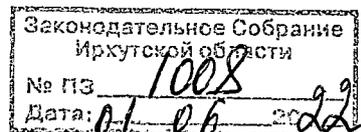




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"10" июня 2022 г. № 01/15-780

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.06.2022
№ 15/29-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.06.2022 № 15/29-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1008).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

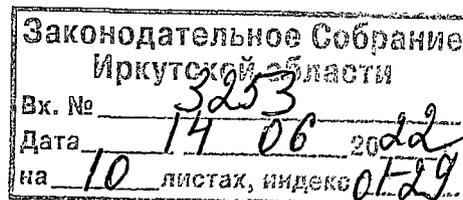
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: **Морохова Ирина Петровна**
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохова

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 28(482)/2-р-КСП от 09.06.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/29-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ПЗ-1008)

09 июня 2022 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект) проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.06.2022 № исх. 1639 в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 2 часть 1 статьи 9).

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 01.06.2022 № 104-уг).

1. Общая характеристика Законопроекта

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена, в основном, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования, уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2022 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ, уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2022.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2023 и 2024 годов в Законопроекте оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2022 год: увеличить доходы на 2 411 973,6 тыс. рублей, увеличить расходы на 4 622 140,8 тыс. рублей, утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей.

В результате общий объем доходов составит 52 211 846,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 54 422 013,5 тыс. рублей

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей, образовавшиеся на 1 января 2022 года.

На 01.01.2022 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 2 210 167,2 тыс. рублей:

- средства субвенции из ФФОМС – 1 717 316,1 тыс. рублей (или 45,3 % от среднемесячного размера субвенции);

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 13 126,1 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 100 047,6 тыс. рублей;

- средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 305 484,8 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 53 036,5 тыс. рублей;

- прочие неналоговые доходы (средства от штрафов, санкций, возмещения ущерба) – 20 424,7 тыс. рублей;

- остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 725,1 тыс. рублей; остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме – 6,3 тыс. рублей.

Сумма остатков денежных средств на 1 января 2022 года **соответствует** данным бюджетного учета ТФОМС.

Анализ текстовой части законопроекта показал, что предлагаемые изменения в целом соответствуют бюджетному законодательству. Положения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС в части направлений использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда **приведены** в соответствие с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В связи с увеличением расходов увеличен размер нормированного страхового запаса ТФОМС.

Уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год с 48 650 211,1 тыс. рублей до 52 688 038,9 тыс. рублей. Вместе с тем, уточненный размер (52 688 038,9 тыс. рублей) указан неверно, по расчетам КСП области он составит 50 971 600,1 тыс. рублей. При работе над Законопроектом ко второму чтению **предлагается учесть замечание КСП области.**

Соблюдены требования части 2 статьи 27(1) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», согласно которым в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, внесение, рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда

осуществляются **одновременно** с внесением, рассмотрением и принятием закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 145 387,0 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Указанные средства учтены и в Законопроекте о внесении изменений в закон области об областном бюджете, предлагаемом для рассмотрения на июньской сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2022 год приведен в следующей таблице.

тыс. рублей			
Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение
ДОХОДЫ, всего	49 799 872,7	52 211 846,3	2 411 973,6
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	261 802,8	287 644,9	25 842,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	257 039,8	257 066,4	26,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 763,0	30 406,4	25 643,4
Прочие неналоговые доходы	-	172,1	172,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	49 538 069,9	51 924 201,4	2 386 131,5
Межбюджетные трансферты	49 538 069,9	52 074 449,9	2 536 380,0
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	48 977 069,9	48 977 069,9	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	220 798,7	220 798,7
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	4 115,7	4 115,7
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	-	2 166 078,6	2 166 078,6
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	-	145 387,0	145 387,0
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	561 000,0	561 000,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	439,9	439,9
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-150 688,4	-150 688,4

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены с увеличением на 2 386 131,5 тыс. рублей, которое сложилось за счет поступлений межбюджетных трансфертов в объеме 2 536 380 тыс. рублей, в том числе из бюджета ФФОМС – 2 390 339 тыс. рублей, из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 145 387 тыс. рублей; включения в объеме 439,9 тыс. рублей от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и сумм возврата из бюджета ТФОМС в размере 150 688,4 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены Иркутской области:

- на финансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 220 798,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р, уведомление ФФОМС от 04.02.2022 № 7-16);

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 4 115,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р, уведомление ФФОМС от 19.01.2022 № 6-17);

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах в объеме 2 166 078,6 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р, уведомление ФФОМС от 20.04.2022 № 8-15).

Из областного бюджета бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, предоставлены межбюджетные трансферты в объеме 145 387,0 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ (распоряжение Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р, уведомление Минфина от 09.02.2022 № 8090).

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 25 842,1 тыс. рублей за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления на 01.05.2022 (172,1 тыс. рублей – средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям); увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 25 643,4 тыс. рублей), а также увеличения доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 26,6 тыс. рублей).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за первый квартал 2022 года составили 13 562,4 тыс. рублей, из которых 811,2 тыс. рублей (или 6 %) – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 942,7 тыс. рублей (или 7 %) – платежи по регрессным искам; 10 733,9 тыс. рублей (или 79,1 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 1 074,5 тыс. рублей (или 7,9 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения,

неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение, в целом, представляется обоснованным.

Из подлежащих возврату из бюджета ТФОМС остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 150 688,4 тыс. рублей:

- 725,1 тыс. рублей – возврат в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ;

- 149 963,3 тыс. рублей – возврат в бюджет ФФОМС, основная часть в сумме 100 047,6 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2021 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2022 год

Законопроектом расходы бюджета ТФОМС на 2022 год увеличены на 9,3 %, или на 4 622 140,8 тыс. рублей (с 49 799 872,7 тыс. рублей до 54 422 013,5 тыс. рублей).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличены на 877,3 тыс. рублей (за счет возвращенного из бюджета ФФОМС остатка субвенции 2021 года для оплаты контракта от 15.10.2021 № 227/ГК, заключенного ТФОМС с ООО «Зеон» на поставку серверов).

По разделу «Здравоохранение» расходы увеличены на 9,3 %, или на 4 621 263,5 тыс. рублей, из них за счет остатков средств 2021 года – на 2 075 256,8 тыс. рублей (44,9 %).

Так, расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования увеличены за счет остатка субвенции 2021 года в сумме 1 716 438,8 тыс. рублей, возвращенного ФФОМС в феврале 2022 года на те же цели, а также за счет остатка по неналоговым доходам в сумме 296,7 тыс. рублей. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, увеличены за счет остатка средств, сложившегося на 01.01.2022 в сумме 305 484,8 тыс. рублей.

Увеличение по непрограммным расходам на 53 036,5 тыс. рублей осуществлено за счет остатка прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2022, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ.

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета на 2022 год приведен ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение	%
РАСХОДЫ, всего	49 799 872,7	54 422 013,5	4 622 140,8	9,3
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	49 238 872,7	53 807 977,0	4 569 104,3	9,3
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	331 621,8	332 499,1	877,3	0,3
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	331 621,8	332 499,1	877,3	0,3
-расходы на выплаты персоналу	279 733,1	279 733,1	-	-
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	51 721,7	52 599,0	877,3	1,7
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	167,0	167,0	-	-

Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение	%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	49 468 250,9	54 089 514,4	4 621 263,5	9,3
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	48 907 250,9	53 250 563,5	4 343 312,6	8,9
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	48 650 211,1	52 688 038,9	4 037 827,8	8,3
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	48 645 448,1	50 361 886,9	1 716 438,8	3,5
- в том числе МБТ	850 000,0	850 000,0	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах» (КЦСР 52Д02501К0)	-	2 166 078,6	2 166 078,6	-
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Д0258540)	-	145 387,0	145 387,0	-
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	4 763,0	14 686,4	9 923,4	в 2,1 раза
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	257 039,8	562 524,6	305 484,8	в 1,2 раза
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР527N500000)	-	220 798,7	220 798,7	-
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	-	220 798,7	220 798,7	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГN300000)	-	4 115,7	4 115,7	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГN352580)	-	4 115,7	4 115,7	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	561 000,0	614 036,5	53 036,5	9,5

Впервые в бюджете ТФОМС в рамках основного мероприятия «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» за счет предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств в сумме 145 387 тыс. рублей предусмотрены расходы на дополнительное финансовое

обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Правила предоставления межбюджетных трансфертов на эти цели из федерального бюджета утверждены постановлением Правительства РФ от 02.02.2022 № 88. Указанные средства доведены министерством финансов Иркутской области до Территориального фонда 11.02.2022, перечислены 17.02.2022 и в этот же день комиссией по разработке Территориальной программы ОМС **распределены** по медицинским организациям.

За счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов в Законопроект включены расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в объеме **2 166 078,6** тыс. рублей.

Указанные расходы отражены по целевой статье 52Д02501К0, которая установлена приказом министерства финансов Иркутской области от 22.11.2021 № 58н-мпр¹ (приложение 2) в ред. от 07.06.2022. Правила предоставления межбюджетных трансфертов на эти цели из бюджета ФФОМС утверждены постановлением Правительства РФ от 13.04.2022 № 650. Соглашение о предоставлении данного межбюджетного трансферта между Территориальным фондом и ФФОМС заключено 23.05.2022. Данные средства на дату проведения настоящей экспертизы комиссией по разработке Территориальной программы ОМС **не распределены** в связи с необходимостью уточнения ряда вопросов по порядку их использования и предоставления медицинским организациям. По данному вопросу Территориальным фондом в адрес ФФОМС направлено письмо от 09.06.2022 № 02-2526/22-(02).

Внесенными в марте 2022 года изменениями в Программу государственных гарантий разрешено ежемесячное авансирование медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема, а также приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей. **По мнению КСП области**, выделенные из бюджета ФФОМС дополнительные средства территориальным фондам позволят предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства, увеличат возможности медицинских организаций по закупке оборудования за счет средств ОМС.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 части 3 статьи 3 текстовой части Закона в части уточнения размера бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (с 48 650 211,1 тыс. рублей до 52 688 038,9 тыс. рублей). **По расчету КСП области**, размер бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год увеличится на 2 321 389 тыс. рублей и составит 50 971 600,1 тыс. рублей (увеличение за счет поступления межбюджетных трансфертов – на 2 311 465,6 тыс. рублей, дополнительного финансового обеспечения за счет неналоговых доходов – на 9 923,4 тыс. рублей).

После принятия Законопроекта потребуются внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп) и в

¹ Приказ министерства финансов Иркутской области от 22.11.2021 № 58н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2022 год (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп). В действующей редакции утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год составляет 48 795 598,1 тыс. рублей.

В Законопроект включены расходы за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 4 115,7 тыс. рублей и на осуществление выплат медицинским организациям в целях софинансирования их расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 220 798,7 тыс. рублей.

Исходя из объема предоставленных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на 2022 год запланирован прирост численности медицинских кадров. Письмом Минздрава области от 01.02.2022 № 02-54-2055/22 до ТФОМС на 2022 год доведена потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 2 346 человек, в том числе 1 039 врачей и 1 307 человек среднего медицинского персонала. Следует отметить, что расходы за 2021 год по данному мероприятию были исполнены на 29,7 % (или на сумму 42 187,3 тыс. рублей) от годового плана.

Законопроектом предусмотрено увеличение размера **нормированного страхового запаса** на 579 320 тыс. рублей с 5 818 029,2 тыс. рублей до 6 397 349,2 тыс. рублей (часть 1 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС). Увеличение размера нормированного страхового запаса следовало обосновать в пояснительной записке к Законопроекту.

Основные выводы и рекомендации

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета ТФОМС на 2022 год: увеличить доходы на 2 411 973,6 тыс. рублей, в том числе в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов из ФФОМС и областного бюджета; увеличить расходы на 4 622 140,8 тыс. рублей, в том числе за счет остатков целевых средств, образовавшихся по состоянию на 01.01.2022 и не подлежащих возврату в бюджет ФФОМС; утвердить дефицит бюджета в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей и источники его финансирования.

В качестве источника погашения дефицита бюджета предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС на 1 января 2022 года в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Предусмотрены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ФФОМС, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в объеме 220 798,7 тыс. рублей; на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в объеме 4 115,7 тыс. рублей.

3. Соблюдены требования части 2 статьи 27(1) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», согласно которым в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного

бюджета, внесение, рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда осуществляются одновременно с внесением, рассмотрением и принятием закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 145 387,0 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Указанные средства учтены и в Законопроекте о внесении изменений в закон области об областном бюджете, предлагаемом для рассмотрения на июньской сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Законопроектом включены новые расходы в объеме 2 166 078,6 тыс. рублей за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Внесенными в марте 2022 года изменениями в Программу государственных гарантий разрешено ежемесячное авансирование медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема, а также приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей. По мнению КСП области, выделенные из бюджета ФФОМС дополнительные средства территориальным фондам позволят предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства, увеличат возможности медицинских организаций по закупке оборудования за счет средств ОМС.

5. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения в целом соответствуют бюджетному законодательству. Положения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС в части направлений использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда приведены в соответствие с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В связи с увеличением расходов увеличен размер нормированного страхового запаса ТФОМС.

6. Также предлагается внести изменения в пункт 1 части 3 статьи 3 текстовой части Закона в части уточнения размера бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (с 48 650 211,1 тыс. рублей до 52 688 038,9 тыс. рублей). Вместе с тем, уточненный размер (52 688 038,9 тыс. рублей) указан неверно, по расчетам КСП области он составит 50 971 600,1 тыс. рублей. При работе над Законопроектом ко второму чтению предлагается учесть данное замечание.

В целом, Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман