТ местным бюджетам Иркутской области на 2022-2024 годы представлено в таблице.

Наименование	2022 год		2023 год		2024 год	
	Проект закона	Откл. от закона о бюджете	Проект закона	Откл. от закона о бюджете	Проект закона	Откл. от закона о бюджете
1	2	3	4	5	6	7
Дотации	6 283 239,8	2 158 300,0	4 024 631,1	0,0	4 326 948,5	0,0
Субсидии	42 373 336,7	14 345 127,0	30 070 648,6	12 239 516,6	18 668 090,0	5 533 762,4
Субвенции	54 956 255,0	8 311 819,2	47 065 674,8	0,0	47 069 040,9	0,0
Иные межбюджетные трансферты	3 480 061,4	365 171,8	2 802 994,8	0,0	2 798 534,3	0,0
Итого	107 092 892,9	25 180 418,0	83 963 949,3	12 239 516,6	72 862 613,7	5 533 762,4

Федеральным законом от 30.12.2021 № 437-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 437-ФЗ) внесены концептуальные изменения в положения, затрагивающие оплату труда гражданского служащего, формирование фонда оплаты труда

гражданских служащих и работников государственного органа. Федеральный закон № 437-ФЗ вступил в силу с 01.01.2022.

Предметом регулирования Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации (далее также - гражданский служащий).

На основании статьи 5 Федерального закона № 79-ФЗ регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ) осуществляет правовое регулирование отдельных вопросов государственной гражданской службы Иркутской области, отнесенных в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» к ведению Иркутской области.

Согласно пункту 4 статьи 10 Устава Иркутской области Иркутская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области подлежат приведению в соответствие с федеральным законом в течение трех месяцев.

Вместе с тем, на дату проведения экспертизы Законопроекта Закон № 2-ОЗ не приведен в соответствии с измененными положениями Федерального закона № 79-ФЗ. Размеры окладов и иных составляющих денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области до настоящего времени не пересмотрены, также не изменен порядок (размер) формирования фонда оплаты труда.

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в сумме 800 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий государственных программ Иркутской области.

Экспертиза в размере государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КСЦР 5100000000)

1. Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие образования» (далее – ГП, госпрограмма) на 2022 год предлагается увеличить на 12 590 651,2 тыс. р. или 20,9% и утвердить в объеме 72 865 799,7 тыс. р.

Также предусмотрено увеличение на плановый период 2023 года на 1 359 065,8 - тыс. р. или на 2,3% до 59 801 196,1 тыс. р. В объеме расходов областного бюджета расходы на реализацию госпрограммы в 2022 году составят 27,2%.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту увеличение бюджетных ассигнований за счет целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета составит в 2022 году 1 208 365 тыс. р. (9,6% от общей суммы увеличения), в 2023 году – 911 228,7 тыс. р. (89,3% от общей суммы увеличения).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)	60 275 148,5	72 865 799,7	12 590 651,2	20,9
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000)	53 906 562,0	65 298 527,0	11 391 965,0	21,1
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000)	5 284 970,7	6 276 091,1	991 120,4	18,8
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 066 969,9	1 239 529,2	172 559,3	16,2
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000)	16 645,9	51 652,4	35 006,5	210,3

Увеличение бюджетных ассигнований на заработную плату с начислениями на нее (КВР 100, КВР 600) работникам учреждений, подведомственных Минобразования предусмотрено в объеме 1 244 222,7 тыс. р., в том числе в разрезе ведомственных целевых программ (ВЦП) и основных мероприятий (ОМ):

тыс. р.

Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Увеличение БА
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110229999)	49 720,0
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110329999)	48 827,9
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110429999)	5 107,8
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110629999)	233 929
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120129999)	866 858,6
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (КЦСР 5130129999)	3 727,0
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130329999)	36 052,4
Итого	1 244 222,7

Дополнительная потребность с учетом необходимости повышения должностных окладов работников областных государственных организаций на 4% с 01.03.2022, обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников, определяемого в соответствии с решениями Президента РФ, Правительства РФ и органов государственной власти Иркутской области, составляла 1 544 182,6 тыс. р. Таким образом, потребность не обеспечена в полном объеме.

Повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 01.06.2022 на 10% (с 13 890 р. до 15 279 р.¹²) потребует проведение анализа и расчета дополнительного объема бюджетных ассигнований на выплату заработной платы и начислений на нее до конца 2022 года.

На обеспечение выплаты заработной платы с начислениями работников образовательных организаций, подведомственных иным министерствам, предусмотрено: Минздравоохранения – 11 000,0 тыс. р., Минкультуры – 36 116,1 тыс. р., Минсоцразвития – 10 576,9 тыс. р.

2. На ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» предусмотрено наибольшее увеличение бюджетных ассигнований - с 53 906 562,0 тыс. р. до 65 298 527,0 тыс. р. на 11 391 965,0 тыс. р. или 21,1%, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1 208 365 тыс. р.

¹² Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 973.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование 4-х ведомственных целевых программ (ВЦП), 14-и основных мероприятий (ОМ), 3-х региональных проектов (РП).

Изменение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим направлениям расходов:

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000)	53 906 562,0	65 298 527,0	11 391 965,0	21,1
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	558 911,9	731 752,0	172 840,1	30,9
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000)	207 624,2	258 299,4	50 675,2	24,4
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	42 078,5	47 237,3	5 158,8	12,3
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	1 916 019,1	2 150 542,3	234 523,2	12,2
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5113000000)	40 433 475,9	48 122 485,3	7 689 009,4	19,0
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (5111700000)	1 437 546,7	1 398 453,8	-39 092,9	-2,7
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000)	2 401 827,1	3 042 508,5	640 681,4	26,7
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КЦСР 5111900000)	60 211,5	66 229,8	6 018,3	10,0
ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КЦСР 5112400000)	84 724,2	88 827,2	4 103,0	4,8
ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000)	0	553 552,0	553 552,0	восста- новл. остатки средств
ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (КЦСР 5113500000)	1 987 649,7	1 994 072,0	6 422,3	0,3
ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КЦСР 5113700000)	61 000,0	13 605,0	-47 395,0	-77,7
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5113800000)	0,0	1 248 099,4	1 248 099,4	новые расходы
РП «Современная школа» (КЦСР 511E100000)	1 680 460,0	2 128 361,6	447 901,6	26,7
РП «Содействие занятости» (КЦСР 511P200000)	122 202,7	541 670,9	419 468,2	343,3

В разрезе кодов видов расходов (КВР) изменение бюджетных ассигнований на мероприятия подпрограммы представлено в таблице.

тыс. р.

Вид расходов (КВР)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4	5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100)	1 690 515,5	1 920 111,7	229 596,2	13,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	637 255,9	644 367,0	7 111,1	1,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	58 857,4	60 493,4	1 636,0	2,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	1 000 092,5	1 588 498,1	588 405,6	58,8
Межбюджетные трансферты (500)	49 513 100,1	59 827 765,2	10 314 665,1	20,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	983 482,7	1 234 033,7	250 551,0	25,5
Иные бюджетные ассигнования (800)	23 257,9	23 257,9	0,0	0,0
Итого	53 906 562,0	65 298 527,0	11 391 965,0	21,1

2.1. По КВР 500 «Межбюджетные трансферты» объем дополнительных бюджетных ассигнований предусмотрен с ростом с 49 513 100,1 тыс. р. до 59 827 765,2 тыс. р., на 10 314 665,1 тыс. р. или 20,8%, в том числе на:

Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях – 7 689 009,4 тыс. р. (далее - субвенции на обеспечение госгарантий на получение дошкольного и общего образования), из них:

- субвенции на обеспечение госгарантий на получение дошкольного образования увеличены с 15 059 143 тыс. р. до 17 882 890,9 тыс. р., на 2 823 747,9 тыс. р.;

- субвенции на обеспечение госгарантий на получение общего образования увеличены с 25 374 332,9 тыс. р. до 30 239 594,4 тыс. р., на 4 865 264,5 тыс. р.

Увеличение объемов субвенций произведено до объемов, рассчитанных по нормативам обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование, утвержденным Законом области № 128-ОЗ¹³, исходя из численности обучающихся в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, примененной при расчете нормативов, по состоянию на сентябрь 2021 года по программам дошкольного образования – 136 829 человек и программам общего образования – 327 006 человек (при утверждении областного бюджета).

КСП области вновь отмечает, что методики распределения субвенций на дошкольное и общее образование отсутствуют (не утверждены правовыми актами Иркутской области), ежегодно прилагаются в составе материалов к проекту закона об областном бюджете (внесении изменений в областной бюджет)¹⁴. Методики, входящие в состав материалов, прилагаемых к проекту закона о внесении изменений в областной бюджет, содержат неопределенные условия о способе определения значений численности

¹³ Закон Иркутской области от 15.12.2021 № 128-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 128-ОЗ).

¹⁴ Статья 184 Бюджетного кодекса РФ.

обучающихся, используемой при распределении субвенций муниципальным образованиям.

Субвенции муниципальным образованиям на общее образование на 2022 год при настоящем уточнении областного бюджета распределены исходя из соответствующих нормативов обеспечения госгарантий на получение общего образования, и численности учащихся муниципальных образовательных организаций по данным государственного статистического наблюдения (ф.ОО-1) по состоянию на 1 сентября 2021 года (на начало 2021/2022 учебного года).

Однако в прилагаемой к Законопроекту в составе материалов Методике распределения субвенций на обеспечение госгарантий на получение общего образования для расчета объема субвенции i-у МО предусмотрен показатель «прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования», способ определения (расчета) которой не установлен.

В прилагаемой к Законопроекту в составе материалов Методике распределения субвенций на обеспечение госгарантий на получение дошкольного образования распределение субвенций предусмотрено исходя из соответствующих нормативов обеспечения госгарантий на получение дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, и численности воспитанников в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования i-го муниципального образования области на очередной финансовый год и на плановый период. Таким образом, источник информации для определения численности воспитанников и дата, на которую эта численность определяется, в Методике не указаны.

Общий объем субвенций на дошкольное образование на 2022 год с учетом анализируемого уточнения областного бюджета соответствует объему, рассчитанному исходя из нормативов на дошкольное образование, утвержденных Законом № 128-ОЗ и численности обучающихся по программам дошкольного образования по состоянию на сентябрь 2021 года - 136 829 человек, принятой в расчете нормативов.

По состоянию на 01.01.2022 по данным государственного статистического наблюдения (ф.85-К) число воспитанников по программам дошкольного образования увеличилось на 1 076 человек и составило 137 905 человек.

В 25-и муниципальных образованиях численность дошкольников увеличилась на 1 333 человек, в 15-и муниципальных образованиях сократилась на 257 человек. Только в 2-х муниципальных образованиях (город Черемхово, Зиминское районное МО) численность не изменилась.

Анализ распределения субвенций показал, что для 2-х МО, в которых численность воспитанников не изменилась, объем субвенций соответствует рассчитанному по нормативам (таблица 1 Приложение 15).

По остальным муниципальным образованиям объемы субвенции отличаются от рассчитанных по нормативам с учетом численности воспитанников по состоянию на сентябрь 2021 года (в период рассмотрения и утверждения областного бюджета на 2022 год).

По сравнению с объемами субвенций, рассчитанными по нормативам с учетом численности воспитанников на сентябрь 2021, наблюдается сокращение субвенции в тех МО, где произошло уменьшение числа воспитанников, за исключением МО «Катангский район» (при сокращении воспитанников на 4 чел. объем субвенции вырос на 517,2 тыс. р.) и МО «Тулунский район» (при сокращении воспитанников на 4 чел. объем субвенции вырос на 14 419,4 тыс. р.).

Учитывая изложенное, КСП области полагает, что изменение распределения субвенций на обеспечение госгарантий на дошкольное образование в Законопроекте произведено с учетом изменения численности воспитанников по направлениям образовательных программ (структуры контингента муниципальных образовательных организаций).

КСП области отмечает, что правовые основания изменения объемов субвенций муниципальным образованиям при изменении структуры контингента воспитанников дошкольного образования в разрезе направленностей образовательных программ в течение финансового года отсутствуют, поскольку этот фактор является основанием пересмотра нормативов. В основу расчета значений нормативов в соответствии с Методикой, утвержденной Законом области № 45-ОЗ¹⁵, положена структура контингента обучающихся на момент формирования данных нормативов.

Учитывая изложенное, применение утвержденных нормативов для пересчета объема субвенции в течение финансового года с учетом новой структуры контингента является некорректным.

КСП области отмечает, что порядок расчета нормативов на обеспечение госгарантий получения общего и дошкольного образования в части расчета норматива оплаты труда¹⁶ основан на показателе «прогноз среднемесячной заработной платы педагогических работников» (для педагогов общего образования – 46 296,3 р., педагогов дошкольного образования – 40 945 р.), не зависит от размера МРОТ, в связи с чем изменение МРОТ не влияет на значение нормативов на образование.

В связи с повышением МРОТ с 01.06.2022 требуется проведение анализа и расчета потребности в средствах на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций, получающих заработную плату за счет субвенций на образование, на обеспечение размера заработной платы не ниже МРОТ, а также обеспечение дифференциации заработной платы (окладов) в зависимости от сложности труда с учетом норм ст. 129 Трудового кодекса РФ, ст.5 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области». Следовательно, необходим пересмотр показателя «прогноз среднемесячной заработной платы педагогических работников», нормативов и объемов субвенций.

Для изменения нормативов и объемов субвенций в настоящее время правовые основания отсутствуют. В целях обеспечения соблюдения трудовых прав работников муниципальных образовательных учреждений требуется совершенствование правового регулирования отношений, путем внесения соответствующих изменений в статью 9.3 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

¹⁵ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ (ред. от 30.11.2021) «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее - Закон № 45-ОЗ).

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее - постановление Правительства Иркутской области № 914-пп).

Бюджетные ассигнования на обеспечение госгарантий на получение дошкольного и общего образования на плановый период 2023 и 2024 годов в Законопроекте предусмотрены без изменений.

Субсидии на реализацию мероприятий в рамках нового регионального проекта (далее – РП) «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» - 1 240 317,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета 893 853 тыс. р. предусмотрены для софинансирования проведения капитальных ремонтов и оснащение зданий муниципальных общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям обучения.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» утверждено Постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 112-пп.

Постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 112-пп (с изм. от 28.02.2022 № 132-пп)¹⁷ средства субсидии в полном объеме распределены 24-м муниципальным образованиям на софинансирование за счет средств областного бюджета капитального ремонта зданий 45-и общеобразовательных организаций и оснащения их средствами обучения и воспитания.

Следует отметить, что паспорт регпроекта на момент проведения настоящей экспертизы не утвержден. Проект документа не согласуется по составу и объемам финансирования мероприятий (на 2022 год всего - 1 329 753,2 тыс. р., в том числе на проведение работ по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций и оснащение отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания – 1 191 804 тыс. р.) с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом (1 248 099,4 тыс. р. – общий объем предусмотрен только на указанные мероприятия).

Финансирование мероприятий, предусмотренных проектом Паспорта регпроекта на 2022 год:

- обеспечение в отношении объектов капитального ремонта требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством (бюджет Иркутской области, местные бюджеты муниципальных образований Иркутской области) – 47 213,7 тыс. р.;

- обеспечение повышения квалификации профессиональной переподготовки учителей, осуществляющих учебный процесс в объектах капитального ремонта, сверх минимальных требований, установленных законодательством, и (или) обучения управленческих команд, состоящих из представителей администраций и педагогических работников объектов капитального ремонта (бюджет Иркутской области, местные бюджеты муниципальных образований Иркутской области) - 81 791,4 тыс. р.;

- обновление в объектах капитального ремонта 100% учебников и учебных пособий, не позволяющих их дальнейшее использование в образовательном процессе по причинам ветхости и дефектности (бюджет Иркутской области, местные бюджеты муниципальных образований Иркутской области) - 8 944,1 тыс. р.

¹⁷ О внесении изменения в приложение 2 к Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

в Законопроекте по коду целевой статьи расходов данного регионального проекта не предусмотрено и, как установлено, учтено в рамках иных основных мероприятий госпрограммы.

В рамках РП «Современная школа» увеличены межбюджетные трансферты на 365 439,3 тыс. р., из них:

- 4 821,5 тыс. р. субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в связи с увеличением стоимости строительных материалов (СОШ №1 на 520 мест г. Нижнеудинск);

- 5 260,5 тыс. р. субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, для обеспечения уровня софинансирования (СОШ № 75, 53, 57 г. Иркутска);

- 355 357,3 тыс. р. на создание новых мест в общеобразовательных организациях, из них:

- 340 320,5 тыс. р. на строительство школы на ул. Багратиона в г. Иркутске за счет восстановления неиспользованных в 2021 году остатков средств в общей сумме 261 949,1 тыс. р., в том числе средств федерального бюджета - 206 860,8 тыс. р., областного бюджета - 55 088,3 тыс. р.; удорожания стоимости строительных материалов в сумме 78 371,4 тыс. р.;

- 15 036,8 тыс. р. на строительство школы в с. Грановщина, из них за счет восстановления остатков средств областного бюджета, неиспользованных в 2021 году, в сумме 4 436,8 тыс. р., увеличения финансирования в целях обеспечения муниципального контракта на сумму 9 600,0 тыс. р. на основании обращения Иркутского районного МО, направленного в мае 2022 года о восстановлении средств местного бюджета, использованных на оплату дополнительного соглашения к муниципальному контракту.

КСП области отмечает, что правовые основания для восстановления средств местного бюджета, оплаченных им в 2021 году, в рамках Положения о предоставлении субсидии¹⁸ отсутствуют, в связи с чем, сумма 9 600,0 тыс. р. должна быть исключена.

Муниципальным образованием в установленном порядке приняты бюджетные обязательства местного бюджета в сумме 9 600,0 тыс. р. путем заключения дополнительного соглашения к муниципальному контракту об увеличении его стоимости на 9 600,0 тыс. р., которые оплачены за счет средств местного бюджета в сентябре 2021 года. В 2021 году потребность муниципального образования об увеличении финансирования строительства объекта за счет средств областного бюджета не была обозначена, решение об этом не было принято, в рамках госпрограммы не предусмотрено финансирование мероприятия в 2022 году, поскольку срок ввода объекта в эксплуатацию определен декабрь 2021 года. Строительство осуществляется с отставанием от графика в связи с чем по итогам 2021 года сложился остаток неосвоенных средств субсидии из областного бюджета в сумме 5 436,8 тыс. р.

Увеличение стоимости муниципального контракта путем заключения дополнительного соглашения также вызывает сомнения в части достоверности стоимости.

В части обязательного требования о долевом участии муниципальных образований в софинансировании расчет планируемой Минстроем субсидии в размере 9 600,0 тыс. р. сделан недостоверно. Муниципальным образованием представлена неверная информация об обеспечении им долевого финансирования. Фактически Минстроем запланирована субсидия в полном объеме стоимости дополнительного соглашения к муниципальному

¹⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций».

контракту, которая по акту выполненных работ и платежному поручению составила 9 600,0 тыс. р.; с освобождением муниципального образования от долевого финансирования (91%, 8 736 тыс. р.).

КСП области отмечает, что практика несоблюдения Иркутским районным МО требований законодательства при увеличении стоимости муниципальных контрактов с последующим предъявлением требований к областному бюджету является неединичной.

Планируемые ассигнования в разрезе объектов представлены в таблице.

КСЦР, объект	Источник	Закон №130-оз	Проект	тыс. р.
				Откл.
Субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах РФ (КЦСР 511Е152391)	Всего	134 458,0	139 279,5	4 821,5
	ОБ	5 378,40	10 199,90	4 821,5
	ФБ	129 079,60	129 079,60	0
СОШ № 1 на 520 мест г. Нижнеудинск (удорожание)	Всего	168 295,5	173 556,0	5 260,5
	ОБ	4 438,00	9 698,50	5 260,5
	ФБ	163 857,50	163 857,50	0
Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (КЦСР 511Е153051), в том числе:	Всего	38 638,4	39 812,0	1 173,6
	ОБ	1 019,00	2 192,60	1 173,6
	ФБ	37 619,40	37 619,40	0
Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 75, г. Иркутск, ул. Академическая, 5 (для обеспечения уровня софинансирования областного бюджета)	Всего	65 508,3	67 626,0	2 117,7
	ОБ	1 727,40	3 845,10	2 117,7
	ФБ	63 780,90	63 780,90	0
Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 53, г. Иркутск, ул. Севастопольская, 214 (для обеспечения уровня софинансирования областного бюджета)	Всего	64 148,8	66 118,0	1 969,2
	ОБ	1 691,60	3 660,80	1 969,2
	ФБ	62 457,20	62 457,20	0
Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 57, г. Иркутск, ул. Ярославского, 380 (для обеспечения уровня софинансирования областного бюджета)	Всего	707 303,4	1 062 660,7	355 357,3
	ОБ	358 356,70	506 853,20	148 496,5
	ФБ	348 946,70	555 807,50	206 860,8
Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях (КЦСР 511Е155201)	Всего	707 303,4	1 047 623,9	340 320,5
	ОБ	358 356,70	491 816,40	133 459,7
	ФБ	348 946,70	555 807,50	206 860,8
Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска (удорожание 78 371,4 тыс. р., 261 949,1 тыс. р. восстановленные остатки)	Всего	0	15 036,80	15 036,8
	ОБ	0	15 036,80	15 036,8
	ФБ	0	0	0
Школа на 725 учащихся в д. Грановщина Иркутского района (восстановленные остатки 5 436,8 тыс. р, 9 600,0 тыс. р.)	Всего, ОБ	0	15 036,80	15 036,8
	ФБ	0	0	0

С целью решения проблемы финансового обеспечения строительства объектов в связи с ростом цен на строительные ресурсы принято Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которому заказчики могут изменять условия заключенных контрактов в части увеличения цены:

до 100 млн. р. – в порядке, установленном Приказом Министра РФ от 23.12.2019 № 841/пр, на основании расчета, который подрядчик направляет заказчику;

от 100 млн. р. и выше - по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации.

По мнению КСП области, при принятии решений об увеличении ассигнований на строительство объектов в связи с удорожанием строительных материалов для обеспечения эффективного использования бюджетных средств Министру необходимо обеспечить соответствующую проверку расчетов по увеличению цены контрактов, цена которых не превышает 100 млн.

2.1.4. В рамках РП «Содействие занятости» увеличены субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство, реконструкция объектов образования) со 122 202,7 тыс. р. до 541 670,9 тыс. р., на 419 468,2 тыс. р.

Бюджетные ассигнования увеличены более чем в 3 раза с целью предоставления субсидий на строительство 6-ти объектов дошкольного образования, финансирование которых предусмотрено в 2021 году, в том числе:

- за счет восстановления остатков средств, неиспользованных в 2021 году, в сумме 124 144,8 тыс. р., из них 107 362,4 тыс. р. средства федерального бюджета, 16 782,4 тыс. р. средства областного бюджета;

- в связи с удорожанием стоимости строительных материалов в сумме 43 613,6 тыс. р.;

- для обеспечения финансированием мероприятий, включенных в соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в сумме 251 709,8 тыс. р.

тыс. р.

Объект, причины увеличения	Ист-к	Закон 130-оз	Проект закона	Откл.
Субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство, реконструкция объектов образования) всего, в том числе изменения:		122 202,7	541 670,9	419 468,2
Детский сад в 6 мкр. Ново-Ленино в г. Иркутске (обеспечение финансированием мероприятия, включенного в федеральное соглашение)	Всего, ОБ	0,0	85 573,9	85 573,9
Детский сад на 240 мест в г. Тулун с использованием объекта повторного применения (обеспечение финансированием мероприятия, включенного в федеральное соглашение)	Всего, ОБ	0,0	166 135,9	166 135,9
Детский сад г. Иркутск мкр. Лесной (удорожание 41 265,3 тыс. р., восстановленные остатки 38 931,0 тыс.р.)	Всего	0,0	80 196,3	80 196,3
	ОБ	0,0	42 822,5	42 822,5
	ФБ	0,0	37 373,8	37 373,8
МДОУ детский сад комбинированного вида на 150 мест в мкр. Мирный г. Саянска (удорожание)	ОБ	0,0	2 348,3	2 348,3
ДОО на 120 мест г. Тайшете (восстановленные остатки)	Всего	0,0	84 547,7	84 547,7
	ОБ	0,0	14 559,1	14 559,1
	ФБ	0,0	69 988,6	69 988,6
Детский сад на 40 мест в п. Шумилово Братского района (восстановленные остатки)	Всего, ОБ	0,0	666,1	666,1

КСП отмечает, что финансовое обеспечение строительства детского сада в 6 мкр. Ново-Ленино в г. Иркутске в сумме 230 000,0 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 224 635,2 тыс. р., федерального бюджета – 5 364,8 тыс. р., детского сада на 240 мест в г. Тулуне в сумме 205 000,0 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 198 787,4 тыс. р., федерального бюджета – 6 212,6 тыс. р., было предусмотрено в областном бюджете на 2021 год при внесении изменений в него только в декабре, что исключало возможность освоения бюджетных средств в 2021 году. Соглашения о предоставлении субсидий в 2021 году не были заключены, средства местным бюджетам не передавались, что свидетельствует о недостаточной проработке реализации мероприятий Минстроём.

Анализируемым проектом закона средства областного бюджета предусматриваются для обеспечения финансированием мероприятий, включенных в федеральное соглашение.

2.1.5. По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) ассигнования увеличены на 133 366,2 тыс. р. с 1 718 912,4,0 тыс. р. до 1 852 278,6 тыс. р., в том числе:

- на 295 562,6 тыс. р.: с 1 556 716,0 до 1 852 278,6 тыс. р. на предоставление **субсидий** в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5111872610), в том числе за счет:

- уменьшения на 282 292,8 тыс. р. субсидии на строительство школы-сада в с. Старый Акульшет Тайшетского района в связи с переносом сроков строительства на 2023 год по причине расторжения контракта с ООО «Стройинвест» (г. Красноярск);

- увеличения на 577 855,4 тыс. р., из них по 3 объектам, финансирование которых предусмотрено действующим законом, 3 объектам, финансируемым в 2021 году в связи с удорожанием стоимости строительных материалов в сумме 441 835,0 тыс. р., восстановлением остатков неиспользованных в 2021 году средств в сумме 80 988,2 тыс. р., а также увеличением с целью завершения расчетов с подрядчиком (СОШ в п. Мамакан Бодайбинского района), что отражено в таблице:

Объект, причины увеличения	тыс. р.		
	Закон 130-оз	Проект закона	Откл.
Субсидии в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций, всего, в том числе изменения:	1 556 716,0	1 852 278,6	295 562,6
Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района (остаток неосвоенных в 2021 г. средств 2020 г. не подтвержден, увеличение для завершения расчетов)	0,0	55 032,2	55 032,2
Школа на 725 мест в мкр. «Рудоуправление» г. Слюдянка (восстановленные остатки 7 298,3 тыс. р., удорожание 198 484,7 тыс. р.)	323 958,5	529 741,5	205 783,0
Детское образовательное учреждение школа-сад с. Старый Акульшет Тайшетского района	412 792,8	130 500,0	-282 292,8
Образовательный комплекс (школа на 60 учащихся и детский сад на 20 мест) в п. Соцгородок Нижнеилимского района (удорожание)	230 592,6	291 153,8	60 561,2
СОШ на 352 учащихся в г. Зиме (восстановленные остатки 41 856,9 тыс. р., удорожание 182 789,1 тыс. р.)	341 330,6	565 976,6	224 646,0
Школа среднего (полного) образования на 725 мест с. Баяндай (восстановленные остатки)	0,0	6 558,5	6 558,5
Общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном в мкр. «Ленинградский» г. Саянск (восстановленные остатки)	0,0	25 274,5	25 274,5

- В полном объеме исключены ассигнования в сумме 162 196,4 тыс. р., предусмотренные с целью предоставление иных МБТ на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства объектов общего образования (КЦСР 5111874405), в связи с отсутствием принятого нормативного правового акта о порядке и условиях их предоставления¹⁹.

Указанные средства в отсутствие правовых оснований были предусмотрены Иркутскому районному МО для завершения расчетов с подрядчиком по строительству школы на 1275 мест в р. п. Маркова и включены в Закон об областном бюджете на 2022

¹⁹ Прокуратура Иркутской области не согласовала проект НПА.

год поправками, что не позволило КСП области выразить свое мнение с учетом результатов проведенного контрольного мероприятия.

КСП отмечает, что включение в областной бюджет указанных ассигнований для оплаты неподтвержденных затрат подрядчика в уровне цен 3 квартала 2020 года, тогда как работы по строительству школы, в том числе дополнительные, выполнялись в период 2018-2020 г. г. и подлежали оценке в уровне цен периода их выполнения, в условиях, когда муниципальным образованием бюджетные обязательства приняты с нарушением бюджетного законодательства сверх доведенных до него лимитов, создает реальную угрозу причинения вреда интересам Иркутской области.

2.1.6. Предусмотрены ассигнования в сумме 553 552,0 тыс. р. по **ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КСЦР 5112900000)** за счет неиспользованных в 2021 году остатков целевых МБТ, выделенных региону из бюджета г. Москвы в 2019 году, на предоставление иных МБТ на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания для размещения образовательной организации в п. Алыгджер Нижнеудинского района.

2.1.7. Межбюджетные трансферты сокращены по двум основным мероприятиям:

- **ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» на 47 395 тыс. р.** с 61 000 тыс. р. до 13 605,0 тыс. р., что связано с недостатком ПСД, имеющим положительные заключения госэкспертизы. Субсидии распределены МО «город Саянск» - 5605 тыс. р. и МО «город Усть-Илимск» - 8 000 тыс. р.²⁰

- **ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000),** ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам уменьшены в целом **на 39 092,9 тыс. р.** или 2,7%: с 1 437 546,7 до 1 398 453,8 тыс. р., в том числе за счет:

- уменьшения на 100 604,6 тыс. р. в связи с полным сокращением субсидий на проведение капитального ремонта 2-х объектов:

детского сада № 1 «Чебурашка» для создания классов начальной школы г. Усть-Илимска в сумме 10 625,7 тыс. р.: на основании обращения МО о замене объекта на СОШ № 7 г. Усть-Илимска, фактически средства областного бюджета сняты без замены объекта, что не предусмотрено Положением о предоставлении субсидии²¹;

здания Железнодорожной СОШ № 1 Усть-Илимского района в сумме 89 978,9 тыс. р. в связи с распределением субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования;

- увеличения на 61 511,7 тыс. р., из них по 11 объектам, финансирование которых предусмотрено действующим законом, 4 объектам, финансируемым в 2021 году, в связи с восстановлением остатков неосвоенных в 2021 году средств в сумме 36 076,7 тыс. р., удорожанием стоимости строительных материалов 20 128,4 тыс. р., другим причинам, что отражено в таблице:

	тыс. р.		
Объекты капитального ремонта, причины увеличения	Закон 130-оз	Проект закона	Откл.
Субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту	1 437 546,7	1 398 453,8	-39 092,9

²⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 26.05.2022 № 409-пп.

²¹ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп.

образовательных организаций, в том числе изменения:				
1	МКДОУ «Детский сад № 1 п. Алексеевск» Киренский район (удорожание)	26 052,9	26 999,7	946,8
2	Кровля здания МБДОУ «Детский сад № 1 г. Слюдянки» (удорожание)	2 886,4	4 263,1	1 376,7
3	Детский сад № 1 «Чебурашка» для создания классов начальной школы г. Усть-Илимск	10 625,7	0,0	-10 625,7
4	Выборочный капитальный ремонт здания детского сада № 22 г. Усолье-Сибирское (внесение изменений в ПСД, получение экспертизы)	12 489,5	15 662,5	3 173,0
5	МДОУ «Детский сад комбинированного вида №19 «Росинка» г. Саянск (восстановленные остатки)	0,0	7 966,9	7 966,9
6	Здание МБОУ «СОШ № 15» в ж. р. Гидростроитель г. Братска (с целью обеспечения мероприятия в полном объеме)	96 521,0	98 654,6	2 133,6
7	Помещения бассейна МКОУ «Янгелевская СОШ» р.п. Янгель, Нижнеилимского района (удорожание)	25 027,1	34 490,3	9 463,2
8	Здание МБОУ Балаганская СОШ № 1 (7 012,1 тыс. р. – восстановленные остатки, 347,5 тыс. р. удорожание)	38 456,5	45 816,1	7 359,6
9	Здание МОУ Зулумайская СОШ Зиминского района (восстановленные остатки)	10 715,9	12 685,7	1 969,8
10	Здание школы в с. Хареты Нукутского района (восстановленные остатки)	74 930,3	75 362,9	432,6
11	Здание МБОУ «Майская СОШ. Корпус № 2» Осинский район (6 290,9 тыс. р. восстановленные остатки, 2 210,7 тыс. р. удорожание)	0,0	8 501,6	8 501,6
12	Здание МОУ «Железнодорожная СОШ № 1», Усть-Илимский район	89 978,9	0,0	-89 978,9
13	Здание МОУ СОШ №2 г. Усть-Кут (удорожание)	34 023,0	39 612,2	5 589,2
14	Здание МКОУ Светлолобовская СОШ Усть-Удинский район (восстановленные остатки)	21 367,3	21 668,2	300,9
15	МБОУ ШР «СОШ № 4» г. Шелехов (удорожание)	23 968,2	24 162,5	194,3
16	Здание МОУ «Новоигирменская СОШ № 1» Нижнеилимский район, р.п. Новая Игирма (восстановленные остатки)	0,0	1 696,3	1 696,3
17	Загородный детский оздоровительный лагерь «Заря», г. Нижнеудинск, п. Коблук (восстановленные остатки)	0,0	10 407,2	10 407,2

2.2. Увеличение бюджетных ассигнований по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) предусмотрено на сумму 588 405,6 тыс. р. (58,8%), с 1 000 092,5 тыс. р. до 1 588 498,1 тыс. р., в том числе:

- 82 161,4 тыс. р. в рамках РП «Современная школа» на осуществление капитальных вложений по созданию (восстановлению) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения, в связи с увеличением стоимости строительных материалов (СОШ на 250 мест г. Тулун) за счет средств областного бюджета;

- 506 244,2 тыс. р. в рамках ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» увеличены ассигнования, из них:

на 481 526,5 тыс. р.: с 589 581,3 до 1 071 107,8 тыс. р. на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (КЦСР 5111821700), в том числе на 369 340,3 тыс. р. в связи с увеличением стоимости строительных материалов и 112 186,2 тыс. р. с восстановлением остатков средств ОАО «Российские железные дороги», не использованных в 2021 году на проектирование и строительство школы на 1 275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулуна;

на 24 717,7 тыс. р.: с 93 333,4 до 118 051,1 тыс. р. в рамках реализаций мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (КЦСР 51118R0790) в связи с удорожанием стоимости строительных материалов, а также с целью ввода объекта в эксплуатацию в 2022 году и полной оплаты выполненных строительно-монтажных работ по детскому саду на 140 мест в г. Тулуна:

Объект	Источник	Закон 130-оз	тыс. р.	
			Проект закона	Откл.
Проектирование и строительство школы на 1275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулуна (369 340,3 удорожание, 112 186,3 тыс. р. восстановление остатков)	Всего	70 000,0	551 526,5	481 526,5
	ОБ	70 000,0	439 340,3	369 340,3
	ИИ	0,0	112 186,2	112 186,2
Строительство объекта «Детский сад на 140 мест в г. Тулуна Иркутской области с использованием проекта повторного применения»	Всего	66 666,7	91 384,4	24 717,7
	ОБ	16 666,7	41 384,4	24 717,7
	ФБ	50 000,0	50 000,0	0,0

2.3. Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) увеличены с 983 482,7 тыс. р. до 1 234 033,7 тыс. р. на 250 551 тыс. р.(25,5%), из них:

- на финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в соответствии с Федеральным Законом № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», Постановлениями Правительства Иркутской области от 15.04.2015 №№164-пп, 165-пп – 125 785,1 тыс. р. (100 % расчетной потребности);

- субсидии на обеспечение не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием обучающихся в частных общеобразовательных организациях – 6 422,3 тыс. р., с учетом которых потребность на год (24 424,3 тыс. р.) обеспечена на 83,3% (20 353,6 тыс. р.);

- на обеспечение деятельности организаций дополнительного образования детей в области искусств - 6 018,3 тыс. р., для обеспечения потребности на выплату заработной платы работников с начислениями на нее, проведение медицинских осмотров работников в объеме расчетной потребности.

2.4. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) дополнительно предусмотрено 7 111,1 тыс. р. (рост на 1,1%), в том числе предусмотрены ассигнования на капитальный ремонт и оснащение средствами обучения и воспитания ГОКУ ИО «СКОШ № 2 г. Черемхово» в рамках нового РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» 7 781,5 тыс. р., при этом проведено перемещение и сокращение ассигнований по иным целевым статьям расходов.

• Предусмотрены ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 1 071,0 тыс. р. на осуществление закупок товаров, работ, услуг (КВР 200) с целью оплаты технической инвентаризации объектов образования, главным распорядителем которых является Минстрой. При этом, соответствующих обоснований о причинах включения расходов в рамках экспертизы не представлено.

2.5. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) предлагается увеличить с 58 857,4 тыс. р до 60 493,4 тыс. р., на 1 636 тыс. р или 2,8%.

3. На III «Развитие профессионального образования» (КЦСР 512000000) увеличены бюджетные ассигнования с 5 284 970,7 тыс. р. до 6 276 091,1 тыс. р., на 991 120,4 тыс. р. или 18,8%.

Изменение финансирования в разрезе отдельных ВЦП и ОМ представлено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР512000000)	5 284 970,7	6 276 091,1	991 120,4	18,8
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	4 099 048,7	5 029 457,1	930 408,4	22,7
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (5120200000)	64 788,2	65 343,4	555,2	0,9
ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000)	62 338,1	72 915,0	10 576,9	17,0
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000)	330 339,9	352 218,2	21 878,3	6,6
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	340 733,9	377 957,3	37 223,4	10,9
РП «Повышение конкурентоспособности профессионального образования» (КЦСР 512Е600000)	71 911,4	62 389,6	-9 521,8	-13,2

Наибольший объем дополнительных БА – 930 408,4 тыс. р. (93,9%) предусмотрен на реализацию ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000), из них:

- 866 858,6 тыс. р. на оплату труда с начислениями на нее – доведение до расчетной потребности (см. по тексту выше);

- 3 372,2 тыс. р. (КВР 300) на обеспечение академических и социальных выплат обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, бюджетные ассигнования увеличены до 23 847,9 тыс. р., что обеспечивает 85,4% от расчетной потребности в средствах на год (27 922 тыс. р.), расчётно на 10 календарных месяцев года;

- 23 443,6 тыс. р. (КВР 600) на обеспечение выплат стипендий студентам профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования, бюджетные ассигнования составят 207 040,1 тыс. р., или 89,2 % от потребности на 2022 год (232 135,3 тыс. р. на год) с учетом индексации размера стипендии на 3,9% и установленных нормативов формирования стипендиального фонда²². Расчётно на 10,7 календарных месяцев;

- 8 185,6 тыс. р. (КВР 600) на бесплатное питание слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования, что позволит обеспечить 94,4% (49 235,5 тыс. р.) расчетной потребности по действующим нормативам (52 135,0 тыс. р.);

- 23 800,6 тыс. р. (КВР 600) на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования

²² Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области».

при дополнительной потребности 66 060 тыс. р. обеспеченность составит 85,1% (242 117,6 тыс. р. при расчетной потребности 284 379 тыс. р.);

- 9 188,0 тыс. р. на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям.

По ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000) дополнительно предусмотрено 37 223,4 тыс. р., в том числе на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее – 30 437,5 тыс. р., проведение обязательных медосмотров педагогических работников учреждений среднего профессионального образования – 2 293,4 тыс. р., на проведение мероприятий по антитеррористической безопасности зданий двух образовательных организаций – 523,8 тыс. р., аренду помещений для обеспечения учебного процесса – 1 752,6 тыс. р., оплату договоров гражданско-правового характера (натурщиков) – 1 255,8 тыс. р.

ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000) увеличены бюджетные ассигнования на 10 576,9 тыс. р. для обеспечения выплаты заработной платы с начислениями на нее, с учетом обеспечения достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников (2022 год – 46 296,3 рубля).

ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000) дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 21 878,3 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее - 11 000,0 тыс. р. и осуществление дополнительного набора бюджетных групп по подготовке специалистов со средним медицинским образованием – 10 576,9 тыс. р.

Бюджетные ассигнования в объеме 9 521,8 тыс. р., предусмотренные по РП «Повышение конкурентоспособности профессионального образования» для проведения демонстрационных экзаменов по итогам реализации образовательной программы среднего профессионального образования, перемещены на мероприятия ВЦП «Модернизация профессионального образования» в связи с изменением кода целевой статьи расходов бюджетной классификации РФ на 2022 год (КЦСР 512Е661634)²³.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования на реализацию РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 513Е200000) в Законопроекте не изменились - 132 322,7 тыс. р. Вместе с тем, исходя из расчета распределения субсидий имеется необеспеченная финансированием потребность на софинансирование расходов муниципальных образований на проведение ремонтов спортивных залов общеобразовательных организаций на 2022 год в сумме 80 088,2 тыс. р.

Не смотря на наличие готовой проектно-сметной документации, получившей положительное заключение госэкспертизы, Законопроектом бюджетные ассигнования на строительство общежития для медицинского колледжа п. Усть-Ордынский не предусмотрены.

4. III «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования с 1 066 969,9 тыс. р. до 1 239 529,2 тыс. р., на 172 559,3 тыс. р. или 16,2%.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе отдельных ВЦП и ОМ представлено в таблице:

тыс. р.

²³ Приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н (ред. от 22.02.2022) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 066 969,9	1 239 529,2	172 559,3	16,2
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (5130100000)	12 958,7	16 377,0	3 418,3	26,4
ОМ «Государственная политика в сфере образования» (5130200000)	366 777,2	404 549,0	37 771,8	10,3
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (5130300000)	193 066,1	324 435,3	131 369,2	68,0

Основной объем увеличения касается ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (5130300000) – 131 369,2 тыс. р. или 68% первоначально предусмотренных ассигнований (193 066,1 тыс. р.), из них 36 052,4 тыс. р. на заработную плату с начислениями на нее.

В том числе увеличены бюджетные ассигнования на проведение государственной итоговой аттестации (организацию и проведение ГИА, выплату компенсации педагогическим работникам, занятым в проведении ГИА) на 105 316,8 тыс. р., что составляет 68,7 % расчетной потребности в дополнительных средствах на проведение государственной итоговой аттестации (153 366,4 тыс. р., подлежит уточнению с учетом заявительного характера расходов).

На ОМ «Государственная политика в сфере образования» (5130200000) дополнительно предусмотрено 37 771,8 тыс. р.

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – 7 363,9 тыс. р., в том числе на обеспечение выплат заработной платы с начислениями работникам министерства, министру - 6 813,9 тыс. р. (без учета пониженных ставок (размеров) взносов в Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ с сумм начисленной заработной платы, превышающей установленные для начисления взносов предельные размеры);

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям - 28 942,5 тыс. р.;

- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 17 033,8 тыс. р., в том числе:

• **5 280,6 тыс. р.** компенсационные выплаты в целях частичной **компенсации стоимости питания** студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобрнауки, финансирование увеличено до 26 150,6 тыс. р., что обеспечивает **99 % расчетной потребности** по действующим нормативам (26 399,8 тыс. р.).

• **8 051,9 тыс. р.** на обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

• **3 701,3 тыс. р.** на выплаты премий Губернатора лучшим педагогическим работникам, победителям конкурсов.

5. На реализацию ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) финансирование увеличено с 16 645,9 тыс. р. до 51 652,4 тыс. р., на 35 006,5 тыс. р. или в 3,1 раза.

Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 35 006,5 тыс. р. предусмотрены на организацию и проведение на территории Иркутской области отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) (далее – Чемпионат) по 6-и компетенциям, определенным приказом АНО

«Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)» (далее – Агентство) от 29.10.2021 № 29.10.2021-1.

Соглашение о взаимодействии между Правительством Иркутской области и Агентством заключено в 2021 году, по условиям которого мероприятия по организации и проведению Чемпионата осуществляются сторонами за свой счет.

График и площадки проведения отборочных соревнований Чемпионата утверждены приказом Агентства от 15.02.2022, площадками в Иркутской области определены 4 профессиональных образовательных организации СПО (Иркутский авиационный техникум, Иркутский техникум архитектуры и градостроительства, Ангарский педагогический колледж, Иркутский региональный колледж педагогического образования), период проведения отборочных соревнований – март-апрель 2022 года.

В соответствии со статьей 85 БК РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям субъекта РФ отнесена организация предоставления среднего профессионального образования, осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

Правовые акты Иркутской области, устанавливающие нормативы финансовых затрат на организацию и проведение отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы», отсутствуют. Средства предусмотрены в Законопроекте в форме субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600).

Бюджетные ассигнования Законопроектом предусмотрены в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» (514ЕГ00000) в сумме 35 006,5 тыс. р., что не согласуется с паспортом данного регионального проекта, размещенным в системе «Электронный бюджет» на момент проведения настоящей экспертизы.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2022 год увеличены на 12 590 651,2 тыс. р. (20,9%), до 72 865 799,7 тыс. р., увеличение предусмотрено по всем 4-м подпрограммам госпрограммы.

1.1. На обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее в целом по госпрограмме дополнительно предусмотрено 1 301 915,7 тыс. р., из них для организаций, подведомственных Минобразования - 1 244 222,7 тыс. р., что составляет 80,6 % от расчетной потребности в дополнительных средствах – 1 544 182,6 тыс. р. с учетом повышения должностных окладов работников областных государственных организаций на 4% с 01.03.2022, обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства РФ и органов государственной власти Иркутской области.

1.2. Повышение МРОТ с 01.06.2022 на 10% (с 13 890 р. до 15 279 р.²⁴) потребует анализа и расчета дополнительного объема бюджетных ассигнований на выплату заработной платы и начислений на нее до конца 2022 года.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера

2. Наибольший объем дополнительных ассигнований – 11 394 965 тыс. р. (90,5%) предусмотрен по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование».

2.1. Общий объем субвенций на обеспечение госгарантий на получение дошкольного и общего образования доведен до рассчитанных по нормативам в расчете на численность воспитанников и учащихся, принятую к расчету нормативов (на сентябрь 2021 года) - 7 689 099,4 тыс. р.

Распределение субвенций муниципальным образованиям произведено в отсутствие правового регулирования, на основании методик распределения, представленных в составе документов к законопроекту.

В отсутствие правовых оснований при распределении субвенций на дошкольное образование Минобразования частично учтено изменение численности воспитанников по данным федерального статистического наблюдения на 01.01.2022 (ф.85-К). Кроме этого учтено изменение структуры контингента воспитанников дошкольного образования в разрезе направленностей образовательных программ, что является основанием корректировки нормативов, так как в основу расчета значений нормативов в соответствии с Методикой, утвержденной Законом области № 45-ОЗ²⁵, положена структура контингента обучающихся.

2.2. Получение дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях обеспечено 100 % расчетной потребности - 125 785,1 тыс. р.

2.3. На реализацию нового РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», в том числе за счет средств федерального бюджета – 893 853 тыс. р., для софинансирования проведения капитальных ремонтов зданий 45-и общеобразовательных организаций в 24-х муниципальных образованиях области предусмотрено 1 248 099,4 тыс. р.

2.4. На строительство, реконструкцию зданий государственных и муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций в рамках 2-х региональных проектов и 2-х основных мероприятий предусмотрено 2 061 302,2 тыс. р.

2.4.1. По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» ассигнования увеличены на 640 681,4 тыс. р., до 3 042 508,5 тыс. р. или 26,7%, в том числе:

- на 506 244,2 тыс. р. увеличены капитальные вложения: 481 526,5 тыс. р. на проектирование и строительство школы на 1 275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулуна (369 340,3 тыс. р. - удорожание стройматериалов, 112 186,2 тыс. р. - восстановление остатков ОАО РЖД, неиспользованных в 2021 году); 24 717,7 тыс. р. на строительство детского сада на 140 мест в г. Тулуне в рамках Программы по восстановлению объектов, утраченных во время паводка в связи с удорожанием стройматериалов;

фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

²⁵ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ (ред. от 30.11.2021) «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (сокращенно - Закон № 45-ОЗ).

- на 295 562,6 тыс. р. увеличены субсидии на строительство образовательных организаций, в том числе уменьшены на 282 292,8 тыс. р. на строительство школы-сада в с. Старый Акульшет Тайшетского района в связи с переносом сроков строительства на 2023 год по причине расторжения контракта с подрядчиком; увеличены в целом на 577 855,4 тыс. р., в том числе в связи с удорожанием стоимости строительных материалов - 441 835,0 тыс. р., восстановлением остатков средств 2021 года - 80 988,2 тыс. р. по 3-м объектам 2022 года, 3-м объектам 2021 года, а также увеличением с целью завершения расчетов с подрядчиком (СОШ в п. Мамакан Бодайбинского района);

- предусмотрены 1 071,0 тыс. р. на осуществление закупок Минстроем с целью оплаты технической инвентаризации объектов образования, обоснований о причинах включения таких расходов, объектах не представлено;

- исключены ассигнования в сумме 162 196,4 тыс. р., предусмотренные на предоставление иных МБТ на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства объектов общего образования Иркутскому районному МО для завершения расчетов с подрядчиком по строительству школы на 1275 мест в р. п. Маркова, в связи с отсутствием принятого нормативного правового акта о порядке и условиях их предоставления. Необоснованное включение в областной бюджет ассигнований для оплаты неподтвержденных затрат подрядчика, что установлено в ходе контрольного мероприятия КСП области, создает реальную угрозу причинения вреда интересам Иркутской области.

2.4.2. В сумме 553 552,0 тыс. р. восстановлены остатки неосвоенных в 2021 году целевых МБТ, выделенных региону из бюджета г. Москвы в 2019 году в рамках мероприятий по ликвидации паводка, на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания для размещения образовательной организации в п. Алыгджер Нижнеудинского района.

2.4.3. На 419 468,2 тыс. р. увеличены ассигнования по РП «Содействие занятости» с целью предоставления субсидий на строительство 6-ти объектов, финансируемых в 2021 году, за счет восстановления остатков средств - 124 144,8 тыс. р. (107 362,4 тыс. р. - ФБ, 16 782,4 тыс. р. - ОБ); удорожания стройматериалов - 43 613,6 тыс. р.; обеспечения финансированием 2 объектов, включенных в соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в сумме 251 709,8 тыс. р.

2.4.4. На 447 901,6 тыс. р. увеличены ассигнования по РП «Современная школа», из них в большем объеме 447 600,7 тыс. р. (99,9%) на мероприятия, связанные со строительством объектов общего образования, в том числе:

- 4 821,5 тыс. р. субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в связи с удорожанием строительных материалов (СОШ №1 на 520 мест г. Нижнеудинск);

- 5 260,5 тыс. р. субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, для обеспечения уровня софинансирования (СОШ № 75, 53, 57 г. Иркутска);

- 82 161,4 тыс. р. на осуществление капитальных вложений по созданию (восстановлению) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения, в связи с удорожанием (СОШ на 250 мест г. Тулун);

- 355 357,3 тыс. р. на создание новых мест в общеобразовательных организациях, из них 340 320,5 тыс. р. на строительство школы на ул. Багратиона в г. Иркутске (восстановление остатков - 261 949,1 тыс. р., в том числе средств ФБ - 206 860,8 тыс. р.; ОБ - 55 088,3 тыс. р.; удорожание - 78 371,4 тыс. р.);

- 15 036,8 тыс. р. на строительство школы в с. Грановщина, из них восстановление остатков средств областного бюджета в сумме 4 436,8 тыс. р., увеличение финансирования в целях обеспечения контракта – 9 600,0 тыс. р. на основании обращения Иркутского районного МО о восстановлении средств местного бюджета, оплаченных в 2021 году, в отсутствие правовых оснований.

3. На подпрограмму «Развитие профессионального образования» дополнительно предусмотрено 991 120,4 тыс. р. или 18,8%.

Наибольший объем дополнительных ассигнований направлен на мероприятия ВЦП «Модернизация профессионального образования» - 930 408,4 тыс. р. (93,9%), из них на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями – 866 858,6 тыс. р., на обеспечение расходов социального характера:

- академических и социальных выплат обучающимся с ограниченными возможностями здоровья - 3 372,2 тыс. р., бюджетные ассигнования увеличены до 23 847,9 тыс. р., что обеспечивает 85,4% от расчетной потребности в средствах на год (27 922 тыс. р.), расчётно на 10 календарных месяцев года;

- стипендий студентам профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования - 23 443,6 тыс. р., бюджетные ассигнования составят 207 040,1 тыс. р., или 89,2 % от потребности на 2022 год (232 135,3 тыс. р. на год) с учетом индексации размера стипендии на 3,9% и установленных нормативов формирования стипендиального фонда²⁶, расчётно на 10,7 календарных месяцев;

- расходов на бесплатное питание слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования - 8 185,6 тыс. р., что позволит обеспечить 94,4% (49 235,5 тыс. р.) расчетной потребности по действующим нормативам (52 135,0 тыс. р.);

- расходов на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования - 23 800,6 тыс. р. при потребности 66 060 тыс. р., что позволит обеспечить 85,1% (242 117,6 тыс. р.) потребности на год (284 379,0 тыс. р.).

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования на реализацию РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 513E200000) в Законопроекте не изменились - 132 322,7 тыс. р. Вместе с тем, исходя из расчета распределения субсидий имеется необеспеченная финансированием потребность на софинансирование расходов муниципальных образований на проведение ремонтов спортивных залов общеобразовательных организаций на 2022 год в сумме 80 088,2 тыс. р.

Не смотря на наличие готовой проектно-сметной документации, получившей положительное заключение госэкспертизы, Законопроектом бюджетные ассигнования на строительство общежития для медицинского колледжа п. Усть-Ордынский не предусмотрены.

3. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» предлагается увеличить бюджетные ассигнования с 1 066 969,9 тыс. р. до 1 239 529,2 тыс. р., на 172 559,3 тыс. р. или 16,2%, из них:

²⁶ Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области».

- на организацию и проведение государственной итоговой аттестации на 105 316,8 тыс. р., из них выплату компенсаций педагогическим работникам, занятым в проведении государственных экзаменов – 93 757 тыс. р.

- на компенсационные выплаты в целях частичной компенсации стоимости питания студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобрнауки, дополнительно предусмотрено - 5 280,6 тыс. р.

- на обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - 8 051,9 тыс. р.

4. На подпрограмму «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» финансирование увеличено с 16 645,9 тыс. р. до 51 652,4 тыс. р., на 35 006,5 тыс. р. или в 3,1 раза.

Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены в форме субсидий государственным бюджетным учреждениям СПО, подведомственных Минобрнауки на организацию и проведение на территории Иркутской области отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

В нарушение ст. ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ финансовые затраты на организацию и проведение отборочных соревнований для участия в Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» определены в отсутствие расходных обязательств Иркутской области. Правовые акты Иркутской области, устанавливающие нормативы, отсутствуют.

Паспорт РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» на момент проведения настоящей экспертизы не содержит вышеуказанного мероприятия.

5. Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС при принятии Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано принять ряд мер в сфере образования, реализация которых на момент экспертизы Законопроекта не осуществлена:

- увеличение размера установленных государственных академических и государственных социальных стипендий, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, слушателям государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;

- увеличение размера установленных компенсационных выплат на питание студентам, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области;

- увеличение средств на предоставление субсидий на оснащение инженерно-техническими средствами зданий и территорий муниципальных образовательных организаций в целях обеспечения антитеррористической безопасности в Иркутской области.

При корректировке областного бюджета выполнены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в части увеличения бюджетных ассигнований на строительство школ, детских садов.

КСП области обращает также внимание на необходимость повышения минимального размера стипендии обучающимся в учреждениях среднего профессионального

образования, учитывая, что он ниже минимального размера стипендии, установленного на федеральном уровне.

Как ранее отмечалось КСП области, нормы обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области²⁷ не согласуются с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН²⁸ по формированию меню с учетом необходимого количества основных пищевых веществ, другим факторам; включают перечень отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении, при этом не определено, какой из дневных рационов питания (завтрак, обед) обеспечивается бесплатного за счет средств областного бюджета.

Также следует отметить, что нормы расходов на бесплатное питание отдельных категорий студентов и слушателей государственных профессиональных образовательных организаций²⁹ установлены ниже норм расходов на бесплатное питание учащихся старших классов общеобразовательных организаций, входящих в ту же возрастную группу (16-18 лет)³⁰.

В связи с повышением уровня инфляции требуется пересмотр размеров стоимости бесплатного питания обучающихся в учреждениях СПО по рабочим профессиям, что возможно путем пересмотра норм питания, некорректно предусмотренных в постановлении Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, приведена в соответствие с Законом № 130-ОЗ постановлением Правительства области от 31.01.2022 № 44-пп, действует в редакции постановления Правительства области от 01.06.2022 № 430-пп, которое в КСП области не представлено, на официальном сайте Минздрава не размещено и в банке документов Иркутской области отсутствует. Проект Госпрограммы, соответствующий вносимым Законопроектом изменениям, в КСП области не представлен.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предлагается увеличить в 2022 году с 36 151 997,20 тыс. р. до 38 118 256,5 тыс. р., или на 1 966 259,3 тыс. р. (на 5,4 % к действующей редакции закона). В том числе средства областного бюджета увеличились на 1 418 011,4 тыс. р., средства из федерального бюджета увеличились на 548 247,9 тыс. р., из них 47,7 % (или 261 456,7 тыс. р.) – возврат неиспользованных в 2021 году остатков федеральных средств.

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 16,3 % до 14,2 %.

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп (ред. от 19.04.2021) «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

²⁸ СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32.

²⁹ установлены постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп

³⁰ установлены постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на 2022 год утверждены в объеме 36 437 705,6 тыс. р., что больше, чем в действующем Законе № 130-ОЗ на 285 708,4 тыс. р.

Объем ассигнований на 2023 год увеличен на 303 263,4 тыс. р., ассигнования 2024 года не изменились.

В разрезе ГРБС объем ассигнований по Минздраву увеличился на 2 110 472,5 тыс. р. (с 32 768 111,8 тыс. р. до 34 878 584,4 тыс. р.), а по Минстрою сократился на 144 213,2 тыс. р. (с 3 368 519,8 тыс. р. до 3 224 306,6 тыс. р.). По Минобразованию объем финансирования не изменился и составляет 15 365,5 тыс. р.

Следует отметить, что часть средств (312 736,4 тыс. р. из федерального бюджета) была включена в Сводную бюджетную роспись до внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области. Так, средства из резервного фонда Правительства РФ в объеме 145 387 тыс. р., выделенные распоряжением Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС, доведены Минфином 11.02.2022 до ТФОМС, перечислены 17.02.2022 и в этот же день комиссией по разработке территориальной программы ОМС распределены по медицинским организациям.

Законопроектом не предусмотрены:

- новые расходы на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, в объеме 40 201,3 тыс. р., в том числе 29 297 тыс. р. – средства из федерального бюджета, 10 904,3 тыс. р. – софинансирование за счет средств областного бюджета. Субсидии на эти цели распределены распоряжением Правительства РФ от 28.04.2022 № 1026-р, предоставлены Иркутской области по Соглашению с Минздравом России от 01.06.2022 (**после внесения Законопроекта**). Указанные расходы включены в сводную бюджетную роспись 01.06.2022 по КЦСР 52К10R7520 в рамках основного мероприятия «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение». Субсидии из федерального бюджета предоставлены регионам в рамках нового федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», реализация которого началась с 2022 года. **Региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»** утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 08.06.2022 № 297-рп;

- дополнительные бюджетные ассигнования, связанные с увеличением МРОТ с 01.06.2022 на 10 % (до 15 279 р.) по постановлению Правительства РФ от 28.05.2022 № 973, с учетом районного коэффициента и процентной надбавка (1,6) в южных районах Иркутской области размер МРОТ составит 24 446,4 р. По расчету Минздрава, подготовленному по запросу Минтруда области о потребности в дополнительных средствах на увеличение МРОТ, на эти цели требуется **около 6 104,3 тыс. р.**

Предлагаемые изменения на 2022 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	36 151 997,2	38 118 256,5	1 966 259,3	5,4
в том числе по подпрограммам:				
1. ПП «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	1 563 104,9	1 563 104,9	-	-

Наименование	Закон	Проект закона	Отклонение	
2. ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	219 067,9	219 082,3	14,4	0,01
3. ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	195 416,3	203 700,2	8 283,9	4,2
4. ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 451 736,4	5 638 928,0	187 191,6	3,4
5. ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	18 115 484,6	18 260 871,6	145 387,0	0,8
6. ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	10 607 187,1	12 232 569,5	1 625 382,4	15,3

2. Рекомендации в сфере здравоохранения, установленные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», учтены Законопроектом **частично**.

Так, во исполнение рекомендации о принятии мер по подготовке помещения в ОГАУЗ «Братская городская больница № 3» под размещение аппарата КТ заключено соглашение между Минздравом и больницей на предоставление субсидии на иные цели от 17.02.2022 (с учетом дополнительного соглашения от 04.04.2022) на общую сумму 56 485,3 тыс. р. (из них на капитальный ремонт двух помещений под размещение аппарата КТ – 5 195,3 тыс. р.; на приобретение системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела – 51 290 тыс. р.). На сегодняшний день больницей заключен договор от 26.04.2022 на капитальный ремонт помещений со сроком его завершения до 29.07.2022 и договор от 04.05.2022 на поставку аппарата КТ со сроком ввода в эксплуатацию до 31.08.2022.

Рекомендации по выделению средств на создание гемодиализных центров, в том числе в муниципальном образовании город Усть-Илимск; разработке «дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022-2024 годах государственных учреждений здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическим и иным оборудованием, **не учтены**.

Расходы на создание гемодиализных центров Законопроектом **не предусмотрены**. «Дорожной картой» по развитию диализной службы в Иркутской области на 2022-2025 годы (утв. Минздравом 16.05.2022) открытие гемодиализных отделений в 2023 году не предусмотрено, в 2024 году планируется открытие трех отделений (в ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», ОГБУЗ «Братская районная больница»), в 2025 году – открытие отделения в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница». Корректировка сроков открытия отделений (в том числе переноса срока по г. Усть-Илимску на 2023 год) на дату экспертизы не проводилась.

«Дорожная карта» по оснащению в 2022-2024 годах областных государственных учреждений здравоохранения аппаратами МРТ, МСКТ, маммографами, эндоскопическим и иным оборудованием Минздравом не разработана.

По информации Минздрава, представленной к первоначальному областному бюджету, потребность подведомственных учреждений составляла 4 аппарата МРТ на сумму 343 млн. р.; 9 аппаратов МСКТ – 440,9 млн. р.; 12 маммографов – 181,2 млн. р. и т.д. В 2022 году за счет предусмотренных средств в областном бюджете предоставлены субсидии 4 учреждениям на закупку 4 систем рентгеновской компьютерной томографии всего тела на общую сумму 199 160 тыс. р. Потребность в остальном оборудовании сохраняется, дополнительные средства на закупку указанного оборудования Законопроектом **не предусмотрены**.

3. По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» расходы областного бюджета, запланированные на 2022 год на реализацию мероприятия «Строительство объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера в г. Иркутске» не изменились и составляют 1 563 104,9 тыс. р.

4. По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» бюджетные ассигнования на 2022 год выросли на 14,4 тыс. р. (с 18 136 тыс. р. до 18 150,4 тыс. р., или на 0,01 %) за счет увеличения расходов на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области с 18 136 тыс. р. до 18 150,4 тыс. р. (выплаты осуществляются в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 №61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»).

5. По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» бюджетные ассигнования на 2022 год увеличились на 8 283,9 тыс. р. (на 4,2 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	195 416,3	203 700,2	8 283,9	4,2
ОМ «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000)	48 208,3	56 492,2	8 283,9	17,2
РП «Информационная инфраструктура» (КЦСР 529D200000)	10 545,9	10 545,9	-	-
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529N700000)	136 662,1	136 662,1	-	-

В рамках основного мероприятия «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000) увеличены бюджетные ассигнования для ОГКУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области»:

- по мероприятию «Формирование и развитие регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» на 6 302 тыс. р. (с 36 097,4 тыс. р. до 42 399,4 тыс. р.), или на 17,5 %, в том числе 1 302 тыс. р. – на оплату труда, 5 000 тыс. р. – на организацию работы централизованной бухгалтерии в сфере здравоохранения;

- по мероприятию «Формирование единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области» на 1 981,9 тыс. р. (увеличены расходы на оплату труда).

6. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2022 год Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 625 382,4 тыс. р. (на 15,3 %). Из них средства из федерального бюджета на 2022 год увеличены на 129 414,7 тыс. р. (с 1 642 176,1 тыс. р. до 1 771 590,8 тыс. р., или на 7,9 %), средства областного бюджета – на 1 495 967,7 тыс. р. (с 8 965 011 тыс. р. до 10 460 978,7 тыс. р., или на 16,7 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	10 607 187,1	12 232 569,5	1 625 382,4	15,3
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	141 345,1	162 591,1	21 246,0	15,0
2. ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52K0200000)	6 052 890,1	6 783 660,6	730 770,5	12,1
3. ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52K0300000)	333 390,0	464 771,2	131 381,2	39,4
4. ОМ «Развитие службы крови» (КЦСР 52K0400000)	421 553,0	515 321,6	93 768,6	22,2
5. ОМ «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52K0500000)	15 365,5	15 365,5	-	-
6. ОМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52K0800000)	50 316,5	50 839,4	522,9	1,0
7. ОМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52K0900000)	397 665,4	434 148,5	36 483,1	9,2
8. ОМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 52K1000000)	39 506,8	43 806,8	4 300,0	10,9
9. ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52K1100000)	483 995,6	509 206,1	25 210,5	5,2
10. ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52K1200000)	2 223 843,2	2 805 542,8	581 699,6	26,2
11. РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	258 276,9	258 276,9	-	-
12. РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52KN200000)	149 632,8	149 632,8	-	-
13. РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN400000)	38 609,8	38 609,8	-	-
14. РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 52KP300000)	184,4	184,4	-	-
15. РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 52KP400000)	612,0	612,0	-	-

6.1. Увеличение федеральных средств на 129 414,7 тыс. р. произошло за счет:

- возврата остатков неиспользованных средств 2021 года (1 417,7 тыс. р. – на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов; 169,5 тыс. р. – на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения),

- включением средств на сумму 127 827,5 тыс. р. на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, распределенных распоряжением Правительства РФ от 25.01.2022 № 70-р.

6.2. В рамках подпрограммы сокращены ассигнования, предусмотренные на оказание скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи на 7 000 тыс. р. (с 169 024,4 тыс. р. до 162 024,4 тыс. р.) и на специализированную медицинскую помощь в

стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения на 4 477,1 тыс. р. (с 8 111 тыс. р. до 3 633,9 тыс. р.), которые перераспределены на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (на заработную плату работников). В целом, финансирование по видам помощи увеличилось на 1 028 436,8 тыс. р., в основном, за счет предусмотренных в Законопроекте дополнительных средств на оплату труда. Данные приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики	8 217,2	14 217,2	6 000,0	73,0
Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС	1 114 072,1	1 114 072,1	-	-
Организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции	345 787,4	362 863,8	17 076,4	4,9
Первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	839 105,1	1 051 435,6	212 330,5	25,3
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях	3 599 696,7	4 081 678,8	481 982,1	13,4
Специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях	50 468,8	69 850,3	19 381,5	38,4
Оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)	164 365,6	302 746,8	138 381,2	84,2
Оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	169 024,4	162 024,40	-7 000,0	-4,1
Заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами	421 553,0	515 321,6	93 768,6	22,2
Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения	42 205,5	47 205,5	5 000,0	11,8
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения	8 111,0	3 633,9	-4 477,1	-55,2
Организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	333 018,5	361 118,5	28 100,0	8,4
Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских организациях	3 152,9	3 152,9	-	-
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях	16 764,7	25 147,8	8 383,1	50,0
Санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных Минздраву	39 506,8	43 806,8	4 300,0	10,9
Паллиативная медицинская помощь	399 261,5	424 472,0	25 210,5	6,3
Экспертиза качества фармацевтической субстанции	6 239,7	6 239,7	-	-
Итого	7 560 550,9	8 588 987,7	1 028 436,8	13,6

6.3. Расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, не изменились и предусмотрены ниже уровня 2021 года на 12,3 % (2022 год – 1 114 072,1 тыс. р., из них областные средства – 902 300,6 тыс. р.; 2021 год – 1 270 215 тыс. р., из них областные средства – 1 069 982,8 тыс. р.).

По данным Минздрава, дополнительно требуется 211 853,5 тыс. р., в том числе на увеличение квот на 253 чел. (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 84 квоты на сумму 13 127,3 тыс. р., ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» – 15 квот на сумму 4 819,2 тыс. р., ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» – на 154 квоты на сумму 63 828,6 тыс. р.), а также на доведение финансирования ВМП в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» до установленного тарифа (на сумму 130 078,4 тыс. р.).

Указанная потребность Законопроектом не учтена.

6.4. На организацию и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции расходы увеличены на 17 076,4 тыс. р. (с 345 787,4 тыс. р. до 362 863,8 тыс. р.), или на 5 %, в том числе 4 500 тыс. р. – на оплату труда, 12 576,4 тыс. р. – на приобретение антиретровирусных препаратов для лечения больных с ВИЧ-инфекцией и диагностических тест-систем для выявления и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции. По данным Минздрава дополнительная потребность на 2022 год на закупку антиретровирусных препаратов для лечения больных с ВИЧ-инфекцией составляет 8 125,6 тыс. р., на закупку диагностических тест-систем – 27 027,1 тыс. р. Законопроектом дополнительная потребность в финансировании закупок антиретровирусных препаратов для лечения больных с ВИЧ-инфекцией и диагностических тест-систем на 2022 год обеспечена на 35,8 %.

6.5. По основному мероприятию «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» бюджетные ассигнования увеличены на 138 381,2 тыс. р. (со 164 365,6 тыс. р. до 302 746,8 тыс. р.), или на 84,2 %. В целом, расходы на санитарную авиацию составят 561 023,7 тыс. р. (с учетом расходов на закупку авиационных работ в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в сумме 258 276,9 тыс. р.).

По сравнению с фактическим уровнем 2021 года (505 537,7 тыс. р. с учетом средств РП и выделенных на ковид) расходы на 2022 год предусмотрены с увеличением на 11 %. Рост расходов обусловлен увеличением в 2022 году стоимости летного часа (например, по вертолету Ми-8 со 188,9 тыс. р. до 198,4 тыс. р., по самолету L-410 с 139,8 тыс. р. до 146,8 тыс. р.) и количества летных часов. По расчету ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», при ожидаемом количестве летных часов на уровне 2021 года (без учета 284 часов по ковиду – 2 180 часов) требуется дополнительно еще 36 314,6 тыс. р.

6.6. На льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз ассигнования увеличены на 401 026,7 тыс. р. (с 990 796,9 тыс. р. до 1 391 823,6 тыс. р.).

Из указанных средств 232 124,3 тыс. р. предусмотрено на приобретение лекарственного препарата «Этеплирсен» (из них 74 611,4 тыс. р. на погашение кредиторской задолженности по контракту от 15.02.2022 №136/106-оз/0035-ЭА/22 и 157 512,9 тыс. р. – на восстановление расходов, перемещенных с других мероприятий на оплату 2 контрактов на закупку лекарственного препарата), 30 825,6 тыс. р. – на обеспечение комбинированными лекарственными препаратами детей и подростков с ВИЧ-инфекцией. Приобретение препарата «Этеплирсен» осуществлено для 3 нуждающихся детей-инвалидов по представлению прокуратуры Иркутской области от 13.12.2021 № АПР-75/21.

6.7. Объем бюджетных ассигнований на иммунопрофилактику в Законопроекте не изменился и предусмотрен в объеме 126 709,5 тыс. р. По данным Минздрава, в соответствии с календарем профилактических прививок на 2022 год необходимо дополнительное финансирование в размере 93 250,8 тыс. р., в том числе:

- 66 035,8 тыс. р. на закупку 38,8 тыс. доз вакцины для профилактики пневмококковых инфекций для 38,8 тыс. человек (дети в возрасте от 2 до 5 лет, лица, подлежащие призыву на военную службу, взрослые старше 60 лет из групп риска);

- 18 500 тыс. р. на закупку 50 тыс. доз вакцины для профилактики гриппа для 50 тыс. человек;

- 7 870,6 тыс. р. на закупку 20 тыс. доз вакцины для профилактики клещевого энцефалита для 10 тыс. человек (в основном дети дошкольного возраста и дети временных организованных коллективов);

- 844,4 тыс. р. на закупку 2 тыс. доз вакцины для иммунизации антирабической вакциной для 1 тыс. человек.

Таким образом, потребность в финансировании иммунопрофилактики обеспечена только на 57,6 %.

7. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2022 год бюджетные ассигнования увеличены на 187 191,6 тыс. р., или на 3,4 % (с 5 451 736,4 тыс. р. до 5 638 928 тыс. р.). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 451 736,4	5 638 928,0	187 191,6	3,4
в том числе по основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 118 752,8	2 282 808,2	164 055,4	7,7
2. ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000)	726 201,5	533 723,7	-192 477,8	-26,5
3. ОМ «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000)	2 800,0	2 800,0	-	-
4. РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000)	233 580,0	233 653,4	73,40	0,03
5. РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	347 286,50	514 562,5	167 276,0	48,2
6. РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52ГН900000)	2 023 115,6	2 071 380,2	48 264,60	2,4

7.1. Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено, в том числе, возвратом остатков средств федерального бюджета, не использованных в 2021 году, на сумму 259 869,5 тыс. р.:

- 167 276 тыс. р. на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями;

- 60 070,1 тыс. р. на модернизацию лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней;

- 32 450 тыс. р. на приобретение концентраторов кислорода производительностью более 1000 литров в минуту каждый (при наличии основной и резервной линий концентратора производительностью не менее 500 литров в минуту каждая) с учетом стоимости доставки и пусконаладочных работ за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- 73,4 тыс. р. на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Кроме того, в рамках данной подпрограммы по целевой статье КЦСР 52Г01R6720 учтены **новые расходы** в сумме 14 934,4 тыс. р. на оплату труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских

технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому). Из них 13 576,7 тыс. р. предусмотрено за счет средств, предоставленных из резервного фонда Правительства РФ (распоряжение Правительства РФ от 05.02.2022 № 178-р); 1 357,7 тыс. р. – софинансирование из областного бюджета в соответствии с Соглашением от 03.03.2022 с Минздравом России.

За счет указанных средств планируется привлечь не менее 51 медицинского работника в месяц для оказания консультативной медицинской помощи в условиях значительного роста заболеваемости населения новой коронавирусной инфекцией. Данные средства в настоящий момент не распределены медицинским организациям, будут предоставлены им в виде субсидии на иные цели в период роста заболеваемости коронавирусной инфекцией.

7.2. По мероприятию «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» ассигнования за счет средств областного бюджета увеличены на 47 281,5 тыс. р. (с 287 008,1 тыс. р. до 334 289,6 тыс. р.), или на 16,5 %. В рамках указанного мероприятия дополнительно предусмотрено 64 800 тыс. р. на приобретение холодильной камеры для хранения компонентов крови для ОГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови». Вместе с тем, произведено уменьшение расходов на сумму 17 518,5 тыс. р., которые перераспределены, в том числе на другие Госпрограммы:

- 1 079,1 тыс. р. – на приобретение мобильного медицинского комплекса для ОГБУЗ «Куйтунская РБ» в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- 346,3 тыс. р. – на приобретение реабилитационного оборудования для медицинских организаций, оказывающих реабилитационные услуги детям-инвалидам в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения»;

- 15 968,2 тыс. р. – на выполнение условий софинансирования расходов из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов РФ, осуществляющих диагностику инфекционных болезней;

- 124,9 тыс. р. – на оплату исполнительных листов и административных штрафов в рамках мероприятия «Осуществление функций государственной власти в сфере здравоохранения».

7.3. Объем ассигнований на обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличен на 10 000 тыс. р. (с 5 371,6 тыс. р. до 15 371,6 тыс. р.).

По данным Минздрава, предусмотренные Законом № 130-ОЗ бюджетные ассигнования на 2022 год были направлены на погашение задолженности перед сотрудниками медицинских организаций за 2021 год. Объем дополнительно выделенных средств (10 000 тыс. р.) недостаточен, только для погашения уже имеющейся кредиторской задолженности на момент проведения настоящей экспертизы необходимо 14 817,9 тыс. р. По предварительному расчету Минздрава, с целью недопущения задолженности перед сотрудниками подведомственных учреждений требуется дополнительно около 106 млн. р.

В адрес Минфина и Минздрава было направлено информационное письмо КСП области, в котором отмечалось, что из-за недостаточного финансирования данных

расходов из областного бюджета отдельными медицинскими организациями они неправомерно оплачивались за счет средств обязательного медицинского страхования. В силу требований ст. 31 БК РФ направление средств обязательного медицинского страхования на эти цели недопустимо, так как данные компенсации, установленные Законом Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз для граждан, работающих в государственных учреждениях Иркутской области, к которым относятся и медицинские организации, подведомственные Минздраву, являются расходным обязательством Иркутской области, подлежащим исполнению за счет средств областного бюджета.

7.4. Расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения в Законопроекте не изменились и составили 635 938,4 тыс. р. Из них на дату проведения экспертизы (01.06.2022) Минздравом осуществлено распределение и предоставление субсидий медицинским организациям на сумму 609 507 тыс. р., в том числе 16 466,4 тыс. р. – на благоустройство территории 5 врачебных амбулаторий (с. Барлук Куйтунского района, с. Малое Голоустное, с. Урик, д. Куда, мкр. Березовый р.п. Маркова Иркутского района), которые планируется построить в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения³¹; 593 040,6 тыс. р. – на капитальный ремонт (разработку проектной документации) 62 объектов 36 медицинским организациям (перечень приведен в таблице ниже).

тыс. р.

№ пп	Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
1	2	3	4
1	ОГАУЗ «Ангарская ГДБ № 1»	Капитальный ремонт здания детской поликлиники № 4 (корпус 1, помещение № 127 - замена двери, устройство тамбура, перепланировка санитарного узла помещения № 109, 110, 111, 112), Ангарск, 12а микрорайон, дом 18	3 336,7
2	ОГБУЗ «Куйтунская РБ»	Капитальный ремонт здания стационара участковой больницы Куйтунский район, п. Харик, ул. Гагарина, 11	35 452,35
3	ОГБУЗ «Куйтунская РБ»	Капитальный ремонт здания участковой больницы, Куйтунский район, п. Харик, ул. Гагарина, 11б	3 000,0
4	ОГБУЗ «Жигаловская РБ»	Капитальный ремонт Знаменской амбулатории, Жигаловский район, с. Знаменка, пер. Больничный 1А, литера А	8 582,7
5	ОГБУЗ «Тулунская ГБ»	Капитальный ремонт здания отделения скорой медицинской помощи г. Тулун, мкр. Угольщикова, 35, лит. 7	26 561,1
6	ОГБУЗ «Усольская ГБ»	Кап. ремонт здания под размещения патологоанатомического отделения г. Усолье-Сибирское, ул. Ватутина, 6	31 379,7
7	ОГБУЗ «Иркутский ОПД»	Проектные работы на капитальный ремонт здания наркологического отделения, г. Ангарск, кв-л 31, дом 8	1 237,8
8	ОГАУЗ «Ангарская ГДБ № 1»	Капитальный ремонт здания детской поликлиники № 2 (корпус 1), помещения 1-9, фойе - замена двери, устройство нового тамбура, г. Ангарск, 85 кв-л, д. 35/1	3 917,9
9	ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ»	Разработка ПСД по объекту «Капитальный ремонт здания главного корпуса, г. Нижнеудинск, ул. Индустриальная 3»	3 966,7
10	ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Капитальный ремонт помещений детской поликлиники, г. Братск, ж. р. Центральный, ул. Маршала Жукова, 8	30 003,43
11	ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Капитальный ремонт здания поликлиники, г. Братск ж.р. Центральный, ул. Рябикова, 59а	38 026,5
12	ОГБУЗ «Слюдянская РБ»	Кап. ремонт помещений детского поликлинического отделения, г. Слюдянка, ул. Советская, 23, Литера А	1 444,37

³¹ Утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 № 1053-пп (в ред. от 24.12.2021).

№ пп	Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
1	2	3	4
13	ОГБУЗ «Иркутский ОПД»	Выборочный капитальный ремонт сетей электроснабжения, электроосвещения и вентиляции в здании, г. Ангарск, кв-л 31, дом 20	2 546,4
14	ОГБУЗ «Иркутский ОПД»	Разработка ПСД на капитальный ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Ангарского филиала, г. Ангарск, кв-л 120, дом 15	2 000,0
15	ОГБУЗ «Иркутский ОПД»	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания Братский филиал, г. Братск, ул. Краснодарская, 5 А (строительные конструкции, отделка помещений, инженерные сети и элементы благоустройства прилегающей территории)	2 133,3
16	ОГАУЗ «Братская ГБ № 3»	Капитальный ремонт здания детской поликлиники, г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Вокзальная, 10Б	2 999,6
17	ОГБУЗ «Братская ДГБ»	Разработка ПСД на «Капитальный ремонт здания стационара, г.Братск ж.р. Центральный, ул. Курчатова,8	7 072,37
18	ОГБУЗ «Тулунская ГБ»	Разработка ПСД по объекту «Кап. ремонт здания родильного отделения, г. Тулун, мкр. Угольщиков, 35, литер 2»	2 937,7
19	ОГБУЗ «Тулунская ГБ»	Разработка ПСД по объекту «Капитальный ремонт здания стационара, г. Тулун, микрорайон Угольщиков, 35, блок 1, пом.1»	9 905,0
20	ОГБУЗ «Осинская РБ»	Капитальный ремонт здания Бурят-Янгутской врачебной амбулатории, Осинский район, с. Енисей, ул. Кирова, 12	32 139,0
21	ОГБУЗ «Братская ГБ № 2»	Капитальный ремонт Детской поликлиник, г.Братск, ул. Приморская, д. 59	63 711,5
22	ОГБУЗ «Ольхонская РБ»	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания инфекционного отделения, Ольхонский район, с. Еланцы, ул. 70 Лет Октября, 4	1 433,0
23	ОГБУЗ «Железногорская РБ»	Капитальный ремонт инженерных систем (водоснабжение, канализация и электроснабжение) здания лечебного корпуса, г. Железногорск-Илимский, 3 квартал, дом 34/1	36 249,85
24	ОГБУЗ «Железногорская РБ»	Кап. ремонт помещения под размещение аппарата КТ, г. Железногорск-Илимский, кв-л 3, д. 34/1	7 627,5
25	ОГБУЗ «Усть-Илимская ГП № 2»	Капитальный ремонт помещений для размещения КТ, г. Усть-Илимск, ул. Карла Маркса, 22	5 428,0
26	ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ»	Капитальный ремонт здания Усть-Удинский район, с. Новая.Уда, ул. Макаренко, 1	2 576,9
27	ОГАУЗ «Братская ГБ № 3»	Капитальный ремонт помещений №82,83 под размещение аппарата КТ, г. Братск, ж. р. Гидростроитель, ул. Мало-Амурская, 71	5 195,3
28	ОГБУЗ «Братская РБ»	Капитальный ремонт здания. Замена лифтового оборудования в осях 2-3/И-Л, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Курчатова, д.2, стр. 1	3 068,1
29	ОГАУЗ «Братская ГБ №3»	Кап. ремонт электрощитовой в здании стационара: г. Братск, ж. р. Гидростроитель, ул. Мало-Амурская, 71	819,9
30	ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис»	Разработка ПСД «Капитальный ремонт здания г. Иркутск, бульвар Рябикова, строение 106 (внутреннее силовое электрооборудование и электроосвещение)»	281,2
31	ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	Капитальный ремонт объекта «Нежилое одноэтажное здание с кирпичным пристроем. Лечебный корпус № 2», 23 км. Байкальского тракта Иркутского района.	11 165,4
32	ОГБУЗ «Районная больница г.Бодайбо»	Капитальный ремонт участков тепловых сетей и водопровода г.Бодайбо, ул. 30 лет Победы, 6.	4 649,5
33	ОГБУЗ «Черемховская ГБ № 1»	Замена лифтов в здании терапевтического корпуса г. Черемхово, ул. Куйбышева, 28	5 868,2
34	ОГБУЗ «Усть-Илимская ГБ»	Капитальный ремонт главного корпуса (замена лифта больничного с регистрационным № 6040) г. Усть-Илимск, пр-д Врачебный, 1	3 136,9
35	ОГАУЗ «Ангарская ГСМП»	Капитальный ремонт (замена лифта пассажирского грузоподъемностью 320 кг на 400 кг) в здании поликлиники г. Ангарск, 22 м-н, д.23	2 937,3
36	ОГБУЗ «Иркутская ОИКБ»	Капитальный ремонт (замена лифтового оборудования в зданиях боксированного корпуса №1 (литера М) и боксированного корпуса 1А (литера Н), г. Иркутск, ул. Маршала Конева, д. 90	13 802,3
37	ОГБУЗ «Иркутская ГКБ № 1»	Капитальный ремонт «Замена грузового и двух больничных лифтов в здании Терапевтического корпуса, г. Иркутск, ул. Байкальская,118Б	11 304,5

№ пп	Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
1	2	3	4
38	ОГАУЗ «Иркутская ГКБ № 8»	Капитальный ремонт на проведение работ по замене лифта в поликлинике г. Иркутск, ул. Баумана, 214 А	4 542,2
39	ОГБУЗ «Качугская РБ»	Капитальный ремонт в объеме замены больничного лифта	5 800,0
40	ОГАУЗ «Иркутская ГКБ № 8»	Капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы эвакуации людей при пожаре в 5-и этажном здании стационара и прилегающих строений пищеблока (2 этажа), рентгенотделение (1 этаж), приемное отделение (1 этаж); отдельно стоящий гараж на 10 машин (1 этаж); отдельно стоящие бытовые помещения (1 этаж); помещение дизель-генераторной (1 этаж); складские помещения (1 этаж) г. Иркутск, ул. Ярославского, 300	5 555,3
41	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, п. Таргиз, ул. Больничная, 6, Больничная, 6А-1Н	144,2
42	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании, Чунский район, с. Бунбуй, ул. Советская, 16-2Н	81,9
43	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, п. Пионерский, ул. Совхозная, 43-1Н	50,4
44	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, п. Каменск, ул. Молодежная, 27-1Н	78,7
45	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, п. Сосновка, ул. Первомайская ,8-2Н	74,5
46	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, с. Червянка, ул. Школьная, 22-2	56,4
47	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, п. Таргиз, ул. Больничная, 6, Больничная, 6А-1Н	79,1
48	ОГБУЗ «Чунская РБ»	Капитальный ремонт (автоматическая пожарная сигнализация, оповещение о пожаре и управление эвакуацией) в здании ФАП и гаража Чунский район, п. Парчум, ул. Школьная, 2-1	57,0
49	ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы	Капитальный ремонт здания, г. Саянск, м-н Благовещенский, д. 5 В (устройство автоматической ОПС и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре)	414,2
50	ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы	Капитальный ремонт здания, Эхирит-Булагатский район, пос. Усть-Ордынский, ул. Кирова, д. 41 (устройство автоматической ОПС и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре)	448,8
51	ОГБУЗ «Иркутская ОКТЬ»	Капитальный ремонт (ОПС) в здании Ангарского филиала г. Ангарск, 10 квартал, д.8,9,10,11	3 697,9
52	ОГБУЗ «Иркутский ОПД»	Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации с оповещением и управлением эвакуацией людей при пожаре. г. Иркутск, бул. Гагарина, 4	572,0
53	ОГБУЗ «Иркутская ГБ № 7»	Проектирование систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, охранной сигнализации на объектах	281,3

№ пп	Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
1	2	3	4
		(лечебный корпус, лабораторный корпус и гараж)	
54	ОГАУЗ «Братская ГБ №3»	Капитальный ремонт системы дымоудаления в подвале здания стационара, г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Мало-Амурская, 71	749,6
55	ОГБУЗ «Шелеховская РБ»	Капитальный ремонт энергоснабжения и энергообеспечения здания, г. Шелехов, ул. Ленина, 24	2 087,0
56	ОГАУЗ «Иркутская стоматологическая поликлиника №1»	Капитальный ремонт здания (сантехнических узлов, лечебных и лабораторных помещений): г. Иркутск, пр-т Маршала Жукова, строение 70 б	8 321,3
57	ГБУЗ «Иркутский ОЦМК»	Капитальный ремонт части второго этажа, г. Иркутск, мкр. Юбилейный, 100, литер «Д»	8 888,4
58	ОГКУЗ «Иркутская ОКПБ №1»	Капитальный ремонт ограждения с устройством периметрального видеонаблюдения земельного участка, г. Иркутск, мкр. Юбилейный, 11а	24 478,63
59	ОГКУЗ «Иркутская ОКПБ №1»	Капитальный ремонт детского корпуса (литера Ж, Ж1), г. Иркутск, мкр. Юбилейный 11 «А»	44 350,86
60	ОГБУЗ «Усть-Ордынский ОПТБ»	Капитальный ремонт здания, п. Усть-Ордынский, Эхирит-Булагатский район, ул. Ербанова, 26, Литер А2	25 118,3
61	ОГБУЗ «Иркутская ОКТБ»	Капитальный ремонт здания литер Б (хозблок), г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 2 (2 этап)	28 714,6
62	ОГБУЗ «Черемховская ГБ №1»	Корректировка проектной документации по объекту «Капитальный ремонт помещений с системой медицинской газификации г. Черемхово, ул. Забойщика, 44»	500,0
Итого			593 040,56

На дату проведения экспертизы Минздравом не доведены до медицинских организаций бюджетные ассигнования в сумме 26 431,8 тыс. р. (на 09.06.2022 соглашения о предоставлении субсидии на иные цели с учреждениями не заключены, распоряжения о предоставлении указанных субсидий учреждениям здравоохранения подготовлены и находятся на согласовании).

Как указано в протоколе заседания комиссии Минздрава по вопросам распределения бюджетных ассигнований от 15.02.2022, часть средств в сумме 15 614,2 тыс. р. планируется предоставить на капитальный ремонт здания ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» в г. Ангарске (5 954,5 тыс. р.), продолжение капитального ремонта помещений с системой медицинской газификации ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» (5 427,5 тыс. р.); а также на благоустройство территории врачебной амбулаторий в с. Смоленщина Шелеховский район (4 232,2 тыс. р.), возводимой в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации первичного звена. При этом **средства в размере 10 817,2 тыс. р.** планируется перераспределить на Госпрограмму «Развитие образования» для капитального ремонта образовательных организаций (административного и учебного корпусов ОГБПОУ «Саянский медицинский колледж», главного корпуса ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж»).

Вместе с тем, рейтинг на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения, сформированный в соответствии с критериями отбора и утвержденный Минздравом 20.08.2021, включает 239 объектов на сумму 2 128 млн. р. Из них только для исполнения предписаний контрольных и надзорных органов требуется более 892 млн. р.

Таким образом, при высокой потребности в капитальном ремонте объектов здравоохранения часть средств в сумме 10 817,2 тыс. р., выделенных на эти цели, Минздравом планируется перераспределить на другую Госпрограмму «Развитие образования» для капитального ремонта образовательных организаций.

Служебной запиской от 19.04.2022 Минздравом в адрес Минфина направлена заявка на выделение дополнительного финансирования в сумме 142,1 млн. р: на оснащение и благоустройство территории модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, возводимых в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации первичного звена (на благоустройство и оснащение 12 ФАПов – 61 200 тыс. р., благоустройство и оснащение 9 врачебных амбулаторий – 58 500 тыс. р., на оснащение 14 ФАПов – 22 400 тыс. р.). Данная потребность обусловлена тем, что за счет средств Региональной программы модернизации первичного звена (95 % - федеральные средства) не предусмотрено оснащение и благоустройство территории, необходимые в том числе для получения лицензии на медицинскую деятельность. В 2022 году в рамках Региональной программы планируется возвести 26 модульных ФАПов и 9 врачебных амбулаторий.

На дату проведения экспертизы субсидии медицинским организациям на благоустройство 5 врачебных амбулаторий и 3 ФАПов Минздравом уже предоставлены (распоряжения от 04.05.2022 № 1165-мр, от 22.05.2022 № 1312-мр, от 31.05.2022 № 1408-мр), на благоустройство территории еще одной врачебной амбулатории средства планируется направить (4 232,2 тыс. р.). Таким образом, не обеспеченная финансированием потребность составляет 110 600 тыс. р., в том числе на благоустройство и оснащение 9 ФАПов – 45 900 тыс. р., благоустройство и оснащение 3 врачебных амбулаторий – 19 500 тыс. р., оснащение 17 ФАПов – 27 200 тыс. р., оснащение 6 врачебных амбулаторий – 18 000 тыс. р.

7.4. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой) расходы 2022 года сокращены на 193 047,8 тыс. р. (с 726 201,5 тыс. р. до 533 153,7 тыс. р.), или на 26,6 %. По информации Минстроя, представленной по запросу КСП области, планируются изменения объемов финансирования по 18 объектам (см. таблицу ниже).

Наименование основного мероприятия, объектов	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», в том числе по объектам:				
1. Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в г. Иркутск (строительство)	250 000,0	210 768,8	-39 231,2	-15,7
2. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25 (строительство)	169 189,4	60 000,0	-109 189,4	-64,5
3. Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек (на оплату исполнительного листа)	-	33 679,3	33 679,3	100,0
4. Проектирование и строительство поликлиники на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшет (проектирование)	11 035,6	12 139,2	1 103,6	10,0
5. Котельная Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (с. Икей, ул. Коммуны, д. 89, литера Ж) (строительство)	-	3 893,1	3 893,1	100,0
6. Здание лечебного корпуса (стационара) на 40 коек, здание поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением дневного стационара. ОГБУЗ «Жигаловская районная больница» в р.п. Жигалово Жигаловского района (строительство)	36 218,5	36 218,5	-	-
7. Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» (г. Нижнеудинск, мкр. Восточный)	6 460,5	6 450,0	-10,5	-0,2
8. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения, в т.ч:	253 297,5	170 004,8	-83 292,7	-32,9

Наименование основного мероприятия, объектов	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма.	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
– на реконструкцию здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	5 449,0	6 048,6	599,6	11,0
– на строительство врачебной амбулатории в п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница»	4 533,8	4 533,8	-	-
– на строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену (Эхирит-Булагатский р-н, п. Усть-Ордынский)	12 555,1	9 560,0	-2 965,1	-23,6
– на строительство нового здания Алзамайской больницы ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»	22 622,9	22 622,8	-0,1	-
– на строительство здания для ГБУЗ «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	17 517,6	17 517,6	-	-
– на строительство поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в п. Маркова	15 954,6	101,1	-15 853,5	-99,4
– на строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в с. Хомутово	14 019,3	-	-14 019,3	-100,0
– на ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	21 000,0	21 000,0	-	-
– на акушерско-реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	16 010,5	13 590,0	-2 420,5	-15,1
– на Братский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	34 278,0	20 000,0	-14 278,0	-41,6
– на детскую поликлинику на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	8 950,0	-	-8 950,0	-100,0
– на инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске	17 201,3	-	-17 201,3	-100,0
– на предпроектные работы «строительство стационара на 395 коек (350 круглосуточных, 45 дневных) и консультативно-диагностического центра на 300 посещений в смену ГБУЗ «ИГОДКБ» (г. Иркутск, б. Гагарина,4)	20 000,0	16 698,5	-3 301,5	-16,5
– на гараж станции скорой медицинской помощи в Октябрьском районе г. Иркутска	5 712,4	5 712,4	-	-
– на детскую поликлинику на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (г. Тулун, мкр. Угольщикова)	17 293,0	12 990,0	-4 303,0	-24,9
– на предпроектные работы «Возможность привязки типового проекта детской поликлиники Медсанчасть ИАПО для строительства детской поликлиники ОГБУЗ ИГКБ № 5 на месте кинотеатра «Чайка»	600,0	600,0	-	-
– на предпроектные работы «Больничный комплекс ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница»	600,0	-	-600,0	-
– на детскую поликлинику на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	19 000,0	19 000,0	-	-

Изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения, приведенные в таблице, произведено без внесения изменений в решения о бюджетных инвестициях, принятые распоряжением Минздрава от 31.01.2022 № 144-мр (в ред. от 26.05.2022), что не отвечает требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

Как следует из положений п. 1 ст. 79 БК РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Следовательно, именно принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций влечет возникновение расходов областного бюджета и исходя из смысла статей 14, 65, 79, 85 БК РФ имеет признаки документа, устанавливающего расходные обязательства. За неисполнение решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 15.15.4 КоАП РФ.

Анализ изменений объемов финансирования по объектам капитального строительства показал следующее.

7.4.1. По объекту капитального строительства «**Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска**» объем бюджетных ассигнований на 2022 год уменьшен на 39 231,2 тыс. р. (или на 15,7 %) с 250 000 тыс. р. до 210 768,8 тыс. р. Строительство объекта ведется с 2015 года (контракт от 28.07.2015 заключен между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «Байкалрегионстрой»). Цена контракта в редакции дополнительного соглашения от 14.04.2022 – 732 414,4 тыс. р. (в том числе объем финансирования на 2022 год – 209 657,4 тыс. р.), срок окончания работ – 30.11.2022. Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, объем выполненных работ по состоянию на 01.06.2022 составил 603 382,8 тыс. р. (из них в 2022 году – 80 625,8 тыс. р.), остаток невыполненных работ – 129 031,6 тыс. р. (или 17,6 %). Расходы на проведение повторной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости (контракт от 01.12.2021 с ГАУИО «Ирэкспертиза») составили 627,3 тыс. р. (положительное заключение повторной государственной экспертизы от 17.02.2022). Таким образом, предусмотренное Законопроектом финансирование объекта достаточно для осуществления расчета в 2022 году за выполненные работы по указанным 2 контрактам.

Между тем, по информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (правопреемник ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области») ³², для завершения и подготовки к сдаче в эксплуатацию указанного объекта необходимо выполнить дополнительные работы для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (устройство коробов для обшивки коммуникационных шахт, а также мест пропуска трубопроводов (около 10000 м²); изменение конфигурации и площади светопрозрачных перегородок; замена металлических ограждений пандусов и крылец; обеспечение доступа для инвалидов: устройство общих универсальных путей движения и приспособлений для нужд лиц с нарушением здоровья, специальных мест обслуживания, и др.), ориентировочная стоимость дополнительных работ – 40 млн. р.

Таким образом, предусмотренное Законопроектом уменьшение финансирования объекта не позволит выполнить все необходимые работы, потребует дополнительного выделения бюджетных ассигнований в 2023 году, повлечет отсрочку ввода объекта в эксплуатацию.

7.4.2. По объекту «**Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25**» объем бюджетных ассигнований на 2022 год уменьшен на 109 189,4 тыс. р., или на 64,5 % (со 169 189,4 тыс. р. до 60 000 тыс. р.), при этом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 204 912,3 тыс. р. Изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций произведено без внесения изменений в решение о бюджетных инвестициях, принятое распоряжением Минздрава от 31.01.2022 № 144-мр (в ред. от 26.05.2022), что не соответствует требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

Сметная стоимость строительства данного объекта – 345 887,5 тыс. р. (в ценах 3 квартала 2017 года). Контракт на строительство объекта заключен 01.07.2019 (в ред. от 16.12.2021) между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «АрмСтрой» по цене 240 963 тыс. р., срок выполнения работ – до 30.08.2022.

По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», на 02.06.2022 на объекте выполнены строительно-монтажные работы в объеме 52 288,6 тыс. р. (последний акт о приемке выполненных работ представлен 23.07.2021,

³² Распоряжение Правительства Иркутской области от 09.04.2021 № 204-рп.

степень готовности – 21,7 %), остаток невыполненных работ – 188 674,5 тыс. р. (в том числе 19 969,8 тыс. р. работы, подлежащие выполнению в 2021 году; 168 704,7 тыс. р. – в 2022 году). По факту невыполнения в установленные сроки обязательств по контракту заказчиком в адрес подрядчика направлена претензия от 26.11.2021 по уплате неустойки в размере 12 735,5 тыс. р. В настоящее время ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» прорабатывается вопрос о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (основание – выполнение работы подрядчиком настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным). После расторжения контракта планируется проведение повторного аукциона с перерасчетом стоимости строительства, при этом в связи с возможностью поставки медицинского оборудования и строительных материалов на объект только в зимний период, строительство планируется к завершению в 2023 году. По предварительным расчетам ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», на завершение работ потребуется около 222 млн. р.

В сложившейся ситуации (расторжение контракта, проведение повторной экспертизы достоверности определения сметной стоимости и закупки), по мнению КСП области, имеются риски неосвоения бюджетных средств в 2022 году, что потребует корректировки объема финансирования по данному объекту в 2022-2023 годах.

7.4.3. Законопроектом на 2022 год предусмотрены расходы на строительство модульной котельной Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (3 893,1 тыс. р.) в отсутствие решений о бюджетных инвестициях, что противоречит требованиям п.1 ст. 79 БК РФ. Указанные средства планируется направить ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» на окончательные расчеты с подрядчиком ООО «Гарантмонтажстрой» по контракту от 27.08.2021 (цена контракта – 25 553,3 тыс. р., срок выполнения работ – до 30.11.2021). В связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ заказчиком в 2021 году приняты и оплачены работы только на сумму 21 662,2 тыс. р. (акт о приемке выполненных работ от 30.11.2021, п/п от 09.12.2021).

7.4.4. На проектно-изыскательские работы на реконструкцию здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» финансирование на 2022 год увеличено с 5 449 тыс. р. до 6 048,6 тыс. р., или на 599,6 тыс. р. (на 11%). Согласно решению о бюджетных инвестициях (распоряжение Минздрава от 26.05.2022 №1360-мр) объем бюджетных инвестиций на проектно-изыскательские работы по данному объекту на 2022 год определен в размере 5 449 тыс. р., что не соответствует предлагаемому объему бюджетных ассигнований на этот объект.

По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» на проведение проектно-изыскательских работ заключены:

- договор от 04.02.2022 с ООО «АСК Сибирский Дом» по цене 599,6 тыс. р. на выполнение дополнительных инженерно-геологических изысканий;

- контракт на выполнение проектно-изыскательских работ с ООО «ИНЖЕНЕРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ИНТЕГРА» по цене 6 949 тыс. р. и сроком выполнения работ до 14.06.2021. В связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ заказчиком в 2020 году приняты и оплачены работы только на сумму 1 500 тыс. р. (акт сдачи приемки-работ от 11.12.2020, п/п от 29.12.2020), остаток невыполненных работ составляет 5 449 тыс. р.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, необходимый для расчета выполненных работ по указанным контрактам, составляет 6 048,6 тыс. р., но учитывая

темпы выполнения работ ООО «ИНЖЕНЕРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ИНТЕГРА» существует риск неосвоения средств.

7.4.5. В полном объеме исключены расходы на проектно-изыскательские работы по 4 объектам здравоохранения на общую сумму 56 125,2 тыс. р. (2 поликлиники Иркутского района на 350 посещений в смену в с. Хомутово и на 350 посещений в смену в р. п. Маркова, детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска», инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске) и на **предпроектные работы** по объекту «Больничный комплекс ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница» на сумму 600 тыс. р.

По пояснению Минстроя, в апреле 2022 года осуществлен перенос срока реализации указанных мероприятий на 2023 год в связи с отсутствием заключенных контрактов (распоряжение Минфина области от 06.04.2022 № 198-мр). Следует отметить, что проектные работы по поликлиникам в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница» необходимо завершить в 2023 году, поскольку их строительство включено на 2024-2025 годы в Региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения.

7.4.6. Дополнительные средства в сумме 33 679,3 тыс. р. предусмотрены на оплату выполненных ЗАО «ВОСТСИБПРОЕКТ» проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек» по исполнительному листу от 29.03.2022 ФС №03649342³³, выданному ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области».

7.4.7. Как неоднократно отмечалось КСП области, по ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, по объектам «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» – сметная стоимость строительства в текущих ценах на 3 кв. 2018 года составила 1 090,4 млн. р.; «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3» – сметная стоимость в текущих ценах 3 кв. 2019 года составила 255,2 млн. р.; «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» – сметная стоимость строительства в текущих ценах на 01.01.2020 составила 1 555,65 млн. р.).

Бюджетная заявка Правительства Иркутской области для включения указанных объектов в Федеральную адресную инвестиционную программу при формировании федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не была поддержана (письмо заместителя Министра здравоохранения РФ от 26.11.2021 № 11-5/2-19621). Законопроектом средства областного бюджета на строительство указанных объектов в 2022-2024 годах также не предусмотрены. Таким образом, перспектива строительства указанных социально значимых объектов здравоохранения в ближайшие 3 года не определена, а перенос строительства на более поздний период потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации.

7.4.8. Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 14 400 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию объекта по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (**бывший санаторий «Подснежник»**). Планируется проведение обследования объекта, актуализация проектно-изыскательских работ, разработка проектной документации по усилению конструкций, перепланировке, установке лифтов, и др. КСП неоднократно обозначала проблему, что данный объект

³³ Решение Арбитражного суда Иркутской области от 25.10.2021 по делу А19-12688/2021.

высокой степени готовности уже более 4 лет простаивает. В 2017 году (когда объект практически был готов) началась и в 2019 году завершилась судебная процедура о признании права собственности Иркутской области на самовольную постройку. Консервация объекта не проводилась, что привело к повсеместному ухудшению состояния объекта. Вместе с тем, областной бюджет несет расходы на его охрану и отопление, только за последние три года (2019-2021 гг.) они составили 1,15 млн. р.

КСП области отмечает, что решение о бюджетных инвестициях в данный объект Минздравом не принято, что **противоречит** требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

7.4.9. План мероприятий («дорожная карта») по подготовке строительства детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5», утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 13.07.2021 № 217-р, выполняется с нарушением установленных сроков, что привело к неясности перспективы строительства. Так, на проведение предпроектных работ «**Возможность привязки типового проекта детской поликлиники Медсанчасть ИАПО для строительства детской поликлиники ОГБУЗ ИГКБ № 5 на месте кинотеатра «Чайка»** в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 600 тыс. р. Согласно указанному плану мероприятий срок проведения конкурентной процедуры по определению исполнителя на выполнение предпроектных работ по строительству объекта – 01.04.2022, проведения предпроектных работ по строительству объекта – 01.05.2022. Между тем, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» закупка услуг на проведение предпроектных работ по указанному объекту до настоящего времени не размещена. Рекомендации Правительству Иркутской области (в том числе по актуализации «дорожной карты»), высказанные на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области (протокол от 16.03.2022), не выполнены.

7.4.10. Внесенные Законопроектом изменения потребуют **корректировку значений 3 целевых показателей Госпрограммы на 2022 год:**

- количество финансируемых объектов капитального строительства (реконструкции) в текущем году с 2 ед. до 3 ед.;

- количество объектов здравоохранения, по которым финансируется разработка проектной документации в текущем году, с 21 ед. до 18 ед.;

- количество объектов здравоохранения, на которые разработана проектная документация в текущем году, с 21 ед. до 16 ед.

7.5. В рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 48 264,6 тыс. р. (или на 3 %) увеличены расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (КЦСР 52ГН953652) с 1 076 413,4 тыс. р. до 1 124 678,0 тыс. р. (ГРБС – Минстрой). По информации Минстроя, представленной по запросу КСП области, планируются изменения объемов финансирования за счет средств областного бюджета по 1 объекту (Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница»). Данные приведены в таблице ниже.

Наименование объекта	Источн.	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
Капитальные вложения в объекты государственной собственности, всего, в том числе	Итого:	1 076 413,4	1 124 678,0	48 264,6	3,0
	ОБ	56 131,4	104 396,0	48 264,6	86,0
	ФБ	1 020 282,0	1 020 282,0	-	-
1. Здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	Итого:	223 000,0	223 000,0	-	-
	ОБ	11 628,7	11 628,7	-	-
	ФБ	211 371,3	211 371,3	-	-

тыс. р.

Наименование объекта	Источн.	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
2. ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» Шелеховская участковая больница (20 посещ. в смену, 11 коек сестр. ухода) Тайшетский р-н, с. Шелехово, ул. Октябрьская, 2Б	Итого:	213 413,4	261 678,0	48 264,6	22,6
	ОБ	11 128,8	59 393,4	48 264,6	в 5,3 раз
	ФБ	202 284,6	202 284,6	-	-
3. Реконструкция здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	Итого:	70 000,0	70 000,0	-	-
	ОБ	3 650,3	3 650,3	-	-
	ФБ	66 349,7	66 349,7	-	-
4. Строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	Итого:	100 000,0	100 000,0	-	-
	ОБ	5 214,7	5 214,7	-	-
	ФБ	94 785,3	94 785,3	-	-
5. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	Итого:	170 000,0	170 000,0	-	-
	ОБ	8 864,9	8 864,9	-	-
	ФБ	161 135,1	161 135,1	-	-
6. Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница», Братский район, с. Тангуй, ул. Набережная, 46	Итого:	223 000,0	223 000,0	-	-
	ОБ	11 628,7	11 628,7	-	-
	ФБ	211 371,3	211 371,3	-	-

Дополнительное выделение бюджетных ассигнований в сумме 48 264,6 тыс. р. на строительство Шелеховской участковой больницы «ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» (контракт от 06.12.2021 между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «НОВО-СТРОЙ» по цене 321 244,7 тыс. р., в том числе 2021 год – 112 191,3 тыс. р., 2022 год – 209 053,4 тыс. р., срок выполнения работ до 15.12.2022) произведено в связи с обращением подрядчика об увеличении цены контракта по причине увеличения цен на строительные ресурсы в 2021 году, подтвержденного положительным заключением повторной государственной экспертизы ГАУИО «Экспертиза в строительстве» проверки достоверности сметной стоимости³⁴ от 28.03.2022. Согласно указанному заключению, сметная стоимость строительства в пересчете на 01.01.2022 составляет 399 204,6 тыс. р. (СМР – 254 281,7 тыс. р.; оборудование – 107 268,9 тыс. р., прочие затраты – 37 654 тыс. р.), что на 24,3 % превышает цену контракта.

За период с декабря 2021 года по апрель 2022 года произведены авансовые платежи на общую сумму 123 489,8 тыс. р., при этом согласно информации в ЕИС, объем выполненных работ на 20.05.2021 – 72 972,1 тыс. р. (или 22,7 %). Существенное отставание от графика выполнения работ создает **риски невыполнения подрядчиком обязательств по завершению строительства данного объекта в установленные контрактом сроки (15.12.2022) и неосвоения в 2022 году выделенных средств.**

Кроме того, изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по данному объекту произведено без внесения изменений в решение о бюджетных инвестициях, принятое распоряжением Минздрава от 31.01.2022 № 144-мр (в ред. от 26.05.2022), что не соответствует требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

По остальным 5 объектам обращения подрядчиков об увеличении цены контракта, в связи с существенным увеличением стоимости строительных ресурсов, не поступали. По информации Минстроя, подрядчики проходят процедуру повторной государственной экспертизы проверки достоверности сметной стоимости, что в дальнейшем потребует дополнительного выделения финансовых средств.

8. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2022 год бюджетные ассигнования увеличены на 145 387,0 тыс. р., или на 0,8 % (с 18 115 484,6 тыс. р. до 18 260 871,6 тыс. р.), за счет дополнительно выделенных из федерального бюджета на 2022 год средств в объеме 145 387,0 тыс. р. на

³⁴ Экспертиза проведена по заявлению ООО «НОВО-СТРОЙ» от 02.03.2022 № 32.

финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (распоряжение Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р).

9. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, предусмотрены на 2022 год в сумме 705 291,2 тыс. р., или на 68,5 % больше, чем предусмотрено в Законе № 130-ОЗ (418 500 тыс. р.). В том числе на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции», финансируемое за счет средств областного бюджета, расходы предусмотрены со снижением на 1 354,1 тыс. р. (или на 0,3%) и составили 417 145,9 тыс. р. (в Законе № 130-ОЗ – 418 500 тыс. р.). Данные приведены ниже в таблице.

Направления расходов	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	114 086,2	308 417,9	194 331,7	в 1,7 раза
«Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52K0122150, КЦСР 52K1222150), ОБ, в том числе:	114 086,2	180 594,0	66 504,2	58,3
- на организацию оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации, подведомственные Минздраву области, вакцин для профилактики коронавирусной инфекции	-	15 246,0	15 246,0	100,0
- на оплату услуг по получению, хранению и доставке лекарственных препаратов, приобретаемых Минздравом области за счет средств иного межбюджетного трансферта, предоставленного из резервного фонда Правительства РФ в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	14 086,2	54 615,5	40 529,3	в 2,9 раза
- на предоставление гражданам в связи с подъемом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях	100 000,0	100 000,0	-	-
- на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	10 728,9	10 728,9	100,0
«Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52K1258430), ФБ	-	127 827,5	127 827,5	100,0
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	304 413,8	251 486,3	- 52 927,5	- 17,4
«Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52Г0122150), ОБ, в том числе:	304 413,8	236 551,9	- 67 861,9	- 22,3
- приобретение кислорода	-	10 442,3	10 442,3	100,0
- приобретение медицинского оборудования	200 000,0	62 050,8	-137 949,2	в 2,2 раза
- приобретение средств индивидуальной защиты	66 413,8	-	- 66 413,8	-100,0
- проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции	38 000,0	65 000,0	27 000	13,5

Направления расходов	Закон.130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
- осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	-	52 472,1	52 472,1	100
- обеспечение (компенсация) расходов государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные Указом Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг	-	3 699,2	3 699,2	100
- автоматизация единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122»	-	7 887,5	7 887,5	100
- модернизация системы медицинского газоснабжения	-	35 000,0	35 000,0	100
«Финансовое обеспечение оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Г01R6720), в том числе:	-	14 934,4	14 934,4	100,0
- ОБ	-	1 357,7	1 357,7	100,0
- ФБ	-	13 576,7	13 576,7	100,0
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	-	145 387,0	145 387,0	100,0
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Д0258540), ФБ	-	145 387,0	145 387,0	100,0
Итого	418 500,0	705 291,2	286 791,2	68,5

Увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, обусловлено распределением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства РФ. За счет средств областного бюджета сокращены расходы на приобретение медицинского оборудования на 137 949,2 тыс. р., приобретение средств индивидуальной защиты на 66 413,8 тыс. р. При этом включены новые расходы на автоматизацию единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» в сумме 7 887,5 тыс. р., на модернизацию системы медицинского газоснабжения в сумме 35 000 тыс. р., увеличены на 27 000 тыс. р. расходы на проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2022 год увеличен на 1 966 259,3 тыс. р., или на 5,4 %, в том числе средства областного бюджета увеличены на 1 418 011,4 тыс. р., средства из федерального

бюджета – на 548 247,9 тыс. р., из них 47,7 % (или 261 456,7 тыс. р.) – возврат не использованных в 2021 году остатков федеральных средств.

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 16,3 % до 14,2 %.

Значительное увеличение расходов за счет областных средств, в основном, сложилось по расходам на оплату труда работникам подведомственных учреждений (на 841 504,5 тыс. р.), приобретение лекарственных препаратов для льготного лекарственного обеспечения в рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (на 400 505,7 тыс. р.), санитарную авиацию (на 138 381,2 тыс. р.), приобретение расходных материалов и холодильной камеры для хранения компонентов крови для ОГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» (143 568,6 тыс. р.).

2. Потребность средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения обеспечена не в полном объеме. Для обеспечения достижения целевых показателей, индексации окладов с 1 марта 2022 года на 4 % дополнительно требуется около 157 млн. р. Кроме того, в связи с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на 10 % дополнительно требуется около 6,1 млн. р.

3. Рекомендации в сфере здравоохранения, установленные постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», учтены частично. ОГБУЗ «Братская городская больница № 3» выделена субсидия на приобретение системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела в сумме 51 290 тыс. р. и капитальный ремонт помещений под ее размещение в сумме 5 195,3 тыс. р.

Не исполнены рекомендации по выделению средств на создание гемодиализных центров, в том числе в муниципальном образовании город Усть-Илимск; разработке «дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022-2024 годах государственных учреждений здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическим и иным оборудованием.

4. Ассигнования на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, увеличены за счет средств из федерального бюджета на 286 791,2 тыс. р. и составили 705 291,2 тыс. р.

За счет средств областного бюджета расходы снижены на 1 354,1 тыс. р. и перемещены между мероприятиями (сокращены средства на приобретение медицинского оборудования на 137 949,2 тыс. р., исключены расходы на закупку средств индивидуальной защиты на сумму 66 413,8 тыс. р., включены новые расходы на автоматизацию единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» в сумме 7 887,5 тыс. р., на модернизацию системы медицинского газоснабжения в сумме 35 000 тыс. р., и др.).

5. Расходы на санитарную авиацию по ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличены на 138 381,2 тыс. р. (со 164 365,6 тыс. р. до 302 746,8 тыс. р.). В целом, с учетом расходов в сумме 258 276,9 тыс. р. на закупку авиационных работ в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», расходы на санавиацию составят 561 023,7 тыс. р. Рост расходов обусловлен увеличением количества летных часов и их стоимости в 2022 году. При ожидаемом количестве летных часов на уровне 2021 года (без учета 284 часов по ковиду – 2 180 часов) требуется дополнительно еще 36 314,6 тыс. р. (за первый квартал 2022 года выполнено 622 летных часа).

6. Расходы на иммунопрофилактику не изменились и составляют 126 709,5 тыс. р. (57,6 % от потребности). Исходя из представленных данных Минздрава, в соответствии с календарем профилактических прививок на 2022 год необходимо дополнительно закупить

38 тыс. доз вакцины для профилактики пневмококковых инфекций (дети в возрасте от 2 до 5 лет, лица, подлежащие призыву на военную службу, взрослые старше 60 лет из групп риска), 50 тыс. доз для профилактики гриппа, 20 тыс. доз для профилактики клещевого энцефалита (дети дошкольного возраста и дети временных организованных коллективов), 2 тыс. доз для иммунизации антирабической вакциной, всего на сумму 93 250,8 тыс. р.

КСП области отмечает, что недостаточное количество вакцины может привести к увеличению заболеваемости и смертности.

7. КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, не изменились и предусмотрены ниже уровня 2021 года на 12,3 % (2022 год – 1 114 072,1 тыс. р., из них областные средства – 902 300,6 тыс. р.; 2021 год – 1 270 215 тыс. р., из них областные средства – 1 069 982,8 тыс. р.).

Вместе с тем, нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи ежегодно растет. Исходя из заявок медицинских организаций и данных Минздрава имеется дополнительная потребность в сумме 211 853,5 тыс. р., в том числе на увеличение квот на 253 чел. (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 84 квоты на сумму 13 127,3 тыс. р., ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» – 15 квот на сумму 4 819,2 тыс. р., ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» – на 154 квоты на сумму 63 828,6 тыс. р.), а также на доведение финансирования ВМП в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» до установленного тарифа (на сумму 130 078,4 тыс. р.).

8. Расходы на обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличены с 5 371,6 тыс. р. до 15 371,6 тыс. р. Объем выделенных средств (10 000 тыс. р.) недостаточен, только для погашения уже имеющейся кредиторской задолженности на момент проведения настоящей экспертизы необходимо 14 817,9 тыс. р. По предварительному расчету Минздрава, с целью недопущения задолженности перед сотрудниками подведомственных учреждений требуется дополнительно около 95,6 млн. р.

КСП области отмечает, что из-за недостаточного финансирования данных расходов из областного бюджета отдельными медицинскими организациями они неправомерно оплачивались за счет средств обязательного медицинского страхования. В силу требований ст. 31 БК РФ направление средств ОМС на эти цели недопустимо, так как данные компенсации, установленные Законом Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз для граждан, работающих в государственных учреждениях Иркутской области, к которым относятся и медицинские организации, подведомственные Минздраву, являются расходным обязательством Иркутской области, подлежащим исполнению за счет средств областного бюджета.

9. Минздравом при наличии высокой потребности в капитальном ремонте объектов здравоохранения средства в сумме 10 817,2 тыс. р., выделенные на эти цели, на дату экспертизы не распределены медицинским организациям. Указанные средства министерство планирует перераспределить на другую Госпрограмму «Развитие образования» для капитального ремонта образовательных организаций (административного и учебного корпусов ОГБПОУ «Саянский медицинский колледж», главного корпуса ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж»).

10. Имеется не обеспеченная финансированием потребность на проведение работ по оснащению и благоустройству территории фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, возводимых в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации

первичного звена здравоохранения, в сумме 110 600 тыс. р., в том числе на благоустройство и оснащение 9 ФАПов – 45 900 тыс. р., благоустройство и оснащение 3 врачебных амбулаторий – 19 500 тыс. р., оснащение 17 ФАПов – 27 200 тыс. р., оснащение 6 врачебных амбулаторий – 18 000 тыс. р.

Данная потребность обусловлена тем, что за счет средств Региональной программы (95 % федеральные средства) не предусмотрено оснащение и благоустройство территории, необходимые в том числе для получения лицензии на медицинскую деятельность. В 2022 году в рамках Региональной программы планируется возвести 26 модульных ФАПов и 9 врачебных амбулаторий.

11. Предусмотренные Законопроектом объемы ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по ряду объектов не соответствуют решениям о бюджетных инвестициях, принятым Минздравом, а по ряду объектов предусмотрены в отсутствие решений о бюджетных инвестициях, что противоречит п. 1 ст. 79 БК РФ.

Например, отсутствуют решения о бюджетных инвестициях на строительство котельной Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская городская больница» (на 2022 год в объеме 3 893 тыс. р.) и Шелеховской участковой больницы ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» (на 2022 год в объеме 48 264,6 тыс. р.).

12. Как неоднократно отмечалось КСП области, по ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1», «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3», «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10», и др.).

Бюджетная заявка Правительства Иркутской области для включения указанных объектов в Федеральную адресную инвестиционную программу при формировании федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не поддержана (письмо заместителя Министра здравоохранения РФ от 26.11.2021 № 11-5/2-19621). Перспектива строительства указанных социально значимых объектов здравоохранения не определена, перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации.

13. Перенесен с 2022 года на 2023 год срок проведения проектно-изыскательских работ по 4 объектам здравоохранения на общую сумму 56 125,2 тыс. р. (2 поликлиники Иркутского района в с. Хомутово и в р. п. Маркова, детская поликлиника ОГБУЗ «Больница г. Свирска», инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске) и на предпроектные работы «Больничный комплекс ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница» на сумму 600 тыс. р.

Следует отметить, что проектные работы по поликлиникам в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница» необходимо завершить в 2023 году, поскольку их строительство включено на 2024-2025 годы в Региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения.

14. План мероприятий («дорожная карта») по подготовке строительства детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5», утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 13.07.2021 № 217-р, выполняется с нарушением установленных сроков, до настоящего времени не проведены конкурентные процедуры по определению исполнителя на выполнение предпроектных работ по строительству объекта (следовало до 01.04.2022). Рекомендации Правительству Иркутской области (в том числе по актуализации «дорожной карты»), высказанные на заседании комитета по

здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания (протокол от 16.03.2022), не выполнены.

15. Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 14 400 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию объекта по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (бывший санаторий «Подснежник»). Планируется проведение обследования объекта, актуализация проектно-ызыскательских работ, разработка проектной документации по усилению конструкций, перепланировке, установке лифтов, и др. КСП неоднократно обозначала проблему, что данный объект высокой степени готовности уже более 4 лет простаивает. Вместе с тем, областной бюджет несет расходы на его охрану и отопление, только за последние три года (2019-2021 гг.) они составили 1,15 млн. р.

КСП области отмечает, что решение о бюджетных инвестициях в данный объект Минздравом не принято, что противоречит требованиям п. 1 ст. 79 БК РФ.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп.

В течение 2022 года в госпрограмму внесены 2 изменения³⁵.

Объем бюджетных ассигнований Закона № 130-ОЗ соответствует ресурсному обеспечению госпрограммы в ред. от 01.03.2022. В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на 2022 год утверждены в объеме 44 791 364,7 тыс. р., что больше чем в действующем Законе № 130-ОЗ на **27 589,6 тыс. р.**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложено увеличить на 11,1 %, или + 4 972 707,1 тыс. р. (с 44 763 775,1 тыс. р. до 49 736 482,2 тыс. р.). Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Социальная поддержка населения», КЦСР 5300000000	44 763 775,1	49 736 482,2	4 972 707,1	11,1
ПП «Социальное обслуживание населения», КЦСР 5310000000	6 932 767,4	7 901 077,4	968 310,0	14,0
РП «Старшее поколение (Иркутская область)», КЦСР 531Р300000	12 500,0	12 500,0	0,0	0,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области», КЦСР 5330000000	13 536 563,3	14 063 473,6	526 910,3	3,9
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», КЦСР 5340000000	773 492,8	773 596,9	104,1	0,0
ПП «Дети Приангарья», КЦСР 5350000000	21 747 268,2	25 075 465,7	3 328 197,5	15,3
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)», КЦСР 535Р100000	6 880 304,0	6 891 680,6	11 376,6	0,2
ПП «Старшее поколение», КЦСР 5360000000	7 323,4	6 998,9	-324,5	-4,4
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области», КЦСР 5370000000	43 101,4	54 966,6	11 865,2	27,5
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения», КЦСР 5380000000	13 009,9	13 334,4	324,5	2,5
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области», КЦСР 5390000000	28 821,7	30 471,0	1 649,3	5,7
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», КЦСР 5320000000	1 681 427,0	1 817 097,7	135 670,7	8,1

³⁵ Постановлениями Правительства Иркутской области от 01.03.2022 № 140-пп, 28.04.2022 № 331-пп.

Наибольший объем увеличения (+3 168 738,4 тыс. р. КЦСР 5350531440) предлагается направить в виде субвенции бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление **ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет** на основании Указа Президента от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей», указа Губернатора Иркутской области от 12.04.2022 № 61-уг «Об установлении в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет» **расчетно для 97 795** на первом этапе предоставления выплат (количество определено Минтрудом РФ). В среднем размер выплаты составит от 6 150,0 р. до 12 300,0 р.

При установлении данной выплаты учитывается имущественное положение заявителей (семей), а именно наличие в собственности у заявителя и членов его семьи недвижимости, садовых домов; земельных участков, автомобилей, маломерных судов и пр., что влияет на размер МСП.

Экспертизой установлено, что Правительством Иркутской области от 21.04.2022 заключено соглашение № 392-16-2022-040 о предоставлении из бюджета Иркутской области в 2022 году бюджету государственного учреждения - Пенсионный Фонд Российской Федерации **субвенции** на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (далее - субвенция) в 2022 году в сумме 10 341 779,1 тыс. р. (**уровень софинансирования из ФБ - 75 %**), что соответствует расчетному объему первого этапа предоставления выплат.

По данным Иркутскстата на 01.01.2021 в Иркутской области проживает 288 911 детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Ежемесячная выплата производится с 01.05.2022. По оперативным данным ПФР по состоянию на 07.06.2022 выплата произведена для 67 029 детей в общей сумме 1 332 535,8 тыс. р.

Таким образом, расчетно (исходя из уровня выплат за май 2022 года) до конца 2022 года объем выплат составит 9,4 млрд. р., что полностью покрывается объемом средств, предусмотренным заключенным с ПФР соглашением (10,3 млрд. р.).

Объем субвенции, предоставляемой из бюджета Иркутской области бюджету государственного учреждения - Пенсионный Фонд Российской Федерации в соответствии с заключенным соглашением, в 2022 году составляет: **2 585 444,8 тыс. р.** (пункт 6 соглашения, в целях финансового обеспечения исполнения ПФР полномочий субъекта по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку).

Таким образом, в Законопроекте сформирован дополнительный резерв на указанную выплату в размере 583 293,6 тыс. р., который на дату проведения экспертизы превышает действующее соглашение от 21.04.2022 № 392-16-2022-040. Расчеты и обоснования для включения в Законопроект суммы 583 293,6 тыс. р. сверх суммы, необходимой в рамках заключенного с ПФР соглашения. Указанная сумма соответствует расчетному объему 2-го этапа предоставления выплат в случае заключения дополнительного соглашения.

Потребность в дополнительном резерве также связана с проектом Постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии», положениями которого будет предусмотрена необходимость увеличения в 2022 году (с 1 июня 2022 года) ВПМ в

субъекте РФ на душу населения по основным социально-демографическим группам населения также на 10%.

Учитывая корректировки отдельных МСП общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение ПНО на 2022 год предлагается увеличиться на 146 716,9 тыс. р. (+0,7 %) с 21 896 511,8 тыс. р. до 22 043 228,7 тыс. р.

В приложение № 6 к Закону № 130-ОЗ «Размеры социальных выплат с учетом их индексации на 1,040 с 1 января 2022 года» предложены изменения, направленные на уточнение формулировок наименований категорий граждан, имеющих право на получение выплаты.

В целом предлагаемые корректировки бюджетных ассигнований на 2022 год **учитывают реальную потребность**, которая при принятии Закона № 130-ОЗ в силу распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» **не была учтена в полном объеме (применялись коэффициенты** - для оплаты труда - 0,95; для обеспечения расходов на закупку для доставки социальных выплат – 0,9; предоставления субсидий областными учреждениями для выполнения госзаданий – 0,9; субвенции – 0,9; иные МБТ – 1; публичные нормативные обязательства в виде пенсий, пособий, компенсаций и пр. – 0,9).

Распределение объемов бюджетных ассигнований в целом указывает на то, что приоритеты Иркутской области в сфере социальной политики на ближайшую перспективу сохраняются, что позволит исполнить принятые публичные нормативные обязательства в условиях современного экономического кризиса, учитывая, что Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте.

На момент проведения экспертизы Законопроекта в Государственную Думу РФ внесен **Законопроект № 133927-8 «О мерах государственной поддержки многодетных сельских семей в Российской Федерации»**, согласно которому устанавливается целенаправленная и адресная система мер государственной поддержки многодетных сельских семей или их членов в целях улучшения демографической ситуации в Российской Федерации и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных сельских семей. Согласно пункту 2 статьи 6 финансирование мер государственной поддержки многодетных сельских семей, предусмотренных пунктами 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15, 16, 19 статьи 5 проекта Федерального закона, осуществляется **за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации**. Согласно статье 7 Федеральный закон вступает в силу с **01.09.2022**.

По состоянию на 01.05.2022 кассовое исполнение Госпрограммы составило 34,15 % от 44 744 470,3 тыс. р. (или 15 279 506,3 тыс. р.). Низкое исполнение отмечается у Минздрава, Управделами, Аппарата. Сведения об исполнении госпрограммы ГРБС на 01.05.2022 представлены в таблице.

тыс. р.				
№	Наименование ГРБС/программы	План на 2022 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп.
1	Минспорта	15 914,1	2 332,6	14,7
2	Минздрав	16 109,1	1 350,0	8,4
3	Минкультуры	12 986,6	3 660,8	28,2
4	Минсоцразвития	44 167 070,8	15 152 396,4	34,3
5	Минобразования	88 249,9	35 823,1	40,6
6	Минстроительства	44 444,6	22 419,1	50,4
7	Управделами	1 137,6	0,0	0,0
8	Аппарат	40 629,2	3 413,7	8,4
9	Минтранспорта	357 928,4	58 110,7	16,2

№	Наименование ГРБС/программы	План на 2022 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп.
Итого		44 744 470,3	15 279 506,3	

Исполнение публичных нормативных обязательств на 01.05.2022 составило 7 347 961,5 тыс. р. (или 33,5 %).

Исполнение в разрезе подпрограмм госпрограммы по состоянию на 01.05.2022 представлены в таблице.

№	Наименование программы/подпрограммы	План на 2022 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп.
3.	ГП «Социальная поддержка населения»	44 744 470,3	15 279 506,3	34,1
3.1	ПП «Социальное обслуживание населения»	6 937 930,2	2 500 631,0	36,0
3.2	ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 681 427,0	472 073,0	28,1
3.3	ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	13 513 633,6	5 457 084,2	40,4
3.4	ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	773 492,8	63 189,0	8,2
3.5	ПП «Дети Приангарья»	21 745 730,3	6 774 875,4	31,2
3.6	ПП «Старшее поколение»	6 998,9	1 148,6	16,4
3.7	ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	43 101,4	3 413,7	7,9
3.8	ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	13 334,4	1 424,8	10,7
3.9	ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области»	28 821,7	5 666,7	19,7
Итого		231 779 976,8	67 096 247,1	28,9

В соответствии с требованиями постановления Правительства № 220-пп служебной запиской Минфина области от 13.04.2022 до ГРБС доведена информация о необходимости предоставления расчетов и обоснований в срок не позднее 18.04.2022. Минсоцразвития предоставило указанные материалы, которые также исследовались в ходе настоящей экспертизы.

Часть предложений по внесению изменений в Закон № 130-оз уже учтены в СБР по состоянию на 01.06.2022. В связи с чем, потребность, заявленная Минсоцразвития, учтена в полном объеме.

В целях реализации постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС в части рекомендаций Правительству Иркутской области совместно с Законодательным Собранием Иркутской области и муниципальными образованиями Иркутской области в сфере социальной защиты населения по разработке механизма и представления предложения по увеличению размера заработной платы специалистов по социальной работе государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области **внесены изменения** в приказ Минсоцразвития от 24.03.2017 № 45-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской Области, осуществляющих деятельность по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Примерное положение).

Так, внесенными изменениями установлены персональные надбавки к окладу (должностному окладу) специалисту по социальной работе и специалисту по работе с семьей в размере не менее 1,3 оклада (должностного оклада); заведующему отделением в размере 1,2 оклада (должностного оклада).

Кроме того, приказом Минсоцразвития от 27.01.2022 № 53-9-мпр внесены изменения в приложение № 1 к Примерному положению, которым **увеличены минимальные размеры окладов (должностных окладов) на 4 %**.

По данным Минсоцразвития области на эти цели Законопроектом предусмотрено 245 020,3 тыс. р., из них:

- 219 314,5 тыс. р. для учреждений социального обслуживания;
- 25 705,8 тыс. р. для управлений социальной защиты населения.

Разработчиком законопроекта **не учтены** бюджетные ассигнования на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 12.05.2022 № 82-уг «О предоставлении единовременной денежной выплаты членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 7 мая 2022 года вследствие пожара дачных домов садоводческого некоммерческого товарищества «Моргудон» на территории городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» (ст. 32 БК РФ).

При этом, бюджетные ассигнования на эти цели предусмотрены на основании статьи 217 БК РФ в уточненной сводной бюджетной росписи на 01.06.2022 в объеме 2 000,0 тыс. р. по КЦСР 5330123925, КВСР 806, РзПр1003, КВР 300.

Подпрограмма «Социальное обслуживание населения» КЦСР 5310000000
Сведения о численности получателей МСП по состоянию на апрель 2022 года по данным ЕГИССО представлены в таблице.

<p>Лица, достигшие пенсионного возраста, лица старшего возраста</p> 	<p>Инвалиды</p> 	<p>Члены семей, потерявших кормильца</p> 	<p>Отдельные категории граждан, работников и специалистов</p> 	<p>Граждане, пострадавшие вследствие различных и техногенных катастроф</p> 	<p>Граждане, получающие трудовые увечья и профессиональные заболевания</p> 
<p>Получателей, чел. 21 904</p> <p>Средняя выплата, руб. 169</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 150 029</p> <p>Средняя выплата, руб. 1 031</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 1 851</p> <p>Средняя выплата, руб. 1 093</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 30 319</p> <p>Средняя выплата, руб. 3 289</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 651</p> <p>Средняя выплата, руб. 1 359</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 613</p> <p>Средняя выплата, руб. 7 449</p> <p>Подробнее...</p>
<p>Беременные женщины, матери и другие категории граждан, имеющие право на получение мер социальной защиты (поддержки) семьи, материнства, отцовства и детства</p> 	<p>Доноры крови и ее компонентов</p> 	<p>Ветераны</p> 	<p>Граждане, имеющие высшие достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией</p> 	<p>Граждане, имеющие низкий уровень дохода, нахождение семьи</p> 	<p>Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании</p> 
<p>Получателей, чел. 117 265</p> <p>Средняя выплата, руб. 4 240</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 8 058</p> <p>Средняя выплата, руб. 19 636</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 182 419</p> <p>Средняя выплата, руб. 9 051</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 157</p> <p>Средняя выплата, руб. 17 333</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 89 284</p> <p>Средняя выплата, руб. 11 555</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 10</p> <p>Средняя выплата, руб. 1 844</p> <p>Подробнее...</p>
<p>Военнослужащие и приравненные к ним по социальному обеспечению и члены их семей</p> 	<p>Жестко политическим репрессиям</p> 	<p>Отдельные категории граждан, проживающих на территории Республики Крым</p> 			
<p>Получателей, чел. 181</p> <p>Средняя выплата, руб. 123</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 6 834</p> <p>Средняя выплата, руб. 10 398</p> <p>Подробнее...</p>	<p>Получателей, чел. 98 539</p> <p>Средняя выплата, руб. 5 457</p> <p>Подробнее...</p>			

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» бюджетные ассигнования увеличены на 968 310,0 тыс. р., или на 14,0 % (с 6 932 767,4 тыс. р. до 7 901 077,4 тыс. р.). Наибольший объем увеличения ассигнований (918 102,1 тыс. р.) по ВЦП планируется направить на оплату труда в связи с **увеличением окладов 4,0 %** (116 892,8 тыс. р.), приобретение продуктов питания в связи с ростом цен (26 373,0 тыс. р.), выполнение

госзаданий подведомственных учреждений, в т. ч. на заработную плату (809 997,7 тыс. р.). Объем расходов на заработную плату доводится до 100 % потребности, которая не была обеспечена при принятии Закона № 130-ОЗ.

На основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» бюджетные ассигнования увеличены на 50 207,9 тыс. р. (с 31 944,6 тыс. р. до 82 152,5 тыс. р.) на завершение строительства объекта - здание Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в г. Нижнеудинск (ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района») в связи с ростом цен на строительные материалы.

Объем ассигнований по региональному проекту «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» соответствует параметрам действующего Закона № 130-ОЗ 12 500,0 тыс. р. для строительства зданий 2-х жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная д. 2а.

Кассовое исполнение на 01.05.2022 составило 0,0 тыс. р.

По данному объекту КСП области высказывала замечания в отчете от 29.12.2021 № 12/19-КМ по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (стр. 53-57).

По информации Минстроя области в 2022 году на объект выделено 12 500,0 тыс. р. для обеспечения заключенного контракта между ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта. По объекту получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий № 38-1-1-2-034228-2022 от 30.05.2022. Документация загружена в личный кабинет 03.06.2022 ГАУИО «Ирэкспертиза» для проверки достоверности определения сметной стоимости объекта. Государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости проводится в течение 30 рабочих дней с момента заключения договора. После получения положительного заключения государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» будет произведена оплата по заключенному контракту.

Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» КЦСР 5320000000

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предложено увеличить бюджетные ассигнования на 8,1 %, или на 135 670,7 тыс. р. (с 1 681 427,0 тыс. р. до 1 817 097,7 тыс. р.).

Наибольший объем ассигнований 109 028,6 тыс. р. запланированы на оплату труда работников казенных учреждений, подведомственных Минсоцразвития, в целях доведения до 100 %-й потребности от расчетной, в том числе в проекте закона учитывается объем бюджетных ассигнований по КЦСР 5320123010 (ДопЭк253041000) на обеспечение деятельности созданного распоряжением Правительства Иркутской области от 26.05.2022

№ 275-рп ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере социального развития, опеки и попечительства»:

На обеспечение его деятельности предусмотрено 7 549,3 тыс. р. с 01.10.2022 по 31.12.2022 (предельная штатная численность 17 ед., срок создания учреждения до 01.10.2022), в том числе на обеспечение выплаты заработной платы – 2 971,3 тыс. р.

На обеспечение деятельности казенных учреждений Минсоцразвития запланировано 50 000,0 тыс. р. (КЦСР 5320123010) для приобретения отечественного программного обеспечения, а также совместимых с ним автоматизированных рабочих мест и многофункциональных печатных устройств.

В Законопроекте введена новая целевая статья в виде основного мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320200000) с объемом расходов 6 555,0 тыс. р. для приобретения объекта недвижимого имущества в пос. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в целях организации социального обслуживания населения.

Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области» КЦСР 5330000000

По подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 526 910,3 тыс. р., или на 3,9 % (с 1 3536 563,3 тыс. р. до 1 406 3473,6 тыс. р.).

В связи с приоритизацией расходов предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год по основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» на 521,0 тыс. р. («-»12,1%) с 4 292,7 тыс. р. до 3 771,7 тыс. р.

Ассигнования областного бюджета на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в диагностике и (или) лечении больным туберкулезом, больным, страдающим онкологическими заболеваниями, беременным женщинам и родильницам, в том числе несовершеннолетним детям из числа указанных категорий граждан, а также лицам, сопровождающим несовершеннолетних детей, к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения и обратно перераспределены на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения».

По основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» областные средства в сравнении с действующим Законом № 130-ОЗ увеличены на 527 431,3 тыс. р., или + 3,9 % (с 13 530 945,8 тыс. р. до 14 058 377,1 тыс. р.) по отдельным МСП, из них:

- «+»34 882,1 тыс. р. – на предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг **ветеранам труда, труженикам тыла** в Иркутской области (с 1 484 173,9 тыс. р. до 1 519 055,0 тыс. р.);

- «+» 66 000,0 тыс. р. - предоставление МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий **работников образования** в Иркутской области в твердой денежной сумме (с 343 224,7 тыс. р. до 409 224,7 тыс. р.);

- «+» 40 000,0 тыс. р. - предоставление **ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда**, труженикам тыла в Иркутской области (с 818 465,5 тыс. р. до 858 465,5 тыс. р.);

- «+» 203 500,0 тыс. р. - обеспечение равной доступности **услуг общественного транспорта** в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание МСП которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (с 446 968,4 тыс. р. до **650 468,4 тыс. р.**). При этом кассовое исполнение за 2020 год составило 480 176,5 тыс. р., в 2021 году - 448 904,1 тыс. р., на **01.05.2022** – 96 425,1 тыс. р. (21,6 % от утвержденного объема).

В настоящее время КСП области приступила к проведению контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования в 2020 - 2021 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по перевозке льготных категорий граждан автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, а также по сезонным (садоводческим) маршрутам», в рамках которого исследуются вопросы предоставления субсидий юридическим лицам согласно постановлению Правительства Иркутской области от 18.11.2013 № 521-пп.

С 01.12.2021 исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий по Положению № 521-пп, является министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 15.11.2021 № 853-пп³⁶). В Пояснительной записке отражено уменьшение расходов на 46 500,0 тыс. р. в рамках полномочий Минсоцразвития, что подтверждается в ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2022 год (приложение № 11);

- «+» 105 298,7 тыс. р. - предоставление региональных социальных доплат к пенсии (с 36 908,7 тыс. р. до 142 207,4 тыс. р.);

- «+» 40 437,6 тыс. р. - предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области (с 223 958,0 тыс. р. до 264 395,6 тыс. р.);

- «+» 6 884,2 тыс. р. - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (с 1 369 174,0 тыс. р. до 1 376 058,2 тыс. р.);

- «+» 25 288,8 тыс. р. - предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета (с 3 000,0 тыс. р. до 28 288,8 тыс. р.).

За счет субсидии из федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи на основании **социального контракта** отдельным категориям граждан (КЦСР 53301R4040) бюджетные ассигнования оставлены на уровне утвержденного размера 1 010 923,4 тыс. р.

Кассовое исполнение на 01.05.2022 составило 342 471,9 тыс. р. (33,8 %). По состоянию на 27.05.2022 заключено 4 409 социальных контрактов по направлениям: 1 069 – поиск работы, 1 459 – на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, 911 – на развитие личного подсобного хозяйства, 970 – по иным мероприятиям, направленным на преодоление ТЖС.

³⁶ Установить, что в отношении соглашений о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам транспортом в городском сообщении и транспортом в пригородном сообщении для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области, заключенных до вступления в силу настоящего постановления, действует постановление (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 8 октября 2021 года N 731-пп).

По информации Минсоцразвития (письмо в Минтруда РФ от 25.04.2022 № 02-53-6736/22-14) потребность в бюджетных средствах на реализацию социальных контрактов составляет 1 112 078,53 тыс. р., при том, что соглашение заключено на сумму 1 010 923,4 тыс. р. Таким образом, предлагаемое Законопроектом увеличение за счет ОБ на сумму 25 288,8 тыс. р. **не обеспечено федеральным финансированием на 75 866,1 тыс. р.**

Потребность в дополнительном резерве также связана с проектом Постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии», положениями которого будет предусмотрена **необходимость увеличения в 2022 году (с 1 июня 2022 года) ВПМ в субъекте РФ на душу населения по основным социально-демографическим группам населения также на 10%**, что приведет к увеличению потенциальных заявителей на заключение социальных контрактов.

Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» КЦСР 5340000000

На реализацию подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» бюджетные ассигнования предложено незначительно увеличить на 104,1 тыс. р., или менее чем на 0,01 % (с 773 492,8 тыс. р. до 773 596,9 тыс. р.).

При этом, ассигнования уменьшаются по организации отдыха и оздоровления лиц в возрасте до 18 лет, проходящих спортивную подготовку в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, путем проведения профильных смен в спортивно-оздоровительном комплексе областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения (техникум) «Училище Олимпийского резерва» (основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства спорта Иркутской области»).

Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (КЦСР 5340172070, 27 747,0 тыс. р., исполнение на 01.05.2022 – 6 976,7 тыс. р. (25 %); на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 5340272080, 88 341,3 тыс. р., исполнение на 01.05.2022 – 0,0 тыс. р.) в Законопроекте **не корректируются.**

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2021 № 1075-пп установлен в 2022 году максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета, который в сравнении с 2021 годом **увеличен на 20 %**. Сведения представлены в таблице.

Наименование показателя	Размер с 01.01.2021 (Постановление №6-пп)	Размер с 01.01.2022 (Постановление №1075-пп)
1. в детские лагеря круглогодичного действия, оказывающие услуги, направленные на профилактику заболеваний, расположенные в районах Крайнего Севера	1 114,0 р. на одного ребенка в сутки	1 337,0 р. на одного ребенка в сутки

Наименование показателя	Размер с 01.01.2021 (Постановление №6- пп)	Размер с 01.01.2022 (Постановление №1075- пп)
Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, их них:		
в иных местностях Иркутской области	не более 1 028,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 1 234 р. на одного ребенка в сутки
на территориях других субъектов Российской Федерации	не более 856,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 1 027 р. на одного ребенка в сутки
2. в организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера	не более 948 р. на одного ребенка в сутки	не более 1 138 р. на одного ребенка в сутки
в иных местностях Иркутской области	не более 874,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 1 049 р. на одного ребенка в сутки
на территориях других субъектов Российской Федерации	не более 729,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 875 р. на одного ребенка в сутки
3. в детские лагеря палаточного типа, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера	не более 664,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 797 р. на одного ребенка в сутки
в иных местностях Иркутской области	не более 612,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 734 р. на одного ребенка в сутки
на территориях других субъектов Российской Федерации	не более 560,0 р. на одного ребенка в сутки	не более 672 р. на одного ребенка в сутки

По данным **ЕИС** министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ **заключает государственные контракты:**

- на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей одиноких родителей, детей из многодетных семей, в детском оздоровительном лагере. Например, с МБУ «Качугский детский лагерь отдыха и досуга «Лена» (60 путевок по 22,029 тыс. р., цена госконтракта 1 321,7 тыс. р.);

- на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, чьи родители (законные представители) состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в детском оздоровительном лагере, Например, с ООО «Саяны» (цена госконтракта 1 435,03 тыс. р., 95 путевок по цене 15,105 тыс. р.); Муниципальное автономное учреждение Шелеховского района «Оздоровительный центр» (цена контракта 13 041,168 тыс. р., 740 путевок по цене 17,623 тыс. р.); ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный» (цена контракта 637,28 тыс. р., 50 путевок по цене 12,745 тыс. р.); ОГБУСО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский» (цена контракта 4 493,916 тыс. р., 255 путевок по цене 17,623 тыс. р.) и пр.

Подпрограмма «Дети Приангарья» КЦСР 5350000000

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Дети Приангарья» существенно увеличены на 3 328 197,5 тыс. р. или «+»15,3 % (с 21 747 268,2 тыс. р. до 25 075 465,7 тыс. р.). Наибольший объем увеличения (3 310 221,2 тыс. р.) в рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием

детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» учитывает заявленную Минсоцразвития потребность, из них:

- «+» 3 168 738,4 тыс. р. - субвенция бюджету ПФР на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (новая целевая статья КЦСР 5350531440);

- «+» 39 578,8 тыс. р. - выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области (с 1 857 695,9 тыс. р. до 1 897 274,7 тыс. р.);

- «+» 205 000,0 - выплата вознаграждения приемным родителям (с 822 123,4 тыс. р. до 1 027 123,4 тыс. р.);

- «-» 4 000,0 тыс. р. - выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (с 241 786,2 тыс. р. до 237 786,2 тыс. р.);

- «+» 21 445,5 тыс. р. - оплата услуг почтовой связи и банковских услуг для осуществления ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (с 50 759,1 тыс. р. до 72 204,6 тыс. р.);

- «-» 119 003,6 тыс. р. - субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (с 800 856,2 тыс. р. до 681 852,6 тыс. р.). В материалах к Законопроекту (таблица 5 приложение 15) подтверждается объем субвенции. По состоянию на 01.05.2022 кассовое исполнение составило 207 392,3 тыс. р. (25,9 %).

По основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» ассигнования увеличивают на 1 138,1 тыс. р. (3 477,6 тыс. р. до 4 615,7 тыс. р.) для компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области.

Бюджетные ассигнования предложено увеличить на 5 461,6 тыс. р. (с 99 538,9 тыс. р. до 104 999,9 тыс. р.) по основному мероприятию «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на субвенцию по осуществлению областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Корректировки учтены в таблице 7 приложения 15 в материалах к Законопроекту.

На региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 535P100000) незначительная корректировка 0,2 % (11 376,6 тыс. р.) предусмотрена по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг для осуществления ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Подпрограмма «Старшее поколение» КЦСР 5360000000

По подпрограмме «Старшее поколение» бюджетные ассигнования предложено уменьшить на 324,5 тыс. р., или на 4,4 % (с 7 323,4 тыс. р. до 6 998,9 тыс. р.) по основному мероприятию «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров».

Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» КЦСР 5370000000

По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» в сравнении с действующим Законом № 130-ОЗ ассигнования предложено увеличить на 11 865,2 тыс. р., или «+» 27,5 % (с 43 101,4 тыс. р. до 54 966,6 тыс. р.).

Так, 740,0 тыс. р. предложено уменьшить за счет предоставления субсидий СОНКО, которые выделялись по основному мероприятию «Оказание финансовой поддержки СОНКО министерством культуры и архивов Иркутской области» (с 1 540,0 тыс. р. до 800,0 тыс. р.). При этом, на обеспечение деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО ассигнования областного бюджета увеличиваются на 12 605,2 тыс. р., из них: на оплату труда – 7 070,2 тыс. р. (с учетом повышения (индексации) с **01.03.2022 в 1,04 раза должностных окладов работников государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на основании приказа аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 11.01.2022 № 2-пра).**

Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» КЦСР 5380000000

Сведения о численности инвалидов на 01.04.2022 в Иркутской области по данным ФГИС ФРИ представлены ниже.

ПО ПОЛУ



Женщины

106 004
чел.

54%
в общей численности инвалидов

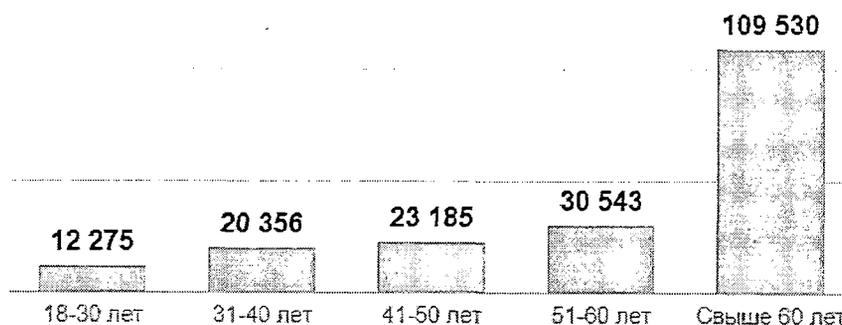


Мужчины

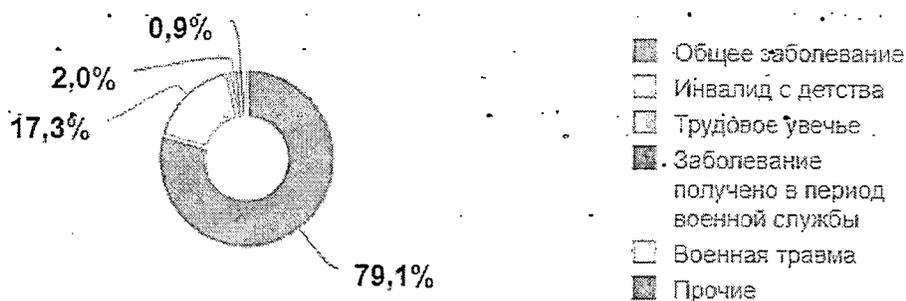
89 885
чел.

46%
в общей численности инвалидов

ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ



ПО ПРИЧИНАМ ИНВАЛИДНОСТИ



Законопроектом предложено увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы на 324,5 тыс. р., или «+» 2,5 % (с 13 009,9 тыс. р. до 13 334,4 тыс. р.). Корректировки направлены на перераспределение внутри подпрограммы по 2-м основным мероприятиям «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения» «-» 276,3, тыс. р. и «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области» «+» 600,8 тыс. р.

Подпрограмма «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» КЦСР 5390000000

На подпрограмму «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» предложено увеличить бюджетные ассигнования на 5,7 %, или на 1 649,3 тыс. р. (с 28 821,7 тыс. р. до 30 471,0 тыс. р.) по основному мероприятию «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в Иркутской области, в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области».

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложено увеличить на 11,1 %, или «+» 4 972 707,1 тыс. р. (с 44 763 775,1 тыс. р. до 49 736 482,2 тыс. р.). В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на 2022 год утверждены в объеме 44 791 364,7 тыс. р., что больше чем в действующем Законе № 130-ОЗ на 27 589,6 тыс. р.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что часть предложений по внесению изменений в Закон № 130-оз, уже учтены в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 года.

2. В целом предлагаемые Законопроектом изменения бюджетных ассигнований на 2022 год учитывают реальную потребность, которая при принятии Закона № 130-ОЗ в силу распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не была учтена в полном объеме (применялись коэффициенты - для оплаты труда - 0,95; для обеспечения расходов на закупку для доставки социальных выплат - 0,9; предоставления субсидий областным учреждениям для выполнения госзадач - 0,9; субвенции - 0,9; иные МБТ - 1; публичные нормативные

обязательства в виде пенсий, пособий, компенсаций и пр. – 0,9).

3. В Законопроекте сформирован дополнительный «резерв» за счет средств областного бюджета на выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет на основании Указа Президента от 31.03.2022 № 175, указа Губернатора Иркутской области от 12.04.2022 № 61-уг **в размере 583 293,6 тыс. р.**, который на дату проведения экспертизы превышает действующее соглашение от 21.04.2022 № 392-16-2022-040 (Законопроект - 3 168 738,4 тыс. р., соглашение - 2 585 444,8 тыс. р.).

По данным Иркутскстата на 01.01.2021 в Иркутской области проживает 288 911 детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Ежемесячная выплата производится с 01.05.2022. По оперативным данным ПФР по состоянию на 07.06.2022 выплата произведена для 67 029 детей в общей сумме 1 332 535,8 тыс. р.

Таким образом, в Законопроекте сформирован **дополнительный резерв** на указанную выплату в размере **583 293,6 тыс. р.**, который на дату проведения **экспертизы превышает** действующее соглашение от 21.04.2022 № 392-16-2022-040. Расчеты и обоснования для включения в Законопроект суммы 583 293,6 тыс.р. сверх суммы, необходимой в рамках заключенного с ПФР соглашения.

Указанная сумма соответствует расчетному объему 2-го этапа предоставления выплат в случае заключения дополнительного соглашения.

Потребность в дополнительном резерве также связана с проектом Постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии», положениями которого будет предусмотрена **необходимость увеличения в 2022 году (с 1 июня 2022 года) ВПМ в субъекте РФ на душу населения по основным социально-демографическим группам населения также на 10%.**

4. Законопроект содержит взаимоувязанные изменения в статью 7 по ПНО (увеличение с 21 896 511,8 тыс. р. до 22 043 228,7 тыс. р.), в статью 10 по МБТ на выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, в приложение № 6.

5. На момент проведения экспертизы Законопроекта в Государственную Думу РФ внесен Законопроект № 133927-8 «О мерах государственной поддержки многодетных сельских семей в Российской Федерации», согласно пункту 2 статьи 6 финансирование мер государственной поддержки многодетных сельских семей, предусмотренных пунктами 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15, 16, 19 статьи 5 проекта Федерального закона, осуществляется **за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.** Согласно статьи 7 Федеральный закон вступает в силу с **01.09.2022.**

6. Постановление ЗС от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС в части рекомендаций в сфере социальной защиты исполнены путем внесения изменений в приказ Минсоцразвития 24.03.2017 № 45-мпр (установлены персональные надбавки к окладу (должностному окладу) специалисту по социальной работе и специалисту по работе с семьей в размере не менее 1,3 оклада (должностного оклада); заведующему отделением в размере 1,2 оклада (должностного оклада); увеличены минимальные размеры окладов (должностных окладов) на 4,0 %).

7. В Законопроекте **не учтены** бюджетные ассигнования на реализацию указа Губернатора Иркутской области от 12.05.2022 № 82-уг «О предоставлении единовременной денежной выплаты членам семей граждан, погибших в результате

чрезвычайной ситуации, возникшей 7 мая 2022 года вследствие пожара дачных домов садоводческого некоммерческого товарищества «Моргудон» на территории городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» (ст. 32 БК РФ).

При этом, бюджетные ассигнования на эти цели предусмотрены на основании статьи 217 БК РФ в уточненной сводной бюджетной росписи на 01.06.2022 в объеме 2 000,0 тыс. р. по КЦСР 5330123925, КВСР 806, РзПр1003; КВР 300.

8. Законопроектом дополнительно предусмотрены средства в размере 50 207,9 тыс. р. на завершение строительства по ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» здание Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в г. Нижнеудинск.

9. Для строительства зданий 2-х жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» ассигнования сохранены на уровне действующих.

Кассовое исполнение на 01.05.2022 составило 0,0 тыс. р.

10. На обеспечение деятельности ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере социального развития, опеки и попечительства», созданного распоряжением Правительства Иркутской области от 26.05.2022 № 275-рп предусмотрено 7 549,3 тыс. р. с 01.10.2022 по 31.12.2022 (предельная штатная численность 17 ед., срок создания учреждения до 01.10.2022), в том числе на обеспечение выплаты заработной платы – 2 971,3 тыс. р.).

11. В Законопроекте введена новая целевая статья по основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320200000) с объемом расходов 6 555,0 тыс. р. для приобретения объекта недвижимого имущества в пос. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в целях организации социального обслуживания населения.

12. Потребность в бюджетных средствах на реализацию социальных контрактов составляет 1 112 078,53 тыс. р., при том, что соглашение заключено на сумму 1 010 923,4 тыс. р. Таким образом, предлагаемое Законопроектом увеличение за счет ОБ на сумму 25 288,8 тыс. р. **не обеспечено федеральным финансированием на 75 866,1 тыс. р.**

Потребность в дополнительном резерве также связана с проектом Постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии», положениями которого будет предусмотрена **необходимость увеличения в 2022 году (с 1 июня 2022 года) ВПМ в субъекте РФ на душу населения по основным социально-демографическим группам населения также на 10%**, что приведет к увеличению потенциальных заявителей на заключение социальных контрактов.

13. Объем субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время Законопроектом не корректируются.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2021 № 1075-пп установлен в 2022 году **максимальный размер стоимости приобретаемой путевки** в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета, который в сравнении с 2021 годом **увеличен на 20 %**.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)

1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп, приведена в соответствие с Законом № 130-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2022 № 131-пп (действующая редакция). Проект Госпрограммы, соответствующий вносимым Законопроектом изменениям, в КСП области не представлен (отсутствует).

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2022 год увеличен на 404 481,9 тыс. р., или на 14,5 % (с 2 786 059,7 тыс. р. до 3 190 541,6 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 342 726,5 тыс. р., средств федерального бюджета – на 60 755,4 тыс. р. (из них 40 755,4 тыс. р. – возврат неиспользованных в 2021 году остатков федеральных средств), безвозмездных поступлений – 1 000 тыс. р.

Так, увеличены расходы на субсидии муниципальным образованиям на развитие спортивной инфраструктуры в объеме 276 811,1 тыс. р., оплату труда работников областных государственных учреждений в объеме 45 826,3 тыс. р., содержание и обеспечение деятельности областных государственных учреждений в объеме 15 065,6 тыс. р., командирование спортсменов в объеме 10 456,6 тыс. р., проведение Всероссийских соревнований по плаванию в г. Иркутске в объеме 500 тыс. р., и др.

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 1,3 % до 1,2 %.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на Госпрограмму на 2022 год утверждены в объеме 2 935 385,4 тыс. р., что больше чем в действующем Законе № 130-ОЗ на 149 325,7 тыс. р.

За счет федеральных средств на 60 755,4 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования на 2022 год по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области», в т. ч. по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» – на 40 755,4 тыс. р.

Объем финансирования по ГРБС – Минспорту увеличился на 83 401,1 тыс. р. (с 1 428 797,9 тыс. р. до 1 512 199 тыс. р.), по Минстрою увеличился на 321 080,8 тыс. р. (с 1 357 261,8 тыс. р. до 1 678 342,6 тыс. р.).

2. Предлагаемые изменения на 2022 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), всего	2 786 059,7	3 190 541,6	404 481,9	14,5
в том числе по подпрограммам:				
1. «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	293 162,2	299 876,3	6 714,1	2,3
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	730 436,0	786 321,8	55 885,8	7,7
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	213 733,7	221 865,8	8 132,1	3,8
4. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 548 727,8	1 882 477,7	333 749,9	21,5

Значительно увеличены бюджетные ассигнования по виду расходов «Межбюджетные трансферты» – на 401 810,3 тыс. р., или на 28,1 % (с 1 428 909,9 тыс. р. до 1 830 720,2 тыс. р.), Кроме того, бюджетные ассигнования увеличены по группам видов расходов:

«Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 14 404,5 тыс. р., или на 3 % (с 476 652,2 тыс. р. до 491 056,7 тыс. р.); «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 40 338,7 тыс. р., или на 26,7 % (с 151 180,2 тыс. р. до 191 518,9 тыс. р.); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 29 894,1 тыс. р., или на 4,9 % (с 611 003,7 тыс. р. до 640 897,8 тыс. р.) и «Иные бюджетные ассигнования» – на 502,7 тыс. р., или на 23,1 % (с 2 178,7 тыс. р. до 2 681,4 тыс. р.).

Существенно сокращены бюджетные ассигнования по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 79 727,1 тыс. р., или на 95,7 % (с 83 351,9 тыс. р. до 3 624,8 тыс. р.). Также уменьшены бюджетные ассигнования по расходам «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 2 741,3 тыс. р., или на 8,4 % (с 32 783,1 тыс. р. до 30 041,8 тыс. р.).

Законопроектом в приложение 14 Закона внесены следующие изменения:

- изложена в новой редакции таблица 15 «Распределение субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременно выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем субсидии на 2022 год на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности увеличен с 777 767,3 тыс. р. до 905 232,5 тыс. р. (или на 127 465,2 тыс. р.), при этом увеличены на 184 798,3 тыс. р. субсидии муниципальному образованию «Эхирит-Булагатский муниципальный район» (на завершение строительства «Дома спорта в п. Усть-Ордынский») и исключены субсидии в объеме 57 333,1 тыс. р. муниципальному образованию «Жигаловский район» (на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Жигаловский район, р. п. Жигалово, ул. Весенняя, 8). Данный объект перемещен в региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»³⁷.

Кроме того, с 80 618,3 тыс. р. до 343 311,1 тыс. р. (или на 262 692,8 тыс. р.) увеличен объем субсидии на 2022 год на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности за счет увеличения размера субсидии городскому округу муниципальному образованию город Иркутск (на строительство крытого тренировочного катка с искусственным льдом, расположенного в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска) на 132 509,1 тыс. р. и Карлукскому сельскому поселению Иркутского муниципального района (на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А») на 64 653,7 тыс. р. (из них 40 755,4 тыс. р. – средства федерального бюджета);

- изложена в новой редакции таблица 16 «Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта на 2022 и 2023 годы». Объем субсидии сокращен на 2022 год – на 30 000 тыс. р. (с 365 894,8 тыс. р. до 335 894,8 тыс. р.), на 2023 год – на 35 046 тыс.

³⁷ Краткое наименование регионального проекта – «Спорт - норма жизни»;

р. (с 147 129,4 тыс. р. до 112 894,8 тыс. р.) за счет исключения бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на предоставление субсидии муниципальному образованию «Заларинский район» на капитальный ремонт здания спорткомплекса в р. п. Залари в объеме 65 046 тыс. р. (из них на 2022 год – 30 000 тыс. р., на 2023 год – 35 046 тыс. р.).

3. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендации в сфере физической культуры и спорта не предусмотрены.

4. Выделены недостающие бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 45 930,2 тыс. р. на оплату труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту. Расходы, связанные с увеличением МРОТ³⁸ с 1 июня 2022 года на 10 %, Законопроектом не предусмотрены. По данным Минспорта на эти цели требуется 2 080,1 тыс. р.

В связи с передачей функций по ведению бухгалтерского учета в ГКУИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта», созданный в сентябре 2021 года с целью централизации бухгалтерии, во всех подведомственных Минспорту областных государственных учреждениях (за исключением ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры») проведены мероприятия по сокращению штатной численности работников бухгалтерии. В ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» сокращение запланировано на июль 2022 года. В результате этого осуществлено перемещение высвободившихся бюджетных ассигнований с мероприятий «Обеспечение доступа к объектам спорта» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» и «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в общем объеме 6 872,5 тыс. р. на мероприятие «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта».

Законопроектом на 2022 год по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» предусмотрены расходы в объеме 26 666,7 тыс. р. на реализацию нового мероприятия «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок» (КЦСР 54401R7530), из них 20 000 тыс. р. – субсидия из федерального бюджета, распределенная Иркутской области распоряжением Правительства РФ от 28.01.2022 № 110-р; 6 666,7 тыс. р. – софинансирование из областного бюджета. Согласно соглашению от 18.02.2022 № 777-09-2022-057, заключенному Правительством Иркутской области с Минспортом России, закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», результатом использования средств субсидии в 2022 году станет создание в Иркутской области 1 «умной» спортивной площадки. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок установлены в приложении 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Следует отметить, что на дату проведения настоящей экспертизы распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1227-р объем субсидии на закупку оборудования для

³⁸ Постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 с 1 июня 2022 года на 10% увеличен минимальный размер оплаты труда, ранее установленный Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ (в ред. от 06.12.2021) с 01.01.2022 в размере 13 890 р.

создания «умных» спортивных площадок увеличен на 32 000 тыс. р. (с 20 000 тыс. р. до 52 000 тыс. р.). Также указанным распоряжением на 3 589 тыс. р. (с 11 887 тыс. р. до 15 476 тыс. р.) увеличен объем субсидии на мероприятие по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

В Законопроект дополнительно выделенные средства в размере 46 386,9 тыс. р. (в том числе софинансирование из областного бюджета – 10 797,9 тыс. р.) не включены. Указанные средства предусмотрены в сводной бюджетной росписи, в результате объем средств по мероприятию «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок» (КЦСР 54401R7530) составил 69 333,4 тыс. р. (из них 52 000 тыс. р. – средства федерального бюджета, 17 333,4 тыс. р. – средства областного бюджета), по мероприятию «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» (КЦСР 544P552280) регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» – 16 120,9 тыс. р. (из них 15 476 тыс. р. – средства федерального бюджета, 644,9 тыс. р. – средства областного бюджета). Дополнительное соглашение к Соглашению от 18.02.2022 с Минспортом России об увеличении субсидии и количества «умных» спортивных площадок до 2-х единиц находится в стадии подписания.

Ниже приведены предусмотренные Законопроектом на 2022 год изменения в разрезе подпрограмм.

5. По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2022 год бюджетные ассигнования увеличены на 6 714,1 тыс. р. (с 293 162,2 тыс. р. до 299 876,3 тыс. р., или на 2,3 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	293 162,2	299 876,3	6 714,1	2,3
в том числе по ведомственным целевым программам:				
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000):	277 358,5	284 072,6	6 714,1	2,4
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	15 803,7	15 803,7	0,0	-

5.1. По ведомственной целевой программе «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» расходы на 2022 год увеличены на 6 714,1 тыс. р. (или на 2,4 %). На 500 тыс. р. (с 16 856 тыс. р. до 17 356 тыс. р.) выросли расходы на реализацию мероприятия «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий». Согласно информации Минспорта, за счет средств, предусмотренных министерству на реализацию указанного мероприятия, им доведена субсидия ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» в целях организации, подготовки и проведения Всероссийских соревнований по плаванию «Кубок Александра Попова», которые пройдут с 23 по 27 июня 2022 года в г. Иркутске. Данные средства планируется направить на оформление места церемонии открытия, закрытия (награждения) соревнований, приобретение наградной продукции, услуги судейской бригады, медицинское сопровождение, фотоотчет, звуковое сопровождение спортивных мероприятий, и др.

Следует отметить, что Всероссийские соревнования по плаванию «Кубок Александра Попова» являются официальными спортивными мероприятиями и включены в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России на 2022 год. Согласно Положению о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях по плаванию на 2022 год³⁹, финансовое обеспечение организации и проведения данных соревнований осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ.

По мнению КСП области, расходы на организацию и проведение всероссийских соревнований следовало предусмотреть в составе расходов на реализацию мероприятия «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий, в том числе выплаты спортивным судьям» (КЦСР 5420129999) ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», а не по мероприятию «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта».

Кроме этого, на 6 214,1 тыс. р. (с 237 549,9 тыс. р. до 243 764 тыс. р.) увеличены расходы по мероприятию «Обеспечение доступа к объектам спорта». За счет дополнительных средств областного бюджета на оплату коммунальных услуг и оплату труда работников подведомственных учреждений увеличен объем субсидии ОГБУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (на 3 413,5 тыс. р.) и ОГБУ СШ «Сибскана» (на 4 349,6 тыс. р.). Одновременно сокращен объем субсидии ОГБУ СШ «Сибскана» на 1 549 тыс. р. в связи с передачей функции ведения бухгалтерского учета в ГКУИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта». Расходы по содержанию централизованной бухгалтерии предусмотрены по мероприятию «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта».

5.2. Изменение расходов по ведомственной целевой программе «Развитие адаптивного спорта» не предусмотрено.

Следует отметить, что расходы на реализацию мероприятия «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» данной ВЦП предусмотрены на 2022 год в объеме 3 199,2 тыс. р., что на 764,2 тыс. р. ниже уровня 2021 года (3 963,4 тыс. р.).

Показатель объема «Количество муниципальных образований, на территории которых действует региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами», установленный ВЦП на 2022 год в количестве 18 ед., ниже значения 2021 года на 6 единиц (в 2021 году – 24 ед.), показатель качества «Количество участников» на 2022 год установлен на уровне 2021 года – в размере 425 человек.

Согласно устной информации Минспорта, число муниципальных образований, на территории которых действует региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами, на 2022 год фактически осталось на уровне 2021 года (24 муниципальных образования), соответствующий показатель в ВЦП будет скорректирован. При плановом значении показателей «Количество муниципальных образований, на территории которых действует

³⁹ Положение о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях по плаванию на 2022 год утверждено Минспортом России и Всероссийской федерацией плавания 27.12.2021.

региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами» и «Количество участников»; установленных на 2021 год – 24 муниципальных образования и 425 человек, факт по данным «Годового отчета о проделанной работе специалистами по осуществлению деятельности региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» составил – 26 муниципальных образований (перевыполнен) и 390 человек (не выполнен). При предусмотренных объемах финансирования существует риск недостижения установленного подпрограммой целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области». Госпрограммой на 2022 год его значение установлено в размере 13,1 %, в 2021 году при большем объеме финансирования (3 963,4 тыс. р.) и плане 11,6 % факт составил 11,8 %.

Средства, предназначенные на реализацию указанного мероприятия, в 2021-2022 годах Минспортом доведены до ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», которым в свою очередь заключены контракты (договоры) с региональными отделениями «Всероссийского общества инвалидов», «Всероссийского общества слепых» и «Всероссийского общества глухих» на оказание услуг по обеспечению деятельности специалистами региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди инвалидов. В 2022 году, также как и в 2021 году, физкультурно-оздоровительную работу среди инвалидов проводят 42 специалиста, прошедших итоговую аттестацию в соответствии с требованиями профессионального стандарта инструктора-методиста по адаптивной физической культуре, в объеме 12 занятий в месяц продолжительностью не менее 45 минут и числом участников не менее 7 человек в группе. Кроме того, этими же специалистами проводятся спортивно-массовые мероприятия среди инвалидов в объеме 1 мероприятие в месяц продолжительностью не менее 2,5 часов и числом участников не менее 21 человека.

6. По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2022 год бюджетные ассигнования увеличены на 55 885,8 тыс. р. (с 730 436 тыс. р. до 786 321,8 тыс. р., или на 7,7 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	730 436,0	786 321,8	55 885,8	7,7
в том числе по ведомственным целевым программам, основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	114 919,3	123 226,1	8 306,8	7,2
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	530 986,0	572 373,8	41 387,8	7,8
3. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	64 218,0	70 409,2	6 191,2	9,6
4. Ом «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	1 941,5	1 941,5	0,0	-
5. РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 542Р500000)	18 371,2	18 371,2	0,0	-

6.1. По ведомственной целевой программе «Подготовка спортсменов высокого класса» бюджетные ассигнования увеличены с 114 919,3 тыс. р. до 123 226,1 тыс. р. (или на 8 306,8 тыс. р.).

На мероприятие «Обеспечение участия спортивных сборных в официальных спортивных мероприятиях» расходы увеличены на 9 956,6 тыс. р. (с 25 890,1 тыс. р. до 35 846,7 тыс. р.) при заявленной потребности в размере 19 913,2 тыс. р. на командирование спортсменов высокого класса (служебная записка Минспорта от 18.04.2022 в Минфин). При этом количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий, предусмотренное ВЦП, не увеличено и составляет 208 мероприятий.

За счет дополнительного объема средств областного бюджета, на оплату труда работников учреждений, подведомственных Минспорту, увеличен на 1 483,4 тыс. р. объем субсидии ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области», предоставляемой по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего подготовку спортивных сборных команд» (на расходы по оплате труда).

Сокращены бюджетные ассигнования на расходы по предоставлению «Социальных выплат спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории Иркутской области, и их тренерам за счет средств областного бюджета в целях ежемесячного денежного содержания в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области» на 3 133,2 тыс. р. (с 18 639,7 тыс. р. до 15 506,5 тыс. р.). Предоставление указанной выплаты носит заявительный характер. При плановом количестве получателей 112 чел., выплата фактически осуществляется 63 чел. Планом мероприятий на 2022 год по реализации Госпрограммы, утвержденным распоряжением Минспорта от 22.04.2022 № 96-421-мр, значение показателя «Количество получателей» также установлено в размере 63 человек. Снижение числа получателей частично обусловлено сложной эпидемиологической обстановкой в 2021 году, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, из-за которой ряд спортсменов не смогли принять участие в спортивных соревнованиях.

ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» также предусмотрено предоставление «Социальных выплат спортсменам – членам спортивных сборных команд Российской Федерации, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области, в целях поощрения за счет средств областного бюджета, в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области».

Предоставление указанной выплаты также носит заявительный характер. На эти цели расходы бюджета на 2022 год утверждены в объеме 7 200 тыс. р. из расчета 122 получателей. Фактически выплата осуществлена 99 получателям, что соответствует показателю «Количество получателей», предусмотренному планом мероприятий на 2022 год по реализации Госпрограммы (утв. распоряжением Минспорта от 22.04.2022 № 96-421-мр). По устной информации Минспорта, снижение числа получателей частично обусловлено отстранением российских спортсменов от участия в Паралимпийских играх 2022 года, в числе которых также были спортсмены Иркутской области. Кассовые расходы на осуществление указанной выплаты на дату проведения экспертизы составили 3 369,0 тыс. р. При этом Законопроектом уменьшение расходов на осуществление указанной выплаты не предусмотрено, существуют риски неосвоения указанных средств.

6.2. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» увеличены расходы на 41 387,8 тыс. р., в том числе:

- на 31 129,1 тыс. р. увеличены расходы областных государственных учреждений на оплату труда за счет дополнительно выделенных средств. Одновременно в связи с передачей функций по ведению бухгалтерского учета в ГКУИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта» и сокращением работников бухгалтерии в подведомственных Минспорту областных государственных учреждениях, перемещены ассигнования в объеме 5 323,5 тыс. р. на мероприятие «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта»;

- на 12 375,1 тыс. р. увеличены расходы на содержание и обеспечение деятельности областных государственных учреждений за счет дополнительного финансирования из областного бюджета (расходы на коммунальные услуги, аренду, эксплуатационные расходы, и др.);

- на 2 231,1 тыс. р. увеличены расходы ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства», из них 200 тыс. р. расходы на оплату административного штрафа по постановлению Роспироднадзора; 465 тыс. р. – дополнительные расходы по оплате земельного налога и налога на имущество; 1 516,1 тыс. р. – дополнительные расходы на услуги охраны и оплату работ по текущему ремонту ограждения спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец».

За счет финансовой помощи, полученной ОГКУ «Спортивная школа по футболу «Байкал» в форме гранта в размере 1 000 тыс. р. на развитие и популяризацию женского футбола в Российской Федерации, увеличены бюджетные ассигнования на расходы указанной спортивной школы на оплату труда (403,6 тыс. р.), командирование спортсменов и тренеров (136,2 тыс. р.), на приобретение экипировки и спортивного инвентаря (460,2 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования в размере 24 тыс. р. перемещены на мероприятие «Противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» на увеличение расходов ОГКУ СШ «Атланты» по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации.

6.3. По ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» за счет дополнительного финансирования из областного бюджета и перераспределения бюджетных ассигнований с мероприятия «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» увеличены расходы на 6 191,2 тыс. р. (с 64 218 тыс. р. до 70 409,2 тыс. р.) на содержание ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва», в том числе:

- расходы по оплате труда – на 3 135,8 тыс. р.;

- расходы на оплату коммунальных услуг – на 932,1 тыс. р.;

- на осуществление выплат учащимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения бесплатного проезда – на 21,3 тыс. р. По информации Минспорта дополнительная потребность в средствах обусловлена увеличением числа получателей с 3 до 4 человек;

- на устранение нарушений обязательных требований пожарной безопасности в спортивно-оздоровительном комплексе училища по предписанию ГУ МЧС России по Иркутской области № 129/1/1 – 2 102 тыс. р.

7. По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2022 год бюджетные ассигнования увеличены на 8 132,1 тыс. р. (с 213 733,7 тыс. р. до 221 865,8 тыс. р., или на 3,8 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	213 733,7	221 865,8	8 132,1	3,8
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000), в том числе по следующим мероприятиям:	213 733,7	221 865,8	8 132,1	3,8
- «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 5430120100)	42 943,4	44 460,1	1 516,7	3,5
- «Субсидии аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета» (КЦСР 5430129000)	10 080,0	10 080,0	0,0	-
- «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта» (КЦСР 5430129200)	118,2	157,1	38,9	32,9
- «Субсидии физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях» (КЦСР 5430129460)	57 367,1	57 367,1	0,0	-
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5430129999)	103 225,0	109 801,5	6 576,5	6,4

Как видно из приведенной таблицы, с 42 943,4 тыс. р. до 44 460,1 тыс. р. (или на 1 516,7 тыс. р.) увеличены расходы по мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 5430120100). Рост расходов по указанной целевой статье обусловлен предоставлением из областного бюджета дополнительного финансирования Минспорту на финансовое обеспечение дополнительной потребности на оплату труда работников министерства.

Также увеличены на 38,9 тыс. р. (или с 118,2 тыс. р. до 157,1 тыс. р.) расходы на выплату дополнительного материального обеспечения отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 № 467-пп и на основании распоряжений Минспорта о предоставлении дополнительного материального обеспечения (от 26.10.2016 № 301-мр, от 29.12.2016 № 538-мр, от 25.10.2016 № 291-мр, от 08.04.2022 № 96-351-мр) начиная с мая 2022 года ежемесячные выплаты получают 4 физических лица (до 1 мая 2022 года – 3 человека) из числа неработающих пенсионеров, не достигших 80 лет и завоевавших звание чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр. Указанные средства в размере 38,9 тыс. р. перераспределены с мероприятия «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации» настоящей подпрограммы.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования по универсальной статье расходов (КЦСР 5430129999) основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на 6,4 %, или на 6 576,5 тыс. р. (со 103 225 тыс. р. до 109 801,5 тыс. р.).

Расходы на содержание ГКУИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта» увеличены на 10 392,3 тыс. р., в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований с других подпрограмм Госпрограммы в объеме 6 872,5 тыс. р., выполненного в связи с передачей областными государственными учреждениями (за исключением ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры») функций по ведению бухгалтерского учета в централизованную бухгалтерию.

Кроме того, за счет дополнительного объема средств областного бюджета на 553,5 тыс. р. увеличена субсидия ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» на расходы по оплате труда.

На 4 393,3 тыс. р. (с 11 023,7 тыс. р. до 6 630,4 тыс. р.) сокращены расходы на мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации». По информации Минспорта, расходы уменьшены в связи с **исключением** из перечня объектов Спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец» ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства» и перераспределением бюджетных ассигнований на приоритетные мероприятия Госпрограммы.

Кроме того, за счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри Госпрограммы на 24 тыс. р. увеличены расходы ОГКУ СШ «Атланты» на проведение мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности.

8. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2022 год бюджетные ассигнования увеличены на 333 749,9 тыс. р. (с 1 548 727,8 тыс. р. до 1 882 477,7 тыс. р., или на 21,5 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2022 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 548 727,8	1 882 477,7	333 749,9	21,5
в том числе по основным мероприятиям, региональным проектам:				
1.ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	169 200,0	181 869,1	12 669,1	7,5
2. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе. выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	831 396,8	967 301,1	135 904,3	16,3
3. ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	365 894,8	335 894,8	- 30 000,0	-8,2
4. РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544Р500000)	182 236,2	397 412,7	215 176,5	118,1

8.1. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов физической культуры и спорта государственной и муниципальной собственности Иркутской области» (КЦСР 5440400000) расходы увеличены на 135 904,3 тыс. р. (с 831 396,8 тыс. р. до 967 301,1 тыс. р., или на 16,3 %).

Увеличены расходы на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по

выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440472390) на общую сумму 127 465,2 тыс. р. Изменение объемов финансирования по предоставлению субсидий муниципальным образованиям в разрезе объектов приведено в таблице ниже.

Наименование объекта	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Всего по спортивным объектам, в том числе:	777 767,3	905 232,5	127 465,2	16,4
1. Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	561 572,8	746 371,1	184 798,3	32,9
2. Строительство ФОК по адресу: Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8	57 333,1	-	-57 333,1	-100,0
3. Реконструкция стадиона «Шахтер» по ул. Ленина, 28 в городе Черемхово	158 861,4	158 861,4	-	-

Анализ вносимых изменений показал следующее.

По обращению администрации Эхирит-Булагатского района (письмо от 06.04.2020) на 127 465,2 тыс. р. (или на 32,9 %) увеличен размер субсидии на строительство объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский» по причине значительного увеличения стоимости строительных ресурсов, что подтверждено положительным заключением ГАУИО «Ирэкспертиза» повторной государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости от 28.03.2022. Согласно представленному администрацией Эхирит-Булагатского района расчету, цена контракта подлежит увеличению с 866 819,4 тыс. р. до 1 109 636,3 тыс. р. (на 28 %), корректировка произведена за исключением работ на общую сумму 57 430 тыс. р., выполненных в 2020 году.

Так, контракт на завершение строительства объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» от 01.06.2020 № 2020/08 заключен между администрацией муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» и ООО «СИБСТАЛЬСТРОЙ» по цене 866 819,4 тыс. р. и сроком выполнения работ до 01.09.2022. Согласно информации, размещенной в ЕИС (последнее размещение информации 21.04.2022), по состоянию на 01.01.2022 объем выполненных работ составил 255 247,2 тыс. р. (или 29,4 %), за 1 квартал 2022 года выполнено работ на общую сумму 79 571,7 тыс. р. Таким образом, на дату проведения настоящей экспертизы объем выполненных по данному объекту работ составил 334 819 тыс. р. (или 38,6 %), что указывает на риски невыполнения подрядчиком обязательств по завершению строительства в установленные контрактом сроки (01.09.2022). По мнению КСП области, **имеется риск неосвоения в 2022 году выделенных ассигнований.**

Из указанного основного мероприятия исключены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии администрации муниципального образования «Жигаловский район» на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8, в объеме 57 333,1 тыс. р., реализация данного мероприятия предусмотрена в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Также увеличены за счет средств областного бюджета на 8 814,3 тыс. р. (с 46 629,5 тыс. р. до 55 443,8 тыс. р.) бюджетные ассигнования по КЦСР 54404R0792 «**Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам** в целях софинансирования расходных

обязательств по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта)», которые планируется направить на реконструкцию муниципального казенного учреждения «ФОК «Труд» (здание стадиона с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа) в г. Нижнеудинске, ул. Максима Горького, д. 11. Увеличение бюджетных ассигнований произведено на основании обращения администрации Нижнеудинского муниципального образования (письмо от 09.02.2022) об увеличении сметной стоимости работ до 311 411,8 тыс. р., подтвержденного положительным заключением ГАУИО «Ирэкспертиза» повторной государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости от 24.01.2022.

Так, муниципальный контракт на реконструкцию муниципального казенного учреждения «ФОК «Труд» (здание стадиона с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа) в г. Нижнеудинске, ул. Максима Горького, д. 11 от 24.11.2020 заключен между МКУ «ФОК» и ООО «ЭкоСтэп Иркутск» по цене 265 684,1 тыс. р. и сроком выполнения работ до 27.05.2022, дополнительным соглашением от 14.04.2022 № 6 цена контракта увеличена до 301 186,8 тыс. р., срок выполнения работ продлен до 31.07.2022. Согласно информации, размещенной в ЕИС (последнее размещение информации 18.03.2022), по состоянию на 01.01.2022 объем выполненных работ составил 254 946,1 тыс. р., за 1 квартал 2022 года выполнено работ на общую сумму 4 045 тыс. р. Таким образом, на дату проведения настоящей экспертизы объем выполненных по данному объекту работ составил 258 991,1 тыс. р. (или 71,5 %).

В письме администрации Нижнеудинского муниципального образования указано о необходимости дополнительного финансирования для осуществления расчетов по выполненным в 2022 году работам на сумму 23 823,1 тыс. р. Учитывая выделенные 15 000 тыс. р. в 2021 году на 2022 год, предусмотренные дополнительно средства в объеме 8 814,3 тыс. р. **соответствуют** заявленной потребности.

Законопроектом на 375,2 тыс. р. (с 4 000 тыс. р. до 3 624,8 тыс. р.) уменьшены бюджетные ассигнования на проектные и изыскательские работы по объекту «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» в соответствии с дополнительным соглашением от 09.11.2021 № 4 к контракту от 15.11.2020, которым цена контракта уменьшена до 3 624,8 тыс. р.

Внесенные Законопроектом изменения повлекут **корректировку целевого показателя Госпрограммы на 2022 год по количеству построенных (реконструированных) и введенных в эксплуатацию спортивных объектов с 3 ед. до 2 ед.**

8.2. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) бюджетные ассигнования уменьшены на 30 000 тыс. р. (с 365 894,8 тыс. р. до 335 894,8 тыс. р.), в связи с исключением расходов на предоставление субсидии муниципальному образованию «Заларинский район» на капитальный ремонт здания спорткомплекса в р. п. Залари, так как данное мероприятие реализуется в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы» (мероприятие «Строительство, капитальный ремонт, реконструкция объектов капитального строительства в рамках реализации проектов комплексного развития сельских территорий Иркутской области» основного мероприятия

«Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»).

Внесенные Законопроектом изменения повлекут **корректировку целевого показателя Госпрограммы на 2022 год по количеству объектов, прошедших капитальный ремонт с 7 ед. до 6 ед.**

8.3. По региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544P500000) предлагается увеличить расходы на 215 176,5 тыс. р. (со 182 236,2 тыс. р. до 397 412,7 тыс. р.).

По мероприятию «Субсидии местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом» увеличены расходы на 294 528,4 тыс. р. за счет:

- увеличения финансирования по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Карлук Иркутского района» с 30 000 тыс. р. до 94 653,7 тыс. р., или на 64 653,7 тыс. р., из них 40 755,4 тыс. р. – возврат неосвоенных средств федерального бюджета в 2021 году, 23 898,3 тыс. р. – увеличение финансирования за счет средств областного бюджета (из них 2 053,9 тыс. р. – остаток неиспользованных в 2021 году лимитов бюджетных обязательств, 21 844,4 тыс. р. – в связи с удорожанием строительных ресурсов, положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» повторной государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости от 11.04.2022.),

- перераспределения бюджетных ассигнований с мероприятия по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом в объеме 79 351,9 тыс. р. (из них средства областного бюджета – 4 663,3 тыс. р., федерального бюджета – 74 688,6 тыс. р.), которые предусматривались на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва».

Перераспределенные средства направлены на строительство: физкультурно-оздоровительного комплекса, находящегося по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р. п. Жигалово, в сумме 65 530 тыс. р. (62 748,7 тыс. р. – федеральные средства, 2 781,3 тыс. р. – областные средства) и крытого тренировочного катка с искусственным льдом, расположенного в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска, в сумме 13 821,9 тыс. р. (11 939,9 тыс. р. – федеральные средства, 1 882 тыс. р. – областные средства). Изменения в Соглашение с Минспортом России от 24.12.2019 в части замены объектов внесены дополнительным соглашением от 13.05.2022;

- увеличения расходов на 31 835,6 тыс. р. за счет остатка неиспользованных в 2021 году лимитов бюджетных обязательств по областным средствам, в том числе 29 051,8 тыс. р. – на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р. п. Жигалово, ул. Весенняя, 8; 2 783,8 тыс. р. – на строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района;

- выделены дополнительные средства на строительство крытого тренировочного катка с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска в объеме 118 687,2 тыс. р.

Изменение объемов финансирования в разрезе объектов муниципальной собственности приведено в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Всего по спортивным объектам, в том числе:	80 618,3	375 146,7	294 528,4	в 3,7 раза
1. Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области	-	2 783,8	2 783,8	100,0
2. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8	-	94 581,8	94 581,8	100,0
3. Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска	50 618,3	183 127,4	132 509,1	в 3,6 раза
4. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А»	30 000,0	94 653,7	64 653,7	в 3,2 раз

Таким образом, перспектива строительства зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» в ближайшие 3 года не определена, а перенос строительства на более поздний период потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации (на ее изготовление затрачено 5,9 млн. р. средств областного бюджета). Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» проверки достоверности определения сметной стоимости от 17.11.2021, сметная стоимость строительства зала «Центр тяжелой атлетики» составляет 581 млн. р. (в ценах на 01.01.2021).

Внесенные Законопроектом изменения повлекут **корректировку целевого показателя Госпрограммы на 2022 год** по количеству построенных (реконструированных) и введенных в эксплуатацию спортивных объектов с 3 ед. до 4 ед.

8.4. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) бюджетные ассигнования увеличены на 12 669,1 тыс. р. (со 169 200 тыс. р. до 181 869,1 тыс. р.).

С 2022 года начата реализация федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», по которому осуществляется закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок. На софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по закупке указанного оборудования, из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ распоряжением Правительства РФ от 28.01.2022 № 110-р распределены субсидии, в том числе Иркутской области в объеме 20 000 тыс. р. Соглашением от 18.02.2022 № 777-09-2022-057, заключенным между Правительством Иркутской области и Минспортом России, определен объем финансового обеспечения расходных обязательств на реализацию указанного мероприятия в размере 26 666,7 тыс. р., из них 20 000 тыс. р. – средства федерального бюджета и 6 666,7 тыс. р. – средства областного бюджета; результатом использования средств субсидии в 2022 году станет создание в Иркутской области 1 «умной» спортивной площадки.

Приказом Минспорта России от 15.02.2022 № 107 утвержден перечень спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки, согласно которому в ее состав входит: универсальная площадка для баскетбола, футбола, волейбола; комплект для воркаута, включая комплект для детского воркаута; уличный стол для настольного тенниса; уличные тренажеры; модульный зал с тренажерами, комплекты модульных помещений для женской и мужской раздевалки и др.

Распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1227-р объем субсидии на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок увеличен на 32 000 тыс. р. (с

20 000 тыс. р. до 52 000 тыс. р.). На дату проведения экспертизы указанные средства предусмотрены в сводной бюджетной росписи по мероприятию «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок» (КЦСР 54401R7530) в объеме 69 333,4 тыс. р. (из них 52 000 тыс. р. – средства федерального бюджета, 17 333,4 тыс. р. – средства областного бюджета). Законопроектом данное увеличение расходов не предусмотрено.

При этом в полном объеме 15 000 тыс. р. сокращены расходы по мероприятию «Приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов», в связи с отзывом лимитов бюджетных обязательств, осуществленным Минфином области для создания финансового резерва в соответствии с пунктом 2.4 протокола заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17 марта 2022 года. Контракт на приобретение каркасно-тентового сооружения и оборудования не заключен. По информации Минспорта, это обусловлено тем, что не было определено место возведения каркасно-тентового сооружения (муниципальное образование). Для этих целей Минспортом разработан проект Порядка предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на устройство крытых тентовых спортивных сооружений, который на дату проведения настоящей экспертизы не утвержден, находится на согласовании в министерстве. Реализация мероприятия по приобретению каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов Минспортом осуществляется с 2019 года. За 2019-2021 годы указанные сооружения созданы в г. Бирюсинске, г. Саянске и г. Нижнеудинске.

Расходы на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности увеличены на 1002,4 тыс. р. (не использованный остаток субсидии 2021 года) За счет указанных средств увеличена субсидия Новочунскому муниципальному образованию для исполнения обязательств по муниципальному контракту от 01.09.2021 № 03-21, заключенному на строительство многофункциональной спортивной площадки, расположенной по адресу: Иркутская область, Чунский район, п. Новочунка, ул. Толстого. Решение о наличии потребности в неиспользованных бюджетных ассигнованиях утверждено распоряжением Минспорта от 04.03.2022 № 96-207-мр. На дату проведения настоящей экспертизы муниципальный контракт не исполнен. По устной информации Новочунского муниципального образования, подрядчиком (ИП Ткаченко В.М.) не завершены работы по освещению многофункциональной спортивной площадки, ее ограждению и устройству резинового покрытия, предположительный срок завершения работ – июль 2022 года.

9. Для оценки эффективности мероприятий, реализуемых в сфере физической культуры и спорта, в Госпрограмме установлены целевые показатели, одним из которых является «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта». На 2022 год указанный показатель установлен на уровне 48 %. При этом за 2021 год он уже составил 49,9 %. Принимая во внимание, что Законопроектом на 2022 год на 333 749,9 тыс. р. увеличены расходы на развитие спортивной инфраструктуры, за счет чего к концу 2022 года планируется завершение строительства 3 спортивных объектов (Дом спорта в п. Усть-Ордынский, крытый каток с искусственным льдом в мкр. Университетский г. Иркутска, спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района), открытие после реконструкции 2 спортивных объектов (ФОК «Труд» в г. Нижнеудинске, стадион «Шахтер» в г. Черемхово), а также открытие 7 спортивных объектов после завершения работ по их капитальному ремонту (плавательный бассейн «Ангара» в г. Ангарске, здание

спорткомплекса в г. Черемхово, здание спорткомплекса «Солнечный» в г. Братске, спортзал в г. Усолье-Сибирское, стадионы в г. Ирхидей Осинского района и в с. Новая Ида Боханского района, спортивно-оздоровительный комплекс им. Сергеева в т. Зима), предлагаем пересмотреть плановое значение целевого показателя на 2022 и последующие годы в сторону увеличения.

10. Распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по доведению уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта (22 вида спорта) к 2025 году в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки. Данным планом в ред. от 18.10.2021⁴⁰ уровень финансирования спортивной подготовки по базовым видам спорта на 2022 год снижен с 70 % до 54 %.

По данным Минспорта, для выполнения «Дорожной карты» на 2022 год необходимо 668 589,9 тыс. р., Законом № 130-ОЗ предусмотрено 472 033,1 тыс. р., недостаток средств составил 196 556,8 тыс. р.

С учетом дополнительных средств, предусмотренных Законопроектом (57 810,2 тыс. р.) на содержание спортивных школ, осуществляющих спортивную подготовку по базовым видам спорта, объем средств на базовые виды спорта составит 529 843,3 тыс. р., дополнительно требуется – 138 746,6 тыс. р. При предлагаемых объемах уровень финансирования базовых видов спорта составит около 43 % при плане 54 %.

В основном, эти расходы отражены по ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва», объем финансирования по которой ежегодно снижается (2020 год – 657 млн. р., 2021 год – 584 млн. р., Законопроектом на 2022 год – 572 млн. р.).

КСП области обращает внимание, что данный вопрос находится на контроле, включен в Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта от 23.05.2017.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2022 году на 404 481,9 тыс. р., или на 14,5 %, в том числе за счет средств из федерального бюджета – на 60 755,4 тыс. р. (из них 40 755,4 тыс. р. – неиспользованные остатки 2021 года), за счет областного бюджета – на 342 726,5 тыс. р., безвозмездных поступлений – на 1 000 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 1,3 % до 1,2 %.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на Госпрограмму на 2022 год утверждены в объеме 2 935 385,4 тыс. р., что больше чем в действующем Законе № 130-ОЗ на 149 325,7 тыс. р.

2. Поручением Президента РФ в октябре 2021 года обозначена задача по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов, при этом указано обратить особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта. Поручение адресовано непосредственно региональным органам исполнительной власти субъектов, ответственными за его выполнение определены высшие должностные лица регионов.

⁴⁰ Распоряжение Правительства Иркутской области от 18.10.2021 № 619-рп «О внесении изменения в главу 2 Плана мероприятий («Дорожной карты») по доведению уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта к 2025 году в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки».

В Законопроекте, напротив, доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена до 1,2 % (в действующем Законе № 130-ОЗ – 1,3 %).

3. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендации в сфере физической культуры и спорта не предусмотрены.

4. По региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (краткое наименование «Спорт – норма жизни») увеличены расходы на 215 176,5 тыс. р., в том числе:

- увеличены субсидии местным бюджетам на 294 528,4 тыс. р. на строительство следующих объектов: крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска – на 132 509,1 тыс. р., физкультурно-оздоровительный комплекс в р. п. Жигалово Жигаловского района – на 94 581,8 тыс. р., физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук Иркутского района – на 64 653,7 тыс. р. (из них 40 755,4 тыс. р. – возврат неиспользованных в 2021 году остатков федеральных средств), спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района – на 2 783,8 тыс. р. Увеличение обусловлено ростом цен на строительные ресурсы (подтвержден положительным заключением ГАУИО «Ирэкспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости) и восстановлением остатков не использованной в 2021 году субсидии;

- исключены в полном объеме расходы на строительство зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» в сумме 79 351,9 тыс. р. (средства областного бюджета – 4 663,3 тыс. р., федерального бюджета – 74 688,6 тыс. р.). Перенос строительства объекта потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации (на ее изготовление затрачено 5,9 млн. р. средств областного бюджета). Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» проверки достоверности определения сметной стоимости от 17.11.2021, сметная стоимость строительства зала «Центр тяжелой атлетики» составляет 581 млн. р. (в ценах на 01.01.2021).

5. Увеличены на 127 465,5 тыс. р. расходы по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности...», в том числе:

- расходы на завершение строительства объекта «Дом спорта в п. Усть-Ордынский» увеличены на 184 798,3 тыс. р. (до 746 371,1 тыс. р.) в связи с ростом цен на строительные ресурсы (подтвержден положительным заключением ГАУИО «Ирэкспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости). Контрактом от 01.06.2020 срок завершения строительства данного объекта определен до 01.09.2022. По данным ЕИС на 01.06.2022 объем принятых работ составил 38,6 %, при таких темпах высока вероятность нарушения срока завершения строительства (по контракту – до 01.09.2022) и неосвоения в 2022 году выделенных ассигнований;

- исключены в полном объеме (57 333,1 тыс. р.) расходы на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в р. п. Жигалово Жигаловского района, финансирование его строительства в 2022 году будет осуществляться в рамках регионального проекта.

6. С 2022 года начата реализация федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», в рамках которого Иркутской области выделена субсидия на создание 2 «умных» спортивных площадок.

Законопроектом на эти цели предусмотрены ассигнования в объеме 26 666,7 тыс. р. (из них 20 000 тыс. р. – средства федерального бюджета, 6 666,7 тыс. р. – средства областного бюджета) без учета средств, дополнительно выделенных по распоряжению Правительства РФ от 19.05.2022 № 1227-р. На дату проведения экспертизы указанные средства предусмотрены в сводной бюджетной росписи по мероприятию «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок» (КЦСР 54401R7530) в объеме 69 333,4 тыс. р. (из них 52 000 тыс. р. – средства федерального бюджета, 17 333,4 тыс. р. – средства областного бюджета).

7. Законопроектом предусмотрено сокращение расходов по ряду мероприятий:

- в полном объеме (15 000 тыс. р.) сокращены бюджетные ассигнования по мероприятию «Приобретение каркасно-тентовых сооружений для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов» в связи с их перераспределением на приоритетные направления.

Отзыв лимитов бюджетных обязательств осуществлен Минфином области для создания финансового резерва в соответствии с пунктом 2.4 протокола заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17 марта 2022 года. Контракт на приобретение каркасно-тентового сооружения и оборудования не заключен. По информации Минспорта, это обусловлено тем, что не было определено муниципальное образование для возведения каркасно-тентового сооружения. За 2019-2021 годы указанные сооружения созданы в г. Бирюсинске, г. Саянске и г. Нижнеудинске;

- на 4 393,3 тыс. р. (с 11 023,7 тыс. р. до 6 630,4 тыс. р.) сокращены расходы на мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области...». Из перечня объектов исключен ремонт Спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец» ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства». По информации Минспорта, средства перераспределены на социально-значимые расходы Госпрограммы.

8. Законопроектом уменьшены расходы на выплату спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания на 3 133,2 тыс. р. в связи с уменьшением числа получателей, которое обусловлено сложной эпидемиологической обстановкой в 2021 году, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, из-за которой некоторые спортсмены не смогли принять участие в спортивных соревнованиях. Предоставление выплаты носит заявительный характер. Расходы на осуществление указанной выплаты запланированы из расчета 112 человек, фактически обратилось за выплатой 63 человека.

9. Для достижения уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта, установленного в размере 54 % распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп в ред. от 18.10.2021, по расчетам Минспорта необходимо дополнительно около 138 млн. р. При предлагаемых объемах уровень финансирования базовых видов спорта (22 вида спорта) составит около 43%.

В основном, эти расходы отражены по ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва», объем финансирования по которой ежегодно снижается (2020 год – 657 млн. р.; 2021 год – 584 млн. р.; Законопроектом на 2022 год – 572 млн. р.).

КСП области обращает внимание, что данный вопрос находится на контроле, включен в Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта от 23.05.2017.

10. На оплату труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту, выделены недостающие бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 45 930,2 тыс. р. Расходы, связанные с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на 10 %, Законопроектом не предусмотрены. По данным Минспорта на эти цели требуется 2 080,1 тыс. р.

11. Изменение расходов по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» не предусмотрено.

Следует отметить, что расходы на реализацию мероприятия «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» данной ВЦП предусмотрены на 2022 год в объеме 3 199,2 тыс. р., что на 764,2 тыс. р. ниже уровня 2021 года (3 963,4 тыс. р.).

При предусмотренных объемах финансирования существует риск недостижения установленного подпрограммой целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области». Госпрограммой на 2022 год его значение установлено в размере 13,1%, в 2021 году при большем объеме финансирования (3 963,4 тыс. р.) и плане 11,6% факт составил 11,8%.

Средства, предназначенные на реализацию указанного мероприятия, в 2021-2022 годах Минспортом доведены до ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», которым в свою очередь заключены контракты (договоры) с региональными отделениями «Всероссийского общества инвалидов», «Всероссийского общества слепых» и «Всероссийского общества глухих» на оказание услуг по обеспечению деятельности специалистами региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди инвалидов. В 2022 году, также как и в 2021 году, физкультурно-оздоровительную работу среди инвалидов проводят 42 специалиста, прошедших итоговую аттестацию в соответствии с требованиями профессионального стандарта инструктора-методиста по адаптивной физической культуре, в объеме 12 занятий в месяц продолжительностью не менее 45 минут и числом участников не менее 7 человек в группе. Кроме того, этими же специалистами проводятся спортивно-массовые мероприятия среди инвалидов в объеме 1 мероприятие в месяц продолжительностью не менее 2,5 часов и числом участников не менее 21 человека.

12. Для оценки эффективности мероприятий, реализуемых в сфере физической культуры и спорта, в Госпрограмме установлены целевые показатели, одним из которых является «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта». На 2022 год указанный показатель установлен на уровне 48 %. При этом за 2021 год он уже составил 49,9 %. Принимая во внимание, что Законопроектом на 2022 год на 333 749,9 тыс. р. увеличены расходы на развитие спортивной инфраструктуры, за счет чего к концу 2022 года планируется завершение строительства 3 спортивных объектов (Дом спорта в п. Усть-Ордынский, крытый каток с искусственным льдом в мкр. Университетский г. Иркутска, спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района), открытие после реконструкции 2 спортивных объектов (ФОК «Труд» в г. Нижнеудинске, стадион «Шахтер» в г. Черемхово), а также открытие 7 спортивных объектов после завершения

работ по их капитальному ремонту, предлагаем пересмотреть плановое значение целевого показателя на 2022 и последующие годы в сторону увеличения.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы (далее Госпрограмма, ГП «Развитие культуры») утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп, действует в редакции постановления Правительства от 11.04.2022 № 280-пп.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» на 2022 год увеличен на 391 192,9 тыс. р., или на 12,1% (с 3 241 445,3 тыс. р. до 3 632 638,2 тыс. р.).

Предлагаемые изменения на 2022 год в разрезе подпрограмм приведены ниже в таблице.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000)	3 241 445,3	3 632 638,2	391 192,9	12,1
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	725 246,5	752 508,4	27 261,9	3,8
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 037 873,5	2 353 943,9	316 070,4	15,5
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	478 325,3	526 185,9	47 860,6	10,0

Как представлено в таблице, законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 3 подпрограмм. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований сложилось по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000) в сумме 316 070,4 тыс. р. (или 80,8% от общего объема увеличения).

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 2022 год по следующим видам расходов:

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 315 163,6 тыс. р., в том числе на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями государственным учреждениям исполнительского искусства Иркутской области в сумме 153 985 тыс. р., государственным библиотекам Иркутской области в сумме 31 910,8 тыс. р., государственным музеям Иркутской области в сумме 57 321,9 тыс. р., прочим государственным учреждениям Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения, в сумме 16 682,8 тыс. р., учреждениям культуры Усть-Ордынского Бурятского округа в сумме 9 257,2 тыс. р;

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» на сумму 55 360,9 тыс. р.;

- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 10 580,9 тыс. р.;

- по КВР «Межбюджетные трансферты» на 28 168,7 тыс. р.;

- по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 35,7 тыс. р.

Уменьшены бюджетные ассигнования по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на сумму 18 116,9 тыс. р.

Распределение по кодам видам расходов на 2022 год представлено в таблице:

тыс. р.

Целевая статья	Вид расходов	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	5=5/3
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	258 264,6	313 625,5	55 360,9	21,4
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	41 916,2	52 497,1	10 580,9	25,2
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	12 725,0	12 760,7	35,7	0,3
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	64 026,4	45 909,5	-18 116,9	-28,3
	500 «Межбюджетные трансферты»	815 401,5	843 570,2	28 168,7	3,5
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 036 447,2	2 351 610,8	315 163,6	15,5
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	12 664,4	12 664,4	0,0	0,0
Итого:		3 241 445,3	3 632 638,2	391 192,9	12,1

Анализ изменения финансирования по подпрограммам показал следующее.

1. ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 752 508,4 тыс. р., что на 27 261,9 тыс. р. или 3,8% больше уровня предусмотренных Законом на 2022 год (725 246,5 тыс. р.).

В рамках ПП в 2022 году предусмотрена реализация 1 регионального проекта (далее – РП) и 4 основных мероприятий (далее – ОМ), таблица:

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» КЦСР 5510000000	725 246,5	752 508,4	27 261,9	3,8
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	125 210,7	125 210,7	0,0	0,0
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	92 753,0	97 297,7	4 544,7	4,9
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000)	63 825,7	72 513,9	8 688,2	13,6
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	325 862,2	337 115,5	11 253,3	3,5
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» (КЦСР 551A100000)	117 594,9	120 370,6	2 775,7	2,4

ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000).

По основному мероприятию «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов; относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000) бюджетные ассигнования увеличены на 4 544,7 тыс. р. (с 92 753 тыс. р. до 97 297,7 тыс. р.) на предоставление субвенций по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области муниципальным образованиям Иркутской области.

Согласно таблице № 8 приложения № 15 к Законопроекту субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов распределены 41 муниципальному образованию Иркутской области. Например, субвенция увеличена: МО город Братск на 606,7 тыс. р. (с 12 270,3 тыс. р. до 12 877 тыс. р.), МО «Боханский район» на 32,3 тыс. р. (с 688,3 тыс. р. до 720,6 тыс. р.) и др.

Согласно расчетам, представленным архивным агентством Иркутской области, дополнительная субвенция на выплату заработной платы муниципальным служащим и материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий на 2022 год необходима сумма в размере 10 305,6 тыс. р. Таким образом, сумма недофинансирования по мероприятию на 2022 год составляет 5 760,9 тыс. р.

Расчет нормативов произведен в соответствии с Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (с изменениями и дополнениями).

ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000).

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования основного мероприятия на **8 688,2 тыс. р.** или на 13,6% (с 63 825,7 тыс. р. до 72 513,9 тыс. р.) на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Увеличение финансирования связано с восстановлением не использованных средств в 2021 году по объекту - строительство многофункционального культурного центра в г. Байкальске (по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4А).

ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000).

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования мероприятия на 11 253,3 тыс. р. (на 3,5%) и утвердить в размере 337 115,5 тыс. р.

Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов 21 муниципальному образованию Иркутской области приведено в таблице 22 приложения № 14 Законопроекта.

Согласно таблице № 8 приложения № 15 к Законопроекту субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов распределены 41 муниципальному образованию Иркутской области.

Согласно представленным министерством строительства Иркутской области пояснениям, в 2022 году произошло увеличение стоимости проводимого капитального

ремонта на 11 253,3 тыс. р. по следующим объектам:

- по капитальному ремонту кровли здания муниципального автономного учреждения культуры «Городской центр культуры «Дружба» (по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, проспект Мира, д. 36) на 11 183,3 тыс. р.;

- по капитальному ремонту здания муниципального казенного учреждения культуры «Тубинский центр культуры» (по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский район, п. Тубинский, ул. Таежная, 12) на 70,0 тыс. р.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»), КЦСР 551A100000.

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования регпроекта на 2 775,7 тыс. р. (на 2,4%) и утвердить в размере 120 370,6 тыс. р.

В рамках регпроекта увеличение финансирования на 2 775,7 тыс. р. (с 94 639,9 тыс. р. до 97 415,6 тыс. р.) предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств). Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов 6 муниципальным образованиям Иркутской области приведено в таблице 22 приложения № 14 Законопроекта. В рамках модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств на 2022 год планируется дофинансирование из областного бюджета на капитальный ремонт фасада здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянки» (по адресу: Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, 36).

2. ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» в сумме 2 353 943,9 тыс. р., что на 316 070,4 тыс. р. или 15,5 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (2 037 873,5 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 037 873,5	2 353 943,9	316 070,4	15,5
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	235 623,8	259 753,9	24 130,1	10,2
ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	770 991,5	926 126,5	155 135,0	20,1
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	224 956,0	259 660,1	34 704,1	15,4
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	354 941,7	414 583,6	59 641,9	16,8
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	156 551,3	170 624,1	14 072,8	9,0
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	3 333,6	3 333,6	0,0	0,0
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	168 290,5	185 849,4	17 558,9	10,4
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)	108 948,0	118 868,8	9 920,8	9,1

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	3 514,9	4 421,7	906,8	25,8
ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	10 722,2	10 722,2	0,0	0,0

ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000).

По ведомственной целевой программе «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены на 24 130,1 тыс. р. на 10,2 % (с 235 623,8 тыс. р. до 259 753,9 тыс. р.), из них:

- на 4 375,8 тыс. р. увеличены расходы по мероприятию 1.1. «Сохранение объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области» ВЦП, в частности добавлено финансирование на предоставление субсидии на проведение первоочередных противоаварийных и консервационных мероприятий на объекте культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ»», который включен в Перечень объектов культурного наследия, требующих проведения работ по сохранению (приложение № 4 к ВЦП). Целевой показатель по мероприятию «Количество объектов культурного наследия, на которых планируется выполнение работ по сохранению» увеличен на 1 объект (с 2 ед. до 3 ед.). Кроме того, внутри данного мероприятия перемещены расходы в объеме 7 413 тыс. р. с прочих видов работ по сохранению объектов культурного наследия на объект «Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12, входящее в состав объекта культурного наследия регионального значения «застройка ул. Карла Маркса» на выполнение работ в части воссоздания скульптурной композиции «Ангелы с картушем» и проведению работ по слаботочным системам связи, системе безопасности и управлению в рамках исполнения контракта от 28.06.2019 № Ф.2019.371288;

- на 17 888,2 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования по мероприятию 2.1. «Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области» ВЦП, в том числе: на 20 000 тыс. р. увеличены субсидии на исполнение государственного задания на проведение работ по изучению выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Иркутской области (в подтверждение объема финансовой потребности службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области представлен расчет), при одновременном снижении расходов на общую сумму 2 111,8 тыс. р., из них: 245,7 тыс. р. расходы на формирование резерва средств в целях исполнения непредвиденных первоочередных расходов в соответствии с п. 2.1.4. Протокола заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17.03.2022; 1 866,1 тыс. р. – экономия по прочим видам работ по сохранению объектов культурного наследия.

По данному мероприятию увеличены целевые показатели: «Доля выявленных объектов культурного наследия, для которых определены (установлены) границы их территории и предметы охраны, от общего количества выявленных объектов культурного наследия» увеличен на 0,2% (с 15,5% до 15,7%); «Доля выявленных объектов археологического наследия, в отношении которых проведена историко-культурная

экспертиза, от общего количества выявленных объектов культурного наследия» увеличен на 0,8% (с 5,3% до 6,1%);

- на 1 866 тыс. р. увеличены расходы по мероприятию 3.1. «Подготовка и издание печатной продукции, проведение выставок, смотров, конкурсов и иных мероприятий в сфере популяризации объектов культурного наследия» ВЦП на осуществление видеосъемки объектов культурного наследия в рамках обеспечения популяризации объектов культурного наследия Иркутской области. Следует отметить, что целевой показатель по данному мероприятию «Количество изданий печатной продукции и проведенных мероприятий в отчетном году» остался на прежнем уровне 7 единиц.

В Законопроекте на 2022 год по данной ВЦП не учтены ранее представленная Службой информация о дополнительных объемах финансирования на 2022 год в размере 28 001,2 тыс. р., в том числе:

- 23 001,2 тыс. р. на завершение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Михеева (амбар)», расположенного по адресу: г. Иркутск, пер. Гусарова, 2 (ул. Пролетарская, 9.).

- 5 000,0 тыс. р. на проведение проектных и изыскательских работ по объекту культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38.

Уже несколько лет подряд, в самом центре г. Иркутска в целях безопасности для пешеходов стоят деревянные подпоры балконов здания «Здание Русско-Азиатского банка».

ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000) .

По основному мероприятию «Профессиональное искусство» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 155 135 тыс. р. (с 770 991,5 тыс. р. до 926 126,5 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания государственных учреждений исполнительского искусства Иркутской области. Согласно пояснительной записке Минкультуры области и расчета дополнительной потребности на выплату заработной платы работников учреждений культуры на 2022 год увеличение объема бюджетных ассигнований приходится на следующие мероприятия:

- на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями государственным учреждениям исполнительского искусства Иркутской области в общей сумме 153 985 тыс. р., в том числе: 49 684,4 тыс. р. ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; 40 555,6 тыс. р. ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; 17 002,6 тыс. р. ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; 10 452 тыс. р. ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»; 5 930,4 тыс. р. ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; 3 423,5 тыс. р. ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»; 26 936,5 тыс. р. ГАУК Иркутская областная филармония. При формировании изменений в областной бюджет использовались поправочные коэффициенты (распоряжение Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр);

- на обеспечение охраны здания ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова 3 400 тыс. р. в связи с ростом цен на услуги охраны и необходимостью обеспечения сохранности объекта и безопасности детей при посещении массовых мероприятий.

По основному мероприятию сокращены расходы на 2 250 тыс. р.

ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)

По основному мероприятию «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 34 704,1 тыс. р. (с 224 956 тыс. р. до 259 660,1 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение

государственного задания государственных библиотек Иркутской области. Согласно пояснительной записке Минкультуры области и расчета дополнительной потребности на выплату заработной платы работников учреждений культуры на 2022 год увеличение объема бюджетных ассигнований приходится на следующие мероприятия:

- на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями государственным библиотекам Иркутской области в общей сумме 31 910,8 тыс. р., в том числе: 21 907,3 тыс. р. – Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского; 4 392,3 тыс. р. – Детская областная библиотека имени Марка Сергеева; 4 159,9 тыс. р. – Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина; 1 451,3 тыс. р. – Иркутская областная специальная библиотека для слепых;

- на обеспечение охраны здания Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки имени И.И. Молчанова-Сибирского в размере 2 593,3 тыс. р. Согласно письму учреждения потребность возникла в связи с ростом цен на услуги (Согласно коммерческому предложению ООО «ЧОО Экскорт» минимальная стоимость услуги по охране составила 220 р. за 1 чел/час, согласно плану ФХД стоимость услуги запланирована в размере 92,4 рубля за 1 чел/час);

- на обеспечение расходов по проведению мероприятия в рамках 85-летия Иркутской области 200,0 тыс. р.

ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)

По основному мероприятию «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 59 641,9 тыс. р. (с 354 941,7 тыс. р. до 414 583,6 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания государственных музеев Иркутской области. Согласно пояснительной записке Минкультуры области и расчета дополнительной потребности на выплату заработной платы работников учреждений культуры на 2022 год увеличение объема бюджетных ассигнований приходится на следующие мероприятия:

- на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями государственным музеям Иркутской области в общей сумме 57 321,9 тыс. р., в том числе: 18 117 тыс. р. – ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева; 14 139,3 тыс. р. – ГАУКИ областной краеведческий музей; 7 536,2 тыс. р. – ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов; 17 529,4 тыс. р. – ИОГАУК АЭМ «Тальцы»;

- на обеспечение охраны здания ГБУК ИО историко-мемориальный музей Декабристов 3 220 тыс. р. в связи с ростом цен и необходимостью обеспечения сохранности объекта и безопасности при посещении учреждения. В подтверждение представлено обоснование начальной максимальной цены контракта на осуществление закупок охранных услуг на 3 220 тыс. р.

По основному мероприятию сокращены расходы на 900 тыс. р. в связи с отменой мероприятий.

ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)

По основному мероприятию «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 14 072,8 тыс. р. (со 156 551,3 тыс. р. до 170 624,1 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания прочих государственных учреждений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения.

Согласно пояснительной записке Минкультуры области и расчета дополнительной потребности на выплату заработной платы работников учреждений культуры на 2022 год увеличение объема бюджетных ассигнований приходится на следующие мероприятия:

- на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями в общем размере 16 682,8 тыс. р., в том числе: 5 782,1 тыс. р. ГБУК «ИОДНТ»; 1 582,3 тыс. р. ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; 621,8 тыс. р. ОГАУ «ИДЛ»; 5 273 тыс. р. ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; 472,7 тыс. р. ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; 2 040,9 тыс. р. ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; 910 тыс. р. ГБУК ИО Центр русского языка.

По основному мероприятию расходы сокращены на 2 410 тыс. р. в связи с отменой мероприятий, также внутри подпрограммы перераспределены средства с основного мероприятия в размере 200 тыс. р. на проведение мероприятия в рамках 85-летия Иркутской области.

ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000).

По основному мероприятию «Развитие областных государственных учреждений культуры» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 17 558,9 тыс. р. (со 168 290,5 тыс. р. до 185 849,4 тыс. р.) на представление субсидий на иные цели учреждениям культуры, в том числе:

- 7 860,0 тыс. р. на проведение капитального ремонта театральной площади ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина» в связи с участием г. Черемхово в 2022 году в VI Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях Минстроя России с проектом благоустройства городского Парка культуры и отдыха, где при рассмотрении документов и определении победителей Конкурса учитывается вклад иных организаций в благоустройство территорий, прилегающих к Парку культуры и отдыха;

- 4 521,4 тыс. р. на реализацию мероприятий по пожарной безопасности в отношении министерства культуры и архивов Иркутской области и подведомственных министерству учреждений вызвано необходимостью принятия мер по устранению нарушений, указанных в предписаниях органов государственного пожарного надзора, а также необходимостью соблюдения установленных требований пожарной безопасности на объектах областных государственных учреждений культуры в соответствии с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479. Например: потребность на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, декораций костюмов, установку противопожарных преград, дверей, люков и другие работы в Иркутском академическом драматическом театре им. Н. П. Охлопкова составила 2 500 тыс. р., на разработку ПСД противопожарной перегородки в ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» с целью устранения нарушений пожарной безопасности по предписанию УНДи ПР ИО ГУ МЧС России по Иркутской области от 08.10.2021 № 540/1/1 – 80 тыс. р. и другие.

- 6 247 тыс. р. на мероприятия по антитеррористической безопасности в связи с необходимостью обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также предупреждения чрезвычайных ситуаций на объектах подведомственных учреждений культуры, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 года № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере

деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Например: потребность на оснащение объектов (территорий) современными инженерно-техническими средствами и системами архитектурно-этнографического музея «Тальцы» (монтаж сети электроснабжения для видеонаблюдения) составила 4 900 тыс. р.; на реконструкцию системы видеонаблюдения историко-мемориального музея Декабристов – 576 тыс. р. и другие.

- 4 856 тыс. р. на приобретение и установку модульных конструкций для обеспечения перевода производственных цехов из основного здания ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистенок» в отдельное помещение. Согласно пояснительной записке Министерства здание театра Кукол спроектировано так, что во время показа спектакля для обеспечения тишины приходится останавливать процесс изготовления реквизитов и пошива костюмов; территория вокруг здания ограничена в пространстве, что и привело к решению по приобретению конструкции в которой будет расположен столярный цех, конструкторский цех и цех по покраске реквизита и декораций.

По основному мероприятию сокращены расходы на проведение мероприятий в связи с их отменой 5 925,4 тыс. р.

ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000).

По основному мероприятию «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 9 920,8 тыс. р. (со 108 948 тыс. р. до 118 868,8 тыс. р.) на представление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на выполнение государственного задания, в том числе:

- 9 257,2 тыс. р. на выплату заработной платы исходя из расчета дополнительной потребности, из них: 1 346,9 тыс. р. ОГБУК «ККЗ «Эрдэм»; 2 351,1 тыс. р. ОГБУК ансамбль «Степные напевы»; 2 298,3 тыс. р. ОГБУК «Музей УОБО»; 1 793,1 тыс. р. ОГБУК «УНЦНТ»; 1 467,8 тыс. р. ОГБУК «УНЦХНП»;

- 129,4 тыс. р. на приобретение и техническое обслуживание короткодуговой ксеноновой лампы для ОГБУК «ККЗ «Эрдэм» для поддержания кинопроекторного оборудования в рабочем состоянии. В ходе проведения экспертизы Законопроекта представлены документы (счет на техобслуживание на 41,3 тыс. р., счет на ксеноновую лампу на 88,1 тыс. р.) подтверждающие объем финансовой потребности;

- 360 тыс. р. на обеспечение охраны ОГБУК «Музей УОБО» на 6 месяцев 2022 года (в подтверждение представлено коммерческое предложение ООО «Частное охрannое предприятие «ГЭСЭР»» стоимость услуг 60 тыс. р. в месяц);

- 174,2 тыс. р. на установку 9 видеокамер для обеспечения видеонаблюдения на территории музея в целях антитеррористической защищенности. В ходе проведения экспертизы Законопроекта представлены документы (счет № 34/22 от 18.04.2022 на приобретение оборудования речевого оповещения и др. на сумму 55,2 тыс. р., счет № 35/22 от 18.04.2022 на приобретение 9 видеокамер и материалов на сумму 118,97 тыс. р.), подтверждающие объем запрашиваемой финансовой потребности.

ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» на 2019 – 2024 годы

По основному мероприятию «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 906,8 тыс. р. (с 3 514,9 тыс. р. до 4 421,7 тыс. р.). Распределение субсидий на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области на 2022 год и

на плановый период 2023 и 2024 годов приведено в таблице № 23 приложения № 14 Законопроекта. Увеличение субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036, по восстановлению (ремонту, реставрации, благоустройству) воинских захоронений на территории Иркутской области на 906,8 тыс. р. связано увеличением стоимости работ по восстановлению (ремонту, реставрации, благоустройству) 10 воинских захоронений на территории Свердловского кладбища города Иркутска (письмо комитета городского благоустройства администрации г. Иркутска от 18.05.2022 № 405-70-д-01824/22).

3. ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 526 185,9 тыс. р., что на 47 860,6 тыс. р. или 10,0 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (478 325,3 тыс. р.), таблица:

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» КЦСР 5530000000	478 325,3	526 185,9	47 860,6	10,0
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000)	59 163,8	66 771,0	7 607,2	12,9
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)	19 878,3	20 963,7	1 085,4	5,5
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)	91 349,5	117 320,7	25 971,2	28,4
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)	33 676,1	44 991,6	11 315,5	33,6
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)	42 177,3	44 533,0	2 355,7	5,6
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)	64 026,4	46 006,5	-18 019,9	-28,1
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)	35 698,3	35 698,3	0,0	0,0
ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)	12 889,8	12 889,8	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000)	44 943,1	62 488,6	17 545,5	39,0
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» (КЦСР 553А100000)	64 022,7	64 022,7	0,0	0,0
РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 553А200000)	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0
РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»))» (КЦСР 553А300000)	8 000,0	8 000,0	0,0	0,0

ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530100000).

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования мероприятия на **7 607,2 тыс. р.** (на 12,9 %) и утвердить в размере 66 771,0 тыс. р.

В рамках основного мероприятия запланировано финансовое обеспечение деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области.

Согласно представленным пояснениям Министерства, первоначально бюджетные ассигнования на 2022 год сформированы в неполном объеме, увеличение бюджетных ассигнований составило 7 607,2 тыс. р., в том числе:

- 5 617,2 тыс. р. на обеспечение расходов на выплату заработной платы работникам министерства в соответствии с действующим законодательством РФ (на оплату труда и начисления на заработную плату (КВР 100, КОСГУ 211- 4 314,3 тыс. р., КОСГУ 213 – 1 302,8 тыс. р.);

- 1 800 тыс. р. на обеспечение мероприятий по устранению предписаний по пожарной безопасности (КВР 200);

- 190 тыс. р. на проведение аттестации соответствия на объекте информатизации «АРМ-1» (КВР 200).

ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)

По основному мероприятию предлагается увеличить бюджетные ассигнования на **1 085,4 тыс. р.** (с 19 878,3 тыс. р. до 20 963,7 тыс. р.) на финансовое обеспечение Архивного агентства Иркутской области.

Законопроектом предлагается увеличить финансирование основного мероприятия на 1 085,4 тыс. р. в связи со следующим:

- 796,7 тыс. р. на увеличение по ФОТ персоналу архивного агентства Иркутской области (основание – расчет нормативного фонда оплаты труда в соответствии со ст.18 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области». При формировании бюджета на 2022 год объем финансирования по ФОТ архивного агентства Иркутской области был сформирован на 95% нормативного ФОТ);

- 240,6 тыс. р. на обязательные начисления на оплату труда;

- 187, 0 тыс. р. на организацию автоматизированного рабочего места в рамках мобилизационной работы, работы с документами ДСП, работы по секретному делопроизводству (требуется приобрести ноутбук, соответствующий требованиям безопасности информации, а также соответствующее программное обеспечение и произвести настройку средств защиты информации).

Уменьшены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 138,9 тыс. р., во исполнение п. 2.1.4 Протокола заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17.03.2022 г., в части формирования резерва средств (в объеме отозванных лимитов бюджетных обязательств).

ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000).

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования мероприятия на **25 971,2 тыс. р.** (на 28,4 %) и утвердить в размере 117 320,7 тыс. р.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 25 971,2 тыс. р. в связи со следующим:

- 19 634,4 тыс. р. на обеспечение, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено повышение показателей среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленной распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева от 13.08.2021 № 20-рз, среднемесячной начисленной заработной платы на 2022 год на уровне 46 296,3 р.;

- 5 766,8 тыс. р. на текущие расходы, заложенные на 2022 год с дефицитом. Согласно пояснению Министерства увеличение финансирования необходимо для недопущения образования кредиторской задолженности и включает в себя: 1 362,8 тыс. р. – аренда, 346,0 тыс. р. – техническое обслуживание ОПС, 189,5 тыс. р. – клининговые услуги, 3 868,5 тыс. р. – услуги охраны;

- 1 570,0 тыс. р., из них: 586,6 тыс. р. на техническое освидетельствование модулей системы автоматического пожаротушения и замену аккумуляторов в системе пожарной сигнализации в здании ОГКУ ГАИО; 248,8 тыс. р. на установку дополнительных извещателей для системы пожарной сигнализации в здании Центра документации новейшей истории; 215,9 тыс. р. на установку охранно-пожарной сигнализации в здании Усть-Ордынского филиала; 190,7 тыс. р. на разработку проектной документации автоматической установки пожарной и охранной сигнализации, системы оповещения, установки пожаротушения в здании Центра документов по личному составу ОГКУ «Государственный архив Иркутской области»; 328 тыс. р. для обеспечения пожарной безопасности в филиале подведомственного учреждения необходимо произвести перезарядку и переосвидетельствование элементов системы автоматического пожаротушения Центра документации по личному составу – филиала ОГКУ Государственный архив Иркутской области и др.

По основному мероприятию предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 1 000,0 тыс. р. во исполнение п. 2.1.4 Протокола заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17.03.2022 в части формирования резерва средств (в объеме отозванных лимитов бюджетных обязательств).

В соответствии с Государственной программой Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (в ред. 11.04.2022 № 280-пп), по данному ОМ на 2022 год предусмотрено финансирование трех архивов: ОГКУ «Государственный архив Иркутской области», ОГКУ «Государственный архив документов по личному составу Иркутской области», ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области» (приложение № 6 «Ресурсное обеспечение реализации ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете).

В последующем необходимо привести основные мероприятия госпрограммы в соответствие с существующим и зарегистрированным в установленном порядке юридическим лицом - единым учреждением ОГКУ «Государственный архив Иркутской области».

ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000).

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования мероприятия **на 11 315,5 тыс. р.** (на 33,6 %) и утвердить в размере 44 991,6 тыс. р.

В рамках данного мероприятия финансируется деятельность Службы по охране культурного наследия Иркутской области.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год на 11 315,5 тыс. р. в части расходов на содержание Службы в связи с увеличением предельной штатной численности, в том числе: на выплату заработной платы и страховых взносов на 10 224,5 тыс. р.; на командировочные расходы на 81,6 тыс. р.; на приобретение оборудования и программного обеспечения во исполнение поручения Губернатора Иркутской области от 09.04.2020 № 16-дсп о создании самостоятельного режимно-секретного подразделения для осуществления работы по мобилизационной подготовке, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на 459,4 тыс. р.; на содержание сотрудников Службы, приобретение основных средств и материальных запасов на 550,0 тыс. р.

ОМ «Реализация государственной политики на территории «Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000).

Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по основному мероприятию на **2 355,7 тыс. р.** (с 42 177,3 тыс. р. до 44 533,0 тыс. р.), в том числе:

- 1 583,3 тыс. р. на содержание администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, из них: 1 655,8 тыс. р. на выплату заработной платы сотрудникам администрации округа в сумме при одновременном сокращении бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг на 72,5 тыс. р.;

- 772,4 тыс. р. по мероприятию «Подготовка и издание окружных газет», в том числе на выплату заработной платы и начислений на оплату труда – 513,2 тыс. р., на полиграфические услуги – 259,2 тыс. р.

ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000). Исполнителем мероприятия является министерство строительства Иркутской области.

Законопроектом на 2022 год предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 18 019,9 тыс. р. (на -28,1 %) и утвердить в размере 46 006,5 тыс. р.

В рамках основного мероприятия планируется увеличить бюджетные ассигнования на 2022 году в размере 97,0 тыс. р. на реализацию мероприятий по вводу в эксплуатацию объектов культуры (Культурно-досуговый центр в деревне Евдокимова Евдокимовского муниципального образования) и уменьшить бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 18 116,9 тыс. р.

Согласно представленным пояснениям министерства строительства Иркутской области, на время судебного разбирательства по здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Марка, 15, перераспределены бюджетные ассигнования с данного ОМ на 2022 год в размере 18 116,9 тыс. р., на оплату исполнительных листов и государственной пошлины ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» в размере 15 216,8 тыс. р., на строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Держинск в рамках регионального проекта «Жилье» подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019-2024 годы, государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, в целях соблюдения условий финансирования в размере 2 900,1 тыс. р.

Согласно представленным пояснениям Областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Иркутское театральное училище», судебным спором по сносу самовольного (незаконного) пристроя к зданию Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант») и находящегося на земельном участке Училища, занимается министерство имущественных отношений Иркутской области. Данное решения суда необходимо для дальнейшего продолжения работ по реконструкции вышеназванного здания.

ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531329999).

Законопроектом на 2022 предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 17 545,5 тыс. р. (на 39,0 %) и утвердить в размере 62 488,6 тыс. р.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год составило 17 545,5 тыс. р., в том числе:

- 13 475,8 тыс. р. на индексацию оплаты труда 4% на 51 чел. – 1866,8 тыс. р.; на

потребность ФОТ на 2022 год на 51 штатную единицу (без индексации 4%) — 5 874,2 тыс. р.; на увеличение ФОТ в связи с введением дополнительных 13 штатных единиц — 5 734,8 тыс. р.

- 4 069,7 тыс. р. на оплату взносов по обязательному социальному страхованию по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений.

Основное мероприятие направлено на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере культуры». ГКУ «Центр учета и отчетности» осуществляет функции бюджетного (бухгалтерского) учета, составления отчетности у 26 государственных автономных, бюджетных учреждений культуры и у 5 автономных учреждений культуры осуществляет формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

15 июля 2021 года поручением № 06-09-757/21 первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев возложил обязанности на ГКУ Иркутской области «Единый центр обслуживания в сфере культуры» осуществлять передачу полномочий по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, включая составления и представление бюджетной (бухгалтерской) отчетности по девяти учреждениям культуры Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, по двум учреждениям Архивного агентства Иркутской области и двум учреждениям Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

По состоянию на 03 июня 2022 года ГКУ «Центр учета и отчетности» осуществляет централизованный учет у 40 государственных учреждений и с июля текущего года вступают в силу Соглашения о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности у 4 учреждений (два учреждения Архивного агентства Иркутской области и два учреждения Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области).

Для выполнения поручения первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева в срок, необходимы дополнительные ресурсы, в том числе и трудовые.

ГКУ «Центр учета и отчетности» для обеспечения принятых сотрудников офисной мебелью и компьютерной техникой внесло изменения в бюджетную смету на содержания учреждения на текущий год, путем перераспределения остатков бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между статьями расходов.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 08 апреля 2022 года № 161-рп установлено внесение изменений в штатное расписание, путем увеличения штатных единиц до 64. Увеличение численности ГКУ «Центр учета и отчетности» предполагает увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по фонду оплаты труда учреждения и взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений.

Выводы

1. Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы на 391 192,9 тыс. р. или 12,1% к действующей редакции Закона (с 3 241 445,3 тыс. р. до 3 632 638,2 тыс. р.). Основной объем корректировки в сумме 316 070,4 тыс. р. (80,7%) приходится на ГП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры», что связано с финансовой потребностью на выплату заработной платы в 4 квартале 2022 года и

дополнительными расходами на административно - хозяйственные расходы.

2. По ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов; относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000) ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», Законопроектом на 2022 год предложено увеличить объем субвенций на 4 544,7 тыс. р. до уровня 97 297,7 тыс. р. Сформированный объем по мероприятию не отвечает потребности на 5 760,9 тыс. р.

3. По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» увеличены бюджетные ассигнования на 8 688,2 тыс. р., что связано с восстановлением не использованных средств 2021 года по объекту - строительство многофункционального культурного центра в городе Байкальске. Завершение строительства объекта в рамках ГП запланировано на 2021 год.

4. Законопроектом не предусмотрено финансирование расходов на завершение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Михеева (амбар)» (23 001,2 тыс. р.) и на проведение проектных и изыскательских работ по объекту культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38 (5 000,0 тыс. р.).

5. По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000) ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 18 019, 9 тыс. р. предусмотренные на разработку проектной документации на реконструкцию здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Марка, 15 (судебный спор).

6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены Законопроектом в сумме 556 138,9 тыс. р., что на 313 743,4 тыс. р. (129,4%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Молодежная политика» (5600000000)	242 395,5	556 138,9	313 743,4	129,4
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (5610000000)	67 958,1	64 372,2	-3 585,9	-5,3
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (5620000000)	26 136,1	26 840,9	704,8	2,7
ПП «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630000000)	79 438,8	388 026,9	308 588,1	388,5
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000)	68 862,5	76 898,9	8 036,4	11,7

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования уменьшены на 3 585,9 тыс. р., или на 5,3% в том числе:

- по основному мероприятию «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» - на 2 509,1 тыс. р.

- по основному мероприятию «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» - на 1 076,8 тыс. р.

По подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи», бюджетные ассигнования увеличены на 704,8 тыс. р., или на 2,7% в том числе:

- в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2022 году на территории Иркутской области реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан РФ» национального проекта «Образование». В 2022 году численность специалистов осталась на прежнем уровне - 46 человек. Но договора с частью специалистов заключены на 10 месяцев. Для оплаты услуг специалистов за ноябрь-декабрь 2022 года потребуется еще 704,8 тыс. р.

По подпрограмме «Обеспечение реализации молодежной политики» производится увеличение финансирования в сумме 308 588,1 тыс. р. в том числе:

- приобретение здания кинотеатра «Звездный» в г. Иркутске для открытия «Дома молодёжи» в сумме 300 000,0 тыс. р.

- обеспечение выплаты заработной платы до конца года работникам министерства по молодежной политике Иркутской области, в сумме 1 659,7 тыс. р.

- выплата заработной платы работникам и начислений на нее, работникам областных государственных учреждений (МКЦ и ЦСИУМ), подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, в сумме 4 504,4 тыс. р.

- оплата услуг по содержанию имущества по адресу: г. Иркутск, ул. Чкалова, 39а - текущий ремонт канализационных труб, труб отопления, водопровода. Оплата вывоза ТБО и водоотведения до конца текущего года и оплата электроэнергии и теплоносителей до конца текущего года, в сумме 1 267,0 тыс. р.

По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» бюджетные ассигнования увеличены на 8 036,4 тыс. р., в том числе:

- выплата заработной платы работникам и начислений на нее, работникам областных государственных учреждений (ЦПН и ЦРН ВОЛЯ), подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, в суммах 1 590,1 тыс. р. и 5 117,6 тыс. р.

- оплата услуг связи - телефон круглосуточной службы доверия, городской номер, интернет (расчет на 2022 года по ср. цене за 6 мес. 2021 года); Работ, услуг по содержанию имущества- эксплуатационные услуги на обслуживание здания, предрейсовые медосмотры и техобслуживание автомобиля в сумме 88,9 тыс. р.

- связи с сокращением бюджета в 2021 году на 15% были сокращены 6 ставок региональных специалистов в следующих МО Иркутской области: г. Иркутск, Осинский р-он, Качугский р-он, Нукутский р-он, Усть-Удинский р-он, Катангский р-он. В 2022 году организована работа 44 региональных специалистов во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Контракты с ними заключены по ноябрь 2022 года. Для оплаты услуг региональных специалистов в ноябре-декабре 2022 года потребуется 1 102,3 тыс. р. Вопрос находится на контроле у прокуратуры Иркутской области, антинаркотической комиссии

- заключение контракта на покупку угля 50 тонн, сумма 120,0 тыс. р. Заключение контракта на покупку ГСМ и масел на 2 полугодие в сумме 400,0 тыс. р. В сумме 520,0 тыс. р.

В целях обеспечения первоочередных расходов областного бюджета на 2022 год в сумме 4 743,4 тыс. р. произведено уменьшение бюджетных ассигнований на проведение мероприятий в сфере молодежной политики в части незаконтрагованных расходов:

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение		тыс. р.
			сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/2	
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (5610000000)	67 958,1	64 372,2	-3 585,9	-5,3	
Основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью» (5610500000)	1 810,0	1 810,0	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» (5611000000)	4 298,3	1 789,2	-2 509,1	-58,4	
Основное мероприятие «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» (5611100000)	43 853,9	42 777,1	-1 076,8	-2,5	
Региональный проект «Социальная активность» (561E800000)	17 995,9	17 546,8	-449,1	-2,5	
Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» (561EG00000)	0,0	449,1	449,1	100,0	
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (5620000000)	26 136,1	26 840,9	704,8	2,7	
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (562EB00000)	26 136,1	26 840,9	704,8	2,7	
ПП «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630000000)	79 438,8	388 026,9	308 588,1	388,5	
Основное мероприятие «Обеспечение реализации молодежной политики» (5630100000)	79 438,8	388 026,9	308 588,1	388,5	
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000)	68 862,5	76 898,9	8 036,4	11,7	
Основное мероприятие «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков» (5650200000)	2 842,0	2 842,0	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений» (5650400000)	315,0	315,0	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» (5650500000)	19 210,0	21 991,3	2 781,3	14,5	
Основное мероприятие «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области» (5651300000)	705,7	705,7	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией» (5651400000)	302,9	302,9	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте» (5651500000)	677,8	677,8	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» (5651700000)	44 293,2	49 930,8	5 637,6	12,7	
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в социальной сфере» (5651800000)	38,1	38,1	0,0	0,0	

Наименование	Закон 130-	Проект	Отклонение	
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере образования» (5651900000)	95,3	95,3	0,0	0,0
Основное мероприятие «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда»	382,5	0,0	-382,5	-100,0

Исполнение госпрограммы на 01.06.2022 представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022	Изм.	% на 01.06.2022
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика»	5600000000	242 395,5	556 138,9	71 024,4	313 743,4	29,3
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	5610000000	67 958,1	64 372,2	8 739,5	-3 585,9	12,9
Основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью»	5610500000	1 810,0	1 810,0	0,0	0,0	
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ по работе с детьми и молодежью	5610572140	1 810,0	1 810,0	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области»	5611000000	4 298,3	1 789,2	0,0	-2 509,1	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5611029999	4 298,3	1 789,2	644,0	-2 509,1	15,0
Основное мероприятие «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей»	5611100000	43 853,9	42 777,1	0,0	-1 076,8	
Областной конкурс летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области	5611129010	2 246,4	2 246,4	0,0	0,0	
Направление талантливых детей и молодежи в детские центры	5611129020	8 314,5	8 314,5	2 467,6	0,0	29,7
Выделение субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в реестр детских и молодежных общественных объединений	5611129040	4 000,0	4 000,0	0,0	0,0	
Реализация направлений	5611129999	29 293,0	28 216,2	1 568,5	-1 076,8	5,4

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022 2	Изм.	% на 01.06. 2022
расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области						
Региональный проект «Социальная активность»	561E800000	17 995,9	17 546,8	0,0	-449,1	
Проведение информационной и рекламной кампании в целях популяризации добровольчества (волонтерства)	561E828200	1 664,2	1 109,0	0,0	-555,2	
Разработка образовательных программ и осуществление мероприятий по обучению организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности	561E828500	756,0	300,0	0,0	-456,0	
Проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел»	561E854120	4 944,1	0,0	1 360,3	-4 944,1	27,5
Реализация мероприятий, направленных на развитие добровольчества, с использованием единой информационной системы в сфере развития добровольчества	561E860303	10 268,6	11 193,7	2 699,1	925,1	26,3
Реализация образовательных программ в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида»	561E860307	363,0	4 944,1	0,0	4 581,1	
Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» (561EG00000)	561EG00000	0,0	449,1	0,0	449,1	
Направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», «Арт-резиденция «Таврида» («Таврида-Арт»)	561EG29994	0,0	449,1	0,0	449,1	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	561EG29994	0,0	449,1	0,0	449,1	
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи»	5620000000	26 136,1	26 840,9	15 347,8	704,8	58,7
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	562EB00000	26 136,1	26 840,9	0,0	704,8	
Вовлечение в социально активную деятельность детей и молодежи через увеличение охвата патриотическими проектами	562EB74200	11 943,1	12 647,9	3 292,0	704,8	-27,6
Создание условий для развития	562EB74300	14 193,0	14 193,0	12 055,8	0,0	84,9

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022 2	Изм.	% на 01.06. 2022
системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи						
Подпрограмма «Обеспечение реализации молодежной политики»	5630000000	79 438,8	388 026,9	22 247,0	308 588,1	28,0
Основное мероприятие «Обеспечение реализации молодежной политики»	5630100000	79 438,8	388 026,9	0,0	308 588,1	0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	5630120100	32 784,2	34 443,9	10 175,4	1 659,7	31,0
Обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики	5630129050	28 655,6	34 427,0	12 048,3	5 771,4	42,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5630129999	17 999,0	319 156,0	23,3	301 157,0	0,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	5630129999	0,0	300 000,0	0,0	300 000,0	
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»	5650000000	68 862,5	76 898,9	24 690,1	8 036,4	35,9
Основное мероприятие «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков»	5650200000	2 842,0	2 842,0	0,0	0,0	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5650229999	2 842,0	2 842,0	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений»	5650400000	315,0	315,0	0,0	0,0	
Реализация направлений расходов основного мероприятия	5650429999	315,0	315,0	0,0	0,0	

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.202 2	Изм.	% на 01.06. 2022
и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области						
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области»	5650500000	19 210,0	21 991,3	0,0	2 781,3	
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области профилактики наркомании	5650529060	11 868,0	13 547,0	4 111,7	1 679,0	34,6
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5650529999	7 342,0	8 444,3	2 439,3	1 102,3	33,2
Основное мероприятие «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области»	5651300000	705,7	705,7	0,0	0,0	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5651329999	705,7	705,7	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией»	5651400000	302,9	302,9	0,0	0,0	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы	5651429999	302,9	302,9	0,0	0,0	

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022 2	Изм.	% на 01.06. 2022
Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области						
Основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте»	5651500000	677,8	677,8	0,0	0,0	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5651529999	677,8	677,8	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»	5651700000	44 293,2	49 930,8	0,0	5 637,6	
Предоставление субсидий на конкурсной основе некоммерческим организациям на реабилитацию лиц, больных наркоманией	5651729070	720,0	720,0	0,0	0,0	
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ	5651729080	43 483,2	49 120,8	18 139,1	5 637,6	41,7
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5651729999	90,0	90,0	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и	5651800000	38,1	38,1	0,0	0,0	

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022	Изм.	% на 01.06.2022
токсикомании в социальной сфере»						
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5651829999	38,1	38,1	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере образования»	5651900000	95,3	95,3	0,0	0,0	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5651929999	95,3	95,3	0,0	0,0	
Основное мероприятие «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда»	5652000000	382,5	0,0	0,0	-382,5	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	5652029999	382,5	0,0	0,0	-382,5	

Исполнение по ГП «Доступное жилье», исполнителем которой является министерство по молодежной политике представлено в таблице.

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022	Изменение	тыс. р. % исполнения на 01.06.2022
Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье».	6400000000	414 158,1	415 491,1	309 577,2	1 333,0	74,7
Подпрограмма - «Молодым семьям - доступное жилье»	6470000000	414 158,1	415 491,1	309 577,2	1 333,0	74,7
Основное мероприятие	6470100000	414 158,1	415 491,1		1 333,0	0,0

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022	Изменение	% исполнения на 01.06.2022
«Улучшение жилищных условий молодых семей»						
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей	6470172660	3 724,8	5 057,8		1 333,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	64701R4970	410 433,3	410 433,3	309 577,2	0,0	75,4

Исполнение по ГП ««Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», исполнителем которой является министерство по молодежной политике представлено в таблице.

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022	Изменение	тыс. р. % исполнения на 01.06.2022
Государственная программа Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	6900000000	933,6	2 092,6	384,5	1 159,0	41,2
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве»	6920000000	933,6	2 092,6	384,5	1 159,0	41,2
Основное мероприятие «Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе»	6920200000	719,4	719,4		0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6920229999	719,4	719,4	204,5	0,0	28,4
Основное мероприятие «Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе	6920400000	214,2	1 373,2		1 159,0	0,0

Наименование	КЦСР	Закон 130-оз	Проект закона	0531858 на 01.06.2022	Изменение	% исполнения на 01.06.2022
аналитического мониторинга межэтнических процессов»						
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	6920429999	214,2	1 373,2	180,0	1 159,0	84,0

Требуется включение целевых показателей на 2022 год по основному «Обеспечение реализации молодежной политики» в связи с приобретением здания кинотеатра «Звёздный» в г. Иркутске для открытия «Дома молодёжи»; в связи с введением в ГП нового РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»; исключения ЦП «Площадь уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» в связи с исключением бюджетных ассигнований на 2022 год по ОМ «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда».

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 313 743,4 тыс. р. (с 242 395,5 тыс. р. до 556 138,9 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Государственная молодежная политика» на приобретение здания кинотеатра «Звёздный» в г. Иркутске для открытия «Дома молодёжи» в сумме 300 000,0 тыс. р.

3. По подпрограммам «Обеспечение реализации молодежной политики» и «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» произведено увеличение на выплату заработной платы работникам и начислений на нее работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, в сумме 11 212,1 тыс. р.

4. По госпрограмме отмечен низкий процент исполнения по состоянию на 01.05.2022 – 23,9%.

5. Требуется включение целевых показателей на 2022 год по основному «Обеспечение реализации молодежной политики» в связи с приобретением здания кинотеатра «Звёздный» в г. Иркутске для открытия «Дома молодёжи», в связи с введением в ГП нового РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)», исключения ЦП «Площадь уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» в связи с исключением бюджетных ассигнований на 2022 год по ОМ «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда».

7. ГП «Труд и занятость»

Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп. В течение 2022 года в госпрограмму внесено 1 изменение⁴¹.

Законопроектом предлагается в целом увеличить бюджетные ассигнования госпрограммы в 2022 году с 1 972 814,8 тыс. р. до 2 594 377,1 тыс. р. (+ 621 562,3 тыс. р. или +31,5% к действующей редакции Закона № 130-ОЗ).

Структура госпрограммы в целом сохранена. Сведения о корректировке бюджетных ассигнованиях на 2022 год госпрограммы представлены в таблице:

Наименование ГП/ПП	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2
ГП Иркутской области «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	1 972 814,8	2 594 377,1	621 562,3	31,5
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	42 454,1	42 454,1	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 795 132,6	2 410 131,9	614 999,3	34,3
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	131 608,1	138 171,1	6 563,0	5,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 620,0	3 620,0	0,0	0,0

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы представлены в разрезе 6 видов расходов, при этом наибольший объем пришелся на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 1 190 835,1 тыс. р. (или 45,9% к общему объему).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на 01.05.2022 составило 553 993,7 тыс. р. или 21,9% к объему бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью (2 527 035,0 тыс. р.). Сведения об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов, в том числе их исполнения на 01.05.2022 представлены в таблице:

Наименование вида расходов	КВР	СБР	Исполнение на 01.05.22	% исп.	Проект закона	Уд. вес (%)
						тыс. р.
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	537 379,8	191 971,9	35,7	607 135,8	23,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	133 195,7	30 751,6	23,1	132 650,4	5,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1 163 428,1	303 502,1	26,1	1 190 835,1	45,9
Межбюджетные трансферты	500	89 736,5	18 805,5	21,0	63 759,1	2,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	16 688,2	5 470,0	32,8	17 787,0	0,7
Иные бюджетные ассигнования	800	586 606,7	3 492,6	0,6	582 209,7	22,4
Итого		2 527 035,0	553 993,7	21,9	2 594 377,1	100

⁴¹ Постановлениями Правительства Иркутской области от 31.03.2022 № 248-пп.

Экспертиза изменений бюджетных ассигнований госпрограммы на 2022 год в разрезе подпрограмм и основных мероприятий в сравнении с объемами, предусмотренными Законом № 130-ОЗ показал следующее.

Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

Законопроектом предлагается в целом увеличить бюджетные ассигнования подпрограммы с 1 795 132,6 тыс. р. до 2 410 131,9 тыс. р. (+ 614 999,3 тыс. р. или +34,3%). Сведения о корректировке бюджетных ассигнований на 2022 год ПП представлены в таблице:

Наименование ПП/ОМ/ВЦП/РП	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 795 132,6	2 410 131,9	614 999,3	34,26
ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (КЦСР 5720100000)	1 761 741,5	1 806 054,8	44 313,3	2,52
ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (КЦСР 5720300000)	25 908,7	21 609,0	-4 299,7	-16,60
ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» (КЦСР 5720400000)	1 321,3	1 321,3	0,0	0,00
ОМ «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» (КЦСР 5720500000)	0,0	555 355,2	555 355,2	100,00
РП «Содействие занятости» (КЦСР 572Р200000)	5 000,0	24 630,5	19 630,5	392,6

Корректировка бюджетных ассигнований подпрограммы предусмотрена по ВЦП и основному мероприятию.

ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (КЦСР 5720100000) корректируется за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований на проведение оплачиваемых общественных работ с 7 472,8 тыс. р. до 1 778,6 тыс. р. («-» 5 694,2 тыс. р. (или «-» 76,2%);

- уменьшения бюджетных ассигнований на организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов с 387,5 тыс. р. до 290,2 тыс. р. («-» 97,3 тыс. р. (или «-» 25,1%);

- увеличения бюджетных ассигнований на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы или граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации, с 20 459,3 тыс. р. до 27 489,8 тыс. р. (+ 7 030,5 тыс. р. (или + 34,3%);

- увеличения бюджетных ассигнований на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан с 42 617,5 тыс. р. до 43 681,3 тыс. р. (+ 1 063,8 тыс. р. (или + 2,5%);

- увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности областных

государственных учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области (далее – Минтруд области), с 486 138,0 тыс. р. до 528 148,5 тыс. р. (+42 010,5 тыс. р. (или +8,6%)).

По итогам проведенного анализа фактически расходы на выплату персоналу (КВР 100) увеличены с 440 018,3 тыс. р. до 493 114,2 тыс. р. на 53 095,9 тыс. р. (или на 12,1%), что обусловлено необходимостью выплаты заработной платы с начислениями работникам областных государственных учреждений, подведомственных Минтруда области за 11 месяцев и первую половину декабря 2022 года.

Увеличение расходов на выплату заработной платы также обусловлено повышением (индексацией) на 4% окладов (должностных окладов) работников государственных казенных учреждений Иркутской области, государственного автономного учреждения Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство труда и занятости Иркутской области, согласно приказу Минтруда области от 01.02.2022 № 3-мпр, а также повышением с **01.06.2022 МРОТ** с 13 890,0 р. до **15 279,0 р.** (или на 10%) согласно постановлению Правительства РФ от 28.05.2022 № 973. При этом данная информация не отражена в пояснительной записке к законопроекту.

Увеличение бюджетных ассигнований на выплату заработной платы осуществлено частично за счет сокращения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд с 86 949,8 тыс. р. до 77 118,9 тыс. р. на 9 830,9 тыс. р. (или на 11,3%). Информация о причинах уменьшения бюджетных ассигнований не отражена в пояснительной записке к законопроекту;

ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (КЦСР 5720300000) корректируется за счет уменьшения бюджетных ассигнований на:

- предоставление субсидий работодателям в целях частичного возмещения затрат на выплаты работникам за наставничество с 8 636,2 тыс. р. до 7 203,0 тыс. р. («-» 1 433,2 тыс. р. или «-» 16,6%);

- предоставление субсидий работодателям в целях частичного возмещения затрат на оплату труда выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность с 17 272,5 тыс. р. до 14 406,0 тыс. р. («-» 2 866,5 или «-» 16,6%);

В подпрограмму включена новая целевая статья в виде основного мероприятия «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» (КЦСР 5720500000), которое предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения в сумме 113 499,9 тыс. р., в том числе за счет ФБ (средств резервного фонда Правительства РФ) – 112 364,9 тыс. р., за счет средств ОБ - 1 135,0 тыс. р.

Экспертизой установлено, что бюджетные ассигнования предусмотрены Правительству Иркутской области на основании соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 01.04.2022 № 150-17-2022-113, заключенному с Федеральной службой занятости, в рамках распоряжения Правительства РФ от 18.03.2022 № 537-р. В качестве целевого показателя предоставления иного МБТ определена необходимость проведения до 31.12.2022 профессионального обучения 1,9 тысяч граждан.

В целях исполнения соглашения распоряжением Правительства Иркутской области от 28.03.2022 № 139-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской

области «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения» на 2022 год. Реализация мероприятий региональной программы запланирована путем предоставления субсидий из областного бюджета промышленным предприятиям - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под риском увольнения. Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 28.03.2022 № 226-пп (далее – Положение № 226-пп).

Согласно Положению № 226-пп претендовать на получение субсидии имеют право юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие экономическую деятельность в сферах добычи полезных ископаемых, обрабатывающего производства, обеспечения электрической энергии, газом и паром, кондиционирования воздуха, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений, понесшие расходы на образование, дополнительное образование работников, находящихся под риском увольнения. При этом стоимость обучения в расчете на 1 сотрудника не должна превышать 59,6 тыс. р. за весь период обучения.

Также предусмотрена реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, в сумме 441 855,3 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ (средств резервного фонда Правительства РФ) – 437 436,7 тыс. р., за счет средств ОБ – 4 418,6 тыс. р. Бюджетные ассигнования предусмотрены Правительству Иркутской области на основании соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 01.04.2022 № 150-17-2022, заключенному с Федеральной службой по труду и занятости, в рамках распоряжения Правительства РФ от 18.03.2022 № 537-р.

В качестве целевого показателя предоставления иного МБТ определена необходимость до 31.12.2022 трудоустройства на общественные работы 2,3 тысяч граждан, ищущих работу и обратившихся в службы занятости, и на временные работы 3,8 тысяч граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения и достижения уровня регистрируемой безработицы в 3,2%. При этом, согласно данным Иркутскстата уровень безработицы в Иркутской области составил: в 2020 г. – 7,7%, в 2021 г. – 6,0%, в I квартале 2022 г. – 5,4%.

Реализация мероприятий в рамках вышеуказанного соглашения запланирована путем предоставления субсидий из областного бюджета работодателям – юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, а также финансового обеспечения затрат на частичную оплату труда и материально-техническое обеспечение затрат на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения. Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлениями Правительства Иркутской области от 28.03.2022 № 224-пп, № 225-пп (далее соответственно – Положение № 224-пп, Положение № 225-пп).

Согласно Положению № 224-пп претендовать на получение субсидии имеют право работодатели – юридические лица, индивидуальные предприниматели, принявшие решения о введении режима неполного рабочего времени, простоя, временной

приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников и организующие временное трудоустройство своих работников. При этом субсидия предоставляется в целях обеспечения затрат на выплату заработной платы (в размере МРОТ, страховых взносов и районных коэффициентов) и затрат на материально-техническое обеспечение (приобретение инвентаря, спецодежды, оборудования и т.д. на сумму до 10,0 тыс. р.).

Сумма возмещения затрат определяется за период временного трудоустройства (до 3 месяцев). Согласно Положению № 225-пп претендовать на получение субсидии имеют право юридические лица, индивидуальные предприниматели, организующие общественные работы (трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу).

По региональному проекту «Содействие занятости» (КЦСР 572Р200000) увеличиваются бюджетные ассигнования на проведение капитального (текущего) ремонта в Центрах занятости населения г. Братска и г. Ангарска с 5 000,0 тыс. р. до 24 630,5 тыс. р. (+ 19 630,5 тыс. р. (или в 3,9 раза)). Информация о фактическом исполнении контрактов представлена в таблице.

Объект ремонта	Реквизиты ГК	Подрядчик	Срок выполнения работ	Стоимость ГК	Факт оплаты				Остаток
					2021	2022	Пени	Итого	
Капитальный ремонт здания ЦЗН г. Братска	27.09.2021 № 5139-за	ООО «Драфт»	30.11.21	33 852,3	19 995,9	8 529,6	544,9	28 525,5	4 781,8
Текущий ремонт здания ЦЗН г. Ангарска	15.03.2022 № 1544-за/22	ИП Рудых И.В.	30.06.22	10 720,3	0,0	2 431,0	0,0	2 431,0	8 289,3
Итого				44 572,5	19 995,9	10 960,6	544,9	30 956,5	13 071,1

По итогам проведенной экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий РП в 2022 году, не соответствует данным фактической стоимости на проведение ремонтных работ в ЦЗН г. Братска и г. Ангарска.

Стоимость проведения ремонтных работ в ЦЗН г. Братска и Ангарска составила 44 572,5 тыс. р., в том числе потребность на 2022 год 24 576,6 тыс. р. (44 572,5 – 19 995,9 тыс. р.). При этом законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в большей сумме на 53,9 тыс. р., то есть 24 630,5 тыс. р. (24 576,6 тыс. р. – 24 630,5 тыс. р.).

В рамках ГК от 27.09.2021 № 5139-за сумма фактически оплаченных работ составила 28 525,5 тыс. р. при стоимости выполненных работ в сумме 29 070,4 тыс. р. (с учетом штрафных санкции (пени) к ООО «Драфт» на сумму 544,9 тыс. р. в связи с нарушением сроков исполнения ремонтных работ здания ЦЗН г. Братска).

Оставшаяся сумма, подлежащая оплате в рамках ГК, составляет 4 781,8 тыс. р. (33 852,3 – 28 525,5 – 544,9 тыс. р.) Следует отметить, что штрафные санкции выставлены ООО «Драфт» по акту сдачи-приемки работ от 21.04.2022 и по итогам полного выполнения ремонтных работ сумма пеней (и соответственно сумма невостребованных бюджетных ассигнований) будет увеличена.

Таким образом, общая сумма невостребованных (неподтвержденных) бюджетных

ассигнований РП (возможных к перераспределению на иные направления расходов) может составить 598,8 тыс. р. (53,9 тыс. р. + 544,9 тыс. р.).

Полагаем, что в настоящее время имеются риски несвоевременного завершения ремонтных работ в ЦЗН г. Ангарска, так как согласно информации, размещенной в ЕИС, ремонтные работы завершены по 96-ти позициям из 267 локально-сметного расчета на сумму 2 431,0 тыс. р. или 22,7% от предусмотренного объема (10 720,3 тыс. р.).

Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)

Законопроектом предлагается в целом увеличить бюджетные ассигнования подпрограммы в 2022 году с 131 608,1 тыс. р. до 138 171,1 тыс. р. (+ 6 563,0 тыс. р. (или + 5,0%).

Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований основного мероприятия «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» обусловлено необходимостью обеспечения выплаты заработной платы до конца 2022 года работникам Минтруда области в связи с тем, что при формировании Закона № 130-ОЗ расходы на данное направление предусмотрены не в полном объеме (95% от расчетной потребности).

Следует отметить, что вышеуказанная информация не соответствует действительности. По итогам проведенного анализа фактически расходы на выплату персоналу (КВР 100) (согласно данным, отраженным в приложении 5 к законопроекту) увеличены с 124 957,7 тыс. р. до 131 668,6 тыс. р. (+ 6 710,9 тыс. р. (или + 5,4%)), при этом расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд уменьшены с 6 617,4 тыс. р. до 6 469,5 тыс. р. («-» 147,9 тыс. р. (или «-» 2,2%).

С учетом вышеизложенного КСП области отмечает, что пояснительная записка к законопроекту подготовлена в отступление от ч. 3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», так как она не обосновывает (либо обосновывает в неполной мере) изменения в Закон № 130-ОЗ.

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710700000)

По основному мероприятию «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» корректировка бюджетных ассигнований не предусмотрена.

Однако ранее в заключении КСП области от 09.11.2021 № 01/64-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечено, что объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенции муниципальным образованияам на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, не достаточен. При утвержденном объеме бюджетных ассигнований в сумме 42 036,5 тыс. р., дополнительная потребность составляла 4 670,7 тыс. р., которая до настоящего времени не обеспечена, что влечет риски образования кредиторской задолженности по оплате труда при фактической индексации МРОТ (с 01.06.2022 МРОТ с 13 890,0 р. до 15 279,0 р. (+ 1 389 р. или + 10%).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в объеме 2 594 377,1 тыс. р., что значительно выше объема, предусмотренного Законом № 130-ОЗ (1 972 814,8 тыс. р.). Увеличение составляет 621 562,3 тыс. р. (или +31,5%).

2. Бюджетных ассигнований на выплату заработной платы сотрудникам Минтруда области и подведомственных учреждений в целом увеличены на 59 806,8 тыс.р. с 564 976,0 тыс. р. до 624 782,8 тыс. р. или + 10,5%), в том числе, в связи с индексацией окладов (+4%) сотрудников подведомственных учреждений, повышением МРОТ с 01.06.2022 (+10%). При этом сведения об увеличении бюджетных ассигнований на выплату заработной платы сотрудникам Минтруда области, отраженные в пояснительной записке, не соответствуют данным приложения 5 к Законопроекту.

Пояснительная записка к Законопроекту подготовлена в отступление от ч. 3 ст. 27 Закона № 55-оз в связи с тем, что она не обосновывает (либо обосновывает в неполной мере) изменения в Закон № 130-ОЗ.

3. Законопроектом предлагается включить на 2022 год новую целевую статью на сумму 555 355,2 тыс. р. (за счет средств ФБ – 549 801,6 тыс. р., за счет средств ОБ – 5 553,6 тыс. р.) на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда (трудоустройство граждан на общественные и временные работы), а также профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

4. В рамках реализации РП «Содействие занятости» сумма невостребованных (неподтвержденных) бюджетных ассигнований (возможных к перераспределению на иные направления расходов в рамках второго чтения) может составить 598,8 тыс. р. в связи с результатами исполнения госконтрактов на ремонт зданий ЦЗН в г. Братске и г. Ангарске.

5. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, оставлен без изменений, что влечет риски образования кредиторской задолженности по оплате труда при индексации МРОТ. Существующая расчетная потребность сумме 4 670,7 тыс. р. не обеспечена.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований госпрограммы на 7 137 709,1 тыс. р. или 79,7% по отношению к уровню, предусмотренному действующей редакцией Закона (с 8 960 128,7 тыс. р. до 16 097 837,8 тыс. р.), таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000)	8 960 128,7	16 097 837,8	7 137 709,1	79,7
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000)	3 065 185,4	5 726 957,9	2 661 772,5	86,8
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 613000000)	89 074,4	94 720,6	5 646,2	6,3
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 614000000)	764 157,1	4 017 172,8	3 253 015,7	425,7

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	131 701,9	131 701,9	0,0	0,0
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	2 760 435,6	3 918 146,9	1 157 711,3	41,9
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (6170000000)	361 867,9	364 555,5	2 687,6	0,7
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	124 511,3	161 932,8	37 421,5	30,1
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A0000000)	1 663 195,1	1 682 649,4	19 454,3	1,2

С учетом предлагаемых изменений объем расходов ГП составит 6,1% от общего объема расходов областного бюджета (267 422 178,2 тыс. р.).

Как видно из таблицы изменения вносятся в 7 ПП из 8 ПП.

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000).

Законопроектом предлагается увеличить расходы ПП на 2 661 772,5 тыс. р. или 86,8% (с 3 065 185,4 тыс. р. до 5 726 957,9 тыс. р.). В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
			4=3-2	5=4/2
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	3 065 185,4	5 726 957,9	2 661 772,5	86,8
ОМ Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области (КЦСР 6110100000)	329 927,9	660 378,6	330 450,7	100,2
ОМ Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области (КЦСР 6110200000)	193 264,7	214 181,5	20 916,8	10,8
ОМ Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (6110300000)	61 136,2	61 136,2	0,0	0,0
ОМ Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам (6110400000)	2 480 856,6	4 791 261,6	2 310 405,0	93,1

В ПП реализуются 4 основные мероприятия (ОМ), по 3 ОМ Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований.

ОМ Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области (КЦСР 6110100000).

По мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 6110120100) финансируется деятельность министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области. Расходы на содержание министерства предложено увеличить на 4 984,8 тыс. р. или на 4,9% (с 99 921,6 тыс. р. до 104 906,4 тыс. р.), что связано с финансовым обеспечением ФОТ министерства в 4 квартале 2022 года.

Расходы на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области предложено увеличить на 325 000,0 тыс. р. или на 156,1% (с 208 265,1 тыс. р. до 533 265,1 тыс. р.) и направить на приобретение твердого (уголь) и жидкого топлива (мазут) для прохождения отопительного сезона 2022-2023 годов. Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп. Номенклатура и объем АТЗ на 2022 год распоряжением министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от 08.12.2021 № 58-372-мр (в редакции от 03.02.2022 № 58-27-мр). На 2022 год запланировано приобретение угля в объеме 77 тыс. т., дизельного топлива – 300 т., мазута топочного – 1 тыс. т., нефти сырой – 1 тыс. т.

В рамках основного мероприятия финансируется деятельность ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения» (далее – Учреждение). Расходы на содержание Учреждения предложено увеличить на 465,9 тыс. р. или 2,2% из них расходы на содержание персонала увеличены на 819,4 тыс. р. (+4,3%), расходы на закупки снижены на 357,9 тыс. р. (-20,8%), увеличены расходы на соц. выплаты (4,4 тыс. р.). Как установлено в ходе экспертизы, расходы Учреждения в части ФОТ на 2022 год сформированы не в полном объеме, потребуют корректировки в 4 кв. 2022 года в сумме 160,0 тыс. р.

ОМ Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области (КЦСР 6110200000).

В рамках ОМ финансируется деятельность Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области. Расходы на содержание Службы планируется увеличить на 20 916,8 тыс. р. или 10,8% (с 193 264,7 тыс. р. до 214 181,5 тыс. р.). Расходы на выплаты персоналу (КВР 100) предложено увеличить на 9 192,9 тыс. р. (+ 5%), на закупки 11 723,9 тыс. р. или 70 % (расходы на приобретение программного обеспечения, аренду).

ОМ Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам (6110400000).

Законопроектом предлагается увеличить расходы по ОМ на 2 310-405,0 тыс. р. или 93,1% (с 2 480 856,6 тыс. р. до 4 791 261,6 тыс. р.). Действующей редакцией Закона по ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 480 856,6 тыс. р., в том числе 1 815 105,3 тыс. р. на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в целях возмещения недополученных доходов (положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп) и 665 751,3 тыс. р. на финансовое обеспечение затрат на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов (положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 10.07.2014 № 336-пп).

Потребность в объеме субсидий на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций определена министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на основании уточненных отчетов, предоставленных организациями за 2021 год. Так, в 2021 году сумма недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций (166 организаций) составила 4 543 038,6 тыс. р. По состоянию на 02.06.2022 в министерство поступили заявки от 142 предприятий на предоставление субсидий на сумму 4 676 086,1 тыс. р. Кроме того, на начало года перед предприятиями образована кредиторская задолженность в сумме 469 116,9 тыс. р. за 2021 год, которая была погашена за счет лимитов 2022 года. Также в 2021 году предприятиям

предоставлены авансовые платежи на приобретение топливных ресурсов в 2022 году на сумму 223 566,4 тыс. р.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 12.10.2020 № 834-пп Филиалом ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЦВО в адрес министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области направлено письмо от 27.05.2022 № 370/У/3/20/1793 согласно которому объем фактически сложившихся недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере тепло, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод за 2021 год составит 196 148,7 тыс. р.

По состоянию на 02.06.2022 финансовая потребность в предоставлении субсидии по возмещению недополученных доходов за 2022 год составляет = 5 117 785,3 тыс. р. (4 676 086,1+ 469 116,9 - 223 566,4 +196 148,7). Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет на 2022 год предложено увеличить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в сумме 2 310 405,0 тыс. р. до уровня 4 791 261,6 тыс. р., что ниже существующей потребности на 326 523,7 тыс. р. При этом согласно пункту 5 Положения № 439-пп прием заявок на предоставлении субсидии от ресурсоснабжающих организаций осуществляется министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области до 01 ноября года, в котором предоставляются субсидии (в настоящее время не всеми предприятиями предоставлены документы). Таким образом, объем ассигнований предложенный Законопроектом о внесении изменений в Закон об областном бюджете не отвечает реальной потребности на 2022 год и потребует корректировки как минимум на 326 523,7 тыс. р. в 4 квартале 2022 года.

2) ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000).

Законопроектом о внесении изменений в Закон об областном бюджете предложено увеличить объем бюджетных ассигнований подпрограммы на 5 646,2 тыс. р. или на 6,3% к действующей редакции Закона (с 89 074,4 тыс. р. до 94 720,6 тыс. р.). В рамках подпрограммы финансируется деятельность Службы по тарифам Иркутской области (1 основное мероприятие).

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	тыс. р.	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	89 074,4	94 720,6	5 646,2	6,3
ОМ «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» (КЦСР 6130100000)	89 074,4	94 720,6	5 646,2	6,3

Расходы на выплаты персоналу увеличились на 3 745,8 тыс. р. или на 5% (с 71 458,5 тыс. р. до 75 204,3 тыс. р.), что связано с формированием фонда оплаты труда на 4 квартал 2022 года. Расходы на закупки Службы увеличены на 1 045,2 тыс. р. или на 58,2% (с 1 795,6 тыс. р. до 2 840,8 тыс. р.), что связано с необходимостью приобретения товарно-материальных ценностей.

Кроме того, в рамках основного мероприятия откорректирован объем субвенций в сторону увеличения на 855,2 тыс. р., предоставляемый Службой по переданным полномочиям в сфере регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (+31,2 тыс. р.), в сфере водоснабжения и водоотведения (+824,0 тыс. р.). Дополнительные средства планируется направить на выплату заработной платы муниципальным служащим.

3) ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).

Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований подпрограммы на 3 253 015,7 тыс. р. или на 425,7% (с 764 157,1 тыс. р. до 4 017 172,8 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).	764 157,1	4 017 172,8	3 253 015,7	425,7
ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (6140100000)	690 044,7	741 792,1	51 747,4	7,5
ОМ «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6140200000)	74 112,4	105 001,9	30 889,5	41,7
ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» (КЦСР 6140300000)	0,0	3 170 378,8	3 170 378,8	100,0

• ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (6140100000)

Законопроектом предложено увеличить финансирование ОМ на 51 747,4 тыс. р. (с 690 044,7 тыс. р. до 741 792,1).

Основное мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КВР 500).

Дополнительные средства в сумме 51 747,4 тыс. р. распределены 6 МО:

- 24 720,2 тыс. р. - МО г. Тулун (разработка проектно-сметной документации на реконструкцию водогрейной котельной, мкр. Угольщикова, 45);

- 12 229,1 тыс. р. - МО г. Бодайбо (реконструкция системы теплоснабжения г. Бодайбо), восстановленные средства 2021 года.

- 6 337,2 тыс. р. - МО «Катангский район» (техническое перевооружение центральной котельной № 1 в с. Ербогачен);

- 4 615,2 тыс. р. - МО Усть-Илимский район (разработка ПСД на строительство котельной на кородревесных отходах в п. Невон);

- 2 604,3 тыс. р. - Вихоревскому МО (капитальный ремонт объекта системы водоотведения ул. Горького), восстановленные средства 2021 года;

- 1 241,4 тыс. р. - Качугское МО (Приобретение котельно-вспомогательного оборудования для котельной СОШ № 1 (транспортеры, углеподача и шлакозолоудаление), восстановленные средства 2021 года.

ОМ «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6140200000).

В действующей редакции Закона на реализацию мероприятия предусмотрены средства в сумме 74 112,4 тыс. р., в том числе за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 23 111,2 тыс. р., за счет средств областного бюджета - 51 001,2 тыс. р. Средства субсидии распределены Законом в отношении 1 муниципального образования – МО г. Шелехов в сумме 74 112,4 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2020 № 322-пп (Положение – 322-пп).

Согласно пункту 14 Положения № 322-пп, с 2021 года распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается Законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Как установлено в ходе экспертно-аналитического мероприятия, министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области 19.05.2022 заключено дополнительное соглашение № 1 к Соглашению, заключенному с администрацией Иркутского районного муниципального образования от 07.12.2021 № 05-58-233/22-58.

Согласно Приложению № 1 к дополнительному соглашению от 19.05.2022 Иркутскому районному муниципальному образованию распределена субсидия на 2022 год в сумме 6 794,9 тыс. р., в том числе за счет средств Фонда реформирования – 5 274,8 тыс. р., за счет средств областного бюджета – 1 520,1 тыс. р.

Распределение средств Иркутскому району осуществлено министерством на основании постановления Правительства Иркутской области от 25.04.2022 № 315-пп, что соответствует подпункту 4 пункта 7 статьи 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ.

В целом Законопроектом предложено увеличить финансирование основного мероприятия на 30 889,5 тыс. р. (с 74 112,4 тыс. р. до 105 001,9 тыс. р.), дополнительные средства субсидии планируется направить:

- 6 794,9 тыс. р. Иркутскому районному муниципальному образованию на строительство системы водоотведения в с. Пивовариха Ушаковского МО. В 2021 году на территории Ушаковского МО в с. Пивовариха осуществлено строительство системы водоотведения, объект введен в эксплуатацию 03.12.2021. Стоимость строительства объекта составила 69 843,3 тыс. р., в том числе на 2021 год – 62 898,1 тыс. р, на 2022 год – 6 945,2 тыс. р. из них объем субсидии – 6 794,9 тыс. р. (оплата 10% от стоимости мероприятия после ввода объекта в эксплуатацию);

- 24 094,6 тыс. р. МО г. Шелехов (реконструкция магистральной тепловой сети Ду500 от ТК 9 до ТК 14 с 5 по 9 этапы строительства). Дополнительное финансирование связано с удорожанием проекта. Контракт на выполнение указанных работ заключен 25.03.2022 между МУП «Шелеховские тепловые сети» и ООО «Стек»; цена контракта 137 758,6 тыс. р., срок выполнения работ 01.09.2022.

ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» (КЦСР 6140300000)

Законопроектом предлагается утвердить в составе подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» новое основное мероприятие «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» с объемом финансирования на 2022 год в сумме 3 170 378,8 тыс. р., на 2023 год - 3 832 944,2 тыс. р., на 2024 - 2 092 443,3 тыс. р. Основное мероприятие будет реализовываться путем предоставления субсидий органам местного самоуправления (КВР 500).

Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов заключено между Министерством финансов РФ и министерством финансов Иркутской области от 26.01.2022 № 01-01-06/06-43.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения № 01-01-06/06-43 сумма кредита составляет 4 158 378,8 тыс. р. Срок возврата бюджетного кредита с 2022 по 2037 годы.831

В соответствии с Дополнительным соглашением от 13.05.2022 к Соглашению № 01-01-06/06-43 средства федерального бюджета будут предоставлены Иркутской области в следующие сроки: 831 673,0 тыс. р. до 25.05.2022; 300 000,0 тыс. р. до 15.06.2022; 985 558,6 тыс. р. до 15.07.2022; 2 441,4 тыс. р. до 01.09.2022; 1 896 838,8 тыс. р. до 15.11.2022; 141 867,0 тыс. р. до 01.12.2022 (всего 4 158 378,8 тыс. р.).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.11.2021 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 870-пп исполнительным органом на предоставление субсидий является министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

Согласно пункту 13 Положения № 870-пп распределение субсидий в 2022 году между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается приложением к настоящему Положению. С 2023 года распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.03.2022 № 216-пп на 2022 год субсидии в сумме 3 170 378,8 тыс. р. распределены 3 МО на реализацию 7 проектов: 2 128 231,81 распределено МО г. Иркутск; 352 341,00 тыс. р. – МО г. Ангарск; 689 805,99 тыс. р. - Усть-Кутскому городскому поселению на реализацию следующих проектов:

- 286 650,03 тыс. р. распределено на строительство котельной на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут (реализация 2022 – 2024, общая стоимость 921 103,2 тыс. р.);

- 403 155,96 тыс. р. распределено на строительство комплексных очистных сооружений

г. Усть-Кут (реализация 2022-2024, общая сметная стоимость 989 296,7 тыс. р.);

- 1 804 897,81 тыс. р. распределено на строительство тепловых сетей от ТК-7 по ул. Баррикад; тепловых сетей от магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС Ядринцева»; НПС «Лисиха-2»; Строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева; Техническое перевооружение бойлерной установки БУ №1 (комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска, реализация проекта 2022-2025, сметная стоимость 4 760 290,39 тыс. р.);

- 14 850,0 тыс. р. распределено на реконструкцию самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад (комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска, реализация проекта 2022-2024, сметная стоимость 428 424,49 тыс. р.);

- 24 750,0 тыс. р. распределено на реконструкцию напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад-Рабочего Штаба до КОС правого берега (комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска, реализация проекта 2022-2024, сметная стоимость 1 613 177,79 тыс. р.);

- 352 341,0 тыс. р. распределено на комплексное развитие территории в г. Ангарске (сооружение из стальных труб общей протяженностью 21 417,9 пог. м., в том числе: подземной прокладки в непроходных бетонных каналах 13 390,5 пог. м, воздушной прокладки на опорах 8 027,55 пог. м - Магистральная теплосеть № 4 от ТЭЦ-9 участок от пав. 287 до ТРП-1, реализация проекта 2022-2023, сметная стоимость 547 500,0 тыс. р.);

- 283 734,0 тыс. р. распределено на комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка (проектирование реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска, реализация проекта 2022 год, сметная стоимость проекта 286 600,0 тыс. р.)

В настоящее время министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области заключены Соглашения с органами местного самоуправления на предоставление субсидий в целях реализации инвестиционных проектов.

4) ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000).

Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований подпрограммы на 1 157 711,3 тыс. р. или 41,9% от действующей редакции Закона (с 2 760 435,6 тыс. р. до 3 918 146,9 тыс. р.). В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП Чистая вода (КЦСР 6160000000)	2 760 435,6	3 918 146,9	1 157 711,3	41,9
ОМ Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 616020000)	755 630,9	840 378,7	84 747,8	11,2
ОМ Организация нецентрализованного холодного водоснабжения (КЦСР 6160300000)	8 800,0	8 800,0	0,0	0,0
Региональный проект Сохранение озера Байкал (КЦСР 616G700000)	1 996 004,7	3 068 968,2	1 072 963,5	53,8

ОМ Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 616020000)

Финансовое обеспечение ОМ увеличено на 84 747,8 тыс. р. или на 11,2% к действующей редакции Закона, что связано с дополнительным распределением средств субсидии в отношении 3 МО:

- 47 305,6 тыс. р. дополнительно распределены МО г. Ангарск (разработка проектной документации на строительство подземного водозабора на Китайском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа);

- 8 099,0 тыс. р. распределены Шелеховскому муниципальному району (разработка проектной документации по объекту «Строительство водопроводных сетей в Шелеховском районе (с. Введенщина - с. Бахлаши)»);

- 3 266,0 тыс. р. распределены Покровскому сельскому поселению (разработка проектной документации по объекту «Строительство локального водопровода в МО «Покровка» (с. Покровка) Баяндаевского района Иркутской области»).

Средства в сумме 26 077,2 тыс. р. восстановлены по неисполненным обязательствам 2021 года, в том числе:

- 6 301,2 тыс. р. восстановлены МО г. Ангарск (канализационные очистные сооружения в селе Савватеевка Ангарского городского округа);

- 5 748,9 тыс. р. восстановлены МО Тулунский район на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция водозаборного сооружения с. Алгатуй с кадастровым номером 38:15:000000:1148 (четыре водозаборных скважины и сдвоенная накопительная емкость);

- 1 223,0 тыс. р. восстановлены Алзамайскому МО на разработку проектной документации по объекту «Строительство сети водоснабжения в городе Алзамай Нижнеудинского района Иркутской области»;

- 4 895,9 тыс. р. восстановлены Бажирскому МО на разработку проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения с. Бажир Заларинского района Иркутской области»;

- 5 840,9 тыс. р. восстановлены Тофаларскому МО на разработку проектной документации по объекту «Строительство водозабора в с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области»;

- 2 067,3 тыс. р. восстановлены МО «Усть-Ордынское» на строительство канализационных очистных сооружений (КОС) производительностью 2200 м³/сут. в Муниципальном образовании «Усть-Ордынское» Эхирит-Булагатского р-на Иркутской области.

Региональный проект Сохранение озера Байкал (КЦСР 616G700000)

Законопроектом предложено увеличить финансирование по региональному проекту «Сохранение озера Байкал» на 1 072 963,5 тыс. р. или на 53,8% к действующей редакции закона (1 996 004,7 тыс. р. до 3 068 968,2 тыс. р.).

В 2021-2023 годах в г. Иркутске в рамках софинансирования из федерального и областного бюджетов осуществляется реконструкция 6,7,8,9 этапов канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска. Контракт на реконструкцию очистных сооружений заключен между МУП «Водоканал» г. Иркутска и ООО «Энергострой» 09.04.2021. Срок выполнения работ по контракту установлен с даты его заключения по 05.12.2023, цена контракта составила 4 893 553,8 тыс. р. (контракт заключен по итогам запроса предложений в электронной форме № 0134200000121000951).

В ходе исполнения контракта, в целях увеличения стоимости строительных ресурсов за 2021 год откорректирована сметная стоимость 7,8,9 этапов реконструкции (выполняются с 2021 по 2023 годы), получены положительные заключения государственной экспертизы:

- заключение экспертизы от 19.11.2021 № 38-1-1-2-068154-2021 на 7 этап реконструкции (по результатам проверки достоверности пересчета стоимости на основании сметной документации объекта капитального строительства показатель (Цнов) составил 1 526 638,19 тыс. р., стоимость 7 этапа в контракте, в первоначальной редакции 924 062,7 тыс. р.);

- заключение экспертизы от 23.11.2021 № 38-1-1-2-069044-2021 на 8 этап реконструкции (по результатам проверки достоверности пересчета стоимости на основании сметной документации объекта капитального строительства показатель (Цнов) составил 1 861 887,2 тыс. р., стоимость 8 этапа в контракте, в первоначальной редакции – 1 329 102,2 тыс. р.);

- заключение экспертизы от 23.11.2021 № 38-1-1-2-069047-2021 на 9 этап реконструкции (по результатам проверки достоверности пересчета стоимости на основании сметной документации объекта капитального строительства показатель (Цнов) составил 1 401 795,6 тыс. р., в контракте, в первоначальной редакции 1 080 466,5 тыс. р.).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области представлено Распоряжение Правительства РФ от 19.05.2022 № 1223-р согласно которому Иркутской области предоставлены средства из резервного фонда Правительства РФ на реализацию положений Постановления Правительства от 09.08.2021 № 1315 (возмещение затрат, связанных с удорожанием строительных ресурсов в 2021-2022 годах).

В соответствии с распоряжением Правительства РФ № 1223 Иркутской области распределены средства из федерального бюджета на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории – 539 396,5 тыс. р., с учетом софинансирования из областного бюджета объем субсидии составит - **560 972,4 тыс. р.** (539 396,5 + 21 575,9).

Таким образом, министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предложен завышенный объем финансирования по Региональному проекту «Сохранение озера Байкал» на 511 991,1 тыс. р. (1 072 963,5-560 972,4), средства подлежат корректировки (перераспределению).

5) ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (6170000000)

Законопроектом предложено увеличить финансирование подпрограммы на 2 687,6 тыс. р. или на 0,7% к действующей редакции Закона (с 361 867,9 тыс. р. до 364 555,5 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	361 867,9	364 555,5	2 687,6	0,7
ОМ "Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии" (КЦСР 6170200000)	7 003,0	7 003,0	0,0	0,0
ОМ "Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области" (КЦСР 6170600000)	2 065,9	3 065,9	1 000,0	48,4
ОМ "Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области" (КЦСР 6171200000)	68 000,0	30 435,8	-37 564,2	-55,2
ОМ "Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области" (КЦСР 6171400000)	2 165,6	1 699,7	-465,9	-21,5

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-	Проект	Отклонение	
ОМ "Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области" (КЦСР 6171500000)	99 189,8	97 000,4	-2 189,4	-2,2
ОМ "Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области" (КЦСР 6171600000)	165 443,6	168 129,4	2 685,8	1,6
ОМ "Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области" (КЦСР 6171700000)	18 000,0	57 221,3	39 221,3	217,9

ОМ "Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области" (КЦСР 6170600000)

Расходы по ОМ предложено увеличить на 1 000,0 тыс. р., дополнительно направить на разработку топливно-энергетического баланса Иркутской области.

ОМ "Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области" (КЦСР 6171200000)

В действующей редакции Закона средства в сумме 68 000,0 тыс. р. планировалось направить в 2022 году в виде субсидий на строительство (в рамках реконструкции) автономной солнечно-дизельной электростанции АНГА-6 в с. Карам Иркутской области.

В соответствии с поручением Губернатора Иркутской области в 2022 году средства в сумме 37 564,2 тыс. р. сняты с мероприятия.

Оставшаяся часть средств в сумме 30 435,8 тыс. р. на 2022 год перераспределена на мероприятие «Модернизация и реконструкция существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии» с целью реализации проекта по реконструкции автономной солнечно-дизельной электростанции АНГА-6 в с. Карам Иркутской области 37 500,0 тыс. р. на 2023 году, 37 556,7 тыс. р. на 2024 год.

ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6171400000)

По ОМ предложено уменьшить финансирование на 465,9 тыс. р., что связано с экономией при проведении закупочных процедур (проведение выставок по энергоэффективности).

ОМ "Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области" (КЦСР 6171500000)

Законопроектом предложено уменьшить объем финансирования в сумме 2 189,4 тыс. р., что связано с экономией сложившейся по итогам торгов на приобретение приборов учета для ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

ОМ "Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области" (КЦСР 6171700000)

Законопроектом предложено увеличить объем бюджетных ассигнований на 39 221,3 тыс. р. или 217,9% к действующей редакции Закона (с 18 000,0 тыс. р. до 57 221,3 тыс. р.). Мероприятие реализуется ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области». Средства в сумме 18 000,0 тыс. р. планируется направить на СМР по объектам энергетики в Шиткино, из 39 221,3 запланированы на оплату контрактов на разработку проектной документации 24 139,7 тыс. р. Средства в сумме 15 081,6 тыс. р. не подтверждены и могут быть перераспределены на другие мероприятия.

6) ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000). Законопроектом предложено увеличить финансирование подпрограммы на 37 421,5 тыс. р. (с 124 511,3 тыс. р. до 161 932,8 тыс. р.). В разрезе основных мероприятий изменения приведены в таблице.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	124 511,3	161 932,8	37 421,5	30,1
Основное мероприятие "Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000)	120 897,8	120 897,8	0,0	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000)	3 613,5	41 035,0	37 421,5	1035,6

Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000).

Объем бюджетных ассигнований по ОМ планируется увеличить на 37 421,5 тыс. р., средства планирует направить на софинансирование в 2022 году работ по капитальному ремонту 7 многоквартирных домов, относящихся к объектам культурного наследия (существующие взносы собственников МКД не позволяют провести полноценный капитальный ремонт).

7) ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A0000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем финансирования подпрограммы на 19 454,3 тыс. р. или 1,2% к действующей редакции Закона (с 1 663 195,1 тыс. р. до 1 682 649,4 тыс. р.). В рамках подпрограммы реализуется 1 РП «Чистая вода», таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A0000000)	1 663 195,1	1 682 649,4	19 454,3	1,2
Региональный проект «Чистая вода» (КЦСР 61AF500000)	1 663 195,1	1 682 649,4	19 454,3	1,2

Увеличение финансирования по региональному проекту связано с пересчетом стоимости строительных ресурсов за 2021 год по объекту водоснабжения - строительство водозаборных сооружений для питьевого водоснабжения из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра поселка Чунский.

Строительство объекта в п. Чунский осуществлялось в рамках муниципального контракта от 27.08.2020 № 10/20, заключенного между администрацией Чунского МО и ООО «Энергостроительная компания» по итогам электронного аукциона № 134300061420000017.

В соответствии с пунктами 2.1 и 3.1 муниципального контракта № 10/20 цена контракта составляет 170 914,2 тыс. р., срок выполнения работ до 20.12.2021. В ходе выполнения контракта № 10/20 сторонами подписано 7 дополнительных соглашений, в том числе:

- дополнительным соглашением от 20.12.2021 № 6 срок выполнения работ по контракту продлен до 20.12.2022 года;

- дополнительным соглашением от 22.12.2021 № 7 цена контракта увеличена до 176 708,9 тыс. р.

Согласно данным ЕИС администрацией Чунского МО осуществлена оплата по контракту в сумме 176 708,9 тыс. р. (контракт полностью оплачен). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано главой администрации Чунского МО от 30.12.2021 № 38-526103-13-2021. В соответствии с пунктом 1 разрешения № 38-526103-13-2021 администрация Чунского МО разрешает ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства «Строительство водозаборных сооружений для питьевого водоснабжения из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра пос. Чунский».

В ходе исполнения контракта № 10/20 ООО «Энергостроительная компания» (подрядчик) 20.12.2021 в адрес администрации Чунского МО направлено письмо о пересчете стоимости строительных ресурсов по контракту за 2021 год в сумме 27 605,2 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ - 26 456,8 тыс. р., ОБ - 1 102,4 тыс. р. и МБ - 46,0 тыс. р. По объекту капитального строительства получено положительное заключение повторной государственной экспертизы от 14.12.2021 № 38-1-1-2-077246-2021 согласно, которому новая цена контракта составила 232 910,5 тыс. р.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1223-р из резервного фонда Правительства РФ в адрес Иркутской области распределены средства федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Чистая вода» в сумме 26 457,0 тыс. р. (реализация положений постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315). С учетом софинансирования из областного бюджета объем средств Чунскому МО составляет 27 559,4 тыс. р.

Вместе с тем, согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» допускается в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности условий одним из которых является - контракт заключен до 31 декабря 2022 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены (объект в п. Чунский введен в эксплуатацию, обязательства по контракту исполнены).

В экспертизы Законопроекта дана оценка соблюдения постановления Законодательного собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС «О законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно Постановлению Законодательного собрания Иркутской области № 49/7а-ЗС Правительству Иркутской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства рекомендовано:

- проработать вопрос и при ближайшей корректировке областного бюджета предусмотреть дополнительное финансирование для предоставления субсидии из областного бюджета на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия (исполнено, средства в сумме 37 421,5 тыс. р. распределены на проведение капитального ремонта в 2022 году 7 МКД относящихся к объектам культурного наследия);

- проработать вопрос и при корректировке областного бюджета рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований на проведение научно-исследовательской работы «Разработка энергетической стратегии Иркутской области на

период до 2036 года». По итогам рассмотрения указанного вопроса Правительством Иркутской области 03.03.2022 № 02-09-1696/22 принято решение – научно-исследовательскую работу «Энергетическая стратегия Иркутской области на период до 2036 года с целевым видением на перспективу до 2050 года выполнить в соответствии с Положением о порядке выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 14.09.2016 № 573-пп. Ответственный исполнитель мероприятия – министерство экономического развития и промышленности Иркутской области.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2022 году на 7 137 709,1 тыс. р. или 79,7% по отношению к уровню, предусмотренному действующей редакцией Закона о бюджете (с 8 960 128,7 тыс. р. до 16 097 837,8 тыс. р.).

Наибольший объем корректировки приходится на 3 подпрограммы:

- 2 661 772,5 тыс. р. предлагается увеличить финансирование ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» из них 2 310 405,0 тыс. р. приходится на мероприятие по возмещению недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций;

- 3 253 015,7 тыс. р. предлагается увеличить финансирование ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области», что связано с предоставлением Иркутской области бюджетного кредита на реализацию инфраструктурных проектов (7 из 9 проектов реализуются в рамках подпрограммы);

- 1 157 711,3 тыс. р. предлагается увеличить финансирование ПП «Чистая вода» из них на РП «Сохранение озера Байкал» приходится 1 072 963,5 тыс. р. (удорожание строительных ресурсов за 2021 год).

2. Бюджетные ассигнования по ОМ Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам сформированы в Законопроекте ниже существующей потребности на 326 523,7 тыс. р. и потребуют корректировки в 4 квартале 2022 года.

3. Законопроектом по РП «Сохранение озера Байкал» предложено увеличить финансирование на 1 072 963,5 тыс. р. при этом распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1223 Иркутской области распределены дополнительные средства из федерального бюджета на модернизацию и строительство очистных сооружений в сумме 539 396,5 тыс. р., с учетом софинансирования из областного бюджета объем субсидии составит 560 972,4 тыс. р. Потребность в сумме 511 991,1 тыс. р. не подтверждена, подлежит корректировке (перераспределению).

4. Законопроектом по РП «Чистая вода» предложено увеличить финансирование на 19 454,3 тыс. р. или 1,2% к действующей редакции Закона. Средства запланировано направить на увеличение стоимости строительных ресурсов по объекту «Строительство водозаборных сооружений для питьевого водоснабжения из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра пос. Чунский».

Распоряжением Правительства РФ от 19.05.2022 № 1223-р из резервного фонда Правительства РФ в адрес Иркутской области распределены средства в сумме 26 457,0 тыс. р. Объект введен в эксплуатацию 30.12.2021 (обязательства исполнены).

5. По ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171700000) ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» средства в сумме 15 081,6 тыс. р. не подтверждены и могут быть перераспределены на другие мероприятия.

6. При корректировке Закона об областном бюджете на 2022 год учтены рекомендации Законодательного собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 357 911,2 тыс. р: или 25,6% (таблица).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6200000000)	1 398 403,4	1 756 314,6	357 911,2	25,6
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210000000)	1 346 032,7	1 677 344,5	331 311,8	24,6
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6220000000)	52 370,7	78 970,1	26 599,4	50,8

1. По ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 331 311,8 тыс. р. (или на 24,6%) с 1 346 032,7 тыс. р. до 1 677 344,5 тыс. р., по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210000000)	1 346 032,7	1 677 344,5	331 311,8	24,6
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (6210100000)	1 346 032,7	1 677 344,5	331 311,8	24,6

Законопроектом в 2022 предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на:

- осуществление деятельности Минтранспорта на 8 648,5 тыс. р. или 10,5% (с 82 052,4 тыс. р. до 90 700,9 тыс. р.), в связи с созданием отдела регионального контроля и увеличением штатной численности на 6 единиц с 01.06.2022;

- возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным, водным, пригородным ж/д транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями в объеме 311 663,3 тыс. р., в том числе: воздушным транспортом - на 106 379,8 тыс. р. (с 370 121,9 тыс. р. до 476 501,7 тыс. р.); водным транспортом - на 23 201,2 тыс. р. (с 129 566,1 тыс. р. до 152 767,3 тыс. р.); пригородным ж/д транспортом - на 182 082,3 тыс. р. (с 745 690,8 тыс. р. до 927 773,1 тыс. р.).

Предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом

местными авиалиниями регулируется Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп.

В основу расчетов потребности на возмещение недополученных доходов на 2022 берутся заключения службы по тарифам Иркутской области. Анализ экспертных заключений показал, что потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидии в 2022 составляет 1 828 085,6 тыс. р., в том числе по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями – 476 501,7 тыс. р., водным транспортом 192 651,6 тыс. р., пригородным железнодорожным транспортом 1 158 932,3 тыс. р.

При этом бюджетные ассигнования законопроектом предусмотрены на общую сумму 1 557 042,1 тыс. р., в меньшем от потребности объеме на 271 043,5 тыс. р., что в дальнейшем потребует корректировки бюджетных ассигнований в сторону увеличения (таблица).

Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам	Перевозчик	Сумма недополученных доходов, подлежащая возмещению по экспертному заключению	Закон 130-оз	Проект закона	Доп. потребность
Воздушным транспортом местными авиалиниями	ООО «Сибирская Легкая Авиация»	272 445,1	370 121,9	476 501,7	0
	АО «Авиакомпания «Ангара»	204 056,6			
Водным транспортом	АО «Восточно - Сибирское речное пароходство»	109 489,4	129 566,1	152 767,3	39 884,3
	ООО «Судоходная компания «Витим-Лес»	83 162,2			
Железнодорожным транспортом	АО «Байкальская пригородная Пассажирская компания»	1 158 932,33	745 690,8	927 773,1	231 159,2
	Итого	1 828 085,6	1 245 378,8	1 557 042,1	271 043,5

В разрезе маршрутов услуги перевозчиков представлены в таблице.

Перевозчики. маршруты	Сумма по экспертным заключениям	Соглашение о предоставлении субсидии. Сумма	Оплачено
АО Байкальская пригородная пассажирская компания	1 158 932,3	732 800,0 (соглашение от 30.12.2021 № 05-61-110/21 в редакции доп. соглашения от 28.03.2022 № 05-61(2)-12/22)	351 103,4
АО Восточно-Сибирское речное пароходство, в т.ч. маршруты:	109 489,4	69 604,95 (соглашение от 30.12.2021 № 05-61-109/21)	4 180,7
Иркутск-Братск-Иркутск	50 164,8		
Балаганск – Братск - Балаганск	39 884,3		
порт Байкал-Листвянка-порт Байкал	19 440,3		
АО Авиакомпания Ангара	204 056,6		
Иркутск-Мама-Иркутск	39 525,3		
Иркутск-Киренск-Иркутск	47 785,9		
Иркутск-Ербогачен-Иркутск	35 927,5		
Иркутск-Киренск-Ербогачен-Киренск-Иркутск (в период распутицы)	7 582,3	153 075,8 (соглашение от 30.12.2021 № 05-61-107/21)	49 473,5
Иркутск-Киренск-Ербогачен-Киренск-Иркутск (в случае недостатка топлива)	8 368,1		
Киренск-Токма-Бур-Ика-Бур-Токма-Киренск	13 639,6		

Перевозчики. маршруты	Сумма по экспертным заключениям	Соглашение о предоставлении субсидии. Сумма	Оплачено.
Киренск-Мироново-Коршуново-Визирный-Коршуново-Мироново-Киренск	9 223,0		
Киренск-Непа-Преображенка-Ерема-Ербогачен-Оськино-Тетя-Ербогачен-Хамакар-Наканно-Инаригда-Наканна-Хамакар-Ербогачен-Тетя-Оськино-Ербогачен-Ерема-Преображенка-Непа-Киренск	42 004,8		
ООО СИЛА, в т.ч. маршруты:	272 445,1		
Иркутск-Усть-Илимск-Иркутск	133 696,5	198 167,9 (соглашение от 30.12.2021 № 05-61-108/21)	79 010,4
Иркутск-Усть-Илимск-Иркутск (с 1 тех посадкой в Братске)	3 298,8		
Иркутск-Казачинское-Иркутск	108 238,0		
Иркутск-Железногорск-Илимский-Иркутск	27 211,8		
ООО СК Витим-Лес в, т.ч. маршруты:	83 162,2	59 234,3 (соглашение от 25.03.2022 № 05-61-124/22)	0,0
Осетрово-Визерный-Осетрово	43 601,9		
Мама – Бодайбо - Мама	39 560,3		
Итого	1 828 085,6	837 893,0	362 527,8

Предоставление субсидий на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам увеличилось на 11 000,0 тыс. р. (с 9 000,0 тыс. р. до 20 000,0 тыс. р.).

2. По ИП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 26 599,4 тыс. р. (50,8%) с 52 370,7 тыс. р. до 78 970,1 тыс. р. (таблица).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ИП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (6220000000)	52 370,7	78 970,1	26 599,4	50,8
ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (6220300000)	43 676,7	61 039,1	17 362,4	39,8
ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (6220400000)	8 694,0	17 931,0	9 237,0	106,2

2.1. По основному мероприятию «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000), повышение связано с увеличением предоставления субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом в сумме 18 900,0 тыс. р. (с 38 818,0 тыс. р. до 57 718,0 тыс. р.), в том числе за счет перераспределения в рамках государственной программы в сумме 1 537,6 тыс. р.

В этой части КСП области в очередной раз обращает внимание, что существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

Несмотря на высказываемые замечания с середины 2020 года, по прежнему не решается вопрос об организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров (грузов), что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. При разработке

Законопроекта по прежнему, но уже новым министерством (Минтранс), не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и требования бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158 БК РФ).

Согласно ст. 139 БК РФ, ч. 1 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» субсидии из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии) предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу положений ст. ст. 6, 15, 65 БК РФ бюджет предназначен для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1 ст. 86 БК РФ).

В целях организации перевозок на местных авиалиниях, воздушным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности тарифы на перевозки пассажиров, багажа, грузов подлежат государственному регулированию в рамках полномочий органов государственной власти субъектов РФ⁴².

Согласно п. 55 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, что исключает участие в этих отношениях органов местного самоуправления.

Кроме этого, ст. 82.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлены особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Согласно этой норме, определение перечня товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, осуществление закупок товаров и связанных с такими закупками услуг для обеспечения муниципальных нужд, отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ.

Как показали проверочные мероприятия в Администрации Нижнеудинского района в рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия, проведенного в мае-июне 2020 года, расходы местного бюджета, источником финансового обеспечения которых в 2017-2020 годах являлась субсидия из областного бюджета ежегодно в размере более 50,0 млн. р., не были основаны на принятых в соответствии с законодательством нормативных правовых актах муниципального образования об установлении расходных обязательств по компенсации затрат авиатранспортным организациям по доставке пассажиров, багажа, грузов в

⁴² Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее-Постановление Правительства РФ № 239). Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 184-ФЗ).

населенные пункты Тофаларии, об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Также федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления не отнесена поддержка перевозки грузов и организация доставки транспортными компаниями грузов.

Соответствующее правовое основание в муниципальном образовании отсутствовало, расходное обязательство муниципального образования по субсидированию перевозки грузов не было принято.

Из указанного следует, что субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на эти цели выделялись неправомерно, в нарушение ст. ст. 15, 34, 65, 78, 85, 139, 162 БК РФ, а объемы ресурсного обеспечения по мероприятиям «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» и «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» и сами мероприятия предусматриваются по-прежнему необоснованно.

Кроме того, Администрация Нижнеудинского района при регулировании Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат по перевозке пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии, утвержденным постановлением Администрации Нижнеудинского района от 23.01.2013 № 14 (далее - Положение № 14), фактически не определила условия предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, целью которых предусмотрено возмещение части затрат по перевозке пассажиров и грузов авиатранспортом и возмещение затрат по перевозке грузов, в том числе горюче-смазочных материалов, автотранспортом из г. Нижнеудинска в населенные пункты Тофаларии. Порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии) не был определен.

2.2. По основному мероприятию «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000) увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию проекта по развитию авиационного узла города Иркутска в сумме 6 237,0 тыс. р. за счет перераспределения с мероприятий Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Средства предусмотрены на реализацию государственного контракта по оказанию консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска с АО «КПМГ», соисполнителем по мероприятию является министерство экономического развития Иркутской области.

На мероприятие «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 6220429999), связанного с капитальным строительством и реконструкцией действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе с технологическим перевооружением, обновлением основных средств в 2022 законопроектом предусмотрено сумме 3 000,0 тыс. р., планируется направить на разработку мастер-плана аэропорта Ербогачен (КВР 200).

Аэропорт с. Ербогачен находится в федеральной собственности и является аэропортом местного значения. Здание аэровокзала находится в состоянии близком к аварийному. Грунтовая взлетно-посадочная полоса размокает в весенний период и при

выпадении атмосферных осадков летом и осенью, что приводит к перерывам в полетах до нескольких недель при том, что авиация является единственным круглогодичным транспортным сообщением с населенными пунктами района и области. Разработка мастер-плана аэропорта с. Ербогачен необходима для дальнейшего рассмотрения вопроса о выделении федерального финансирования, включения мероприятия «Строительство аэропортового комплекса с. Ербогачен» в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете на 357 911,2 тыс. р. или 25,6 %.

2. В связи с созданием отдела регионального контроля и увеличением штатной численности на 6 единиц с 01.06.2022 у министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области возникла дополнительная потребность в размере 8 648,5 тыс. р. по мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов».

3. На 18 900,0 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий Нижнеудинскому району на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом.

В этой части КСП области в очередной раз обращает внимание, что существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

4. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. р. планируется направить в рамках мероприятия на разработку мастер - плана аэропорта Ербогачен не реализованного в 2021 г.

5. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, предусмотрены в меньшем от потребности объеме на общую сумму 271 043,5 тыс. р., что в дальнейшем потребует корректировки бюджетных ассигнований в сторону увеличения.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)

Законопроектом в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году на 5 319 772,4 тыс. р. или на 34,0 % (с 15 657 602,2 тыс. р. до 20 977 374,6 тыс. р., таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (6300000000)	15 657 602,2	20 977 374,6	5 319 772,4	34,0
Подпрограмма «Дорожное хозяйство» (6310000000)	14 308 582,9	19 456 008,0	5 147 425,1	36,0
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области» (6312000000)	989 304,4	1 042 078,3	52 773,9	5,3
Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000)	103 501,9	178 871,1	75 369,2	72,8
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства» (6340000000)	256 213,0	300 417,2	44 204,2	17,3

Наибольшее увеличение в сумме 3 309 349,6 тыс. р. предусмотрено за счет средств федерального бюджета, в том числе на:

финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (2 108 373,0 тыс. р.);

финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения (1 147 542,6 тыс. р.);

реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного назначения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (53 434,0 тыс. р.).

За счет средств областного бюджета увеличение составило 2 010 422,8 тыс. р. за счет не использованного объема бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в 2021 году и положительной разницы между прогнозируемым и фактически поступившим объемом доходов в 2021 году.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ИП «Дорожное хозяйство» (+5 147 425,1 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступлением целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Национальный проект в рамках Госпрограммы реализуется через региональные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры».

В целях его реализации между Федеральным дорожным агентством (далее Росавтодор) и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 24.12.2021 № 108-09-2022-066 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при приведении в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений. Общий размер субсидии составил в 2022 году **1 674 557,4** тыс. р.

Также в рамках заключенного Росавтодором и Правительством Иркутской области Соглашения от 25.12.2021 № 108-17-2022-018 предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (далее – МБТ). Общий размер МБТ, предоставляемого только в 2022 году, составил **402 801,0** тыс. р., в том числе для предоставления субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную связанность между центрами экономического роста, в т. ч.:

207 716,9 тыс. р. - г. Иркутску на реконструкцию путепровода по ул. Джамбула;

195 084,1 тыс. р. - г. Усть-Куту на реконструкцию мостового перехода через р. Кута (разрушенного весенним паводком).

Кроме того между Росавтодором и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 25.12.2021 № 108-17-2022-147 о предоставлении из федерального бюджета бюджету Иркутской области иного МБТ, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – МБТ). Общий размер МБТ составил в 2022 году 1 147 542,6 тыс. р.

В рамках реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в 2022 году в соответствии с Соглашением №108-17-2022-085 от 23.12.2021 Иркутской области предусмотрен иной МБТ в размере 147 050,6 тыс. р. на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек.

1. По **ПП «Дорожное хозяйство»** Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 5 147 425,1 тыс. р. или на 36,0 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Подпрограмма «Дорожное хозяйство» (631000000)	14 308 582,9	19 456 008,0	5 147 425,1	36,0
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	3 350 379,5	5 241 543,8	1 891 164,3	56,4
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	403 000,0	1 172 434,0	769 434,0	190,9
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	187 000,0	187 000,0	0	0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	1 223 919,3	1 469 813,5	245 894,2	20,1
ОМ «Обеспечение возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов»	313 000,0	313 000,0	0	0
РП «Дорожная сеть»	8 542 609,8	10 783 542,4	2 240 932,6	26,2
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	288 674,3	288 674,3	0	0

Изменения коснулись расходов по трем основным мероприятиям и РП «Дорожная сеть».

1.1. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 891 164,3 тыс. р. или 56,4% (с 3 350 379,5 тыс. р. до 5 241 543,8 тыс. р.), в т.ч. по мероприятиям:

1) на содержание 3 751 965,7 тыс. р. (+ 851 965,7 тыс. р.).

КСП области обращает внимание, что по результатам проведенного в 2020 году контрольного мероприятия⁴³ было установлено, что уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого. Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области в части исключения расходов по организации транспортного обслуживания на паромных переправах, которые продолжают финансироваться за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках данного основного мероприятия, а также расходов в отношении автомобильных дорог местного значения поселений Иркутской области.

2) на капитальный ремонт 372 481,0 тыс. р. (+ 51 500,0 тыс. р.), в т.ч. на:

- Приемочную диагностику - 2 500,0 тыс. р.;
- Освещение - 140 000,0 тыс. р.;

⁴³ Отчет № 11/2-КМ от 27.03.2020 «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместное с СП РФ)»

– ПИР - 229 981,0 тыс. р.

3) на ремонт 184 796,4 тыс. р. (+ 50 797,8 тыс. р.):

тыс. р.

Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение
ПИР	70 000,0	100 000,0	30 000,0
Приемочная диагностика	4 000,0	4 000,0	0,0
Строительный контроль при проведении работ по ремонту автомобильных дорог	30 000,0	30 000,0	0,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 44+842 автомобильной дороги Малые Голы – Харбатово в Качугском районе Иркутской области	29 998,6	29 998,6	0,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через протоку р. Лена на км 20+669 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе Иркутской области	0,0	20 797,8	20 797,8
Итого	133 998,6	184 796,4	50 797,8

В рамках данного основного мероприятия объем нераспределенных по мероприятиям средств составил 932 300,0 тыс. р., который, по информации Минтранспорта планируется направить на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

1.2. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 769 434,0 тыс. р. или на 190,9% (с 403 000,0 тыс. р. до 1 172 434,0 тыс. р.).

В рамках основного мероприятия предусмотрено финансирование 6 объектов, а также приемочной диагностики и ПИР (таблица).

тыс. р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение
Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинки-Чуна в Нижнеудинском районе Иркутской области	250 000,0	250 000,0	0,0
Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе	0,0	600 000,0	600 000,0
Реконструкция мостового перехода через р. Изегольчик на км 38+776 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	0,0	60 000,0	9 731,0
Реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	0,0	75 734,0	-79 266,0
Строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе. 1 этап.	35 039,1	35 039,1	35 039,1
Устройство освещения на дорогах	0,0	11 000,0	11 000,0
Приемочная диагностика	3 000,0	3 000,0	0,0
ПИР	114 960,9	114 960,9	14 960,9
Итого	403 000,0	1 149 734,0	336 465,0

Увеличение ассигнований произошло в связи с включением объектов капитального строительства, реализуемых в рамках восстановительных работ после паводка 2019 года и поступления федеральных средств на эти цели.

В рамках данного основного мероприятия объем нераспределенных по объектам (мероприятиям) средств составил 22 700,0 тыс. р., который, по информации Минтранспорта также планируется направить на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

1.3. В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 245 894,2 тыс. р. (с 1 223 909,3 тыс. р. до 1 469 813,5 тыс. р.) или на 20,1%. По информации Минтранспорта, указанные бюджетные ассигнования - подтвержденные остатки неиспользованных субсидий 2021 г.

1.4. На реализацию РП «Дорожная сеть» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 783 542,4 тыс. р. с увеличением на 2 240 932,6 тыс. р. Из указанного объема бюджетных ассигнований 1 647 263,7 тыс. р. предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (БКД).

Большая часть бюджетных ассигнований по Регпроекту в сумме 8 258 478,7 тыс. р. предусмотрена ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», которые распределены на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

Оставшаяся часть бюджетных ассигнований в сумме 877 800,0 тыс. р. не распределена по объектам (мероприятиям). По информации Минтранса области указанную сумму планируется перераспределить с Регпроекта на основное мероприятие и направить на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

Принимая во внимание, что в соответствии с п.22 Постановления №282-пп⁴⁴ при внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом Иркутской области в течение месяца со дня вступления его в силу, целесообразно внести соответствующие поправки в Законопроект.

1.4.1. На строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 952 101,5 тыс. р. (КВР 400), которые распределены на 6 объектов капитального строительства:

Объекты строительства и реконструкции (БКАД)	тыс. р.		
	Закон 130-03	Проект закона	Отклонение
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	199 355,5	199 355,5	0,0
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	0,0	1 700,0	1 700,0
Реконструкция а/дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1 этап)	327 000,0	327 000,0	0,0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к п. Падь Мельничная" в Иркутском районе	266 530,0	266 530,0	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Михайловка - Березовка в Черемховском районе	180 543,6	155 000,0	- 25 543,6
Реконструкция автомобильной дороги Молочное - "Михайловка - Березовка" в Черемховском районе	0,0	2 516,0	2 516,0
Итого	973 429,1	952 101,5	- 21 327,6

⁴⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление №282-пп)

С учетом поступивших из федерального бюджета средств, законопроектом предусмотрено частичное, в сумме 648 000,0 тыс. р., замещение средств областного бюджета средствами федерального бюджета.

1.4.2. На капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области (КВР 200) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 306 377,2 тыс. р., из них:

- 406 749,9 тыс. р. на содержание автомобильных дорог;
- 4 112 467,1 тыс. р. на ремонт автомобильных дорог (с увеличением на 2 431 454,8, тыс. р. таблица).

Объекты ремонта (БКАД)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение
а/д Братск-Усть-Илимск на участке км 32+000 - км 51+000 в Братском районе	0	26 567,1	26 567,1
а/д Бодайбо-Кропоткин на участках км 10+000 - км 13+000; км 24+000 - км 38+000 в Бодайбинском районе	160 000,0	0,0	-160 000,0
а/д «Полукольцо»-«Тулун-Братск» на участке км 53+000 - км 63+000 в Братском районе	0	1 699,6	1 699,6
а/д Иркутск-Листвянка на участке км 32+000 - км 42+000 в Иркутском районе	0	64 154,2	64 154,2
а/д Бодайбо-Кропоткин на участке км 6+000 - км 16+000 в Бодайбинском районе	0	107 848,1	107 848,1
а/д «Подъезд к с. Новое Приречье» на участке км 6+000 - км 15+614 в Братском районе	0	169 027,8	169 027,8
а/д Ангарск-Тальяны на участке км 36+251 - км 51+749 в Усольском районе	139 300,0	139 300,0	0
а/д Нукуты – Ворот – Онгой – Закулей – Хадахан на участках км 11+665 – км 14+078; км 16+488 – км 22+702; км 23+377 – км 38+361 в Нукутском районе	260 601,2	258 381,1	-2 220,1
а/д Тайшет-Шиткино-Шелаево на участках км 78+000 - км 82+000, км 102+000 - км 107+000 в Тайшетском районе	110 000,0	90 963,2	-19 036,8
а/д Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 8+400 - км 22+050 в Баяндаевском районе	355 000,0	328 375,0	-26 625,0
а/д Сулкет - Александро-Невский Завод - Майский - Тулюшка на участке км 33+000 - км 40+000 в Куйтунском районе	48 111,1	48 111,1	0
а/д Оек - Ревякина - Усть-Ордынский на участке км 10+000 - км 15+720 в Иркутском р-не	133 000,0	95 343,9	-37 656,1
а/д Братск-Усть-Илимск на участке км 22+000 - км 32+000 в Братском районе	0	333 546,6	333 546,6
а/д Братск-Усть-Илимск на участке км 230+500 - км 239+198 в Усть-Илимском районе	350 000,0	350 000,0	0
а/д "Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово" - Бахай - Загатуи на участке км 0+053 - км 9+609 в Баяндаевском районе	0	105 570,0	105 570,0
а/д Тайшет-Шиткино-Шелаево на участках км 0+000 - км 7+000 в Тайшетском районе	0	165 000,0	165 000,0
а/д Нижнеудинск-Порог на участке км 2+605 - км 15+108 в Нижнеудинском районе	0	149 251,0	149 251,0
а/д подъезд к рп Шумский в Нижнеудинском районе	0	50 000,0	50 000,0
а/д "Полукольцо" - Тулун - Братск на участке км 38+000 - км 53+000 в Братском районе	0	147 467,6	147 467,6
а/д Железнодорожный-Тубинский на участке км 39+000 - км 49+924 в Усть-Илимском р-не	0	108 373,0	108 373,0
а/д Тайшет-Чуна-Братск на участке км 11+000 - км 31+000 в Тайшетском районе	0	250 000,0	250 000,0
а/д Тайшет-Чуна-Братск на участке км 70+384 - км 82+000 в Чунском районе Иркутской области	0	150 000,0	150 000,0
а/д Иркутск -Листвянка на участке км 42+000 - км 52+000 в Иркутском районе	0	290 000,0	290 000,0
а/д Залари-Троицк-Черемшанка на участке км 0+000 - км 10+000 в Заларинском районе	0	177 848,8	177 848,8
а/д Бохан-Тихоновка на участке км 12+000 - км 20+000 в Боханском районе	125 000,0	127 585,7	2 585,7
а/д Иркутск-Листвянка на участке км 32+000 - км 42+000 в Иркутском районе (мосты)	0	3 164,1	3 164,1
мост через р. Малая Белая на км 35+194 а/д Нижняя Иреть-Тальники-	0	122 006,3	122 006,3

Объекты ремонта (БКАД)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение
Тунгуска в Черемховском районе			
а/д "Виллой" - Железногорск-Илимский на участке км 0 - км 13+278 в Нижнеилимском р-не	0	55 000,0	55 000,0
а/д Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 75+500 - км 82+050 в Ольхонском районе	0	47 882,9	47 882,9
а/д Петрова-Бугульдейка на участке км 0+000 - км 13+000 в Ольхонском районе	0	150 000,0	150 000,0
Итого	1 681 012,3	4 112 467,1	2 431 454,8

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт автомобильных дорог распределены на 29 объектов, из которых 20 - новых.

- 2 787 160,2 тыс. р. на капитальный ремонт автомобильных дорог (с увеличением по сравнению с Законом о бюджете на 631 039,6 тыс. р., таблица).

тыс. р.

Объекты капремонта (БКАД)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение
а/д Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	301 416,9	290 096,3	-11 320,6
а/д Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе	0	155 000,0	155 000,0
а/д Иркутск - Большое Голоустное на участке км 85+600 - км 98+000 в Иркутском районе	125 000,0	67 804,6	-57 195,4
а/д Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 в Иркутском р-не	100 000,0	515 000,0	415 000,0
а/д Кутулик-Шульгина-Головинское на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе	100 206,8	182 336,5	82 129,7
а/д Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском р-не	62 462,8	104 007,9	41 545,1
а/д Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 159+532 - км 161+189 в Ольхонском р-не	85 804,2	0	-85 804,2
а/д Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 14 - км 24 в Аларском, Нукутском районах	150 000,0	162 760,4	12 760,4
а/д Усть-Кут-Уоян км 24+826 (труба) в Усть-Кутском районе	0	12 026,4	12 026,4
а/д Подъезд к п. Парчум на участке км 17+000 - км 19+545 в Чунском районе	0	443,5	443,5
а/д Подъезд к с. Ключи Булак в Братском районе	0	155 000,0	155 000,0
а/д Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 24 - км 43 в Аларском районе	329 623,6	236 583,2	-93 040,4
а/д Кутулик-Аларь-Ныгда на участке км 0+000 - км 15+000 в Аларском районе	220 000,0	292 500,0	72 500,0
а/д Баяндай-Нагалык на участке км 0+000 - км 15+141 в Баяндаевском районе	86 606,3	80 106,3	-6 500,0
а/д Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 43 - км 46+993 в Нукутском районе	0	66 300,0	66 300,0
а/д В.Булай-Лохово-Нены на участке км 8+600 - км 18+600 в Черемховском районе	155 000,0	75 980,0	-79 020,0
мостовой переход через р. Ишин-Гол на км 86+600 а/д Иркутск - Усть-Ордынский -Жигалово в Эхирит-Булагатском районе	0	50 825,9	50 825,9
а/д Черемхово - Голуметь - Олот на участке км 33+000 - км 43+000 в Черемховском р-не	0	298 389,2	298 389,2
мостового перехода через р. Хайтинка на км 29+356 а/д Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка в Усольском районе	0	42 000,0	42 000,0
а/д Бодайбо-Кропоткин на участке км 77+000 - км 90+000 в Бодайбинском районе	300 000,0	0	-300 000,0
а/д Бодайбо-Кропоткин на участке км 38+000 - км 45+000 в Бодайбинском районе	140 000,0	0	-140 000,0
Итого	2 156 120,6	2 787 160,2	631 039,6

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт автомобильных дорог распределены на 18 объектов. Из перечня исключены три объекта капитального ремонта на общую сумму 425 804,2 тыс. р., из которых 2 участка автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин перенесены в основное мероприятие с сохранением объема финансовых

ресурсов, один объект (а/д Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 159+532 - км 161+189 в Ольхонском р-не) – полностью исключен из Госпрограммы. Дополнительно включено 7 новых объектов.

2. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 52 773,9 тыс. р. или на 5,3 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение	
1	2	3	4	
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (632000000)	989 304,4	1 042 078,3	52 773,9	
РП «Дорожная сеть» (632R100000)	989 304,4	1 042 078,3	52 773,9	
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (632R153931)	989 304,4	1 042 078,3	52 773,9	

В рамках Подпрограммы реализуется региональный проект «Дорожная сеть». Приложением 10 к Госпрограмме (в ред. от 10.03.2022) ресурсное обеспечение распределено только по трем объектам в общей сумме 336 056,6 тыс. р. (32,2%).

Наименование объекта	тыс. р.
	2022 г.
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	212 716,9
Реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная в г. Иркутске	30 170,4
Капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная	93 169,3

3. По ПП «Развитие сети искусственных сооружений» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования с 103 501,9 тыс. р. до 178 871,1 тыс. р. или на 75 369,2 тыс. р. (72,8%) к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение	
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (633000000)	103 501,9	178 871,1	75 369,2	
ОМ «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области» (6330100000)	103 501,9	178 871,1	75 369,2	
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации (6330172730)	103 501,9	178 871,1	75 369,2	

Все бюджетные ассигнования планируется направить на основное мероприятие «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области», в рамках которого осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области (подтвержденные остатки МБТ 2021 года).

4. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 44 204,2 тыс. р. или на 17,3 % и утвердить их в объеме 300 417,2 тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение	
			сумма	%
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (634000000)	256 213,0	300 417,2	44 204,2	17,3
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» (6340100000)	256 213,0	300 417,2	44 204,2	17,3

Наименование	Закон 130-	Проект.	Отклонение	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (6340129160)	194 822,7	239 026,9	44 204,2	22,7
Увеличение уставного капитала акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области»	61 390,3	61 390,3	0,0	-

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по реализуемому в рамках подпрограммы основному мероприятию на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», в том числе на исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 14.12.2021 № 737-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

5. Большинство контрактов, заключаемых ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» на ремонт, капитальный ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального значения, заключаются на сумму, превышающую 50 000,0 тыс. р.

Пунктом 1 статьи 19 Закона о бюджете установлено, что авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. р. и более, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, подлежат казначейскому сопровождению.

При этом часть контрактов, заключается на сумму, превышающую 500 000,0 тыс. р., в отношении которых п. п. 1 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2019 № 110-пп⁴⁵ предусмотрено обязательное банковское сопровождение контрактов⁴⁶.

Согласно ст. 242.27 Бюджетного кодекса РФ средства, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на основании, в том числе, государственных контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежат казначейскому сопровождению.

Исходя из изложенного, банковское сопровождение исполнения государственного контракта исключает возможность казначейского сопровождения соответствующих средств.

Таким образом, существует определенная неурегулированность норм по применению случаев банковского и казначейского сопровождения контрактов. Одним из вариантов решения которой возможно путем дополнения пункта 1 статьи 19 Закона о бюджете в части установления случаев казначейского сопровождения словами «за исключением средств, предусмотренных статьей 242.27 Бюджетного кодекса РФ».

Выводы

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2022 год увеличен на 5 319 772,4 тыс. р. или на 34,0 % (с 15 657 602,2 тыс. р. до 20 977 374,6 тыс. р.), в том числе 3 309 349,6 тыс. р. предусмотрено за счет средств федерального бюджета, 2 010 422,8 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (не использованный объем бюджетных ассигнований дорожного

⁴⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2019 № 110-пп «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Иркутской области»

⁴⁶ В соответствии с требованиями п.2 ст.35. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

фонда в 2021 году и положительная разница между прогнозированным и фактически поступившим объёмом доходов в 2021 году).

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП «Дорожное хозяйство» (+ 5 147 425,1 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступления целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

3. Анализ объектов ремонта, капитального ремонта и капитального строительства, включенных в Госпрограмму, показал, что внесены значительные изменения как в перечень объектов, так и в объёмы финансирования. Включено более 30 новых объектов.

4. Вместе с тем, в рамках основных мероприятий и Регпроекта общий объём нераспределённых по объектам (мероприятиям) средств составил 1 832 800 тыс. р., который, по информации Минтранспорта планируется направить на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

При этом общий объём субсидий муниципальным образованиям, предоставляемых на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, планируется увеличить лишь на 245 894,2 тыс. р. (подтвержденные остатки неиспользованных субсидий 2021г.). Принимая во внимание, что у ряда муниципальных образований есть проектная документация, прошедшая государственную экспертизу, а также, то, что в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (п.4 ст.139) распределение субсидий местным бюджетам утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, по мнению КСП области, было бы целесообразно направить часть нераспределённых бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям. Данное предложение также содержится в рекомендациях Законодательного Собрания при принятии Закона о бюджете (Постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС).

5. Практика применения п.1 ст. 19 Закона о бюджете о казначейском сопровождении контрактов выявила наличие неурегулированности норм по применению случаев банковского и казначейского сопровождения контрактов, а также противоречий с нормами пп. 1 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2019 № 110-пп. Одним из вариантов решения которой возможно путем дополнения пункта 1 статьи 19 Закона о бюджете словами «в части установления случаев казначейского сопровождения, за исключением средств, предусмотренных статьей 242.27 Бюджетного кодекса РФ».

11. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Законопроектом в рамках ГП «Доступное жилье» объём бюджетных ассигнований предлагается увеличить на 5 535 533,5 тыс. р. или на 60,6 % (с 9 141 109,9 тыс. р. до 14 676 643,4 тыс. р., таблица).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	9 141 109,9	14 676 643,4	5 535 533,5	60,6
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	5 000,0	2 625,4	-2 374,6	-47,5
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	1 890 198,6	2 889 366,4	999 167,8	52,9
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	99 506,3	117 902,0	18 395,7	18,5
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-	3 229 859,5	6 399 697,0	3 169 837,5	98,1

Наименование	Закон 130-	Проект	Отклонение	
			сумма	%
коммунального-хозяйства» (КЦСР 6450000000)				
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	255 660,5	259 314,8	3 654,3	1,4
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	414 158,1	415 491,1	1 333,0	0,3
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000)	1 825,3	0,0	-1 825,3	100,0
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	2 663 300,6	2 557 902,4	-105 398,2	-4,0
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	69 500,0	364 664,6	295 164,6	424,7
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000)	193 370,3	193 370,3	0	0
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	0,0	1 115 416,8	1 115 416,8	100,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000)	318 730,7	360 892,6	42 161,9	13,2

Изменения внесены по 12 подпрограммам из 14, из них скорректированы в сторону уменьшения ассигнования по трем подпрограммам.

1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) бюджетные ассигнования уменьшены на 2 374,6 тыс. р. или 47,5 %.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	5 000,0	2 625,4	-2 374,6	-47,5
ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»	5 000,0	2 625,4	-2 374,6	-47,5

Средства на предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества ДОМ.РФ на 2022 год (2 374,6 тыс. р.) из-за отсутствия потребности перераспределены в сумме 329,6 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» в рамках Госпрограммы и в сумме 2 045,0 тыс. р. на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика».

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) ассигнования увеличены на 999 167,8 тыс. р. или 52,9 % (с 1 890 198,6 тыс. р. до 2 889 366,4 тыс. р.).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	1 890 198,6	2 889 366,4	999 167,8	52,9
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 6430300000)	89 407,7	89 407,7	0	0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников	29 711,8	29 711,8	0	0

Наименование	Закон 130-	Проект	Отклонение	
государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000)				
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (КЦСР 6430800000)	15 300,3	23 329,0	8 028,7	52,5
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» (КЦСР 6430900000)	7 145,0	7 145,0	0	0
ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6431300000)	138 000,0	138 000,0	0	0
ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6431400000)	16 830,0	16 830,0	0	0
ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» (КЦСР 6431500000)	0,0	988 000,0	988 000,0	100,0
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)» (КЦСР 643F100000)	1 593 803,8	1 596 942,9	3 139,1	0,2

2.1. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в сумме 988 000,0 тыс. р.) обусловлено включением в Подпрограмму нового ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» (КЦСР 6431500000) в связи с выделением инфраструктурных бюджетных кредитов в рамках поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021. Бюджетные ассигнования предусмотрены на два объекта:

1) проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска на 2022 год в сумме 295 000,0 тыс. р. (средства инфраструктурного бюджетного кредита);

2) строительство школы на 1275 мест в г. Тайшет на 2022 год в сумме 693 000,0 тыс. р., на 2023 год в сумме 658 641,0 тыс. р., на 2024 год в сумме 988 469,7 тыс. р. (средства инфраструктурного бюджетного кредита).

Согласно Правилам отбора инфраструктурных проектов⁴⁷ под инфраструктурным проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание, реконструкцию и последующую эксплуатацию объектов инфраструктуры либо на осуществление инвестиций в общественный транспорт. Инфраструктурный проект может реализовываться (планироваться к реализации) в целях обеспечения реализации связанных с ним инвестиционных проектов, в том числе в рамках комплексного развития территорий.

Средства бюджета субъекта РФ, полученные из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, подлежат использованию, в том числе на проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур..., а также объектов инфраструктуры, необходимых для создания и использования объектов недвижимости жилищного фонда.

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области⁴⁸:

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

⁴⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1015-пп «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области, отобранных в

– строительство школы предусмотрено в рамках строительства жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе путем предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, местным бюджетам из бюджета субъекта РФ в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований;

– проектирование тепловой магистрали запланировано в рамках комплексного развития территории (далее – КРТ) в пос. Малая Еланка Иркутского района путем капитальных вложений в объекты государственной собственности.

В соответствии со ст. 66 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) комплексное развитие территории осуществляется самостоятельно Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями, юридическим лицом, определенным Российской Федерацией, субъектом РФ или лицами, с которыми заключены договоры о комплексном развитии территории.

Согласно п.2 ст. 66 ГрК РФ Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или главой местной администрации должно быть принято соответствующее решение о КРТ.

Решение о комплексном развитии территории принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в одном из следующих случаев:

а) реализация решения о КРТ будет осуществляться с привлечением средств бюджета такого субъекта РФ;

б) реализация решения о КРТ будет осуществляться юридическим лицом, определенным субъектом РФ;

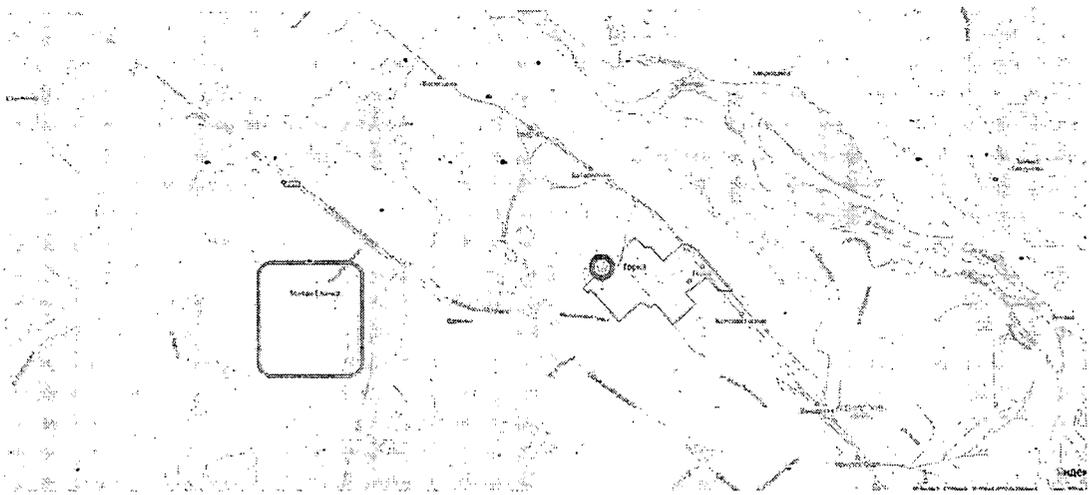
в) территория, подлежащая комплексному развитию, расположена в границах двух и более муниципальных образований.

Проектирование тепловой магистрали планируется от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска. Котельная СПУ находится в районе ст. Горка (Ленинский р-н г. Иркутска), принадлежит хозяйствующему субъекту ООО «Байкальская Энергетическая Компания»⁴⁹ (далее – ООО БЭК). ТЭЦ-10 также принадлежит ООО БЭК. Потребителем котельной СПУ являются жители г. Иркутска⁵⁰. Поселок Малая Еланка расположен в МО «Иркутский район». Примерное расположение Котельной СПУ и пос. Малая Еланка представлено на рис.

соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

⁴⁹ является дочерним обществом ПАО «Иркутскэнерго», доля владения в уставном капитале составляет 99,9999996%.

⁵⁰ Указ Губернатора Иркутской области от 29.04.2021 № 128-уг «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на 2022 - 2026 годы»



В этой части КСП области обращает внимание, что в отступление от требований п.2 ст. 66 ГрК РФ соответствующее решение о КРТ «Комплексное развитие в п. Малая Еланка Иркутского района» не принято (информация об утверждении КРТ в КСП области не представлена). Упоминание о КРТ присутствует лишь в качестве намерений участия Иркутской области в реализации данного проекта с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года⁵¹.

Таким образом, в отсутствие решения или договора о КРТ неясны перспективы развития жилищного строительства на территории п. Малая Еланка, взаимные обязательства сторон, размер и способ участия ООО БЭК в данном проекте, достаточные обоснования полномочий Иркутской области по участию в данном проекте и расходные обязательства (ст. ст. 65, 85 БК РФ, ст. 66 ГрК РФ) отсутствуют.

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области завершение проектирование тепловой магистрали запланировано на 4 квартал 2023 г., при этом весь объем финансирования предусмотрен в 2022 году. Таким образом, законопроектом предусмотрено 100 % авансирование работ. Данная предоплата возможна в случае пролонгирования приостановки действия ограничивающего размеры авансов распоряжения Правительства Иркутской области от 04.05.2016 № 216-рп⁵² (в настоящее время данное распоряжение временно приостановлено до 01.08.2022).

На строительство школы на 1275 мест в г. Тайшет в 2022 году предусмотрено выделение 50 % необходимого объема средств (предварительная примерная стоимость строительства составляет 1 380 793,9 тыс. р.). Вместе с тем, необходимо отметить, что на данный объект отсутствует разработанная и утвержденная проектная документация, соответственно выделение средств в предусмотренных объемах на строительство в отсутствие подтвержденной сметной стоимости строительства пока не обоснованно.

По информации Минстроя области предполагается применить экономически эффективную проектную документацию повторного использования, установленную частью 2 статьи 48.2 ГрК РФ (по аналогичному объекту в г. Тулун – «типовой проект»), что значительно ускорит сроки проектирования. Вместе с тем, КСП области отмечает, что,

⁵¹ Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ.

⁵² Распоряжение Правительства Иркутской области от 04.05.2016 № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ; оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области»

тем не менее, сохраняются сроки исполнения других необходимых процедур⁵³, которые отодвигают начало реализации проекта на неопределенный срок. Только проведение конкурсных процедур займет не менее двух месяцев в случае проведения отдельных конкурсов на проектирование и строительство.

В этой связи можно дополнительно отметить, что в мае 2022 г. Минстроем России разработан законопроект, предполагающий внесение соответствующих поправок в ГрК РФ с целью дополнительного сокращения инвестиционно-строительного цикла⁵⁴.

Законопроектом предлагается наряду с ныне действующим в отрасли классическим подходом, подразумевающим подготовку полного пакета проектной документации и получение на него заключения экспертизы, разрешить застройщику или техническому заказчику делить строительные работы на стадии и получать отдельные заключения экспертизы проектной документации и разрешения на строительство на каждую из них уже в процессе строительства. Иными словами, речь идет о параллельном проведении проектирования (с экспертизой) и строительства когда одна стадия работ уже оценена экспертными организациями и выполняется, а следующие еще проектируются, что ускоряет строительство социально значимых объектов.

Дополнительно можно отметить, что постановлением Правительства РФ №711⁵⁵ уже внесены изменения в постановление Правительства РФ №145 от 05.03.2007, которыми скорректировано понятие «этап строительства» для различных объектов. Необходимость разработки проектной документации на объект капитального строительства (ОКС) применительно к отдельным этапам строительства устанавливается заказчиком и указывается в задании на проектирование. При этом согласно Постановлению № 711, возможность подготовки проектной документации в отношении отдельных этапов строительства должна быть обоснована расчетами, подтверждающими технологическую возможность реализации принятых проектных решений при осуществлении строительства по этапам.

2.2. По ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» увеличение объема бюджетных ассигнований не предусмотрено. Вместе с тем, в целях реализации на территории Иркутской области мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства необходимы дополнительные бюджетные ассигнования в 2022 году в размере 125 000,0 тыс. р., в том числе:

1) по объекту ООО «БазисСтройИнвест» в размере 95 млн. р. (обоснование: в ноябре 2021 года изменено федеральное законодательство в части принятия публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее - Фонд) решения о финансировании завершения строительства проблемных объектов, а также в связи с ожидаемым пересмотром Фонда способа восстановления прав граждан (с завершения строительства на выплату компенсаций);

2) для завершения строительства объектов ООО «МолдРосс», приобретателем

⁵³ В т. ч.: 1) приобретение прав на земельный участок, в том числе предоставляемый из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности; 2) утверждение или выдача необходимых для выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объекта капитального строительства сведений, документов, материалов, в том числе технического задания на проектирование; 3) разработка документации и проведение конкурса на проектирование; 4) выполнение инженерных изысканий и осуществление архитектурно-строительного проектирования; 5) прохождение государственной экспертизы проектной документации; 6) разработка документации и проведение конкурса на строительство объекта.

⁵⁴ <https://regulation.gov.ru/projects#departments=20&npr=127256>

⁵⁵ постановление Правительства РФ №711 от 20.04.2022 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

которого является унитарная некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Иркутской области» в размере 30 млн. р. (обоснование: рост цен на строительные материалы, а также увеличение сметной стоимости строительства).

Также в 2023 году на реализацию данного мероприятия необходимо предусмотреть дополнительно 93 млн. р. в связи с изменением способа восстановления прав граждан – участников долевого строительства в отношении объектов ООО «МолдРосс» (объекты по ул. Сибирская) и ООО «Северный» с целью применения механизма Фонда в части восстановления прав граждан путем выплаты компенсации.

2.3. Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» обусловлено выделением федеральных средств на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц, в сумме 8 028,7 тыс. р.

2.4. По результатам проведенного контрольного мероприятия⁵⁶ КСП области отмечает недостаточность ассигнований по предоставлению субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья (КЦСР 6430372956, предусмотрено 81 000,0 тыс. р.). Мероприятий в области стимулирования жилищного строительства в муниципальных образованиях на 2022 год, за исключением мероприятий по инфраструктурным бюджетным кредитам, по-прежнему предусмотрено недостаточно.

3. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 18 395,7 тыс. р. (с 99 506,3 до 117 902,0 тыс. р.) за счет подтвержденных остатков МБТ 2021 года.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение сумма	%
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	99 506,3	117 902,0	18 395,7	18,5
ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440100000)	99 506,3	117 902,0	18 395,7	18,5

В рамках данной подпрограммы предусмотрены мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – АЖФ).

Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы рассчитывался исходя из стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной для Иркутской области приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 4 квартал 2021 года в размере 55 207,00 р. в соответствии с Положением № 1135-пп⁵⁷. Для завершения мероприятий Подпрограммы до конца 2022 года потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 51 342,5 тыс. р. (на расселение 0,93 тыс. кв. м. АЖФ) в целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В случае предоставления средств субсидии в 2023 году, стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения будет рассчитана

⁵⁶ Отчет № 11/3-КМ от 05.04.2022 по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019 - 2021 годах»

⁵⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1135-пп «О порядке предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

в соответствии с приказом Минстроя России на четвертый квартал 2022 года, что создаст дополнительную потребность в средствах субсидии областного бюджета.

4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 3 169 837,5 тыс. р. (с 3 229 859,5 до 6 399 697,0 тыс. р.). Средства по Подпрограмме предусмотрены на реализацию Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (КЦСР 645F300000).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	3 229 859,5	6 399 697,0	3 169 837,5	98,1
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6450100000)	3 229 859,5	6 399 697,0	3 169 837,5	98,1

Средства отражены в доходах областного бюджета по коду 000 2 03 02040 02 0000 150 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства».

Объем бюджетных ассигнований увеличен для предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из АЖФ Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), в том числе:

- 3 005 244,1 тыс. р. - за счет средств, поступивших от Фонда ЖКХ (в т. ч. за счет остатков 2021 года - 496 588,8 тыс. р.). Общий объем средств составил 5 403 282,1 тыс. р., распределение представлено в приложении 14 (таблица 41) Законопроекта, средства предусмотрены на 4 этап 2022-2023 гг.;

- 164 593,4 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (в т. ч. за счет остатков 2021 года - 160 721,9 тыс. р.). Общий объем средств составил 339 104,2 тыс. р., распределение представлено в приложении 14 (таблица 41) Законопроекта.

При этом, следует отметить, что при значительном увеличении объемов ассигнований, целевые показатели по переселению граждан в Госпрограмме не изменены. Так, в 2021 году при объеме ассигнований в сумме 3,5 млрд. р. планировалось переселить граждан (11,1 чел.) из АЖФ площадью 119,5 тыс. кв. м, а в 2022 году при объеме ассигнований в размере 6,3 млрд. р. (рост на 80 %) планируется переселить 11,1 чел. (на прежнем уровне) из жилья площадью 199,5 кв. м. (рост на 67 %).

5. По ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000) ассигнования планируется увеличить на 3 654,3 тыс. р. (с 255 660,5 до 259 314,8 тыс. р.) подтвержденные остатки МБТ 2021 года.

Наименование	- Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р. Отклонение	
			сумма	%
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	255 660,5	259 314,8	3 654,3	1,4
ОМ «Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа» (КЦСР 6460100000)	255 660,5	259 314,8	3 654,3	1,4

6. По ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000) Законопроектом планируется увеличить ассигнования на 1 333,0 тыс. р. на обеспечение предоставления дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка для улучшения жилищных условий молодых семей в 2022 году.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р. Отклонение	
			сумма	%
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	414 158,1	415 491,1	1 333,0	0,3
Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий молодых семей» (КЦСР 6470100000)	414 158,1	415 491,1	1 333,0	0,3

Мероприятия Подпрограммы реализуются в соответствии с приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 01.09.2016 № 16-мпр «Об утверждении порядка предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка». Порядком установлены правила предоставления молодой семье - участнику Подпрограммы при рождении (усыновлении) ребенка дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета и местных бюджетов.

Законом № 130-ОЗ утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 3 724,8 тыс. р. Согласно предоставленным в Министерство спискам от органов местного самоуправления потребность в бюджетных ассигнованиях на 2022 год составляет 5 057,8 тыс. р. (46 семей). Таким образом, для выполнения обязательств по предоставлению дополнительной социальной выплаты необходимо дополнительно из средств областного бюджета 1 333,0 тыс. р. В связи с чем, потребуется корректировка целевых показателей в госпрограмме на 2022 год.

На 01.05.2022 по подпрограмме «Молодым семьям - доступное жилье» процент исполнения составил 56,5%.

Наименование	План	Факт	тыс. р.
			%
Подпрограмма «Молодым семьям - доступное жилье»	414 158,1	234 077,9	56,5%

7. По ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000) Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования в полном объеме, предусмотренном ранее на 2022 год (1 825,3 тыс. р.), в связи отменой закупки в апреле 2022 года из-за увеличения стоимости проектных и изыскательских работ, вызванной уточнением объема работ по объекту реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске.

Необходимы дополнительные бюджетные ассигнования для проведения конкурсных процедур по определению нового подрядчика на выполнение проектных и изыскательских работ, которые планируется провести в 3 квартале 2022 года. Бюджетные ассигнования в объеме 5 000,0 тыс. р. для этих целей Законопроектом планируются на 2023 год.

8. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется уменьшить бюджетные ассигнования на 105 398,2 тыс. р., в том числе:

- уменьшить на 147 066,9 тыс. р. по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» перераспределены на другие мероприятия;

- увеличить на 41 668,7 тыс. р. на ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» на приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах г. Тайшете и признаны непригодными для проживания за счет перераспределения в рамках государственной программы.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	тыс. р.	
			Отклонение сумма	%
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	2 663 300,6	2 557 902,4	-105 398,2	-4,0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0100000)	1 345 044,4	1 197 977,5	-147 066,9	-10,9
ОМ «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0300000)	871 695,0	871 695,0	0	0
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (КЦСР 64Г0400000)	0,00	41 668,7	41 668,7	100,0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» (КЦСР 64Г0500000)	446 561,2	446 561,2	0	0

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.04.2022 составляла 14 910 человек⁵⁸. При этом в составе нуждающихся числятся 9 873 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 276 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). На протяжении последних 8-ми лет наблюдается ежегодный прирост количества детей-сирот, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями. Средний ежегодный прирост за указанный период составил 4,4% или 541 человек в год, за последние три года темп роста снизился и составил 2,8% или 402 человека в год.

При этом предоставление детям-сиротам жилых помещений осуществляется достаточно неравномерно и низкими темпами (таблица).

⁵⁸ Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

Наименование	Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество МО	3	26	18	20	20	9	10	14	20
Количество жилых помещений	17	1 000	745	662	756	277	377	526	1 045

Кроме того, КСП области обращает внимание, что в соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет (включенных в списки по состоянию на 01.01.2020, 10 405 детей-сирот) необходимо ликвидировать до 2025 года.

Уменьшение финансирования мероприятий Подпрограммы не позволит также выполнить поэтапную программу ликвидации задолженности в жилых помещениях, утвержденную Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р.

9. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (64Ж0000000) увеличены ассигнования на 295 164,6 тыс. р. или 424,7 % (с 69 500,0 тыс. р. до 364 664,6 тыс. р.).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (64Ж0000000)	69 500,0	364 664,6	295 164,6	424,7
ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (64Ж0100000)	69 500,0	364 664,6	295 164,6	424,7

Увеличение планируется в рамках ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» по следующим мероприятиям:

- на 66 342,4 тыс. р. - на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области в результате ЧС 2019 года, в том числе: 29 741,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета, 36 600,8 тыс. р. - за счет средств федерального бюджета - резервного фонда Правительства РФ на исполнение новых судебных решений в пользу граждан. О необходимости увеличения ассигнований по данному мероприятию указывалось КСП области по результатам экспертизы на проект бюджета на 2022 год и плановый период;

- на 228 822,2 тыс. р. - на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения. Средства предусмотрены на остатки цен по контрактам, не обеспеченным лимитами на выполнение работ по строительству улично-дорожной сети микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Нижнеудинск, Выполнение работ по строительству сетей водоснабжения и водоотведения в мкр. «Березовая роща» г. Тулун, выполнение работ по строительству объекта: «Блочно-модульная котельная на твердом топливе мощностью 6,4 МВт в г. Нижнеудинск, мкр. Восточный», выполнение работ по строительству объекта: «Блочно-модульная котельная на твердом топливе мощностью 8,0 Гкал/ч (9,28 МВт) в микрорайоне «Березовая роща» г. Тулун, Иркутской области».

10. По ИП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000) предусмотрены ассигнования на сумму 1 115 416,8 тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение тыс. р.	
			сумма	%
Подпрограмма «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	0,0	1 115 416,8	1 115 416,8	100,0
Основное мероприятие «Содействие развитию инфраструктуры Иркутской области, имея в виду обеспечение жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, путем строительства для них жилых помещений» (КЦСР 64Л0100000)	0,0	1 115 416,8	1 115 416,8	100,

Ассигнования предусмотрены на новое мероприятие, в связи с выделением средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года, путем строительства для них жилых помещений, в том числе: 881 179,2 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, 234 237,6 тыс. р. - за счет средств областного бюджета (софинансирование).

11. По ИП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 42 161,9 тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение тыс. р.	
			сумма	%
ИП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000)	318 730,7	360 892,6	42 161,9	13,2
ОМ «Государственная политика в сфере строительства» (КЦСР 64М0100000)	318 730,7	360 892,6	42 161,9	13,2

По мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» увеличение планируется на 14 907,7 тыс. р. (выплата заработной платы с начислениями на нее, оплата исполнительных листов, приобретение оргтехники, запасных частей, коммунальные расходы, аренда здания).

По мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в сфере строительства и дорожного хозяйства» - на 27 092,2 тыс. р. (выплата заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения в объеме, необходимом до конца года, включая индексацию заработной платы работников с 01.03.2022 на 4%, оплата исполнительных листов, приобретение горюче-смазочных материалов, оргтехники и программного обеспечения для использования ВИМ-технологий, аренда помещения для размещения материально-технического запаса).

Кроме того, предусмотрено новое мероприятие «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области», ассигнования по которому планируется направить на выплаты по исполнительному листу в размере 162,0 тыс. р.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2022 год запланированы с увеличением на 5 535 533,5 тыс. р. или на 60,6 %. Основной объем увеличения обусловлен выделением дополнительных средств из Фонда ЖКХ (3 169 837,5 тыс. р.), средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были утрачены в результате подъема грунтовых вод (881 179,2 тыс. р.), а также включением инфраструктурных проектов, реализуемых за счет бюджетных инвестиционных кредитов (988 000,0 тыс. р.).

2. В целом бюджетные ассигнования по подпрограммам, в рамках которых осуществляется переселение граждан из АЖФ, Законопроектом предложено увеличить на 3 191 887,5 тыс. р., в том числе за счет подтвержденных остатков 2021 года. При этом не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 51 342,5 тыс. р. на расселение 0,93 тыс. кв. м. АЖФ в рамках ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000).

3. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» учтены замечания КСП области и увеличены ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам и строительство жилых помещений для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения. Потребность в финансировании мероприятий в целях обеспечения оплаты обязательств по уже заключенным и исполненным контрактам, а также по решениям судов по проектированию инженерной инфраструктуры и строительству жилья гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения 2019 года, удовлетворена.

4. На 147 066,9 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (министерство имущественных отношений Иркутской области). КСП области обращает внимание на низкие темпы сокращения накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, которую в соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр необходимо ликвидировать до 2025 года. Уменьшение финансирования мероприятий Подпрограммы не позволит выполнить поэтапную программу ликвидации задолженности в жилых помещениях, утвержденную Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р.

5. В рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» предусмотрена реализация двух инфраструктурных проектов: проектирование тепловой магистрали в целях комплексного развития территории в пос. Малая Еланка и строительство школы на 1275 мест в г. Тайшет. В этой части КСП области обращает внимание на риски, связанные с реализацией данных мероприятий: во-первых, отсутствие решения о комплексном развитии территории (расходное обязательство), во-вторых, отсутствие утвержденной проектной документации по строительству школы.

С целью оптимизации сроков прохождения экспертизы ПСД можно рекомендовать Правительству области рассмотреть возможность разработки временного порядка проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ГАУИО «Ирэкспертиза» по аналогии с федеральным порядком (Приказ ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 11.03.2022 № 46).

6. По основному мероприятию «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» не предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 125 000,0 тыс. р., необходимые для реализации на территориях Иркутской области мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в 2022 году.

12. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

Объем ресурсного обеспечения государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп⁵⁹ (далее-госпрограмма, ГП), приведен в соответствие с Законом об областном бюджете⁶⁰ постановлением Правительства области от 25.02.2022 № 121-пп.

Проектом закона предлагается увеличить объем финансового обеспечения мероприятий госпрограммы в текущем году на 567 903,8 тыс. р. или 21,1%: с 2 690 623,3 тыс. р. до 3 258 527,1 тыс. р. В плановом периоде произведено перераспределение ассигнований между подпрограммами в сумме 41 685,7 тыс. р.

Изменения произведены по всем (6-ти) подпрограммам, в наибольшем объеме по подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды», что представлено в таблице:

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	2 690 623,3	3 258 527,1	567 903,8	21,1
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	6 177,5	3 555,0	-2 622,5	-42,5
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	512 477,7	531 248,3	18 770,6	3,7
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	1 917 978,6	2 025 128,0	107 149,4	5,6
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	119 899,3	597 015,5	477 116,2	397,9
ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	118 090,2	101 580,3	-16 509,9	-14,0
ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» (КЦСР 6590000000)	16 000,0	0,0	-16 000,0	-100,0

По ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000), финансовое обеспечение мероприятий которой предусмотрено за счет средств областного бюджета, ассигнования уменьшены на 2 622,5 тыс. р. или 42,5%: с 6 177,5 тыс. р. до 3 555,0 тыс. р., из них:

- на 1 700,0 тыс. р. или 50,7% (с 3 350,0 тыс. р. до 1 650,0 тыс. р.) по ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510100000), в том числе за счет:

перераспределения на другие мероприятия 3 200,0 тыс. р. незаконтрактанных средств⁶¹, из них 800,0 тыс. р. на мероприятия по образованию на территории области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования; 1 000,0 тыс. р. на инвентаризацию и паспортизация существующих на территории области ООПТ,

⁵⁹ Действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 17.05.2022 № 373-пп.

⁶⁰ Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее-Закон об областном бюджете).

⁶¹ Протокол заседания штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области от 17.03.2022; Протокол заседания Правительства Иркутской области от 24.03.2022.

ГТП регионального значения; 1 400,0 тыс. р. на ведение Красной книги Иркутской области; увеличения на 1 500,0 тыс. р. ассигнований на мероприятия по установлению границ лесопаркового зеленого пояса⁶²;

- на 922,5 тыс. р. или 32,6% (с 2 827,5 тыс. р. до 1 905,0 тыс. р.) по ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КЦСР 6510200000) в связи с экономией по торгам и незаконтрактованным средствам, в том числе 150,0 тыс. р., предусмотренных на проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал; 75,0 тыс. р. на издание государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды в Иркутской области», 697,5 тыс. р. на повышение уровня правовой культуры, экологического просвещения населения Иркутской области⁶³.

Финансовое обеспечение ПП «Отходы производства и потребления» предлагается в целом увеличить на 18 770,6 тыс. р. или 3,7%: до 512 477,7 тыс. р. до 531 248,3 тыс. р., что сложилось за счет увеличения и уменьшения ассигнований в рамках основных мероприятий, что отражено в таблице:

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	512 477,7	531 248,3	18 770,6	3,7
ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000)	463 381,4	360 411,5	-102 969,9	-22,2
ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КЦСР 6520300000)	49 096,3	49 096,3	0,0	0,0
РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 652G700000)	0,0	121 740,5	121 740,5	-

В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000) ассигнования уменьшены на 102 969,9 тыс. р. или 22,2% (с 463 381,4 тыс. р. до 360 411,5 тыс. р.), в том числе:

- на 72 433,3 тыс. р. или 37,0% (с 195 875,7 тыс. р. до 123 442,4 тыс. р.) - в связи с отказом Слюдянского МО от получения субсидии на мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированных мест размещения отходов по причине принятия решения о необходимости рекультивации свалки, накопленной в предыдущий период, для чего необходимо проведение мероприятий иного характера⁶⁴;

- на 3 266,4 тыс. р. или 1,9% (с 176 407,3 тыс. р. до 173 140,9 тыс. р.) - в связи с экономией средств по итогам торгов в рамках использования МО субсидий на создание площадок накопления ТКО;

⁶² Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 26.01.2022 № 52/12-ЗС «Об изменении площади лесопаркового зеленого пояса вокруг города Иркутска», представление Братского межрайонного природоохранного прокурора по вопросу внесения границ лесопаркового зеленого пояса вокруг города Братска от 23.12.2021.

⁶³ Планировалась подготовка материалов для короткометражного фильма о памятниках природы Иркутской области.

⁶⁴ Муниципальному образованию распределена субсидия на мероприятие по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в части подготовки проектной документации, в объеме 15 116,4 тыс. р. (на 2022 г. - 774,2 тыс. р., 2023 г. - 14 342,2 тыс. р.), что предусмотрено постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп.

- на 27 270,2 тыс. р. или 35,8% (с 75 340,0 до 48 069,8 тыс. р.) уменьшен объем ассигнований на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда в части незаконтрагованных средств.

Сокращение в таком объеме ассигнований на ликвидацию свалок вызывает вопросы, принимая во внимание обоснование Минлесом в рамках принятия областного бюджета на 2022 год потребности в финансовых затратах значительным количеством свалок (118 свалок на площади 120,82 га по состоянию на 01.10.2021 с расчетной потребностью на ликвидацию в сумме 352,5 млн. р.) и наличием ряда судебных решений о понуждении министерства к ликвидации свалок в лесной зоне.

Работы по ликвидации свалок имеют процессный характер, требуют временных затрат на подготовку материалов, в том числе в части определения объемов конкретных свалок (возможно с привлечением специалистов) и стоимости ее ликвидации в отсутствие регулирования этих отношений правовыми актами, заключение контрактов и фактическое проведение работ. В связи с чем, по мнению КСП области, уменьшение объемов ассигнований на эти мероприятия преждевременно.

Законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 121 740,5 тыс. р. на РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 652G700000) в связи с предоставлением из резервного фонда Правительства РФ средств федерального бюджета в сумме 120 523,0 тыс. р. на проведение мероприятий по понижению уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский», имея в виду необходимость обеспечения безопасного состояния указанных объектов в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал⁶⁵, с софинансированием за счет средств областного бюджета в сумме 1 217,5 тыс. р.

КСП области отмечает, что формирование мероприятия и его ресурсного обеспечения в РП «Сохранение озера Байкал» не соответствует федеральному и региональному проектам в части целей, задач, общественно значимых результатов и показателей (1. Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал; 2. Увеличение количества выпускаемых водных биологических ресурсов; 3. Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом; 4. Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории).

Кроме этого, мероприятие планируется и финансовое обеспечение определяется в отсутствие полномочий субъекта РФ и в отсутствие расходных обязательств, принятых в установленном порядке, что не соответствует нормам бюджетного законодательства. Так, в силу ст. ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ расходы бюджетов бюджетной системы РФ должны быть основаны на расходных обязательствах, которые подлежат принятию нормативными правовыми актами в рамках полномочий органов государственной власти каждого уровня бюджетной системы РФ.

Формирование финансирования в целях обеспечения безопасного состояния карт-накопителей отходов ОАО БЦБК в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал должно быть основано на принятых расходных обязательствах Иркутской области. В Иркутской области режим «Чрезвычайная ситуация» или режим «Повышенная готовность» регионального или межмуниципального уровня, что в силу Федерального закона Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, в связи с угрозой попадания надшламмовых вод из карт-накопителей ОАО «БЦБК» в озеро Байкал, Указом Губернатора Иркутской

⁶⁵ Соглашение о предоставлении субсидии из ФБ от 18.05.2022 № 051-09-2022-024.

области не объявлялся. Следовательно правовые основания для участия органов государственной власти Иркутской области в решении вопросов предотвращения чрезвычайной ситуации отсутствуют.

Следует отметить, что принятое администрацией Байкальского городского поселения за пределами своих полномочий постановление от 29.03.2022 № 172-п о введении на территории Байкальского МО режим «Повышенная готовность» в целях недопущения перелива надшламмовых вод из карт-накопителей полигонов «Солзанский» и «Бабхинский», не является правовым основанием для органов государственной власти области на решение вопросов по предотвращению угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

Постановление принято формально, полномочия у муниципального образования на решение этих вопросов отсутствуют, расходным обязательством Иркутской области оно не является.

Отмечаем, что неоднократные замечания КСП области на эту тему, свидетельствующие о несоблюдении органами местного самоуправления и органами государственной власти Иркутской области бюджетного законодательства, остаются без внимания.

Бюджетные средства отражены по разделу/подразделу 0602. Согласно правилам применения КБК⁶⁶ по подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на: организацию сбора и вывоза к месту переработки и утилизации всех видов промышленных, радиоактивных и опасных отходов (за исключением бытовых); их утилизацию (захоронение); управление оборудованием для откачки сточных вод, эксплуатацию, сооружение, ремонт или модернизацию таких систем (в части, не относимой к вопросам благоустройства), расходы на обеспечение деятельности учреждений, оказывающих данные услуги, а также расходы на предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности.

Что указывает на то, что расходы запланированы не в рамках предотвращения угрозы чрезвычайной ситуации.

У органов государственной власти Иркутской области отсутствуют полномочия по реализации мероприятия, направленного на сбор и удаление отходов с объектов ОАО БЦБК.

Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» на Минприроды России возложена организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случаях организации таких работ на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Особо следует отметить, что осуществление мер по предотвращению ЧС в отношении водного объекта федеральной собственности озера Байкал (статья 8 Водного кодекса РФ), вероятность которых может исходить от накопленных отходов ОАО «БЦБК», также входит в круг полномочий Минприроды России.⁶⁷ Его защита от негативного воздействия

⁶⁶ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

⁶⁷ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ст. 13.

отходов ОАО БЦБК также входит в круг полномочий федеральных органов⁶⁸. Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики.⁶⁹

Таким образом, правовые основания для формирования мероприятия, его финансового обеспечения и реализации⁷⁰ отсутствуют.

На реализацию мероприятий ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000) увеличены ассигнования в общей сумме на 107 149,4 тыс. р. или 5,6%: с 1 917 978,6 до 2 025 128,0 тыс. р., что отражено в таблице:

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	1 917 978,6	2 025 128,0	107 149,4	5,6
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000)	1 539 698,8	1 642 517,7	102 818,9	6,7
ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6530200000)	44 582,4	44 582,4	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6530300000)	74 400,0	64 400,0	-10 000,0	-13,4
ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КЦСР 6530400000)	259 297,4	273 627,9	14 330,5	5,5

По ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) увеличение составило 102 818,9 тыс. р. или 6,7% (с 1 539 698,8 тыс. р. до 1 642 517,7 тыс. р.), в том числе:

- на 61 553,3 тыс. р. увеличен объем субсидий на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики с целью завершения расчетов Зиминского районного МО с подрядчиком, затянувшим с 2020 года сроки строительства инженерной защиты с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока⁷¹;

- на 41 265,6 тыс. р. за счет восстановления неиспользованных в 2021 году средств федерального бюджета увеличен объем капитальных вложений на строительство инженерных защит в г. Тулуне и г. Нижнеудинске.

На 14 330,5 тыс. р. или 5,5% (с 259 297,4 тыс. р. до 273 627,9 тыс. р.) увеличен объем ассигнований по ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных

Постановление Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁶⁸ К полномочиям органов государственной власти РФ в области водных отношений относятся владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности (статья 24 Водного кодекса РФ). Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах (часть 2 статьи 39 Водного кодекса РФ).

⁶⁹ Статья 13 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

⁷⁰ Государственный контракт №220520 от 23.05.2022 на выполнение работ, направленных на понижения уровня и очистку надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» на территории Иркутской области, заключен с Федеральным экологическим оператором (предприятие Росатома), определенным единственным исполнителем работ по ликвидации отходов ОАО «БЦБК»:

⁷¹ При определении необходимого объема для расчета исключен, в том числе объем средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению и установленного по результатам контрольного мероприятия, в сумме 440,2 тыс. р.

отношений», финансируемому за счет средств федерального бюджета, за счет восстановления неиспользованных в 2021 году остатков.

Уменьшены на 10 000,0 тыс. р. или 13,4%: с 74 400,0 до 64 400,0 тыс. р. ассигнования в рамках ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6530300000) в части незаконтрактанных расходов.

По ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000) ассигнования увеличены на 477 116,2 тыс. р. или почти в 4 раза: с 119 899,3 до 597 015,5 тыс. р., что отражено в таблице:

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	119 899,3	597 015,5	477 116,2	397,9
ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000)	83 523,0	553 350,6	469 827,6	562,5
ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (КЦСР 6560200000)	36 376,3	43 664,9	7 288,6	20,0

На реализацию ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000) объем ассигнований увеличен на 469 827,6 тыс. р. или в 5,6 раз (с 83 523,0 тыс. р. до 553 350,6 тыс. р.).

В значительном объеме - на 396 693,6 тыс. р. (с 19 465,6 до 416 159,2 тыс. р.) увеличено обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (КЦСР 6560129260), что связано с передачей в оперативное управление учреждению, как эксплуатирующей организации⁷², гидротехнических сооружений, построенных в рамках ликвидации последствий паводка 2019 года.

Согласно представленной информации, в 2022 году в оперативное управление учреждения передано 2 ГТС, в течение года планируется поэтапно передать еще 9⁷³.

Для эксплуатации в соответствии с проектной документацией и нормативами потребуется увеличение штатной численности до 133 ед. (на 109 чел.), дополнительное оборудование, в том числе дизельные насосные установки, пневмозаглушки и т.д. Планируется изменение структуры учреждения, в том числе создание отдела эксплуатации ГТС в количестве 104 шт. ед. с поэтапным замещением штатной численности по мере передачи ГТС в оперативное управление: с 1.06.2022 - +9 шт. ед., с 01.08.2022 - +29 шт. ед., с 01.11.2022 - +69 шт. ед.

Общий объем дополнительных расходов составляет 851 476,7 тыс. р., проектом закона предусмотрено 396 693,6 тыс. р. или 46,6% от потребности, в том числе на

⁷² В соответствии с протоколом совещания под председательством заместителя Председателя Правительства Иркутской области Левченко Е.П. от 23 ноября 2020 года № 06-30-1080/20.

⁷³ Переданы защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района, берегоукрепительные сооружения в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе. Планируется передать в июне - инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда, июль - инженерные защиты от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово, в р.п. Шиткино Тайшетского района, августе - инженерные защиты от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района, от затопления водами реки Ия г. Тулун, декабре - защитные дамбы в д. Шум и р.п. Шумский, п. Вознесенский Нижнеудинского района, инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района. В Минимущество направлены документы о передаче инженерной защиты с Покровка в областную собственность.

Справочно: дамбы, берегоукрепительные сооружения - опасные объекты II и III классов, общая протяженность - около 70 км, общая стоимость - около 6,6 млрд р. Все защитные сооружения, как объекты повышенной опасности, находятся в зоне особого контроля Центрального аппарата Ростехнадзора. При эксплуатации потребуется создать аварийный запас материалов, оборудования и запасных частей, приобрести насосные установки в количестве 64 штук, прочее оборудование.

обеспечение выплаты заработной платы - 18 310,9 тыс. р., закупку товаров, работ, услуг - 333 293,8 тыс. р., уплату налога на имущество, транспортного налога – 45 088,9 тыс. р., с целью укомплектования штатной численности сотрудников с 01.06.2022. Обеспечение оставшейся потребности целесообразно с учетом передачи ГТС и укомплектования штатной численности.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение в сумме 58 872,3 тыс. р. выполнения государственного задания ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» (КЦСР 6560129592), созданной с 01.02.2022⁷⁴ в целях обеспечения реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

На 14 261,7 тыс. р. или 22,3% (с 64 057,4 тыс. р. до 78 319,1 тыс. р.) увеличено финансовое обеспечение деятельности Минприроды (КЦСР 6560120100), в том числе 3 512,2 тыс. р. дополнительно на оплату труда в связи с применением корректирующего коэффициента при планировании областного бюджета; 4 000,0 тыс. р. на аренду здания для Минприроды; 6 749,5 тыс. р. в связи с изменением с 01.02.2022 функций в части особо охраняемых природных территорий регионального значения и передачей 6 шт. ед. с Минлеса⁷⁵.

По ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (КЦСР 6560200000) увеличены ассигнования на 7 288,6 тыс. р. или 20,0% (с 36 376,3 до 43 664,9 тыс. р.) на обеспечение деятельности службы экологического надзора Иркутской области в связи с увеличением штатной численности на 4 ед.⁷⁶, в том числе на выплату заработной платы в сумме 6 768,7 тыс. р., 519,9 тыс. р. на закупки товаров, работ, услуг.

На реализацию ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000) ассигнования в целом уменьшены на 16 509,9 тыс. р. или 14,0%: с 118 090,2 до 101 580,3 тыс. р.

Наименование, ГРБС	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	118 090,2	101 580,3	-16 509,9	-14,0
ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6580100000)	2 660,3	2 660,3	0,0	0,0
ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» (КЦСР 6580200000)	115 429,9	98 920,0	-16 509,9	-14,3
Министерство лесного комплекса ИО	118 090,2	15 573,2	-102 517,0	-86,8
Министерство природных ресурсов и экологии ИО	0,0	86 007,1	86 007,1	-

В связи с созданием с 01.02.2022 службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области (далее - Служба), подведомственной Минприроды, путем передачи функций в сфере охраны и использования объектов животного мира (в том числе в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания) и путем

⁷⁴ Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 646-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области». Предельная штатная численность – 66 ед.

⁷⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 910-пп.

⁷⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 24.01.2022 №26-пп «О внесении изменения в пункт 3 постановления Правительства Иркутской области от 18 мая 2020 года № 343-пп».

передачи штатной численности сотрудников из Минлеса⁷⁷, а также передачей функций по организации, охране и функционированию государственных природных заказников регионального значения произведено перераспределение ассигнований между министерствами как в рамках подпрограммы, так и между подпрограммами.

По ОМ «**Обеспечение рационального использования объектов животного мира**» объем ассигнований не изменился. Средства федерального бюджета в сумме 176,3 тыс. р. на охрану и использование объектов животного мира, областного бюджета в сумме 2 484,0 тыс. р. на организацию и осуществление экономического стимулирования добычи волка перераспределены Службе.

По ОМ «**Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира**» ассигнования в целом уменьшены на 16 509,9 тыс. р. или 14,3% (со 115 429,9 тыс. р. до 98 920,0 тыс. р.) в том числе за счет:

- уменьшения на 35 471,7 тыс. р. или 85,1% ассигнований с учетом перераспределения функций в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения (КЦСР 6580220100);

- увеличения на 18 921,3 тыс. р. или 51,1% ассигнований на оплату труда в рамках осуществления государственных функций органом государственной власти в сфере охраны и использования объектов животного мира, охота и сохранение охотничьих ресурсов (КЦСР 6580229210);

- увеличения на 40,5 тыс. р. или 1,1% на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета (КСЦР 6580220230).

Объем ассигнований на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений не изменился и составляет 36 743,2 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 791,6 тыс. р. федерального бюджета – 32 951,6 тыс. р.

Вместе с тем, по расчетам Службы имеется недостаток средств на оплату труда с начислениями в сумме 11 987,8 тыс. р. по областным государственным служащим, осуществляющим федеральные полномочия, исходя из областных нормативов формирования фонда оплаты труда.

В полном объеме (16 000,0 тыс. р.) сокращены ассигнования на реализацию подпрограммы «**Обеспечение охраны атмосферного воздуха**» (КЦСР 6590000000), предусмотренные на проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в 4 городах области: Нижнеудинск, Усть-Кут, Тайшет, Тулун.

Невыполнение мероприятия в 2022 году не повлияет на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Чистый воздух», так как указанные города не являются перспективными участниками проекта.

Проведение сводных расчетов в рассматриваемых городах необходимо для территориального мониторинга в целом, так как государственный мониторинг не осуществляется, в городах отсутствуют посты наблюдений Росгидромета. Кроме того, в городах запланирована новая хозяйственная деятельность (анодная фабрика в Тайшете, нефтеперерабатывающий завод в Усть-Куте). Информация о загрязнении атмосферного

⁷⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 908-пп. Передача функций, штатной численности в количестве 89 ед. и финансирования.

воздуха и об источниках в рассматриваемых городах отсутствует совсем. Реализация мероприятия перенесена на 2023 год.

КСП области вновь отмечает, что с несоблюдением принципов стратегического планирования РП «Чистый воздух», в рамках которого предусмотрено достижение показателей по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, продолжает оставаться в ГП «Развитие ЖКХ».

Согласно информации Минприроды, просроченная кредиторская задолженность отсутствует, потребности на выплату заработной платы у министерства и подведомственных учреждений с учетом увеличения на 4% окладов⁷⁸ не имеется.

Обозначена потребность в финансировании расходов на приобретение дополнительной техники (автомобилей, снегоболотоходов, др.), снаряжения для ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» в сумме 21 869,2 тыс. р., а также техники, оборудования для службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области в сумме 57 260,2 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом объем ассигнований на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить в сумме 3 258 537,1 тыс. р., с увеличением на 567 903,8 тыс. р. (21,1%), из них 176 119,1 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, 391 784,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета. В плановом периоде произведено перераспределение ассигнований между подпрограммами.

2. Изменения произведены по всем (6-ти) подпрограммам, в наибольшем объеме по ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды».

3. На 2 622,3 тыс. р. или 42,5%, до 3 555,0 тыс. р. уменьшены ассигнования по ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» в связи с экономией по результатам торгов и по незаконтрактованным расходам: по образованию на территории области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования; на инвентаризацию и паспортизация существующих на территории области ООПТ, ТТП регионального значения; на ведение Красной книги Иркутской области.

4. По ПП «Отходы производства и потребления» ассигнования увеличены на 18 770,6 тыс. р. или 3,7%, до 531 248,3 тыс. р. за счет увеличения и уменьшения ассигнований в рамках основных мероприятий:

4.1. В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» ассигнования уменьшены на 102 969,9 тыс. р., до 360 411,5 тыс. р. в том числе:

на 72 433,3 тыс. р., до 123 442,4 тыс. р. на ликвидацию несанкционированных свалок в связи с отказом Слюдянского МО от заключения соглашения о предоставлении субсидии по причине принятия решения о необходимости рекультивации свалки, накопленной в предыдущий период, для чего необходимо проведение мероприятий иного характера;

на 3 266,4 тыс. р., до 173 140,9 тыс. р., что составило экономию в результате торгов при использовании МО субсидий на создание площадок накопления ТКО;

на 27 270,2 тыс. р. (до 48 069,8 тыс. р.) на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в части незаконтрактованных расходов.

⁷⁸ Распоряжение Правительства Иркутской области от 14.12.2021 № 737-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

Уменьшение объемов ассигнований на это мероприятие преждевременно, принимая во внимание необходимость решения проблем с наличием несанкционированных свалок на землях лесного фонда, при наличии судебных решений, процессный характер работ по ликвидации свалок, требующий значительных временных затрат при отсутствии правового регулирования этих отношений.

4.2. Ассигнования в сумме 121 740,5 тыс. р. на реализацию РП «Сохранение озера Байкал» за счет средств из федерального бюджета в размере 120 523,0 тыс. р. (субсидия), 1 217,5 тыс. р. за счет средств областного бюджета на проведение мероприятий по понижению уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский», в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал.

КСП области вновь отмечает, что мероприятие по понижению надшламмовых вод из карт-накопителей ОАО «БЦБК» в рамках РП «Сохранение озера Байкал» запланировано и финансовое обеспечение определено в отсутствие полномочий субъекта РФ, в отсутствие расходных обязательств, принятых в установленном порядке, что не соответствует нормам бюджетного законодательства⁷⁹. Мероприятие не соответствует целям и задачам одноименного федерального проекта.

Исполнителем госконтракта является Федеральный экологический оператор, определенный единственным исполнителем по ликвидации отходов ОАО «БЦБК».

5. По ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» увеличены ассигнования на 107 149,4 тыс. р. или 5,6%, до 2 025 128,0 тыс. р. в том числе за счет:

- увеличения ассигнований за счет восстановления остатков неиспользованных в 2021 году средств федерального бюджета в сумме 14 330,5 тыс. р. на осуществление переданных полномочий в области водных отношений, 41 265,6 тыс. р. на строительство инженерных защит в г. Тулуне и г. Нижнеудинске;

- увеличения за счет средств областного бюджета на 61 553,3 тыс. р. субсидий на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики с целью завершения расчетов с подрядчиком, затянувшим с 2020 года сроки строительства инженерной защиты с. Покровка от негативного воздействия вод реки Ока;

- уменьшения на 10 000,0 тыс. р. средств областного бюджета на обеспечение государственного мониторинга водных объектов в части незаконченных средств.

6. Увеличены ассигнования по ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 477 116,2 тыс. р., до 597 015,5 тыс. р.

6.1. На 396 693,6 тыс. р. (до 416 159,2 тыс. р.) увеличено обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», что связано с передачей в оперативное управление учреждению, как эксплуатирующей организации, ГТС, построенных в рамках ликвидации последствий паводка 2019 года. В 2022 году в оперативное управление учреждения передано 2 объектов ГТС, в течение года планируется поэтапно передать еще 9 объектов.

Потребность в дополнительных расходах, обеспечение которой связано с процедурами передачи ГТС и фактическим укомплектованием учреждения штатами, составляет 851 476,7 тыс. р., проектом закона предусмотрено 396 693,6 тыс. р. или 46,6% от потребности, в том числе на обеспечение выплаты заработной платы - 18 310,9 тыс. р. с учетом укомплектования штатной численности сотрудников с 01.06.2022, закупку товаров,

⁷⁹ Ст. ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Водного кодекса РФ, Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

работ, услуг для обслуживания ГТС- 333 293,8 тыс. р., уплату налога на имущество, транспортного налога – 45 088,9 тыс. р.

6.2. В сумме 58 872,3 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области», созданной с 01.02.2022 в целях обеспечения реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе за счет перераспределения внутри госпрограммы между Минлесом и Минприроды.

6.3. На 14 261,7 тыс. р. или 22,3%: с 64 057,4 до 78 319,1 тыс. р. увеличено финансовое обеспечение деятельности Минприроды, в том числе 3 512,2 тыс. р. на оплату труда, 4 000,0 тыс. р. на аренду здания Минприроды; 6 749,5 тыс. р. в связи с изменением с 01.02.2022 функций в части особо охраняемых природных территорий регионального значения и передачей 6 шт. ед. из Минлеса.

6.4. На 7 288,6 тыс. р. увеличены ассигнования для обеспечения деятельности службы экологического надзора Иркутской области в связи с увеличением сотрудников на 4 шт. ед.

7. Уменьшены на 16 509,9 тыс. р. или 14,0% (до 101 580,3 тыс. р.) ассигнования по ПП «Охрана и использование животного мира» в рамках ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира», в том числе за счет:

- перераспределения 35 471,7 тыс. р. на ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» в связи с передачей Минприроды функций Минлеса в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения;

- увеличения на 18 921,3 тыс. р. или 51,1% ассигнований на оплату труда работников созданной с 01.02.2022 службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области, подведомственной Минприроды.

8. В полном объеме (16 000,0 тыс. р.) сокращены ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха», незаконтрактованные на проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в 4 городах области (Нижнеудинск, Усть-Кут, Тайшет, Тулун).

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - законопроект) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год в сумме **1 894 085,0 тыс. р.**, что на 172 678,2 тыс. р., или 10 % больше уровня ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2022 год, закон о бюджете), таблица.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	тыс. р.
				%
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	1 721 406,8	1 894 085,0	172 678,2	10,0

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 298 740,5	1 430 759,3	132 018,8	10,2
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	81 035,6	87 932,8	6 897,2	8,5
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	8 093,3	8 093,3	0,0	0,0
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	102 619,0	94 957,0	-7 662,0	-7,5
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	230 918,4	272 342,6	41 424,2	17,9

1. Основное *увеличение* объема бюджетных средств на сумму 132 018,8 тыс. р. или на 10,2%, предлагается законопроектом на 2022 год по **ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности»** (КЦСР 6610000000). Общая сумма по данной подпрограмме составила 1 430 759,3 тыс. р., что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (1 298 740,5 тыс. р.).

В рамках ПП в 2022 году предусмотрена реализация 3 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) и 6 основных мероприятий (далее – ОМ), таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 298 740,5	1 430 759,3	132 018,8	10,2
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	135 574,4	141 303,9	5 729,5	4,2
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000)	1,3	1,3	-	-
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)	11 906,2	12 604,3	698,1	5,9
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000)	585,0	585,0	-	-
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000)	178,1	178,1	-	-
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)	1 059 821,0	1 181 719,2	121 898,2	11,5
ОМ «Создание, реконструкция и развитие системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о	47 122,6	47 122,6	-	-

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000)				
ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000)	34 425,0	38 118,0	3 693,0	10,7
ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000)	9 126,9	9 126,9	-	-

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»

Законопроектом предлагается увеличить финансирование ВЦП на **5 729,5 тыс. р.** или 4,2 % по отношению к действующей редакции закона о бюджете (с 135 574,4 тыс. р. до 141 303,9 тыс. р.).

Дополнительные средства в сумме 5 729,5 тыс. р. планируется направить на оплату труда (КВР 100) работникам ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области» на (+5,2%).

Дополнительная потребность в объеме бюджетных ассигнований потребуются на индексацию окладной части оплаты труда согласно нормам следующих нормативных правовых актов:

- порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2020 № 524-пп (далее - постановление № 524 - пп).

- распоряжения Правительства Иркутской области от 14.12.2021 № 737-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - распоряжение №-737);

- приказа министерства имущественных отношений Иркутской области от 25.02.2022 года № 51-11-мпр, предусматривающее повышение минимальных размеров окладов (должностных окладов) работников государственных бюджетных и казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности» (далее – приказ Минимущества № 51-11-мпр).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на сумму 5 729,5 тыс. р., подтверждено расчетами учреждения, показатели которых отражены в таблице.

тыс. р.

КБК	Закон 130-оз	Проект закона	Увеличение
КВР 111 КОСГУ 211 (заработная плата)	84 299,4	88 702,6	4 403,2
КВР 111 КОСГУ 266 (социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме)	254,1	254,1	0,0
КВР 119 КОСГУ 213 (начисления на оплату труда)	25 535,1	26 861,4	1 326,3
КВР 112 (иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда) КОСГУ 212 суточные	33,0	33,0	0,0
и КОСГУ 226 (прочие работы, услуги) в части возмещения работникам (сотрудникам) расходов, связанных со служебными командировками	341,4	341,4	0,0
Итого:	110 463,0	116 192,5	5 729,5

ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Законопроектом предлагается увеличить финансирование ВЦП на **698,1 тыс. р.** или на 5,5% (с 11 906,2 тыс. р. до 12 604,3 тыс. р.). Реализация ВЦП осуществляется ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ». Увеличение расходов связано с потребностью в оплате фонда труда в 4 кв.2022 года.

ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях».

Законопроектом предлагается увеличение объемов бюджетных ассигнований на **121 898,2 тыс. р.**, или на 11,5 % к действующей редакции Закона (с 1 059 821,0 тыс. р. до 1 181 719,2 тыс. р.).

Действующим законом о бюджете на 2022 год предусмотрены субсидии бюджетному учреждению ОГБУ «Пожарно-спасательная служба» в сумме 1 059 821,0 тыс. р., в том числе 1 049 021,0 тыс. р. на выполнение государственного задания и 10 800,0 тыс. р. на реализацию капитальных вложений.

На основании распоряжения Правительства Иркутской области от 01.12.2021 №709-рп изменен тип учреждения с бюджетного на казенное, в связи с чем объем средств на выполнение государственного задания и капитальные вложение подлежат исключению.

Законопроектом предусмотрено следующее финансовое обеспечение ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»:

- 941 964,8 тыс. р. на оплату труда с учетом индексации в рамках распоряжения №737 и приказа Министерства имущественных отношений Иркутской области № 51-11-мпр.

- 193 344,6 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Средства бюджета в указанном объеме планируется использовать на обеспечение деятельности казенного учреждения, включая закупку транспорта для пожарной части в п. Шаманка Тулунского района и пожарно - техническое вооружение пожарной части.

- 37 800,0 тыс. р. на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности. Средства бюджета планируется направить в сумме 20 000,0 тыс. р. на приобретение здания пожарного депо п. Шаманка, 17 800 тыс.р. на приобретение здания пожарного депо на 2 автомобиля с диспетчерами ПЧ № 113 в п. Афанасьеве Тулунского района, вместо ранее предусмотренного п. Котик Тулунского района (целесообразно территориально).

-8 609,8 тыс. р. предусмотрено на оплату налогов и обязательных платежей.

ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем финансирования на сумму **3 693,0 тыс. р.**, или 10,7% к действующей редакции Закона (с 34 425,0 тыс. р. до 38 118,0 тыс. р.).

Мероприятие реализуется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, которое предусматривает разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района».

Увеличение финансирования по ОМ на 3 693,0 тыс. р. связано с восстановлением не использованных средств по 3 контрактам в части прохождения государственных экспертиз (в 2021 году экологическая экспертиза и экспертиза проектной документации выполнены не были, что связано с необходимостью сплошных лесных рубок на землях центральной экологической зоны).

Общая стоимость заключенных министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в 2020 году 3-х контрактов составила 101 700,0 тыс. р., из которых в

2020 году приняты работы по 3 контрактам на сумму 33 701,6 тыс. р., в 2021 году приняты работы на сумму 28 801,7 тыс. р. (в настоящее время контракты не исполнены).

2. ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000).

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ПП на **6 897,2 тыс. р.**, или на 8,5 % (с 81 035,6 тыс. р. до 87 932,8 тыс. р.).

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках одного ОМ, таблица.

Наименование ГП (ПП)	тыс. р.			
	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	81 035,6	87 932,8	6 897,2	8,5
ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640100000)	81 035,6	87 932,8	6 897,2	8,5

В рамках ОМ финансируется деятельность Службы Гостехнадзора. Увеличение объемов бюджетных ассигнований по оплате труда (КВР 100) связаны с увеличением штатной численности с 60 до 64 единиц (главный государственный инженер-инспектор г.Братск, г. Иркутск, г. Черемхово, г. Железногорск) и с неполным доведением бюджетных ассигнований на 5%.

Увеличение расчетного объема средств на сумму 6 897,2 тыс. р. на оплату труда работникам Службы Гостехнадзора средств на 2022 год с учетом увеличения штатной численности с 01.05.2022 года по законопроекту составил 76 054,4 тыс. р., или на 9,9 % больше предусмотренного законом области на 2022 год на указанные цели (69 157,2 тыс. р.).

3. ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000).

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований ПП на **7 662,0 тыс. р.** или на 7,5 % (с 102 619,00 тыс. р. до 94 957,00 тыс. р.).

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках реализации одного Регионального проекта «Безопасность дорожного движения», таблица.

Наименование ГП (ПП)	тыс. р.			
	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	102 619,0	94 957,0	-7 662,0	-7,5
Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000)	102 619,0	94 957,0	-7 662,0	-7,5

Законопроектом предложено уменьшить на 7 662,0 тыс. р. (7,5%) расходы на мероприятие по повышению безопасности дорожного движения, которые составили 94 957,0 тыс. р., к предусмотренному Законом Иркутской области на 2022 год объему бюджетных ассигнований - 102 619,0 тыс. р.

Так, уменьшение объема средств бюджета предусмотрено законопроектом на сумму 4 162,0 тыс. р. (с 4 760,0 тыс. р. до 598,0 тыс. р.) на мероприятие, связанное с приобретением и проведением модернизации средств автоматической фиксации и системы

автоматизированной обработки результатов фото-видео фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации.

По мероприятию по эксплуатационно-техническому обслуживанию, установке и ремонту средств автоматической фиксации, законопроектом уменьшены объемы средств бюджета на 2022 год на сумму 3 500,0 тыс. р. (с 3 600,0 тыс. р. до 100 тыс. р.).

По иным мероприятиям законопроекта объемы средств бюджета сохранены на уровне бюджета области на 2022 год.

По КВР 500 объем бюджетных ассигнований в размере 20 000,0 тыс. р., предусмотренный законопроектом на мероприятия: ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (10 000 тыс. р.): модернизация нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям (10 000,0 тыс. р.), по отношению объемам, предусмотренным законом о бюджете на 2022 год не меняется.

Между тем при экспертизе проекта закона об областном бюджете на 2022 года в ноябре 2021 года КСП области отмечалось, что в соответствии с пунктом 33 постановления Правительства Иркутской области от 17.09. 2020 № 763-пп Правительством Иркутской области не принят нормативный правовой акт о распределении субсидий между муниципальными образованиями на 2022 год, объемы ассигнований сформированы без обоснованных расчетов и заявок от МО Иркутской области.

4. ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000).

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на **41 424,2 тыс. р.** или на 17,9 % (с 230 918,4 тыс. р. до 272 342,6 тыс. р.). Реализация подпрограммы осуществляется в рамках 1 основного мероприятия и 1 ВЦП, таблица.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	230 918,4	272 342,6	41 424,2	17,9
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000)	5 420,1	5 420,1	0,0	-
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0400000)	225 498,3	266 922,5	41 424,2	18,4

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно - программного комплекса «Безопасный город»

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных средств ВЦП на сумму 41 424,2 тыс. р., или 18,4% (с 225 498,3 тыс. р. до 266 922,5 тыс. р.).

Увеличение расходов связано и исполнением распоряжения Правительства Иркутской области № 737-рп, постановлением Правительства Иркутской области № 524-пп и приказа Минимущества № 51-11-мпр, предусматривающих повышение минимальных размеров окладов (должностных окладов) работников подведомственных ему государственных бюджетных и казенных учреждений Иркутской области.

Так, на оплату труда с начислениями работникам ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» (КВР 100) объем средств по законопроекту составит 117 502,0 тыс. р., что больше на 6 814,2 тыс. р. (6%) от предусмотренных бюджетных средств в бюджете области на 2022 год (110 687,8 тыс. р.), $94\% = 110\,687,8 / 117\,502,0 * 100$.

тыс. р.

КБК	Закон 130-оз	Проект закона	Изменение
КВР 111 КОСГУ 211 (заработная плата)	83 831,2	89 093,9	5 262,7
КВР 111 КОСГУ 266 (социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме)	464,5	464,5	0,0
КВР 119 КОСГУ 213, 266 (начисления на оплату труда)	25 531,5	27 083,0	1 551,5
КВР 112 (иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда) КОСГУ 212 суточные 226 проезд, проживание.	860,6	860,6	0,0
и КОСГУ 226 (прочие работы, услуги) в части возмещения работникам (сотрудникам) расходов, связанных со служебными командировками	0,0	0,0	0,0
Итого	110 687,8	117 502,0	6 814,2

В расчет увеличения объемов по оплате труда на сумму 6 814,2 тыс. р. вошла индексация заработной платы с 1 марта 2022 - 3784,9 тыс. р., а также доведение заработной платы в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2020 № 524-пп (Порядок формирования ФОТ) - 3029,3 тыс. р.

На техническое обслуживание и обновление системы «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (КВР 200) по законопроекту объем средств увеличен на 34 390,0 тыс. р. (с 114 747,5 тыс. р. до 149 137,5 тыс. р.).

Значительное увеличение на указанные цели связано с оказанием услуг по техническому обслуживанию системы защиты информации АПК «БГ» с предоставлением сертификатов активации сервиса технической поддержки средств защиты информации, а также с безотказной работой и предотвращением появлений сбоев, безаварийного функционирования в рамках соблюдения нормативных правовых актов, в том числе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ФЗ от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», приказа ФСБ России от 10.07.2014 № 378 «и иных актов».

На оплату налогов и прочих расходов (КВР 800) сумма составила 283,0 тыс. р., что больше на 220,0 тыс. р. (349%) средств бюджета, предусмотренных в бюджете области на 2022 год (63,0 тыс. р.). Увеличение на сумму 220 тыс. р. связано с оплатой штрафа по Постановлению государственной инспекции труда по Иркутской области (110 тыс. р.), а также с оплатой госпошлины при подаче обращения в суд за ненадлежащее неисполнение обязательств контрагентом по Контракту №9258 от 26.12.2017 (110 тыс. р.).

Таким образом, общая сумма увеличения в объеме 41 424,2 тыс. р. в основном связана с увеличением фонда оплаты труда, а также на техническое обслуживание и обновление системы «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город».

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 2022 году на 172 678,2 тыс. р., или на 10 % (с 1 721 406,8 тыс. р. до 1 894 085,0 тыс. р.).

Основной объем корректировки предусмотрен по ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» в сумме 132 018,8 тыс. р. или 76,5 % от общего объема изменений.

2. В рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» законопроектом предлагается увеличение объемов бюджетных ассигнований на 121 898,2 тыс. р. или на 11,5 % (с 1 059 821,0 тыс. р. до 1 181 719,2 тыс. р.).

Расходы в объеме 121 898,2 тыс. р. планируется направить на реализацию полномочий казенного учреждения ОГКУ «Пожарно-спасательная служба» (ранее бюджетное учреждение). Увеличение расходов предусмотрено на капитальные вложения в сумме 20 000,0 тыс. р., на приобретение транспортных средств 21 260,0 тыс. р., на оплату труда 43 025,8 тыс. р. (распоряжение Правительства Иркутской области № 737-рп, постановление Правительства Иркутской области № 524-пп, выплата материальной помощи к отпуску), на приобретение оборудования 37 612,4 тыс. р.

3. ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» в рамках реализации Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000) законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 20 000,0 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500). Нормативный правовой акт о распределении субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области на 2022 год Правительством Иркутской области до настоящего времени не принят.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп (ред. от 31.03.2022) (далее – государственная программа, госпрограмма). В течение 2022 года в госпрограмму, внесены 3 изменения⁸⁰.

Структура государственной программы на 2022 год (в редакции от 31.03.2022) включает 8 подпрограмм, 3 региональных проекта и 20 основных мероприятий.

В рамках государственной программы оказывается государственная поддержка в сфере АПК, а также субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области, на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов.

Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы (в редакции от 31.03.2022) за счет средств, предусмотренных в областном бюджете, соответствует Закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 130-оз) и составляет 6 541 557,0 тыс. р.

В сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 года на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы (КЦСР 6800000000) в объеме 6 709 708,5 тыс. р. (что больше утвержденных в законе о бюджете ассигнований на 168 151,5 тыс.р.), в том числе в разрезе участников государственной программы:

⁸⁰ Постановления Правительства Иркутской области от 25.01.2022 № 33-пп, 04.03.2022 № 161-пп, 31.03.2022 № 236-пп.

тыс. р.			
Наименование участника	КВСР	Бюджетные ассигнования	Удельный вес
Минздрав	803	26 976,7	0,4
Минсоцразвития	806	90 978,7	1,4
Минсельхоз	809	4 139 060,1	61,7
Минстрой	814	1 056 064,4	15,7
Минтранс	835	781 854,6	11,7
Служба ветеринарии	840	614 774,0	9,2
Итого		6 709 708,5	100

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в госпрограмме предусмотрены Минсельхозу – 61,7%, Минстрою – 15,7%, и Минтранспорту – 11,7%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в уточненной сводной бюджетной росписи на 01.06.2022 превышают ассигнования в действующем Законе № 130-оз на 168 151,5 тыс. р., или на 2,5% (корректировки осуществлены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ). Информация об исполнении главными распорядителями средств областного бюджета государственных программ и непрограммных расходов Иркутской области на 01.05.2022 представлена в таблице.

тыс. р.			
Наименование ГРБС/программы	План на 2022 год в соответствии со СБР	Исполнение на 01.05.2022 года	% исп.
Минздрав	26 976,7	26 976,7	100,0
Минсоцразвития	90 978,7	-	0,0
Минсельхоз	4 139 060,1	1 977 697,9	47,8
Минстрой	1 056 246,3	199 998,1	18,9
Минтранс	781 854,6	106 110,0	13,6
Служба ветеринарии	614 774,0	173 905,9	28,3
Итого	6 709 890,4	2 484 688,7	37,0

По состоянию на 01.05.2022 госпрограмма исполнена на 37%, за счет исполнения расходов Минсельхозом на 47,8%, службой ветеринарии на 28,3%, Минстроем на 18,9%.

На реализацию в 2022 году госпрограммы, Проектом закона предусмотрено финансовое обеспечение – в объеме 6 774 674,5 тыс. р. Бюджетные ассигнования по госпрограмме предложено увеличить на 3,6%, или на 233 117,5 тыс. р. (с 6 541 557,0 тыс. р. до 6 774 674,5 тыс. р.).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (6800000000)	6 541 557,0	6 774 674,5	233 117,5	3,6
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (6810000000)	3 053 399,9	3 019 214,6	-34 185,3	-1,1
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0000000)	129 239,0	142 751,7	13 512,7	10,5
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000)	624 634,3	667 351,9	42 717,6	6,8
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)	262 190,8	268 749,3	6 558,5	2,5
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в	11 839,9	11 839,9	-	0,0

Наименование	Закон 130-оз	Проект	Отклонение	
Иркутской области» (68И0000000)				
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)	58 904,6	99 977,9	41-073,3	69,7
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (68Л0000000)	1 991 774,4	2 136 755,1	144 980,7	7,3
ПП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (68М0000000)	409 574,1	428 034,1	18 460,0	4,5

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что часть предложений по внесению изменений в Закон № 130-оз, уже учтены в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 года, так:

Наименование	Закон 130-оз	СБР на 01.06.2022	Проект закона	тыс. р.	
				Откл. ПЗ от Закона №130-оз	Откл. ПЗ от СБР
1	2	3	4	5	6
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (68Л0000000)					
ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» (68Л0100000)	780 258,3	779 151,0	1 020 608,0	240 349,7	241 457,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» (68Л0800000)	31 848,1	32 955,4	2 955,3	1 107,2	-0,1
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)					
ОМ «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров» (68Д0200000)	96 773,7	90 978,7	90 978,7	-5 795,0	-
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)					
ОМ «Поддержка хлебопекарной и мукомольной промышленности» (68К0300000)		49 287,8	49 287,9	49 287,9	0,1
РП «Экспорт продукции АПК» (68КТ200000)	58 904,6	50 690,0	50 690,0	-8 214,6	0,0
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (68Л0000000)					
ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях	208 946,7	213 284,1	213 284,0	4 337,3	-0,1

Наименование	Закон 130-оз	СБР на	Проект	Откл. ПЗ от	Откл. ПЗ
и повышение уровня благоустройства домовладений» (68Л0100000)					
ОМ «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» (68Л0500000)	792 507,9	921 043,8	925 453,8	132 945,9	4 410,0
Итого				414 018,4	245 867,0

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 681000000) На реализацию подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» в Проекте закона предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на 34 185,3 тыс. р. или «-»1,1% (с 3 053 399,9 тыс. р. до 3 019 214,6 тыс. р.).

По основному мероприятию «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводство» (КЦСР 6810100000) увеличены бюджетные ассигнования на 240 349,7 тыс. р. (с 780 258,3 тыс. р. до 1 020 608,0 тыс. р.), в том числе:

- увеличены расходы по мероприятию «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» (КЦСР 6810128000) на 241 456,9 тыс. р. (на предоставление субсидий на проведение агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качеств почв и возмещения части затрат на поддержку элитного семеноводства 163 125,0 тыс. р.; предоставление субсидии на поддержку элитного семеноводства – 55 000,0 тыс. р.; предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищённого грунта – 22 698,9 тыс. р.;

- увеличение за счет перераспределения средств на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищённого грунта – 633,0 тыс. р.).

При учтенном в Законопроекте увеличении бюджетных ассигнований в объеме 241 456,9 тыс. р., потребность составляет 473 360,4 тыс. р., в том числе в связи с увеличением площади посевов, роста цен, приобретения элитных семян, приобретение инсектицидов и фунгицидов, приобретения тепловой и электрической энергии для производства овощей открытого грунта. Дополнительная (неучтенная) потребность составляет 231 903,5 тыс. р. (из расчета 473 360,4 – 241 456,9) (КЦСР 6810128000);

- уменьшены ассигнований по мероприятию «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (Предоставление субсидии на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв и возмещение затрат на поддержку элитного семеноводства)» (КЦСР 68101R5086) на сумму 1 107,2 тыс. р.;

- внутри основного мероприятия перераспределены расходы с КЦСР 68101R5680 по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на КЦСР 68101R5980 по проведению гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне в объеме 36 125,1 тыс. р.

По основному мероприятию «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810200000) увеличены бюджетные ассигнования на 175 908,7 тыс. р. (с 944 980,5 тыс. р. до 1 120 889,2 тыс. р.), в том числе:

- увеличены ассигнования по мероприятию «Оказание содействия развитию подотрасли животноводства» по КЦСР 6810228010 в объеме 175 908,7 тыс. р.

Вместе с тем, по информации Минсельхоза на получение грантов в форме субсидии на строительство и комплектацию откормочных площадок, увеличение базовой ставки при реализации сельскохозяйственной продукции (молока, овец, лошадей, коз, прироста мяса, увеличения поголовья) дополнительная (неучтенная) потребность составила 79 435,3 тыс. р. (из расчета 255 344,0 - 175 908,7).

По основному мероприятию «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» (КЦСР 6810400000) уменьшены бюджетные ассигнования на 2 700,0 тыс. р. (с 838 492,1 тыс. р. до 835 792,1 тыс. р.).

По КЦСР 68104R4720 в рамках данной подпрограммы имеется дополнительная (неучтенная) потребность в сумме 28 200,0 тыс. р. (на отбор по модернизации в Минсельхоз РФ, заявлено 3 проекта СХАО «Белореченское» на сумму 105 000,0 тыс. р., в том числе софинансирование в сумме 28 200,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета).

Также по основному мероприятию «Создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» (КЦСР 6810628050) имеется дополнительная (неучтенная) потребность в объеме 26 030,1 тыс. р. (заявки на оказание консультационной помощи по вопросам ведения отраслей животноводства, растениеводства, и на гранты научным учреждениям (Элита, Буретское)).

По основному мероприятию «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» (КЦСР 6810800000) увеличены бюджетные ассигнования на 1 107,2 тыс. р. (с 31 848,1 тыс. р. до 32 955,3 тыс. р.), в том числе:

- увеличены ассигнования на субсидию в целях возмещения затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (КЦСР 68108R5083 КВР 800 на сумму 1 107,2 тыс. р., в том числе за счет ФБ - 830,4 тыс. р.).

По региональному проекту «Экспорт продукции АПК» (КЦСР 681T200000) уменьшены бюджетные ассигнования на 448 850,9 тыс. р. (с 448 850,9 тыс. р. до 0 тыс. р.) на мероприятие «Государственная поддержка стимулирования увеличения производства масленичных культур» (КЦСР 681T252590), из которых средства ФБ - 430 896,8 тыс. р. в связи с заключенным доп. соглашением.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68V0000000) На реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» в Проекте закона предусмотрено увеличение на 13 512,7 тыс. р., или «+» 10,5% (с 129 239,0 тыс. р. до 142 751,7 тыс. р.) исключительно по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68V0100000), в том числе:

- увеличение ассигнований на заработную плату работников Минсельхоза - 10 592,1 тыс. р. из заявленной потребности 12 208,9 тыс. р. (КЦСР 68V0120100). Дополнительная (неучтенная) потребность составляет 1 616,8 тыс. р.;

- увеличение ассигнований на обеспечение деятельности Минсельхоза на закупку товаров, работ и услуг на 3 075,0 тыс. р.;

- уменьшение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 154,4 тыс. р. (КЦСР 68V0129999), несмотря на то, что имелась дополнительная потребность в **размере 737,9 тыс. р. (на освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности агропромышленного**

комплекса Иркутской области с учетом плана мероприятий по выставочно - ярмарочной деятельности с учетом роста цен).

На реализацию подпрограммы «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» в Проекте закона предусмотрено увеличение на 6 558,5 тыс. р. (с 262 190,8 тыс. р. до 268 749,3 тыс. р.) или «+» 2,5%. По основному мероприятию «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров» (КЦСР 68Д0100000) уменьшены ассигнования на сумму 5 795,0 тыс. р., в том числе:

- уменьшения ассигнований по субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан на сумму 13 245,8 тыс. р. (КЦСР 68Д0228180) (с 62 933,7 тыс. р. до 49 687,9 тыс.).

В настоящее время КСП области приступила к проведению контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования в 2020 – 2021 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по перевозке льготных категорий граждан автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, а также по сезонным (садоводческим) маршрутам». В 2021 году исполнение по постановлению Правительства Иркутской области от 12.03.2013 № 81-пп составило 49 687,9 тыс. р. Таким образом, Законопроектом предложено установить объем ассигнований в 2022 году на уровне исполнения соответствующих расходов в 2021 года.

За счет части указанного выше уменьшения бюджетных ассигнований Законопроектом предложено увеличение субсидии, на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров на сумму 7 450,8 тыс. р. (КЦСР 68Д0228170).

По основному мероприятию «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0300000) увеличены ассигнования на 253,5 тыс. р. за счет перераспределения. Кроме этого, имеется дополнительная (неучтенная) потребность в сумме 10 978,6 тыс. р. (для предоставления грантов огородническим товариществам и СНТ для 54 заявителей, ЛБО предусмотрено на 31 заявителя),

По основному мероприятию «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» (КЦСР 68Д0400000) увеличены ассигнования на 12 100,0 тыс. р., за счет перераспределения с ГП «Развитие ЖКХ и повышения энергоэффективности Иркутской области». В рамках основного мероприятия предусмотрена субсидия местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям в объеме 12 100,0 тыс. р. (КЦСР 68Д0472994).

ГРБС указанной субсидии является МинЖКХ. Субсидия предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2018 № 183-пп.

На 2022 год уже определены муниципальные образования, по которым принято решение предоставить субсидию (распоряжение МинЖКХ от 03.12.2021 № 58-370-мр).

На реализацию подпрограммы **«Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»** в Проекте закона предусмотрено увеличение 41 073,3 тыс. р. или «+» 69,7% (с 58 904,6 тыс. р. до 99 977,9 тыс. р.)

По основному мероприятию «Поддержка хлебопекарной и мукомольной промышленности» (КЦСР 68К0300000) увеличены ассигнования на сумму 49 287,9 тыс. р., в том числе осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производства и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в сумме 41 073,2 тыс. р. (распоряжение Правительства РФ от 18.03.2022 № 533-р) и софинансирование расходов из областного бюджета в сумме 8 214,6 тыс. р. за счет перераспределения средств. Средства предоставляются в виде субсидии в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 18.02.2021 № 90-пп (ред. от 15.04.2022).

За счет регионального проекта «Экспорт продукции АПК» (68КТ200000) предложено уменьшение ассигнований на 8 214,6 тыс. р., в целях перераспределения бюджетных средств на другие мероприятия.

По региональному проекту осуществлена изменена КЦСР.

Так, КЦСР 68КТ204501 заменен на КЦСР 68 КТ228310, КЦСР 68 КТ204502 заменен на КЦСР 68КТ228311, КЦСР 68КТ204503 заменен на КЦСР 68КТ228312, КЦСР 68КТ204504 заменен на 68КТ228313.

На реализацию подпрограммы **«Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»** в Проекте закона предусмотрено увеличение на сумму 144 980,7 тыс. р. или «+» 7,3% (с 1 991 774,4 тыс. р. до 2 136 755,1 тыс. р.).

Основное мероприятие «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 68Л0100000) предусмотрено увеличение на 4 337,3 тыс. р.

Перераспределение ассигнований за счет увеличения объем субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения на сумму 171 808,1 тыс. р. (КЦСР 68Л0172968 КВР 500), за счет уменьшения расходов на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских поселениях на сумму 167 470,7 тыс. р. (КЦСР 68Л0129999 КВР 300) и за счет остатка МБТ 2021 года в сумме 4 337,4 тыс. р.

Следует отметить, что дополнительная потребность по КЦСР 68Л0129999 (предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских поселениях) составляет 364 301,3 тыс. р., которая не учтена в Законопроекте.

По КЦСР 68Л0172968 (исполнение расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам РФ) из общей дополнительной потребности 92 000,0 тыс. р., в Законопроекте учли 4 337,4 тыс. р., неучтенная потребность составляет 87 662,6 тыс. р.

По основному мероприятию «Создание занятости сельского населения» (КЦСР 68Л0328040) предусмотрено уменьшение на 142,7 тыс. р., при этом имеется дополнительная потребность в сумме 1 700,0 тыс. р., которая не учтена в Проекте

бюджета.

По основному мероприятию «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» (КЦСР 68Л057278) предусмотрено увеличение на 132 945,9 тыс. р., за счет:

- сокращения расходов по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на сельских территориях (строительство ФАПов) на сумму 181,9 тыс. р.;

- увеличения объема субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (постановление Правительства Иркутской области от 01.06.2016 № 329-пп) на сумму 5 614,5 тыс. р. – продолжение строительства (удорожание) Дом культуры в с. Хогот Баяндаевского района Иркутской области (начало в 2020 году);

- увеличения бюджетных ассигнования по КЦСР 68Л05R6350 на сумму 26 976,7 тыс. р. (в том числе софинансирование из ОБ в сумме 1 079,1 тыс. р.), приобретение мобильного медицинского комплекса для ОГБУЗ «Куйтунская РБ» (восстановление средств федерального бюджета, не использованных в 2021 году);

- увеличения ассигнований на субсидию местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий федерального проекта «Современный облик сельских территорий» в связи с увеличением цен на строительные ресурсы за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 100 536,6 тыс. р. Предоставляется субсидия в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1081-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий Иркутской области». Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.12.2021 № 082-09-2022-419 от 07.04.2022 № 082-09-2022-419/3 (строительство средней общеобразовательной школы на 154 учащихся в с. Бажир Заларинского района Иркутской области с 2021 года);

Увеличение на региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» на 7 840,2 тыс. р. в связи с удорожанием строительства дома культуры на 49 мест в п. Игнино, Куйтунского района, Иркутской области (строительство с 2021 года).

На реализацию подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» в Проекте закона предусмотрено увеличение на 18 460,0 тыс. р. или 4,5% (с 409 574,1 тыс. р. до 428 034,1 тыс. р.).

Основное мероприятие «Создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (КЦСР 68M0100000) увеличение на 18 460,0 тыс. р. (дополнительная потребность по действующим ставкам и объемам закупа молока и мяса прошлого года – 93 658,5 тыс. р. не учтена в Законопроекте).

На реализацию подпрограммы «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» в Проекте закона предусмотрено увеличение на 42 717,6 тыс. р. или «+» 6,8% (с 624 634,3 тыс. р. до 667 351,9 тыс. р.).

По основному мероприятию «Развитие государственной ветеринарной службы

Иркутской области» **увеличены** бюджетные ассигнования на сумму **43 000,3 тыс. р.**, в том числе:

- по фонду оплаты труда (далее – ФОТ) (дополнительная потребность, ранее не учтенная в Законе № 130-оз) на сумму 3 474,8 тыс. р., в том числе: по КВР 121 - 2 670,35 тыс. р., по КВР 129 - 804,46 тыс. р. (КЦСР 68Г0120100)

Расчет ФОТ государственных гражданских служащих согласно штатному расписанию на 2022 год составил в сумме 54 191,22 тыс. р.; расчет ФОТ вспомогательного персонала согласно штатному расписанию – 1 289,83 тыс. р. Итого ФОТ на 2022 год составил 55 481,05 тыс. р. (КВР 121).

По начислениям на страховые взносы требуется - 16 755,28 тыс. р. (КВР 129).

Таким образом, для осуществления расходов по КВР 121, 129 требуется в 2022 году 72 236,33 тыс. р., при этом предусмотрено бюджетных ассигнований на 2022 год (в действующем Законе № 130-оз) в объеме 68 761,5 тыс. р.

С учетом изложенного дополнительная потребность составила 3 474,8 тыс. р. (из расчета 72 236,33 тыс. р. – 68 761,5 тыс. р.), которая учтена в Проекте бюджета.

- финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Службе ветеринарии Иркутской области на сумму 39 525,5 тыс. р. (КЦСР 68Г0128150), в том числе повышение (индексация) с 01.03.2022 в 1,04 раза минимальных размеров окладов (должностных окладов) работников подведомственных Службе ветеринарии Иркутской области учреждений (приказ Службы ветеринарии Иркутской области от 24.02.2022 № 8-спр).

По основному мероприятию «Осуществление деятельности Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии» (КЦСР 68Г0500000) уменьшены бюджетные ассигнования на 282,7 тыс. р., в том числе за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований в части незаконтрактованных расходов на сумму 1 100,0 тыс. р. (материально-техническое обеспечение деятельности ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии»);

- увеличения расходов на заработную плату ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии» на сумму 817,3 тыс. р. (так как не учтены единовременные выплаты к отпуску с учетом начислений на страховые взносы).

При этом потребность по Службе ветеринарии Иркутской области составляет:

- на 2022 год на увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 343 899,7 тыс. р., в том числе: для мероприятий по выполнению государственного задания 274 133,1 тыс. р., для обеспечения ФОТ ОГКУ «ЕЦО в сфере ветеринарии» - 1 233,0 тыс. р.; и др.;

- на 2023 год, на 2024 год уменьшить по КЦСР 68Г0128150 КВР 612 на сумму 3 820,0 тыс. р. по мероприятию 3.1.1 «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению» основного мероприятия «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» и перераспределить ее на вновь создаваемые мероприятия основного мероприятия «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области», в том числе: мероприятие «Повышение квалификации (компетентности) ветеринарных специалистов» - 100,0 тыс. р.; мероприятие «Маркирование и учет животных» - 1 400,0 тыс. р.; мероприятие «Обеспечение качества лабораторий (гарантированность, точность, надежность исследований)» - 2 320,0 тыс. р.

С учетом изложенного потребность Службы ветеринарии Иркутской области на 2022 год в полном объеме в Проекте закона не учтена (дополнительная неучтенная потребность - 301 182,1 тыс. р.), что может повлиять на риски возникновения кредиторской

задолженность, а также на качество оказания государственных услуг в сфере ветеринарии.

Подпунктом 3 пункта 3 постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС рекомендовано Правительству Иркутской области совместно с Законодательным Собранием Иркутской области и муниципальными образованиями Иркутской области, в сфере сельского хозяйства, при корректировке областного бюджета увеличить финансирование государственной программы, в том числе дополнительно по следующим направлениям:

- закуп молока и мяса. Согласно информации представленной Минсельхозом, по этому направлению финансирование поступает своевременно и в полном объеме ЛБО на настоящее время имеются (на 01.06.22 расход составил 57%), как правило, не хватает лимитов бюджетных обязательств в конце года, и эту потребность Минсельхоз закрывает в конце года, либо перераспределением в государственной программе (КЦСР 68М0128020);

- проведение агротехнологических работ. По указанному мероприятию, предусмотрено увеличение расходов на 2022 год на сумму 163 125 тыс. р. (КЦСР 6810128000);

- содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота молочных пород. По информации Минсельхоза, возобновление поддержки, направленной на компенсацию затрат на содержание товарного поголовья коров по ставке 5 000 р. на 1 голову, является неэффективной (в настоящее время отсутствует), так как данная мера поддержки не направлена на стимулирование увеличения производства продукции животноводства. Обязательным условием возобновления поддержки является идентификация и регистрация всего товарного поголовья КРС в информационной системе учета животных, что вызывает сложность у граждан.

Для повышения эффективности мер государственной поддержки, увеличения объемов производства продукции животноводства и обеспечения продовольственной безопасности в целях поддержки отрасли животноводства Законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 175,9 млн. р. на реализацию мероприятия «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 6810228010). Министерством разработан и проходит установленную процедуру согласования проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий увеличение ставок субсидии за 1 кг на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, понесенных в предыдущем году, с 1,20 до 2,00 р. (увеличение базовой ставки) и увеличение ставок субсидии за 1 кг на возмещение части затрат на производство и реализацию на убой в живой массе: КРС - с 15 до 20 р., лошадей, овец и коз с 10 до 15 р.;

- при корректировке областного бюджета предусмотреть средства на материально-техническое обеспечение образовательных организаций, участвующих в проекте агробизнес-образования в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы по мероприятию «Создание условий для развития агробизнес-образования».

В ходе экспертизы Минобром представлена информация о потребности на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области; в целях создания в них условий для развития агробизнес – образования, в рамках государственной программы в объеме 10 000,0 тыс. р. (по КЦСР 68Л0772924), которая в Проекте бюджета не

предусмотрена.

Следует отметить, что в Законе Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» министерству образования Иркутской области по КЦСР 68Л0772924 предусмотрена субсидия местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования в объеме 10 000,0 тыс. р., согласно Отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2022 года, субсидия исполнена в полном объеме, распределена по 17-ти муниципальным образованиям Иркутской области (от 290,0 тыс. р. до 1 499,0 тыс. р.). (Приложение № 3).

В случае учета потребности на 2022 год по агробизнес-образованию потребуются внесение изменений в Положение № 469-пп.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложено увеличить на 3,6%, или на 233 117,5 тыс. р. (с 6 541 557,0 тыс. р. до 6 774 674,5 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в уточненной сводной бюджетной росписи на 01.06.2022 превышают ассигнования в действующем Законе № 130-оз на 168 151,5 тыс. р., или на 2,5%.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что часть потребности ГРБС уже учтена в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 года.

2. По оценкам КСП совокупный объем неучтенной потребности Минсельхоза области, Службы ветеринарии составляет порядка 1,2 млрд. р., что имеет риски образования кредиторской задолженности, не достижения целевых показателей госпрограммы.

3. Отдельные предложения Законопроекта по корректировкам бюджетных ассигнований на 2022 год учитывают реальную потребность, которая при принятии Закона № 130-ОЗ в силу распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» не была учтена в полном объеме (применялись коэффициенты, в том числе для оплаты труда - 0,95).

4. Проектом закона предусмотрены изменения КЦСР по отдельным мероприятиям, кроме этого включены новые мероприятия (в том числе новая субсидия местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий федерального проекта «Современный облик сельских территорий» в связи с увеличением цен на строительные ресурсы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по КЦСР 68Л05R635F).

5. Предложения по увеличению бюджетных ассигнований по объектам строительства связаны с ростом цен на строительные материалы. В проекте закона по 3-м объектам предложены изменения:

- на продолжение строительства (удорожание) Дом культуры в с. Хогот Баяндаевского района Иркутской области (начало в 2020 году) на сумму 5 614,5 тыс. р.;

- на строительство средней общеобразовательной школы на 154 учащихся в с. Бажир Заларинского района Иркутской области с 2021 года за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 100 536,6 тыс. р.

- на удорожание строительства дома культуры на 49 мест в п. Игнино, Куйтунского района, Иркутской области (строительство с 2021 года) по региональному проекту

«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на сумму 7 840,2 тыс. р.

6. Ряд позиций подпункта 3 пункта 3 постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС в сфере сельского хозяйства частично выполнены:

- проведение агротехнологических работ: По указанному мероприятию, предусмотрено увеличение расходов на 2022-год на сумму 163 125 тыс. р. (КЦСР 6810128000);

- содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота молочных пород. Законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 175,9 млн. р. на реализацию мероприятия «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» (КЦСР 6810228010). Министерством разработан и проходит установленную процедуру согласования проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий увеличение ставок субсидии за 1 кг на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, понесенных в предыдущем году, с 1,20 до 2,00 р. (базовая ставка) и увеличение ставок субсидии за 1 кг на возмещение части затрат на производство и реализацию на убой в живой массе: крупного рогатого скота - с 15 до 20 р., лошадей, овец и коз с 10 до 15 р.;

- материально-техническое обеспечение образовательных организаций, участвующих в проекте агробизнес-образования по мероприятию «Создание условий для развития агробизнес-образования». Ранее предусмотренные в 2021 году средства в объеме 10 млн.р. в 2022 году не предусмотрены. В 2021 году 17 муниципальным образованиям Иркутской области была распределена субсидия в общем объеме 10 000,0 тыс. р. (от 290,0 тыс. р. до 1 499,0 тыс. р.).

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 690000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (далее также – госпрограмма, ГП) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 641,0 тыс. р. (с 49 518,6 до 50 159,6 тыс. р.) за счет средств областного бюджета. Законопроектом предлагаются следующие изменения финансирования подпрограмм:

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	тыс. р.	
			Изменение	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	49 518,6	50 159,6	641,0	1,3
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	29 778,2	27 760,2	-2 018,0	-6,8
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000)	9 049,2	10 208,2	1 159,0	12,8
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000)	10 691,2	12 191,2	1 500,0	14,0

1. По сравнению с началом 2022 года Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований по первой подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000) в сумме

2 018,0 тыс. р. (с 29 778,2 до 27 760,2 тыс. р.) в части незаконтрагованных расходов по мероприятиям:

– развития и поддержки целостной системы изучения бурятского языка в сумме 1 200,0 тыс. р.;

– организации и проведения на территории Усть-Ордынского Бурятского округа организационных и спортивных мероприятий по национальным видам спорта народов, традиционно проживающих в Усть-Ордынском Бурятском округе в сумме 818,0 тыс. р.

2. По ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000) предусмотрено 10 208,2 тыс.р., с увеличением на 1 159,0 тыс. р. или 12,8 %.

Дополнительные ассигнования планируется направить на мероприятие по реализации системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (КЦСР 6920400000), основными задачами которой, в частности, являются:

а) проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (средства массовой информации, блоги и социальные сети, экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые (публичные) источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;

б) сбор, автоматическая и автоматизированная обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями (деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления), включая автоматическое (без участия оператора) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их в отработку на муниципальный уровень на основании превышения критериев роста аудитории;

в) осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в субъектах Российской Федерации, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих материалов, прогнозов и предложений и другое.

3. Бюджетные ассигнования на ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) планируются в объеме 12 191,2 тыс. р. с увеличением 1 500,0 тыс. р. или 14,0 %.

Увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 500,0 тыс. р. к уровню текущего года предусмотрено на Ом «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930200000), а именно:

- на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, на территории которых действуют клубные формирования коренных малочисленных народов, посредством обеспечения их сырьем и материалами, - в сумме 500,0 тыс. р.;

- на проведение фестиваля «Северный Аргиш» в сумме 1 000,0 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 641,0 тыс. р. (с 49 518,6 до 50 159,6 тыс. р.) за счет средств областного бюджета.

2. По ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» сокращены ассигнования в части незаконтрактованных расходов на 2022 год в сумме 2 018,0 тыс. р.

3. На мероприятие по реализации системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных объем бюджетных ассигнований увеличен в целом на 2 659,0 тыс. р. в соответствии с потребностью - 1 159,0 тыс. р. На проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации предусмотрено дополнительно 1 500,0 тыс. р. (12 191,2 тыс. р.).

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2022 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 130-ОЗ на сумму 3 798 428,3 тыс. р. (28,8%), с 13 170 556,9 тыс. р. до 16 968 985,2 тыс. р.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (7000000000)	13 170 556,9	16 968 985,2	3 798 428,3	28,8
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (7010000000)	1 763 787,0	2 684 446,1	920 659,1	52,2
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (7020000000)	500 634,2	500 634,2	0,0	0,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (7030000000)	10 758 281,6	13 632 581,6	2 874 300,0	26,7
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7040000000)	73 622,2	73 267,8	-354,4	-0,5
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050000000)	74 231,9	78 055,5	3 823,6	5,2

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по 4 из 5 ПП. Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 2 874 300,0 тыс. р. (75,7% от общего объема увеличения) наблюдается по ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000).

По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 920 659,1 тыс. р. или на 24,3%.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (7010000000)	1 763 787,0	2 684 446,1	920 659,1	52,2
Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (7010100000)	546 117,0	666 841,1	120 724,1	22,1
Основное мероприятие «Управление государственным долгом Иркутской области» (7010200000)	1 017 670,0	1 017 605,0	-65,0	0,0
Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (7010300000)	200 000,0	1 000 000,0	800 000,0	400,0

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000) на сумму 120 724,1 тыс. р., из них на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области, в целях выполнения полномочия по исполнению судебных актов, возложенного бюджетным законодательством на министерство финансов Иркутской области, на 2022 год (119 298,0 тыс. р. по КВР 800).

Между тем, выплаты по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (КЦСР 7010129110) на 01.05.2022 составили 42 671,6 тыс. р. (или 17,1% от Закона 130-ОЗ или 11,5% от Законопроекта).

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000) в сумме 800 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий ГП;

В рамках ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 65,0 тыс. р. на 2022 год.

По ИП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 874 300,0 тыс. р. (с 10 758 281,6 тыс. р. до 13 632 581,6 тыс. р.) или на 26,7%.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ИП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	10 758 281,6	13 632 581,6	2 874 300,0	26,7
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 271 339,8	3 271 339,8	0,0	0,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000)	7 486 941,8	10 361 241,8	2 874 300,0	38,4

Как видно из таблицы, Законопроектом по ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000) увеличены бюджетные ассигнования на 2 874 300,0 тыс. р. или на 38,3%, в том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (716 000,0 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (2 158 300,0 тыс. р.).

При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год и распределение дотаций местным бюджетам на 01.06.2022 отсутствуют.

По ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7040000000) Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 354,4 тыс. р. (с 73 622,2 тыс. р. до 73 267,8 тыс. р.) или на 0,5%.

Наименование	Закон 130-03	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7040000000)	73 622,2	73 267,8	-354,4	-0,5
Основное мероприятие «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (7040100000)	73 622,2	73 267,8	-354,4	-0,5

По данным пояснительной записки уменьшение бюджетных ассигнований связано с не законтрактованными расходами.

По ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3 823,6 тыс. р. (с 74 231,9 тыс. р. до 78 055,5 тыс. р.) или на 5,2%.

Наименование	Закон 114-03 (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	74 231,9	78 055,5	3 823,6	5,2
ОМ «Повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур» (КЦСР 7050100000)	74 231,9	78 055,5	3 823,6	5,2

в том числе на содержание и обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок в сумме 4 097,5 тыс. р., в том числе на выплату заработной платы работникам в сумме 3 097,5 тыс. р.

К Законопроекту в составе документов и материалов представлен проект порядка расчета субвенций (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций), предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (далее – проект порядка).

В абзаце 10 п. 3 проекта порядка уточнено, что объем субвенции, распределяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений (V), может быть увеличен при исполнении областного бюджета в течение финансового года без уменьшения части субвенции, определяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав i -го муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений ($C2_i$) и без изменения части субвенции на оплату труда муниципальных служащих i -го муниципального района для осуществления государственных полномочий ($C3_i$).

Кроме этого, в проекте порядка учтены изменения, вносимые проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (№ - ПЗ-1004).

При этом из проекта порядка не следует возможность однозначного расчета $C2_i$.

КСП области произведен расчет $C2_i$ согласно проекта порядка, который в итоге выявил дополнительную потребность в субвенции (C_i) на 2022 год в целом на 14 903,1 тыс. р. по всем муниципальным районам, которые не были ограничены условиями.

Из пояснений министерства финансов Иркутской области установлено, что при расчете $C2_i$ в формуле в знаменателе помимо исключения сумм расчетной обеспеченности поселений, входящих в муниципальные районы, которые не соответствуют условиям $(\Pi_{ji} - P_{ji}) < 0$ и $(C1_i + \sum \Pi_{ji} - \sum P_{ji} + D_i) < 0$, следует также исключать сумму расчетной обеспеченности поселений по муниципальным районам, которым согласно новому расчету расчетная обеспеченность получилась ниже, чем было установлено в Законе № 130-оз.

В связи с чем, КСП области полагает, что в целях обеспечения прозрачности расчета знаменателя $C2_i$ в п. 3 проекта порядка следует предусмотреть условие, что в случае увеличения $C2_i$ в текущем финансовом году должно выполняться следующее требование: в знаменателе суммируются показатели по муниципальным районам, где $|C1_i + \sum \Pi_{ji} - \sum P_{ji} + D_i|$ больше предусмотренной в законе о бюджете на текущий финансовый год расчетной обеспеченности поселений, входящих в соответствующий муниципальный район.

Также в целях обеспечения прозрачности расчета $C2_i$ в п. 3 проекта порядка следует уточнить, что объем субвенции, распределяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств (V), уменьшается на сумму расчетной обеспеченности, учтенной в законе о бюджете на текущий год, по таким муниципальным районам, где $|C1_i + \sum \Pi_{ji} - \sum P_{ji} + D_i|$ меньше предусмотренной в законе о бюджете на текущий финансовый год расчетной обеспеченности поселений, входящих в соответствующий муниципальный район.

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 130-ОЗ на сумму 3 798 428,3 тыс. р. (28,8%), с 13 170 556,9 тыс. р. до 16 968 985,2 тыс. р.

2. По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 920 659,1 тыс. р. или на 24,3%, в том числе на:

- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области, в целях выполнения полномочия по исполнению судебных актов, возложенного бюджетным законодательством на министерство финансов Иркутской области, на 119 298,0 тыс. р. (КВР 800);

- увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в сумме 800 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий государственных программ Иркутской области.

3. По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 874 300,0 тыс. р. (с 10 758 281,6 тыс. р. до 13 632 581,6 тыс. р.) или на 26,7%, том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (716 000,0 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (2 158 300,0 тыс. р.).

При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год и распределение дотаций местным бюджетам на 01.06.2022 отсутствуют.

4. Расчет распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений на 2022 год не в полной мере соответствует проекту порядка, представленному к Законопроекту.

Расчет C_{2i} согласно проекта порядка выявил дополнительную потребность в субвенции (C_i) на 2022 год в целом на 14 903,1 тыс. р. по всем муниципальным районам, которые не были ограничены условиями.

Так, при расчете C_{2i} в формуле в знаменателе помимо исключения сумм расчетной обеспеченности поселений, входящих в муниципальные районы, которые не соответствуют условиям $(\Pi_{ji}-P_{ji})<0$ и $(C_{1i}+\sum\Pi_{ji}-\sum P_{ji}+D_i)<0$, следует также исключать сумму расчетной обеспеченности поселений по муниципальным районам, которым согласно новому расчету расчетная обеспеченность получилась ниже, чем было установлено в Законе № 130-оз.

В связи с чем, в целях обеспечения прозрачности расчета знаменателя C_{2i} в п. 3 проекта порядка следует предусмотреть условие, что в случае увеличения C_{2i} в текущем финансовом году должно выполняться следующее требование: в знаменателе суммируются показатели по муниципальным районам, где $|C_{1i}+\sum\Pi_{ji}-\sum P_{ji}+D_i|$ больше

предусмотренной в законе о бюджете на текущий финансовый год расчетной обеспеченности поселений, входящих в соответствующий муниципальный район.

Также в целях обеспечения прозрачности расчёта C_{2i} в п. 3 проекта порядка следует уточнить, что объём субвенции, распределяемой исходя из расчётной обеспеченности бюджетов поселений финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств (V), уменьшается на сумму расчетной обеспеченности, учтенной в законе о бюджете на текущий год, по таким муниципальным районам, где $|C_{1i} + \sum P_{ji} - \sum P_{ji} + D_i|$ меньше предусмотренной в законе о бюджете на текущий финансовый год расчетной обеспеченности поселений, входящих в соответствующий муниципальный район.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете, Закон 130-оз) бюджетные ассигнования в части государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП, госпрограмма) на 2022 год утверждены в объеме 3 572 327,6 тыс. р.

Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 4 701 883,3 тыс. р., что на 1 129 555,7 тыс. р. (31,6%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (3 572 327,6 тыс. р.), что отражено в таблице.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	3 572 327,6	4 701 883,3	1 129 555,7	31,6
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	1 121 492,3	1 137 973,1	16 480,8	1,5
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	10 302,0	9 656,9	-645,1	-6,3
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	260 558,5	242 693,6	-17 864,9	-6,9
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	175 984,1	686 720,4	510 736,3	290,2
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	998 028,2	1 429 800,4	431 772,2	43,3
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	634 734,6	682 179,6	47 445,0	7,5
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000)	95 006,1	111 983,0	16 976,9	17,9
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	252 600,0	375 209,5	122 609,5	48,5
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»	23 621,8	25 666,8	2 045,0	8,7

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
(КЦСР 71М0000000)				

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по всем подпрограммам. Так, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по 7 ПП из 9 ПП, по 2 ПП предусмотрено уменьшение.

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 510 736,3 тыс. р. (45,2% от общего объема увеличения) наблюдается по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) и в сумме 431 772,2 тыс. р. (38,2% от общего объема увеличения) по ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000). Уменьшение предусмотрено по ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) и ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000).

По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 16 480,8 тыс. р. или на 1,5%.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	1 121 492,3	1 137 973,1	16 480,8	1,5
ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000)	1 081,255,2	1 095 108,9	13 853,7	1,3
ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000)	40 237,1	42 864,2	2 627,1	6,5

Как видно из таблицы, в рамках данной подпрограммы Законопроектом в сравнении с Законом о бюджете по ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000) осуществлено увеличение на 13 853,7 тыс. р., в том числе за счет:

увеличения расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7110120100, КВР 100, 200) на 9 937,9 тыс. р. (из них на обеспечение выплаты заработной платы – 9 858,0 тыс. р., в том числе службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – 3 119,4 тыс. р., министерства экономического развития и промышленности Иркутской области - 6 075,3 тыс. р., агентства по туризму Иркутской области – 663,2 тыс. р.);

увеличения расходов на создание автоматизированной информационной системы по предоставлению мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (КЦСР 7110129593, КВР 200) в сумме 3 915,8 тыс. р. за счет перераспределения с ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000).

Законопроектом в сравнении с Законом о бюджете по ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР

7110200000) осуществлено увеличение на 2 627,1 тыс. р. на содержание и обеспечение деятельности министерства цифрового развития и связи Иркутской области, из них на обеспечение выплаты заработной платы – 1 833,5 тыс. р.

По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 645,1 тыс. р. (или на 6,3%), которые перераспределены на ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000):

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	10 302,0	9 656,9	-645,1	-6,3
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000)	8 772,0	8 772,0	0,0	0,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000)	1 530,0	884,9	-645,1	-42,2

По РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000) уменьшены бюджетные ассигнования в связи с экономией по внедрению регионального экспортного стандарта на 645,1 тыс. р., средства перераспределены в целях обеспечения условий софинансирования по мероприятию «Реализация дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов развития промышленности» ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000).

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 17 864,9 тыс. р. (на 6,9%), что отражено в таблице.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	260 558,5	242 693,6	-17 864,9	-6,9
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (КЦСР 714I200000)	13 998,8	13 998,8	0,0	0,0
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (КЦСР 714I400000)	33 476,0	33 476,0	0,0	0,0
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 714I5000000)	213 083,7	195 218,8	-17 864,9	-8,4

Как видно из таблицы, Законопроектом уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 17 864,9 тыс. р. по РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 714I5000000), в том числе за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований на развитие фонда микрокредитования на сумму 29 864,9 тыс. р.

увеличения бюджетных ассигнований на развитие центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 11 085,0 тыс. р.;

увеличения бюджетных ассигнований на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» в сумме 915,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования в сумме 6 237,0 тыс. р. перераспределены на ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в целях возобновления реализации проекта по развитию авиационного узла г. Иркутска, в сумме 3 915,8 тыс. р. перераспределены на ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000).

По ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целом увеличены бюджетные ассигнования на 510 736,3 тыс. р. (или на 290,2%), что отражено в таблице.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	175 984,1	686 720,4	510 736,3	290,2
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	13 026,4	12 363,2	-663,2	-5,1
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 7150400000)	162 957,7	189 584,2	26 626,5	16,3
ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000)	0,0	52 527,0	52 527,0	100,0
РП «Развитие туристической инфраструктуры» (КЦСР 715J100000)	0,0	432 246,0	432 246,0	100,0

Как видно из таблицы, основной объем увеличения бюджетных ассигнований в рамках ПП предусмотрен на новый РП «Развитие туристической инфраструктуры» (КЦСР 715J100000) в сумме 432 246,0 тыс. р. (84,6% от общего объема увеличения по ПП). В рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры» предусмотрены восстановленные средства федерального бюджета, не использованные в 2021 году, на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области, в сумме 341 473,9 тыс. р., а также средства областного бюджета для выполнения условий софинансирования - 90 772,1 тыс. р.

По ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области, (КЦСР 7150400000) увеличение бюджетных ассигнований на 26 626,5 тыс. р. связано с финансовым обеспечением завершения работ по строительству ОЭЗ (18 910,5 тыс. р.) и технической инвентаризации построенных объектов (716,0 тыс. р.), а также с компенсационными выплатами для восстановления рыбного хозяйства и зеленых насаждений, на которые было оказано неблагоприятное воздействие в результате строительства объектов ОЭЗ (7 000,0 тыс. р.).

Законопроектом в сравнении с действующим Законом о бюджете введено ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 52 527,0 тыс. р. для увеличения уставного капитала АО ОЭЗ «Особая экономическая зона «Иркутск» с целью подключения к инженерной инфраструктуре.

В связи с чем, потребуется корректировка целевых показателей в госпрограмме на 2022 год.

По ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 431 772,2 тыс. р. (или на 43,3%).

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	998 028,2	1 429 800,4	431 772,2	43,3
ОМ «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» (КЦСР 7160300000)	10 688,8	10 688,8	0,0	0,0
ОМ «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» (КЦСР 7160400000)	4 712,2	4 712,2	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» (КЦСР 7160500000)	89 773,9	157 449,5	67 675,6	75,4
ОМ «Обеспечение деятельности Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160600000)	879 164,3	1 211 001,9	331 837,6	37,7
РП «Информационная безопасность (Иркутская область)» (КЦСР 716D400000)	6 156,0	6 156,0	0,0	0,0
РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (КЦСР 716D600000)	7 533,0	39 792,0	32 259,0	428,2

Как видно из таблицы, за счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по КВР 600 на предоставление субсидий подведомственным министерству цифрового развития Иркутской области учреждениям:

ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 331 837,6 тыс. р., из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 322 737,6 тыс. р., на иные цели – 9 100,0 тыс. р.;

ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 99 934,6 тыс. р., в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 18 200,3 тыс. р. (на заработную плату 8 дополнительно утвержденных штатных единиц, организацию технической поддержки платформы ССТУ, ремонт и профилактику

кондиционера в серверной, приобретение ПО, интеграцию АИС ФХД и АЦК, разработку модуля информационного ресурса «Личный кабинет»);

- на субсидию на иные цели – 9 965,3 тыс. р. (на подготовку помещения под ЦОД, приобретение и аттестацию АРМ ДСП МЭДО, замена оборудования для выездных мероприятий Губернатора Иркутской области);

- на финансовое обеспечение мероприятий по переходу на отечественные видео-конференц системы - 9 510,0 тыс. р.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по завершению построения узла безопасности в региональной сети комплексов защиты информации и приобретению сертификата соответствия программно-аппаратных комплексов - 30 000,0 тыс. р.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по переходу исполнительных органов государственной власти Иркутской области на использование отечественного офисного программного обеспечения и операционные системы – 32 259,0 тыс. р. (в рамках РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (КЦСР 716D600000)).

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 2022 год на 47 445,0 тыс. р. (или на 7,5%), что отражено в таблице.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
-1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	634 734,6	682 179,6	47 445,0	7,5
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000)	492 369,6	521 456,2	29 086,6	5,9
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000)	82 593,8	86 010,6	3 416,8	4,1
ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000)	8 933,8	11 115,2	2 181,4	24,4
ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000)	24 841,2	27 000,6	2 159,4	8,7
ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000)	3 312,0	6 300,0	2 988,0	90,2
ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000)	22 684,2	30 297,0	7 612,8	33,6

В рамках подпрограммы осуществлено увеличение бюджетных ассигнований на: содержание и обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской в сумме 29 159,7 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы – 28 524,5 тыс. р. (КВР 100);

содержание и обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сумме 11 953,6 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы – 10 902,6 тыс. р. (КВР 100);

выплату единовременного денежного поощрения лицам, удостоенным знака отличия, а также почетного звания на основании Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ

«О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» в сумме 3 000,0 тыс. р. (КВР 300);

проведение конкурса «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области» в сумме 2 988,0 тыс. р. (КВР 300);

реализацию мероприятий программы развития муниципальной службы в Иркутской области и проведение социологических исследований в сумме 343,7 тыс. р. (КВР 200).

Бюджетные ассигнования ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» Законопроектом увеличены на 16 976,9 тыс. р. (или на 17,9%).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000)	95 006,1	111 983,0	16 976,9	17,9
ОМ «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0100000)	95 006,1	111 983,0	16 976,9	17,9

В рамках подпрограммы осуществлено увеличение бюджетных ассигнований на: освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области (КВР 200) в сумме 9 790,5 тыс. р.;

предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600) в сумме 7 186,4 тыс. р.

Проектом закона по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) увеличены бюджетные ассигнования на 122 609,5 тыс. р. или на 48,5% к действующей редакции Закона о бюджете.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	252 600,0	375 209,5	122 609,5	48,5
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71K0100000)	208 049,8	330 659,3	122 609,5	58,9
ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71K0200000)	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» (КЦСР 71K0400000)	2 670,0	2 670,0	0,0	0,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL200000)	37 380,2	37 380,2	0,0	0,0

Как видно из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71K0100000), что связано с поступлением целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области в сумме 121 964,4 тыс. р., а также софинансирования за счет средств областного бюджета 645,1 тыс. р. В рамках данных бюджетных ассигнований предусмотрены субсидии Фонду развития промышленности Иркутской области (КВР 600) на:

реализацию региональных программ развития промышленности (КЦСР 71K0155930) в сумме 58 105,5 тыс. р.;

реализацию дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов развития промышленности (КЦСР 71K01RP030) в сумме 64 504,0 тыс. р.

В связи с чем, потребуется корректировка целевых показателей в госпрограмме на 2022 год.

По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 2 045,0 тыс. р. (или на 8,7%).

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000)	23 621,8	25 666,8	2 045,0	8,7
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0100000)	15 087,9	18 087,9	3 000,0	19,9
ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71M0200000)	8 533,9	7 578,9	-955,0	-11,2

Как отмечалось при экспертизе проекта Закона о бюджете на 2022-2024 годы в отклонение от требований ст. 174.2 БК РФ и приказа минфина области № 35н-мпр⁸¹ на прикладные научные исследования в области национальной экономики были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 400,0 тыс. р. ежегодно на 2022-2024 годы не обоснованно в связи окончанием финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований было в 2021 году.

Вместе с тем, за счет расходов с КЦСР 71M0200000 на предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области в рамках ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0100000) увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области на 3 000,0 тыс. р.

Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области установлен постановлением Правительства Иркутской области от 08.12.2021 № 945-пп.

Таким образом, бюджетные ассигнования, зарезервированные на предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области (РзПр 0411 КЦСР 71M0229999 КВР 800), в сумме 2 400,0 тыс. р. на 2022 год, в сумме 5 400,0 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно являются не обоснованными.

По ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71M0200000) за счет

⁸¹ Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета»

перераспределения бюджетных ассигнований с ГП «Доступное жилье» в целях выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в экономической сфере дополнительно предусмотрено 2 045,0 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 4 701 883,3 тыс. р., что на 1 129 555,7 тыс. р. (31,6%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (3 572 327,6 тыс. р.).

2. Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по всем подпрограммам: увеличение бюджетных ассигнований по 7 ГП из 9 ГП, по 2 ГП предусмотрено уменьшение (ГП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) и ГП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)).

3. Законопроектом в рамках госпрограммы произведено увеличение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и подведомственных казенных учреждений на 53 678,3 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы 51 118,6 тыс. р. (КВР 100).

4. Бюджетные ассигнования в сумме 6 237,0 тыс. р. с ГП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» перераспределены на ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в целях возобновления реализации проекта по развитию авиационного узла г. Иркутска.

5. По ГП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целом увеличены бюджетные ассигнования на 510 736,3 тыс. р. (или на 290,2%), из них на новый РП «Развитие туристической инфраструктуры» (КЦСР 715J100000) в сумме 432 246,0 тыс. р., (восстановленные средства федерального бюджета, не использованные в 2021 году, на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» - 341 473,9 тыс. р., средства областного бюджета для выполнения условий софинансирования - 90 772,1 тыс. р.).

В подпрограмму введено ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 52 527,0 тыс. р. для увеличения уставного капитала АО ОЭЗ «Особая экономическая зона «Иркутск» с целью подключения к инженерной инфраструктуре.

6. По ГП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) увеличены бюджетные ассигнования на 431 772,2 тыс. р. (или на 43,3%) на предоставление субсидий подведомственному министерству цифрового развития Иркутской области учреждениям (КВР 600):

ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 331 837,6 тыс. р., из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 322 737,6 тыс. р., на иные цели – 9 100,0 тыс. р.;

ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 99 934,6 тыс. р., из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания - 18 200,3 тыс. р., на субсидию на иные цели – 9 965,3 тыс. р., на финансовое обеспечение

мероприятий по переходу на отечественные видео-конференц системы - 9 510,0 тыс. р., на финансовое обеспечение мероприятий по завершению построения узла безопасности в региональной сети комплексов защиты информации и приобретению сертификата соответствия программно-аппаратных комплексов - 30 000,0 тыс. р., на финансовое обеспечение мероприятий по переходу исполнительных органов государственной власти Иркутской области на использование отечественного офисного программного обеспечения и операционные системы – 32 259,0 тыс. р.

7. По ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 16 976,9 тыс. р. (или на 17,9%): освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области (КВР 200) - 9 790,5 тыс. р.; предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600) - 7 186,4 тыс. р.

8. По ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) увеличены бюджетные ассигнования на 122 609,5 тыс. р. (на 48,5%), из них МБТ из федерального бюджета на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области – 121 964,4 тыс. р., софинансирование за счет средств областного бюджета - 645,1 тыс. р.

9. По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) увеличены бюджетные ассигнования на 2 045,0 тыс. р. (на 8,7%) за счет перераспределения с ГП «Доступное жилье» в целях выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в экономической сфере.

Увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области на 3 000,0 тыс. р. за счет расходов на предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области.

10. Бюджетные ассигнования, зарезервированные на предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области (РзПр 0411 КЦСР 71M0229999 КВР 800), в сумме 2 400,0 тыс. р. на 2022 год, в сумме 5 400,0 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно являются не обоснованными в связи окончанием финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований в 2021 году.

18. ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) в 2022 году на 35 498,1 тыс. р. или 2,3%, к действующей редакции Закона⁸², утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 1 513 016,2 тыс. р.

В разрезе подпрограмм (далее – ПП) ГП предлагаемый Законопроектом объем изменений на 2022 год выглядит следующим образом, таблица

Наименование	Закон №	Проект	Отклонение
--------------	---------	--------	------------

тыс. р.

⁸² Закон Иркутской области от 16.12.2021 N 130-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2021 N 49/7а-3С)

	130-ОЗ	закона	сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	1 548 514,3	1 513 016,2	- 35 498,1	-2,3
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 541 499,3	1 506 001,2	- 35 498,1	-2,3
ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000)	7 015,0	7 015,0	0	0

Как видно из таблицы корректировка бюджетных ассигнований ГП предусмотрена только по ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000).

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования ПП в 2022 году на 35 498,1 тыс. р. (-2,3%), уменьшив объем с 1 541 499,3 тыс. р. до 1 506 001,2 тыс. р.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что финансовое обеспечение по ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» в размере 7 015,0 тыс. р. не распределено между МО, порядок предоставления субсидий не утвержден, что создает риски не освоения указанных средств. Бюджетные ассигнования по ПП предусмотрены на развитие административного центра Иркутской области в целях обустройства парка. Размер средств оценен исходя из предварительной оценки муниципального образования и с учетом возможностей областного бюджета.

ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» включает в себя один региональный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – РП «Формирование комфортной городской среды») (КЦСР 721F200000) и одно основное мероприятие (далее – ОМ) «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000).

Изменения бюджетного ассигнования на 2022 год в рамках ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в сравнении с действующим законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон №130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 541 499,3	1 506 001,2	- 35 498,1	-2,3
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 516 499,3	1 506 001,2	- 10 498,1	-0,7
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	25 000,0	0,0	- 25 000,0	- 100

Как видно из таблицы законопроектом планируется исключить финансовое обеспечение на ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000) в размере 25 000,0 тыс. р.

Также уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000) на 10 498,1 тыс. р. или 0,7% по отношению к действующей редакции Закона (с 1 516 499,3 тыс. р. до 1 506 001,2 тыс. р.)

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что средства областного бюджета в размере 35 498,1 тыс. р. перераспределены министерством жилищной политики

и энергетики Иркутской области на мероприятие «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» Государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением № 915-пп⁸³ в целях финансирования капитального ремонта общего имущества объектов культурного наследия в 2022 году, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области.

Предлагаемый законопроектом объем изменений на 2022 год в разрезе РП «Формирование комфортной городской среды» выглядит следующим образом, таблица:

Наименование	Закон №130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 516 499,3	1 506 001,2	-10 498,1	-0,7
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» (КЦСР 721F255551)	1 107 568,7	1 107 568,7	0	0
«Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240)	404 570,1	394 072,0	-10 498,1	-2,6
«Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550)	4 360,5	4 360,5	0	0

Как видно из таблицы корректировка бюджетных ассигнований РП предусмотрена только по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240).

Финансовое обеспечение мероприятия по поощрению муниципальных образований Иркутской области уменьшено на 10 498,1 тыс. р. (12 421,5 тыс. р. – 1 923,4 тыс. р.) или - 2,6% по отношению к действующей редакции Закона (с 404 570,1 тыс. р. до 394 072,0 тыс. р.).

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 13.12.2021 № 971-пп⁸⁴ предусмотренный объем иных межбюджетных трансфертов по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» на 2022 год составил 392 148,6 тыс. р., тогда как законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» на указанное мероприятие предусмотрено в сумме 404 570,1 тыс. р. (расхождение - 12 421,5 тыс. р.).

Как показало экспертно-аналитическое мероприятие изначально объем финансирования в сумме 404 570,1 тыс. р. по мероприятию в разрезе 5 МО определен исходя из численности населения, проживающих в муниципальных образованиях, без наличия проектной документации и достоверности сметной стоимости объектов, а также

⁸³ Постановление Правительства Иркутской области от 11.12.2018 №915-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

⁸⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 13.12.2021 N 971-пп "О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды"

без учета дополнительного финансирования из внебюджетных источников, что привело к последующей корректировке областного бюджета.

Кроме того, министерством принято решение о восстановлении средств иного МБТ городу Нижнеудинску в размере 1 923,4 тыс. р. Общий объем корректировки по региональному проекту составил 10 498,1 тыс. р. (404 570,1 тыс. р. - 392 148,6 тыс. р. - 1 923,4 тыс. р.).

В рамках мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550) министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на 2022 год заключены контракты на сумму 1 234,0 тыс. р., в результате образовавшийся остаток в размере 3 126,5 тыс. р. (4 360,5 тыс. р. - 1 234,0 тыс. р.) подлежит перераспределению.

Выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем ресурсного обеспечения по государственной программе «Формирование современной городской среды» (далее – ГП «Формирование современной городской среды») (КЦСР 7200000000) в 2022 году на 35 498,1 тыс. р. или 2,3%, к действующей редакции Закона, утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 1 513 016,2 тыс. р.

2. Средства областного бюджета в размере 35 498,1 тыс. р. перераспределены министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на мероприятие «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» Государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением № 915-пп.

3. Финансовое обеспечение по ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» в размере 7 015,0 тыс. р. не распределено между МО, порядок предоставления субсидий не утвержден, что создает риски не освоения указанных средств.

4. В рамках мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550) министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на 2022 год заключены контракты на сумму 1 234,0 тыс. р., в результате образовавшийся остаток в размере 3 126,5 тыс. р. (4 360,5 тыс. р. - 1 234,0 тыс. р.) подлежит перераспределению.

19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2022 год на 247 787,6 тыс. р. или 19,5 % больше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете (с 1 268 569,2 тыс. р. до 1 516 356,8 тыс. р.).

Реализация мероприятий Госпрограммы законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 268 569,2	1 516 356,8	247 787,6	19,5%
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	693 160,7	780 298,4	87 137,7	12,6%
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и	71 024,8	143 615,9	72 591,1	102,2%

тыс. р.

Наименование	Закон 130-	Проект	Отклонение	
территориального развития Иркутской области» (7420000000)				
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	504 383,7	592 442,5	88 058,8	17,5%

На плановый период 2023 и 2024 годов законопроектом в сравнении с Законом о бюджете на 2022 год изменений не предусмотрено.

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2022 год запланированы в объеме 780 298,4 тыс. р., что на 12,6 % выше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2022 год.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	693 160,7	780 298,4	87 137,7	12,6%
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (7410100000)	2 464,2	2 464,2	0,0	0,0%
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (7410200000)	266 569,6	170 230,7	-96 338,9	-36,1%
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410300000)	206 271,8	240 381,7	34 109,9	16,5%
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (7410400000)	75 560,6	75 560,6	0,0	0,0%
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (7410500000)	119 694,5	248 064,0	128 369,5	107,2%
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» (7410600000)	0,0	16 331,1	16 331,1	100,0%
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» (7410700000)	22 600,0	22 560,0	-40,0	-0,2%
ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» (7411000000)	0,0	4 706,1	4 706,1	100,0%

По ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» законопроектом предлагается произвести **уменьшение** бюджетных ассигнований в сумме:

- 93 925,5 тыс. р. с предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Финансирование на 2022 год составляло 250 000,0 тыс. р., за счет которых планировалось предоставить социальные выплаты 1 250 семьям. Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований до 156 074,5 тыс. р., что позволит предоставить 780 выплат.

Положение о порядке и условиях предоставления данной социальной выплаты утверждено указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг⁸⁵, в соответствии с положением установлено, что социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р.

КСП области ранее отмечалось (Отчет от 03.02.2021 № 11/2-КМ), что небольшим размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей, имеющих трех и более детей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

Так, в подтверждение позиции КСП области, в течение 2021 года бюджетные ассигнования по данному мероприятию также были уменьшены с 250 000,0 тыс. р. до 122 190,8 тыс. р., а исполнение составило 82 690,0 тыс. р. (67,7%). Низкий уровень исполнения связан с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

- 1 990,4 тыс. р. с проведения землеустроительных работ в отношении границ муниципальных образований Иркутской области и внесение сведений в единый государственный реестр недвижимости.

По **ОМ** «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» законопроектом предлагается произвести увеличение бюджетных ассигнований в сумме:

- 17 665,5 тыс. р. на реализацию государственной политики в сфере земельно-имущественных отношений для исполнения судебных решений;

- 16 195,1 тыс. р. на содержание и обеспечение деятельности Минимущества, из них на выплату заработной платы до конца года – 12 218,8 тыс. р.

По **ОМ** «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» законопроектом предлагается произвести **увеличение** бюджетных ассигнований в сумме:

- 86 395,5 тыс. р. на проведение капитального и текущего ремонта специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (перераспределено с госпрограммы «Доступное жилье»);

- 38 477,0 тыс. р. на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», из них на обеспечение выплаты заработной платы до конца года – 34 635,4 тыс. р.

Выделение дополнительного объема бюджетных ассигнований связано с введением с 01.01.2022 нового штатного расписания и увеличением штатной численности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» на 15 человек. Увеличение штатной численности обусловлено введением новой функции по осмотру приобретаемых Минимуществом

⁸⁵ Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта»

квартир для последующего предоставления детям-сиротам, а также по осмотру объектов казны Иркутской области в целях содержания, осуществления и приемки работ по ремонту. По информации Минимущества в 2022 году планируется осуществить 3-500 обследований.

- 8 029,4 тыс. р. на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав казны Иркутской области. Из них 196,6 тыс. р. перераспределено с госпрограммы «Развитие юстиции и правовой среды» на содержание земельного участка и нежилого здания по адресу: г. Братск, ул. Южная, д. 41 (распоряжения Минимущества от 06.12.2021 № 1796/и, от 13.12.2021 № 1880/з).

При подготовке заключения на Законопроект о бюджете на 2022 год, КСП области отмечала, что законопроектом не были предусмотрены (и не предусмотрены настоящим законопроектом) бюджетные ассигнования, необходимые для проведения капитальных ремонтов объектов областной собственности. В 2020-2021 годах по результатам обследований, выполненных в 2019 году в отношении объектов, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Карла-Маркса 29, 29А, ул. Сухэ-Батора 16 и ул. Киевская 1 была изготовлена проектно-сметная документация (ПСД) на капитальный ремонт зданий на общую сумму 148 582,8 тыс. р. Также существует необходимость в проведении капитального ремонта объекта, расположенного по адресу республика Бурятия, Тункинский район, п. Аршан, ул. Заречная, д.25 (сметная стоимость – 4 117,5 тыс. р.).

Кроме того, существует дополнительная потребность на проведение текущих ремонтов зданий, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Партизанская 1, ул. Байкальская 255, ул. Карла-Маркса 29, ул. Сухэ-Батора 16 (в соответствии с актами обследования технического состояния зданий (8 860,7 тыс. р.)).

Срок действия проведенных обследований составляет 5 лет, на их подготовку были направлены средства областного бюджета (1 657,2 тыс. р.) и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в повторном проведении инженерных обследований.

КСП области обращает внимание, что с позиции статьи 34 Бюджетного кодекса произведенные расходы на инженерные обследования, разработку проектно-сметной документации не востребованные впоследствии, являются неэффективным использованием средств областного бюджета⁸⁶.

По ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» законопроектом предлагается произвести увеличение бюджетных ассигнований в сумме 16 331,1 тыс. р. на приобретение по решению суда в государственную собственность Иркутской области земельного участка и расположенного на нем объекта культурного наследия по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 45А и 45Б.

По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» законопроектом предлагается произвести уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 40,0 тыс. р. на

⁸⁶ Отчет КСП области от 10.07.2020 № 11/9-КМ по результатам контрольного мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых Правительством Иркутской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства за 2019 год»

строительство объектов недвижимого имущества для обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния.

По пояснению Минстроя данные бюджетные ассигнования планируется направить на исполнение поручения первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева для реконструкции административных зданий, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23А.

По ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» законопроектом предлагается произвести увеличение бюджетных ассигнований в сумме 4 706,1 тыс. р.

Данные бюджетные ассигнования планируется направить на изготовление в 2022 году проектно-сметной документации по реконструкции объекта, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Партизанская, д. 1, а также на проведение государственной экспертизы по проверке технической части проекта и достоверности сметной стоимости.

В целом по Подпрограмме по итогам проведенных контрольных и экспертных мероприятий КСП области отмечала достаточно низкий объем финансового обеспечения мероприятий, направленных на улучшение землеустройства и землепользования.

В этой связи необходимо обратить внимание, что в целях повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительством РФ с 2021 года проводится эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости⁸⁷ (далее - ЕИР). В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент, наряду с тремя субъектами РФ включена Иркутская область.

Основными целями эксперимента являются сбор, сопоставление сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, а также выработка правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР о земле и недвижимости для целей повышения эффективности использования земельных участков и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами и создание условий для появления новых возможностей и инструментов для граждан и организаций по поиску и предоставлению им земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и т.д.

В рамках работы по созданию ЕИР первоначально (в 2021 году) необходимо было осуществить мероприятия по постановке на кадастровый учет границ муниципальных образований и территориальных зон. Параллельно проводилась работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости и их границ с последующей постановкой их на кадастровый учет и регистрацией прав собственности. В ходе проведения такой работы установлено, что значительное количество земельных участков внесены в ЕГРН без установления границ. По ранее учтенным участкам отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления.

Для уточнения местоположения границ земельных участков наиболее эффективным способом является проведение комплексных кадастровых работ, основным результатом которых наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения

⁸⁷ Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429

границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога; является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, в том числе в целях жилищного строительства, предоставления бесплатно многодетным семьям и т.д.

В этой связи КСП области обращает внимание, что вышеуказанные работы достаточно дорогостоящие мероприятия, при этом низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований не позволит органам местного самоуправления осуществить указанные полномочия за счет средств местных бюджетов. Вместе с тем, заказчиком комплексных кадастровых работ⁸⁸ может выступать уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (министерство имущественных отношений Иркутской области). Однако, бюджетные ассигнования на эти цели Законом о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не предусмотрены.

При этом с 2020 года предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение комплексных кадастровых работ, в том числе для последующего предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на указанные цели⁸⁹. В 2022 году указанные субсидии предусмотрены 30 субъектам РФ в общей сумме 695,1 млн. р.⁹⁰, при этом Иркутская область не только не является получателем субсидий, но и не направляла соответствующих заявок.

1.2 Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2022 год законопроектом запланированы в объеме 143 615,9 тыс. р., что в два раза больше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2022 год.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	71 024,8	143 615,9	72 591,1	102,2
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420100000)	42 956,4	113 939,4	70 983,0	165,2
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов градостроительного зонирования (7420172913)	0,0	1 298,0	1 298,0	100,0
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования (7420172970)	15 526,3	56 540,6	41 014,3	264,2
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования (7420172984)	8 000,0	36 670,7	28 670,7	358,4
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (7420129999)	19 430,1	19 430,1	0,0	0
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» (7420200000)	27 991,9	29 676,5	1 684,6	6,0
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» (7420300000)	76,5	0,0	-76,5	-100,0

По ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 70 983,0 тыс. р.

⁸⁸ Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»

⁸⁹ До 2022 года в рамках реализации государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», после 2022 года в рамках государственной программы РФ «Национальная система пространственных данных»

⁹⁰ Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В рамках данного основного мероприятия осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, а также обеспечение деятельности ГБУ «Центр компетенций».

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение.	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	23 526,3	94 509,3	70 983,0	301,7
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов градостроительного зонирования (7420172913)	0,0	1 298,0	1 298,0	100,0
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования (7420172970)	15 526,3	56 540,6	41 014,3	264,2
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования (7420172984)	8 000,0	36 670,7	28 670,7	358,4

Как видно из таблицы, расходы на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) в целом увеличились в 3 раза; по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2022 год или на 70 983,0 тыс. р.

За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 71 140,9 тыс. р., в том числе:

- 41 014,3 тыс. р. на актуализацию документов территориального планирования;
- 28 828,6 тыс. р. на актуализацию документов градостроительного зонирования;
- 1 298,0 тыс. р. на подготовку проектов документов градостроительного зонирования.

Также произведено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на актуализацию документов градостроительного зонирования в сумме 157,9 тыс. р.

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп⁹¹ установлено, что распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставляемых службой архитектуры Иркутской области, осуществляется на конкурсной основе.

Распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области утверждено постановлением Правительства области от 06.04.2022 № 274-пп⁹² в сумме 23 038,3 тыс. р. (97,9%).

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2022 год КСП области

⁹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий, субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

⁹² Постановление Правительства Иркутской области от 06.04.2022 № 274-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий, субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

обращала внимание, что наибольший объем потребности приходится на реализацию мероприятий по подготовке документации по планировке территорий.

Согласно ст. 41 ГрК РФ документация по планировке территории подготавливается в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе для: выделения элементов планировочной структуры; установления границ земельных участков; установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

К документации по планировке территории относят:

1) проект планировки территории, который необходим при формировании новых строительных объектов (домов, социальных объектов и т.д.), а также при размещении линейных объектов;

2) проекты межевания территории, которые необходимы для определения границ по периметрам земельных участков или красных линий.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении застроенных или подлежащих застройке территорий.

Отсутствие актуализированной документации по планировке территорий тормозит ее развитие, в том числе в части установления территорий нового освоения, развития транспортной, инженерной и других систем. Кроме того, может привести появлению ряда социальных проблем в муниципальных образованиях: к самовольному строительству или занятию земельных участков, строительству объектов без соблюдения требований к параметрам и плотности существующей застройки, а также замедлению темпов капитального строительства, в том числе объектов федерального, регионального или местного значения.

Решение схожей проблемы, например, на территории Новосибирской области осуществляется с 2015 года путем передачи полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования поселений, в том числе внесению в них изменений; утверждению правил землепользования и застройки поселений; утверждению подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории поселений, входящих в состав Новосибирской агломерации (55 муниципальных образований) на областной уровень.

Передача полномочий в сфере градостроительства позволяет принимать рациональные управленческие решения, направленные на комплексное развитие Новосибирской агломерации, с учетом взаимоувязанных документов территориального планирования и планировки территории всех муниципальных образований.

По ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» бюджетные ассигнования увеличены на 1 684,6 тыс. р., из них:

- 1 276,1 тыс. р. предусмотрены на выплату заработной платы работникам службы архитектуры Иркутской области до конца года;

- 408,5 тыс. р. предусмотрены на оплату договора аренды нежилого помещения по адресу ул. Степана Разина, 27 на октябрь-декабрь 2022.

По ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 76,5 тыс. р. в связи с невозможностью проведения в текущем финансовом году межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири».

1.3. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий III «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» увеличен с 504 383,7 тыс. р. до 592 442,5 тыс. р. (

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	504 383,7	592 442,5	88 058,8	17,5%
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (7430100000)	504 383,7	592 372,5	87 988,8	17,4%
ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430300000)	0,0	70,0	70,0	100,0%

Расходы областного бюджета на ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» увеличены на 87 988,8 тыс. р., на ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» увеличены на 70,0 тыс. р.

Законопроектом предусмотрено 1 114,0 тыс. р. на проведение мероприятий по мобилизационной подготовке экономики за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

На обеспечение деятельности Управделами и подведомственного ОГКУ «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» за счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 86 874,8 тыс. р., из них:

- 24 058,3 тыс. р. предусмотрены на выплату заработной платы до конца года ОГКУ «ЦКО Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»;
- 2 429,6 тыс. р. предусмотрены на выплату заработной платы до конца года Управделами;
- 70,0 тыс. р. предусмотрены на проведение экспертизы проектно-сметной документации на снос хозяйственных построек в п. Усть-Ордынский.

В заключении необходимо отметить, что задача по обеспечению комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в системе существующих государственных программ Правительством Иркутской области решается в рамках данной подпрограммы, ответственным исполнителем которой определена служба архитектуры Иркутской области (далее - Служба).

В этой части КСП области уже неоднократно обращала внимание, что в отступление от требований Положения № 282-пп⁹³ задача Госпрограммы по созданию условий для обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области не обеспечивает достижение тактической цели «Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области». А вследствие установления некорректной задачи, цель и задачи Подпрограммы также не обеспечивают достижение цели Госпрограммы (таблица).

⁹³ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

Наименование	Цель	Задачи.
Госпрограмма «Развитие и управление имуществом комплексом земельными ресурсами Иркутской области»	Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области	1. Совершенствование механизмов управления государственной собственностью Иркутской области. 2. Создание условий для обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области. 3. Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления
Подпрограмма «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	Создание условий для обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области	1. Подготовка актуализированных документов территориального планирования и документации по планировке территории в Иркутской области и определению границ населенных пунктов. 2. Осуществление эффективной государственной политики в сфере архитектуры Иркутской области. 3. Организация и проведение мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня представителей архитектурного сообщества и качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области

Задачи Подпрограммы охватывают только обеспечение деятельности Службы и актуализацию документов территориального планирования муниципальных образований Иркутской области, когда как Стратегией социально-экономического развития Иркутской области цели и задачи пространственного развития гораздо шире.

Принимая во внимание вышеизложенное, по мнению КСП области, целесообразно было бы наполнить данную Подпрограмму иными мероприятиями и утвердить ее в качестве отдельной государственной программы Иркутской области.

Выводы

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2022 год увеличен на 247 787,6 тыс. р. или на 19,5 % (с 1 268 569,2 тыс. р. до 1 516 356,8 тыс. р.).

2. Основное увеличение расходов по Госпрограмме в сумме 128 369,5 тыс. р. произведено по ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области», в том числе в связи с введением ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» дополнительной штатной численности и новой функции по осмотру приобретаемых для детей-сирот жилых помещений (38 477,0 тыс. р.), на проведение капитального и текущего ремонта специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (86 395,5 тыс. р.), на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области (8 029,4 тыс. р.).

Вместе с тем при подготовке заключения на Законопроект о бюджете на 2022 год, КСП области отмечала, что законопроектом не были предусмотрены (и не предусмотрены настоящим Законопроектом) бюджетные ассигнования, необходимые для проведения ремонтов и капитальных ремонтов объектов областной собственности на общую сумму более 150 млн. р. При этом срок действия проведенных обследований составляет 5 лет и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в их повторном проведении.

КСП области обращает внимание, что с позиции статьи 34 Бюджетного кодекса произведенные расходы на инженерные обследования, разработку проектно-сметной документации неостребованные впоследствии, являются неэффективным использованием средств областного бюджета.

3. Увеличены бюджетные ассигнования в сумме 16 331,1 тыс. р. на приобретение в государственную собственность Иркутской области земельного участка и расположенного на нем объекта культурного наследия по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 45А и 45Б (по решению суда).

4. Основное уменьшение расходов по Госпрограмме в сумме 93 925,5 тыс. р. произведено в отношении расходов на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей; социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Законом предусматривалось предоставление соцвыплат 1250 семьям, с учетом уменьшения объема бюджетных ассигнований – 780 семьям. Как ранее отмечала КСП области, низкий размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей. Так, в 2021 году исполнение по мероприятию составило всего 67,7% по причине отсутствия соответствующих заявлений от многодетных семей.

5. По Подпрограмме «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» Законопроектом на 70 983,0 тыс. р. планируется увеличение расходов на предоставление субсидий муниципальным образованиям на актуализацию и подготовку документов территориального планирования, градостроительного зонирования.

В этой части КСП области обращала внимание, что наибольший объем потребности муниципальных образований приходится на реализацию мероприятий по подготовке документации по планировке территорий.

Кроме того, КСП области в очередной раз обращает внимание, что в отступление от требований Положения № 282-пп цель и задачи Подпрограммы не обеспечивают достижение цели Госпрограммы, а цели и задачи пространственного развития гораздо шире установленных Подпрограммой, в связи с чем, по мнению КСП области, целесообразно было бы наполнить данную Подпрограмму иными мероприятиями и утвердить ее в качестве отдельной государственной программы Иркутской области.

6. В целом по итогам проведенных экспертных и контрольных мероприятий КСП области отмечает достаточно низкий объем финансового обеспечения мероприятий, направленных на улучшение землеустройства и землепользования.

При этом одним из наиболее эффективных способов обеспечения качественного управления земельными ресурсами в целях улучшения гражданского оборота, образования новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, увеличения базы для исчисления земельного налога является проведение комплексных кадастровых работ. Тем более, что с 2020 года предусмотрено предоставление соответствующих субсидий из федерального бюджета. Так, в 2022 году указанные субсидии предусмотрены 30 субъектам РФ в общей сумме 695,1 млн. р., при этом Иркутская область не только не является получателем субсидий, но и не направляла соответствующих заявок.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 750000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп. В течение 2022 года в госпрограмму внесено 1 изменение⁹⁴.

Объем бюджетных ассигнований Закона № 130-ОЗ соответствует ресурсному обеспечению госпрограммы в ред. от 28.02.2022. В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.06.2022 ассигнования на 2022 год утверждены в объеме 1 216 476,5 тыс. р.

⁹⁴ Утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 137-пп.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предложено увеличить на 8,03%, или на 97 682,3 тыс. р. (с 1 216 476,5 тыс. р. до 1 314 158,8 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

Наименование госпрограммы, подпрограммы	Закон 130-ОЗ	СБР (с изм. от 01.06.2022)	Проект закона	Отклонение от закона		Отклонение от СБР	
				тыс. р.	%	тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ГП "Развитие юстиции и правовой среды", КЦСР 7500000000	1 216 476,5	1 216 476,5	1 314 158,8	97 682,3	8,03	97 682,3	8,03

Законопроектом предложено внесение изменений в 3 подпрограммы. Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	4	5=4-2	6=5/2
ГП "Развитие юстиции и правовой среды", КЦСР 7500000000	1 216 476,5	1 314 158,8	97 682,3	8,03
ПП "Развитие юстиции в Иркутской области", КЦСР 7510000000	957 544,4	1 038 779,4	81 235,0	8,48
ПП "Развитие системы правового обеспечения населения", КЦСР 7520000000	22 719,6	19 124,0	- 3 595,6	- 15,8
ПП "Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области», КЦСР 7530000000	236 212,5	256 255,4	20 042,9	8,48

Предлагаемые изменения с детализацией до основных мероприятий подпрограмм представлено в таблице:

Наименование	Закон 130-оз	СБР на 01.06.2022	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3,0	4	5=4-2	6=5/2
ГП "Развитие юстиции и правовой среды" (КЦСР 7500000000)	1 216 476,5	1 216 476,5	1 314 158,8	97 682,3	8,0
ПП "Развитие юстиции в Иркутской области" (КЦСР 7510000000)	957 544,4	957 544,4	1 038 779,4	81 235,0	8,5
ОМ "Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей" (КЦСР 7510100000)	466 876,1	466 876,1	492 751,8	25 875,7	5,5
ОМ "Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей" (КЦСР 7510200000)	347 550,4	347 550,4	402 909,7	55 359,3	15,9
ОМ "Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (КЦСР 7510300000)	5 284,5	5 284,5	5 284,5	0,0	0,0
ОМ "Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей" (КЦСР 7510400000)	7 552,8	7 552,8	7 552,8	0,0	0,0
РП "Информационная инфраструктура" (КЦСР 751D200000)	130 280,6	130 280,6	130 280,6	0,0	0,0
ПП "Развитие системы правового обеспечения населения"	22 719,6	22 719,6	19 124,0	- 3 595,6	- 15,8

Наименование	Закон 130-	СБР на	Проект	Отклонение	
(КЦСР 7520000000)					
ОМ "Развитие правовой грамотности и правосознания граждан" (КЦСР 7520100000)	22 719,6	22 719,6	19 124,0	- 3 595,6	- 15,8
ПП "Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области" (КЦСР 7530000000)	236 212,5	236 212,5	256 255,4	20 042,9	8,48
ОМ "Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области" (КЦСР 7530100000)	236 212,5	236 212,5	256 255,4	20 042,9	8,48

По данным Пояснительной записки корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена исключительно за счет средств областного бюджета.

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.05.2022 составило 341 566,46 тыс. р. или 28,07% от плана на 2022 год в соответствии с уточненной СБР (1 216 476,5 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование программы/подпрограммы	План на 2022 в соответствии со СБР	Исполнение на 01.05.2022	% исп.
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 216 476,5	341 566,46	28,1
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области»	957 544,4	274 206,1	28,6
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения»	22 719,6	5 190,7	22,8
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	236 212,5	62 169,6	26,3

Наибольшее освоение бюджетных ассигнований госпрограммы по состоянию на 01.05.2022 отмечается у Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 5 284,5 тыс. р. или **100%** от плана на 2022 год в соответствии с СБР (5 284,5 тыс. р. - субвенция на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации).

Исполнение госпрограммы по отдельным ГРБС представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование соисполнителей, участников ГП	СБР	Исполнение на 01.05.22	Исполнено, %
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	974 979,5	274 112,3	28,1
Служба ЗАГС	236 212,5	62 169,61	26,3
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	5 284,5	5 284,5	100,0
Итого:	1 216 476,5	341 566,5	28,1

Основная доля в общем объеме бюджетных ассигнований предусмотрена на расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 781 068,5 тыс. р. (64,2% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год), которые в проекте закона увеличены на 65 476,6 тыс. р. (или на 8,3%).

Экспертизой установлено, что с 01.03.2022 увеличены (проиндексированы) на 4% минимальные размеры окладов (должностных окладов), ставки заработной платы работников областных государственных казенных учреждений, подведомственных Агентству (приказ от 26.01.2022 № 64-1-агрп).

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз		Проект закона		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	сумма	%
1	2	3	4	5	6=4-2	7=5/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	781 068,5	64,2	846 545,1	64,4	65 476,6	8,4%
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	417 218,9	34,3	448 411,0	34,1	31 192,1	7,5%
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	0	0	33,9	< 0,01	33,9	100%
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	7 552,8	0,62	7 552,8	0,6	0	0%
500 «Межбюджетные трансферты»	5 284,5	0,43	5 284,5	0,4	0	0%
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 800,5	0,15	2 789,5	0,2	989,0	54,9%
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 551,3	0,3	3 542,0	0,3	-9,3	-0,26%
Всего:	1 216 476,5	100,0	1 314 158,8	100,0	97 682,3	8,03

Экспертиза изменений бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм показала следующее.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в проекте закона увеличен на 81 235,0 тыс. р. или 8,48% (с 957 544,4 тыс. р. до 1 038 779,4 тыс. р.).

По основному мероприятию «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» бюджетные ассигнования увеличены на 25 875,7 тыс. р. (с 466 876,1 тыс. р. до 492 751,8 тыс. р.) для оплаты труда работников Агентства и работников аппарата мировых судей, что подтверждается расчетами Агентства.

По основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» бюджетные ассигнования увеличены на 55 359,3 тыс. р. (с 347 550,4 тыс. р. до 402 909,7 тыс. р.), из которых:

- 17 138,7 тыс. р. – учтены в полном объеме ассигнования на оплату труда работникам ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков», в том числе согласно приказу от 26.01.2022 № 64-1-агрп, распоряжения Правительства Иркутской области от 14.12.2021 № 737-рп.

- 38 229,9 тыс. р. – согласно представленным материалам (расчетам-обоснованиям) учтена частично потребность (на 94 %) для обеспечения судебных участков мировых судей: почтовыми расходами (25 521,8 тыс. р.), приобретения бумаги (2 275,6 тыс. р.), приобретения картриджей (12 822,7 тыс. р.) ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков».

Неучтенная потребность Агентства, заявленная в Минфин, на обеспечение судебных участков мировых судей на эти цели составила 2 390,2 тыс. р.

По региональному проекту «Информационная инфраструктура» (КЦСР 751D200000) в проекте закона бюджетные ассигнования предложены на уровне действующего Закона № 130-ОЗ в сумме 130 280,6 тыс. р. (ОБ – 5 211,2 тыс. р., ФБ – 125 069,4 тыс. р.).

Экспертизой установлено, что в действующее соглашение⁹⁵ от 23.12.2020 № 071-09-2021-100 после предоставления Агентством предложений о корректировках (18.04.2022) внесены изменения дополнительным соглашением от 19.05.2022 № 071-09-2021-100/5, которым объем финансирования регионального проекта в 2022 году полностью исключен, что приведет к экономии областных средств в объеме 5 211,2 тыс. р.

В связи с чем, во втором чтении имеется возможность перераспределения указанных средств в проекте закона.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие системы правового обеспечения населения» по основному мероприятию «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» в проекте закона в целом уменьшен на 3 595,6 тыс. р. или 15,8 % (с 22 719,6 до 19 124,0 тыс. р.), из которых:

- «+» 989,0 тыс. р. - учтены в полном объеме средства на дополнительное финансирование до конца 2022 года на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации расходов адвокатов, понесенных ими в связи с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках постановления Правительства Иркутской области от 20.03.2013 № 89-пп.

- «+» 2 282,0 тыс. р. – учтена в полном объеме потребность для оплаты труда работникам ОГКУ «Госюрбюро», в том числе согласно приказу от 26.01.2022 № 64-1-агрп, распоряжения Правительства Иркутской области от 14.12.2021 № 737-рп.

- «-» 6 866,6 тыс. р. - в проекте закона уменьшены бюджетные ассигнования в части незаконтрактованных расходов на обеспечение деятельности ОГКУ «Госюрбюро». В Законе № 130-ОЗ запланированы средства в размере 6 655,0 тыс. р. на приобретение транспортного средства для организации мобильной приемной в целях оказания бесплатной юридической помощи жителям труднодоступных населенных пунктов, а также территорий Иркутской области, в которых отсутствуют обособленные подразделения Госюрбюро. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.11.2021 № 3259-р для 30 субъектов РФ, в том числе для Иркутской области, за счет средств федерального бюджета Минюстом России закуплены специальные автомобили отечественного производства для организации выездных (мобильных) пунктов для оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро. Автомобили переданы Иркутской области безвозмездно.

В связи с изъятием объекта «нежилого помещения и земельного участка, расположенного по адресу: г. Братск, ул. Южная, 41» из оперативного управления ОГКУ «Центр обеспечения мировых судей» (на основании распоряжений министерства имущественных отношений Иркутской области от 06.12.2021 № 1796/и, от 12.12.2021 № 1880/з) требуется перемещение бюджетных ассигнований между Агентством и Минимуществом на сумму 196,6 тыс. р. (необходимо перераспределить средства по содержанию объекта на ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»).

По данным Пояснительной записки произведено уменьшение бюджетных ассигнований в части незаконтрактованных расходов на содержание и обеспечение деятельности судебных участков мировых судей в сумме 2 104,0 тыс. р., однако в проекте

⁹⁵ О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на обеспечение на судебных участках мировых судей защищенного подключения к сети Государственной автоматизированной системы РФ «Правосудие», а также организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия.

закона уменьшение бюджетных ассигнований не отражено, что требует дополнительных пояснений (возможно-техническая ошибка в пояснительной записке):

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области по основному мероприятию «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» увеличен на 20 042,9 тыс. р. или 8,48%, из которых:

- «+» 20 214,1 тыс. р. - частично учтена потребность (на 36,5%) на обеспечение выплаты заработной платы до конца года работникам Службы ЗАГС с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды. По расчетам, представленным Службой ЗАГС дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на выплату заработной платы составляет 55 324,1 тыс. р. Неучтенная потребность Службы ЗАГС, заявленная в Минфин, на оплату труда и страховых взносов составила 35 110,0 тыс. р. Экспертизой установлено, что указом Губернатора Иркутской области от 19.01.2022 № 11-уг утверждена новая структура Службы ЗАГС, которая включает в себя 35 отделов (ранее 41). При этом эти отделы укрупнены. Управленческая структура сохранена.

- «-» 171,2 тыс. р. - уменьшение бюджетных ассигнований за счет экономии средств областного бюджета при проведении конкурсных процедур на заключение государственного контракта на проведение текущего ремонта помещения.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предложено увеличить на 97 682,3 тыс. р. или 8,03%, (с 1 216 476,5 тыс. р. до 1 314 158,8 тыс. р.).

2. Дополнительно предусмотрены ассигнования на увеличение (индексацию) минимальных размеров окладов на 4,0 % работников областных государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных Агентству.

3. В связи с заключением дополнительного соглашения от 19.05.2022 № 071-09-2021-100/5 объем финансирования регионального проекта «Информационная инфраструктура» в объеме 130 280,6 тыс. р. (в т. ч. **5 211,2 тыс. р. – ОБ**) в 2022 году **полностью исключен**. Таким образом, в рамках второго чтения Законопроекта имеет возможность перераспределения указанных средств.

21. ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)

Объем бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» (далее – госпрограмма, ГП) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается **увеличить** на 367 104,9 тыс. р. (с 3 531 091,3 до 3 898 196,2 тыс. р.) за счет средств областного бюджета.

Законопроектом предусмотрено перераспределение объемов финансирования между основными мероприятиями подпрограмм за счет средств федерального бюджета на сумму 11 280,7 тыс. р. Изменения объемов финансового обеспечения ГП отражены в таблице.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	3 531 091,3	3 898 196,2	367 104,9	10,4
ПП «Обеспечение использования,	2 296 064,3	2 537 210,8	241 146,5	10,5

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 771000000)				
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 772000000)	1 235 027,0	1 360 985,4	125 958,4	10,2

1. По ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 771000000) предусмотрены ассигнования в объеме 2 537 210,8 тыс. р. с увеличением на 241 146,5 тыс. р. или 10,5% (с 2 296 064,3 тыс. р.).

Увеличение бюджетных ассигнований на 241 146,5 тыс. р. сложилось:

1) по ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 771020000) за счет увеличения ассигнований на 241 295,5 тыс. р. (с 1 680 886,4 до 1 922 181,9 тыс. р.).

Средства бюджета предусмотрены на предоставление субсидий (КВР 621) подведомственным Минлесу учреждениям, в связи с увеличением фонда оплаты труда на 4% с 01.03.2022, а также с увеличением окладов работникам лесопожарных станций на 35% с 01.05.2022, на выполнение государственного задания на:

- мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемой природной территории, наземным способом ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» - в сумме 237 594,5 тыс. р.;

- на мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемой природной территории, авиационным способом ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» в сумме 3 701,0 тыс. р.;

2) за счет незаконтрактанных расходов в сумме 149,0 тыс. р. в связи с экономией, сложившейся по торгам, на разработку проектной документации на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород и переработке лесосеменного сырья.

За счет средств федерального бюджета перераспределены бюджетные ассигнования на сумму 11 280,7 тыс. р., в том числе:

- с мероприятия по проведению ухода за лесами на мероприятие по выполнению работ по отводу лесосек в сумме 1 280,7 тыс. р.;

- с мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в сумме 0,9 тыс. р. и санитарно-оздоровительных мероприятий в сумме 9 999,1 тыс. р. на мероприятие по разработке лесного плана субъекта РФ и внесение в него изменений в сумме 10 000,0 тыс. р.;

2. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 772000000) увеличены бюджетные ассигнования на 125 958,4 тыс. р. (с 1 235 027,0 до 1 360 985,4 тыс. р.), которые будут направлены на обеспечение оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в части доведения окладов сотрудников Минлеса и лесничеств до нормативов, предусмотренных законодательством Иркутской области, в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

При этом по расчетам Минлеса потребность в обеспечении финансированием остается в сумме 337 298,3 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на ПП «Развитие лесного хозяйства» предлагается увеличить до 3 898 196,2 тыс. р. или на 367 104,9 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

2. По ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 2 537 210,8 тыс. р. с увеличением на 241 146,5 тыс. р. или 10,5%, в том числе, на фонд оплаты труда с учетом индексации окладов на 4% с 01.03.2022, увеличением окладов работникам лесопожарных станций на 35% с 01.05.2022.

3. За счет средств федерального бюджета перераспределены бюджетные ассигнования на сумму 11 280,7 тыс. р., в том числе:

- с мероприятия по проведению ухода за лесами на мероприятие по выполнению работ по отводу лесосек в сумме 1 280,7 тыс. р.;

- с мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в сумме 0,9 тыс. р. и санитарно-оздоровительных мероприятий в сумме 9 999,1 тыс. р. на мероприятие по разработке лесного плана субъекта РФ и внесение в него изменений в сумме 10 000,0 тыс. р.

4. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований на 125 958,4 тыс. р. (с 1 235 027,0 до 1 360 985,4 тыс. р.) предусмотрено на обеспечение оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в части доведения окладов сотрудников Минлеса и лесничеств до нормативов.

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области сокращены на 2022 год на 274 364,5 тыс. р. и составили 1 329 730,9 тыс. р.

В таблице представлены расходы непрограммных направлений деятельности в разрезе ГРБС.

тыс. р.

Наименование ГРБС	Закон о бюджете	Проект Закона	Отклонение	%
Министерство финансов	525 558,0	216 521,6	-309 036,4	-58,8
Законодательное собрание Иркутской области	558 150,3	558 150,3	0,0	0,0
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 379,7	8 619,9	7 240,2	524,8
Избирательная комиссия	179 550,8	188 810,2	9 259,4	5,2
Уполномоченный по правам человека	29 074,1	34 808,2	5 734,1	19,7
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	123 308,4	128 938,4	5 630,0	4,6
Контрольно-счетная палата	106 490,4	108 170,4	1 680,0	1,6
Уполномоченный по правам ребенка	20 065,4	21 175,1	1 109,7	5,5
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	12 603,6	14 184,4	1 580,8	12,5
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	47 914,7	50 352,4	2 437,7	5,1
Итого	1 604 095,4	1 329 730,9	-274 364,5	-17,1

За счет средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2022 год на:

предоставление местным бюджетам субвенций на реализацию областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в сумме 2 437,7 тыс. р.;

выплату заработной платы до конца года Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области в сумме 9 259,4 тыс. р.;

обеспечение деятельности: сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в сумме 7 240,2 тыс. р.;

Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в сумме 5 734,1 тыс. р., из них на выплату заработной платы до конца года в связи с изменением штатной численности аппарата – 2 489,9 тыс. р.;

Контрольно-счетной палаты Иркутской области в сумме 1 680,0 тыс. р. (аренда помещения);

Уполномоченного по правам предпринимателей в Иркутской области в сумме 1 580,8 тыс. р., из них на выплату заработной платы до конца года – 522,8 тыс. р.;

Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в сумме 1 109,7 тыс. р., из них выплату заработной платы до конца года – 794,7 тыс. р.

Во исполнение части 1 статьи 20 закона о бюджете в процессе исполнения областного бюджета осуществлено использование (распределение) резерва средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области, запланированного на 2022 год, в сумме 309 036,4 тыс. р., на 2023 год в сумме 164 818,3 тыс. р., на 2024 год в сумме 20 000,0 тыс. р.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части областного бюджета дефицит бюджета на 2022 год увеличен с -8 691 613,2 тыс. р. до -21 774 618,6 тыс. р., на 13 083 005,4 тыс. р. (150,5 %).

Отношение размера дефицита к прогнозируемому объему доходов за исключением безвозмездных перечислений составило в 2022 году 11,7%.

Объем привлечения по кредитам кредитных организаций в 2022 году увеличен на 6 443 342,2 тыс. р. с 8 794 890,5 тыс. р. до 15 238 232,7 тыс. р. (на 73,3%).

Бюджетные ассигнования на погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета: в 2022 году уменьшено на 704 170,0 тыс. р. в связи с предусмотренным абзацем четвертым пункта «г» части 2 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2022 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» переносом срока погашения на 2029 год;

В 2024 году увеличено на 297 027,1 тыс. р. в соответствии с заключенным с Минфином России соглашением о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 26 января 2022 года № 01-01-06/06-43;

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета увеличено: в 2022 году на 2 633 427,7 тыс. р. в связи с планируемым предоставлением бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте – декабре 2022 года;

В 2022 – 2024 годах на 4 158 378,8 тыс. р., 4 491 585,2 тыс. р. и 3 080 913,0 тыс. р. соответственно в соответствии с доведенными Минфином России лимитами бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	%
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	8 691 613,2	21 774 618,6	13 083 005,4	150,5
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	8 794 890,5	15 238 232,7	6 443 342,2	73,3
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-704 170,0	6 791 806,5	7 495 976,5	-1 064,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	539 700,0	2 728 569,3	2 188 869,3	405,6
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	61 192,7	-2 983 989,9	-3 045 182,6	-4 976,4

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в 2022 году увеличено на 2 188 869,3 тыс. р.

При планируемых основных параметрах областного бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2022 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит:

- на 1 января 2023 года - 36 303 116,2 тыс. р.,
- на 1 января 2024 года - 43 979 987,6 тыс. р.,
- на 1 января 2025 года - 44 492 252,6 тыс. р.

Представление государственных гарантий Иркутской области в областном бюджете 2022-2024 годов не предусмотрено.

Экспертиза текстовой части Проекта закона

1. Текстовую часть Закона № 130-ОЗ предложено дополнить статьей 23.2. Частью 3 ст. 23.2 проекта Закона предложено освободить в 2022 году муниципальные образования Иркутской области, не исполнившие по итогам 2021 года обязательства, принятые в рамках проведенной в соответствии со статьей 25 Закона Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Иркутской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013 – 2016 годах, от досрочного погашения задолженности сверх объема, предусмотренного на 2022 год графиками погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам.

Согласно информации министерства финансов Иркутской области общий объем реструктуризированной задолженности сверх графика, от уплаты которого предлагается освободить муниципальные образования, составляет 38 705,0 тыс. р., в том числе муниципальное образование города Братска – 37 354,6 тыс. р. и Киренское муниципальное образование Киренского района – 1 350,4 тыс. р.

Между тем, полагаем, что положения части 3 статьи 23.2 проекта Закона противоречат принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), не в полной мере соответствуют положениям части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей условия возмездности и возвратности бюджетных кредитов, пункта 6 статьи 93.8 и части 1 статьи 93.7 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым реструктурированные денежные обязательства подлежат возврату

должником в соответствии с денежным обязательством перед публично-правовым образованием на определённую дату.

Кроме того, предлагаемые меры по освобождению муниципальных образований Иркутской области, не только не исполнивших по итогам 2021 года реструктуризированных кредитных обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным более 5 лет назад (в 2013 – 2016 годах), но и допустивших образование задолженности сверх объема, предусмотренного на 2022 год графиками погашения реструктуризированной задолженности, ставит их в неравное положение с муниципальными образованиями, изыскивающими возможности для своевременного погашения принятых на себя обязательств, и оказывает влияние на снижение финансовой дисциплины.

2. Текстовой частью Законопроекта предлагается уточнить отдельные нормы ст. 19, касающиеся исключения из перечня казначейского сопровождения.

Вносятся уточнения в абзац 4 статьи 19, который будет иметь следующее содержание:

«4) субсидии, предоставляемые в соответствии со ст. 78 и ст. 78.1 БК РФ:

... на реализацию мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, за исключением мероприятий, связанных с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства, *а также мероприятий, направленных на развитие фонда микрокредитования и системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;*».

Полагаем, что предложенная Законопроектом формулировка имеет признаки двоякого толкования, т.к. включение в абзац трижды слова «мероприятий» может толковаться как новое основание для казначейского сопровождения, так и его исключение из перечня мероприятий.

Данное обстоятельство не согласуется с положениями ст. 20 Закона от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которой тексты правовых актов области должны обеспечивать доступность их понимания и исключать их неоднозначное толкование. В этой связи, данная формулировка Законопроекта требует уточнения.

Законопроектом исключаются из перечня казначейского сопровождения средства, направляемые на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности, что, по мнению КСП, требует дополнительного обсуждения по следующим доводам.

Так, Фонд развития промышленности Иркутской области (ИНН 3808198710), образован 10.03.2017; основная деятельность связана с предоставлением займов промышленности; за 2021 год - выручка 65 тыс. р., баланс 112 млн. р.

Согласно ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы» расходы 2022 года по докапитализации фонда оцениваются в объеме 268 825,3 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 210 719,8 тыс. р., федерального бюджета 58 105,5 тыс. р.

Учитывая федеральное софинансирование, казначейское сопровождению целевых субсидий из федерального бюджета, исключение из перечня Закона №114-ОЗ фонда развития промышленности является неверным.

Как правило, часть средств, находящаяся в распоряжении аналогичных фондов, определенное время находится на депозитных счетах.

Предлагаем не исключать средства Фонда развития промышленности из перечня, подлежащего казначейскому сопровождению.

При этом рассмотреть вопрос об уточнении положений Закона «О бюджетном процессе в Иркутской области», предусмотрев нормы о том, что при казначейском сопровождении получатели средств из областного бюджета вправе размещать средства на депозитах, а также в иные финансовые инструменты, если такая возможность предусмотрена нормативным правовым актом и (или) договором (соглашением) о предоставлении средств из областного бюджета, в случае осуществления ими деятельности:

по ипотечному кредитованию;

направленной на обеспечение доступа субъектов МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы поручительств и независимых гарантий по основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах обязательствам СМСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру их поддержки;

по предоставлению финансовой поддержки (займов) субъектам деятельности в сфере промышленности.

Подобные нормы имеются в законодательстве субъектов РФ (например, Закон Новосибирской области от 07.10.2011 №112-ОЗ (ред. от 27.12.2021) «О бюджетном процессе в Новосибирской области»).

Согласно Законопроекту предлагается положения в части отдельных норм ст. 19, касающиеся исключения из перечня казначейского сопровождения, распространить на ранний период (Действие положений абзаца седьмого, восьмого пункта 6 статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022).

Распространение предлагаемых норм к раннему периоду (то есть с 01.01.2022), в котором состоялись фактические кассовые операции, требует согласованности норм бухгалтерского учета и отчетности, установленных федеральным законодательством.

Информация по исполнению Управлением федерального казначейства по Иркутской области полномочий по казначейскому сопровождению средств, предусмотренных статьей 19 Закона №130-ОЗ, по состоянию на 06.06.2022, представлена в таблице.

							тыс.р.
№	Ст. 19	№ контракт	Дата конт.	Факт 06.06.22	Заказчик ГРБС	Получатель	
1	п. 4	40-2022-000513	19.03.2022	3 000,0	минсельхоз	ФПП Центр "Мой бизнес"	
2	п. 4	2022-СНТ-29	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Фронтовик"	
3	п. 4	2	18.02.2022	2 242,4	минсельхоз	ИП Субботин А.Ф.	
4	п. 4	40-2022-000605	25.03.2022	20 105,7	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"	
5	п. 4	05-62-63/22	19.04.2022	181 749,8	минэкономразвития	фонд развития промышленности	
6	п. 4	05-62-55/22	24.02.2022	3 599,8	минэкономразвития	Фонд стратегического и инновационного развития	
7	п. 4	2022-СНТ-24	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Подснежник"	
8	п. 4	4	23.03.2022	5 106,0	минсельхоз	ООО ФПК «Кардинал»	
9	п. 4	2022-СНТ-28	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Хуторок"	
10	п. 4	05-62-4/22	26.01.2022	20 000,0	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"	
11	п. 4	10-2022-044239	20.05.2022	0,0	минсельхоз	КФХ Балтаев Аркадий Андреевич	
12	п. 4	2022-СНТ-11	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Локомотив"	
13	п. 4	10-2022-004619	11.03.2022	15 000,0	минсельхоз	КФХ Пинигин Андрей Викторович	
14	п. 3	01.05.2022	13.05.2022	0,0	АО Дорожная служба	ООО "Дорожная служба"	
15	п. 4	05-58-3/22	17.01.2022	78 836,9	министерство минжхк	фонд капитального ремонта многоквартирных домов	
16	п. 4	40-2022-000490	28.03.2022	36 759,5	минэкономразвития	фонд развития промышленности	

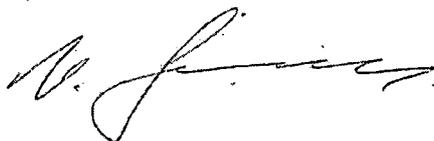
№	Ст. 19	№ контракт	Дата конт.	Факт 06.06.22	Заказчик ГРБС	Получатель
17	п. 4	2022-СНТ-2	24.02.2022	480,0	минсельхоз	СНТ "Горный-Байкал"
18	п. 4	40-2022-000613	25.03.2022	13 998,8	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"
19	п. 4	2022-СНТ-7	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Зеленое"
20	п. 4	22-922/4	21.02.2022	3 500,0	минсельхоз	КФХ Яяпагова Юлия-Александровна
21	п. 4	05-62-59/22	06.04.2022	12 000,0	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"
22	п. 4	2022-СНТ-4	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Восовец-2"
23	п. 4	2022-СНТ-10	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Лайнер"
24	п. 4	40-2022-000615	25.03.2022	20 520,3	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"
25	п. 4	30-2022-000093	11.03.2022	8 125,0	минсельхоз	СХПССПК "Ангара"
26	п. 4	22-922/1	21.02.2022	21 000,0	минсельхоз	КФХ Кахаров Салом Кушматович
27	п. 4	2022-СНТ-1	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Ангара"
28	п. 3	28.03.2022	28.03.2022	49 100,6	ООО "Ново-строй"	ООО СК "Баргузин"
29	п. 1	0134200000122 000487	25.03.2022	49 596,5	ОГКУ "Единый заказчик в сфере строительства"	ООО "Ново-строй"
30	п. 4	05-62-64/22	21.04.2022	-18 000,0	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"
31	п. 4	2022-СНТ-25	24.02.2022	221,4	минсельхоз	СНТ "Ромашка"
32	п. 4	2022-СНТ-18	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Монтажник"
33	п. 4	2022-СНТ-17	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Моргудон"
34	п. 4	22-922/3	21.02.2022	3 500,0	минсельхоз	КФХ Пинигин Андрей виковрович
35	п. 4	2	23.03.2022	4 920,0	минсельхоз	ИН Войтенко Александр Витальевич
36	п. 4	2022-СНТ-16	24.02.2022	450,0	минсельхоз	СНТ "Мечта"
37	п. 4	1	23.03.2022	9 960,0	минсельхоз	ИП Янкович Оксана Владимировна
38	п. 4	2022-СНТ-9	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Калинка"
39	п. 4	05-62-62/22	19.04.2022	4 500,0	минэкономразвития	фонд развития промышленности
40	п. 4	10-2022-004842	11.03.2022	15 000,0	минсельхоз	КФХ Бурлов Александр Геннадьевич
41	п. 4	2022-СНТ-30	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Фотон"
42	п. 4	2022-СНТ-31	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Экран"
43	п. 4	2022-СНТ-21	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Потенциал"
44	п. 4	2022-снт-27	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Связист"
45	п. 4	40-2022-000599	25.03.2022	45 731,5	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"
46	п. 4	2022-СНТ-6	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Иркут"
47	п. 4	2022-СНТ-20	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Статистик-2"
48	п. 4	10-2022-044410	20.05.2022	0,0	минсельхоз	КФХ Балтаев Сергей Андреевич
49	п. 4	10-2022-004904	11.03.2022	15 000,0	минсельхоз	ИП Шулунов Иннокентий Ветиславович
50	п. 4	1	18.02.2022	9 249,3	минсельхоз	ООО "Лесные дары Байкала"
51	п. 4	30-2022-000104	11.03.2022	30 000,0	минсельхоз	снабженческо-сбытовой перерабатывающий СХПК "Спутник"
52	п. 4	2022-СНТ-14	24.02.2022	499,0	минсельхоз	СНТ "Металлист-1"
53	п. 4	05-59-10/22-59	27.01.2022	16 830,0	министерство строительства	УНО «фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства»
54	п. 4	2022-СНТ-12	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Локомотив"
55	п. 1	0134200000122 000920	11.04.2022	79 000,0	ОГКУ "Единый заказчик в сфере строительства"	АО "Дорожная служба"
56	п. 4	3	23.03.2022	9 990,0	минсельхоз	ООО СХПК "Экопродукты"
57	п. 4	2022-СНТ-23	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Перевал"
58	п. 4	2022-СНТ-3	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Бирюсинка-2"
59	п. 4	10-2022-004992	11.03.2022	30 000,0	минсельхоз	КФХ Пороев Артем Эдуардович
60	п. 4	2022-СНТ-19	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Надежда"
61	п. 4	2022-СНТ-15	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Модуль"
62	п. 4	2022-СНТ-22	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Подсочка"
63	п. 4	2022-СНТ-5	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Зеленый сад"
64	п. 4	2022-СНТ-8	24.02.2022	475,0	минсельхоз	СНТ "Здравница"
65	п. 1	0134200000122 000534	28.03.2022	99 193,4	ОГКУ "Единый заказчик в сфере строительства"	ООО "Ново-строй"
66	п. 1	0134200000122 000450	28.03.2022	71 281,2	ОГКУ "Единый заказчик в сфере строительства"	ООО "Домострой"
67	п. 4	40-2022-000608	25.03.2022	30 695,1	минэкономразвития	ФПП Центр "Мой бизнес"
68	п. 4	2022-СНТ-13	24.02.2022	500,0	минсельхоз	СНТ "Лесник"
69	п. 4	2022-СНТ-26	24.02.2022	128,0	минсельхоз	СНТ "Сирень"
70	п. 4	22-922/2	21.02.2022	21 000,0	минсельхоз	КФХ Дукоян Сурик Шамоевич
		Итого		1 072 851,2		

3. Законопроектом предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета «15) перераспределение

бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения реализации мероприятий, связанных с предупреждением распространения и устранением негативных последствий коронавирусной инфекции.», что требует дополнительного обоснования в условиях снижения темпов распространения инфекции.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы Махтина Ю.Б., Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева