

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркут-  
ской области № ПЗ-983  
«Об инвестиционной поли-  
тике в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 сентября 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по собственности и экономической политике**

**РЕШЕНИЕ**

16 июня 2022г.

№ 06/289 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области»

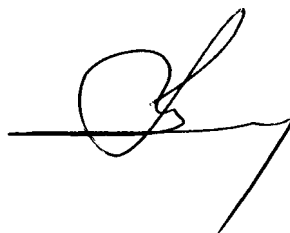
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

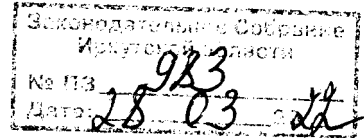
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 марта 2022 года

№ 53-уг

Иркутск

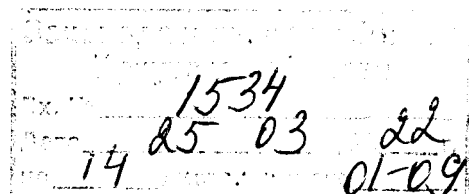
#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра экономического развития и промышленности Иркутской области Гершун Н.Г.



ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1. Предмет правового регулирования

1. Настоящий Закон определяет отношения в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, в том числе принципы инвестиционной политики в Иркутской области, полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, регулирует возможность участия органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации инвестиционной политики в Иркутской области, предусматривает формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, заключение инвестиционных соглашений с субъектами инвестиционной деятельности.

2. Настоящий Закон не распространяется на отношения, связанные с вложениями инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, и отношения, которые связаны с привлечением средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве, которые регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

#### Статья 2. Основные понятия

1. Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

1) инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

2) инвестиционная деятельность – вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

3) инвестиционный проект в Иркутской области – комплекс взаимосвязанных мероприятий и процессов, планируемый к реализации и (или) реализуемый на территории Иркутской области, предусматривающий вложение инвестиций субъектом инвестиционной деятельности, и направленный на извлечение прибыли и (или) достижение иного полезного

эффекта (далее – инвестиционный проект);

4) субъект инвестиционной деятельности – инвестор, являющийся юридическим или физическим лицом (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также унитарных предприятий), реализующий инвестиционный проект;

5) государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности – совокупность организационных, финансовых и иных мер, предусмотренных настоящим Законом и иным действующим законодательством;

6) сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» – комплекс мер, направленных на обеспечение содействия субъектам инвестиционной деятельности при разработке и реализации инвестиционных проектов;

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

### Статья 3. Принципы инвестиционной политики в Иркутской области

Инвестиционная политика в Иркутской области осуществляется на основе следующих принципов:

1) равенство – недискриминирующий подход ко всем субъектам инвестиционной деятельности в рамках заранее определенной и публичной системы приоритетов;

2) вовлеченность – участие субъектов инвестиционной деятельности в процессе подготовки затрагивающих их интересы решений, принимаемых органами государственной власти Иркутской области, а также в оценке реализации этих решений;

3) прозрачность – общедоступность документированной информации органов государственной власти Иркутской области (за исключением информации ограниченного доступа);

4) лучшие практики – ориентация административных процедур и правового регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов инвестиционной деятельности практику взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с субъектами инвестиционной деятельности.

### Статья 4. Гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности

Органы государственной власти Иркутской области в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством гарантируют субъектам инвестиционной деятельности:

1) обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;

2) гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

3) право обжаловать в суде решения и действия (бездействие) органов государственной власти и их должностных лиц.

## Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области относятся:

- 1) осуществление законодательного регулирования по вопросам, связанным с реализацией инвестиционной политики в Иркутской области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Иркутской области по вопросам, связанным с реализацией инвестиционной политики в Иркутской области.

## Статья 6. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области

К полномочиям Правительства Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области относятся:

- 1) обеспечение принятия нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;
- 2) обеспечение осуществления мер по реализации инвестиционной политики в Иркутской области;
- 3) обеспечение формирования благоприятного инвестиционного климата на территории Иркутской области;
- 4) обеспечение разработки и реализации в соответствии с действующим законодательством мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- 5) содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов инвестиционной деятельности в сфере инвестиционной политики в Иркутской области;
- 6) определение порядка заключения (изменения, расторжения) инвестиционного соглашения, в том числе типовой формы инвестиционного соглашения;
- 7) утверждение порядка формирования, ведения и актуализации единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области;
- 8) принятие решения о предоставлении государственных гарантий Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области о порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области;
- 9) осуществление иных полномочий в сфере инвестиционной политики в Иркутской области в соответствии с действующим законодательством.

## Статья 7. Формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, отдельные условия предоставления

## государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности

1. Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности может осуществляться в следующих формах:

1) предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций в соответствии с действующим законодательством;

2) предоставление пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в соответствии с действующим законодательством;

3) предоставление в соответствии с законом Иркутской области об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов;

4) предоставление государственных гарантий Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области о порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области;

5) предоставление субсидий в соответствии с бюджетным законодательством;

6) предоставление информационно-консультационной поддержки, в том числе путем сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», представления инвестиционных проектов на российских и международных мероприятиях, обеспечения функционирования инвестиционного портала Иркутской области с целью представления информации по вопросам инвестиционной деятельности;

7) иные формы в соответствии с действующим законодательством.

2. Информационно-консультационную поддержку субъектов инвестиционной деятельности могут оказывать организации, созданные Иркутской областью в целях повышения инвестиционной привлекательности Иркутской области и содействия реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области.

Организации, указанные в абзаце первом настоящей части, наряду с информационно-консультационной поддержкой вправе предоставлять иную поддержку субъектам инвестиционной деятельности, в том числе в форме займов, взносов в уставный капитал в соответствии с действующим законодательством.

3. Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности в формах, указанных в пунктах 1, 3 части 1 настоящей статьи, предоставляется субъектам инвестиционной деятельности при условии заключения инвестиционного соглашения, указанного в статье 10 настоящего Закона.

Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности в форме, указанной в пункте 2 части 1 настоящей статьи, предоставляется при условии заключения инвестиционного соглашения, указанного в статье 10 настоящего Закона, в случае, если федеральным законодательством не предусмотрено заключение с субъектами инвестиционной деятельности иных

видов соглашений.

4. Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности может предоставляться субъекту инвестиционной деятельности в одной или в нескольких формах.

#### Статья 8. Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области

1. Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области (далее – Инвестиционный совет) образован в целях привлечения представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественных объединений, иных органов и организаций к предварительному рассмотрению вопросов и подготовке предложений по повышению эффективности проводимой инвестиционной политики, созданию благоприятного инвестиционного климата, развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности, развитию государственно-частного партнерства, а также содействию развитию конкуренции на территории Иркутской области.

2. Задачи, функции, порядок формирования и организации деятельности Инвестиционного совета определяются Губернатором Иркутской области.

#### Статья 9. Единый реестр инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Иркутской области

1. Единый реестр инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Иркутской области (далее – реестр), формируется в целях обеспечения максимального доступа к информации, открытости и прозрачности создания, ведения и актуализации единой информационной базы данных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области.

2. Порядок формирования, ведения и актуализации реестра утверждается Правительством Иркутской области.

#### Статья 10. Инвестиционное соглашение

1. Инвестиционное соглашение заключается между субъектом инвестиционной деятельности и Правительством Иркутской области, а в случае, указанном в абзаце втором настоящей статьи, третьей стороной инвестиционного соглашения вправе выступить муниципальное образование Иркутской области, на территории которого реализуется инвестиционный проект (далее – стороны).

Если реализация инвестиционного проекта предусматривает создание на территории муниципального образования Иркутской области объектов



инфраструктуры (социальной, жилищной, инженерной, транспортной, коммунальной и любой иной), необходимых для решения вопросов местного значения муниципальных образований Иркутской области.

Объекты инфраструктуры должны соответствовать целям и задачам документов стратегического планирования Иркутской области.

2. Инвестиционное соглашение определяет порядок и условия взаимодействия сторон по реализации инвестиционного проекта для достижения его целевых показателей.

3. Инвестиционное соглашение должно содержать:

1) общие характеристики инвестиционного проекта (объект капитальных вложений, размер капитальных вложений, сроки реализации инвестиционного проекта, объем налоговых платежей, подлежащий уплате во все уровни бюджета, а также количество создаваемых рабочих мест);

2) информацию о создании объектов инфраструктуры (социальной, жилищной, инженерной, транспортной, коммунальной и любой иной) в случае если реализация инвестиционного проекта предусматривает создание на территории Иркутской области объектов инфраструктуры (социальной, жилищной, инженерной, транспортной, коммунальной и любой иной) регионального значения и (или) необходимых для решения вопросов местного значения муниципальных образований Иркутской области;

3) права и обязанности сторон, в том числе обязанность субъекта инвестиционной деятельности по предоставлению отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта;

4) формы, условия государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

5) формы, порядок обмена информацией и предоставления отчетности субъектами инвестиционной деятельности;

6) ответственность сторон за нарушение условий инвестиционного соглашения;

7) срок действия инвестиционного соглашения;

8) случаи внесения изменений в инвестиционное соглашение, а также случаи его досрочного расторжения в одностороннем порядке.

4. Инвестиционное соглашение заключается на срок реализации инвестиционного проекта, но не более чем на 20 лет.

## Статья 11. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением части 3 статьи 7, статьи 10 настоящего Закона.

2. Часть 3 статьи 7, статья 10 настоящего Закона вступают в силу не ранее дня вступления в силу изменений, предусматривающих заключение инвестиционных соглашений, в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», Закон Иркутской области

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Закон Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации».

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются:

1) Закон РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» (далее – Закон № 1488-1);

2) Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ);

3) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – (Федеральный закон № 184-ФЗ);

5) статья 53 Устава Иркутской области;

6) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В Иркутской области отсутствует комплексный региональный законодательный акт, регулирующий отношения, возникающие при формировании и реализации инвестиционной политики, устанавливающий ее принципы, полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, а также формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности на территории Иркутской области.

По смыслу положений Закона № 1488-1, Федерального закона № 39-ФЗ инвестиционная деятельность может осуществляться, в том числе в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» поставлена задача обеспечить реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года. Одним из ключевых факторов для обеспечения притока инвестиций является наличие благоприятного инвестиционного климата.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19 мая 2021 года № 43/12а-ЗС Правительству Иркутской области рекомендовано разработать проект закона, регулирующего отношения, возникающие при формировании и реализации инвестиционной политики в Иркутской области.

Принятие проекта закона направлено на совершенствование нормативной правовой базы Иркутской области в сфере инвестиционной деятельности, что в свою очередь благоприятно отразится на инвестиционном климате и инвестиционных рейтингах Иркутской области.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показывает, что в большинстве регионов указанные законы приняты. В Сибирском федеральном округе Иркутская область – единственный регион, где такой законодательный акт отсутствует.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Проектом закона устанавливаются:

- основные понятия;
- принципы инвестиционной политики в Иркутской области;
- гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности;
- полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области;
- полномочия Правительства Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области;
- формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, отдельные условия ее предоставления;
- порядок и условия заключения инвестиционного соглашения.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- 1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего порядок формирования, ведения и актуализации единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Иркутской области;
- 2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок заключения (изменения, расторжения) инвестиционного соглашения, в том числе типовой формы инвестиционного соглашения.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие Законы Иркутской области:

- 1) в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» в части включения в перечень критериев, которым должен соответствовать

масштабный инвестиционный проект, необходимость наличия у организации, реализующий масштабный инвестиционный проект, заключенного инвестиционного соглашения;

2) в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» в части установления в качестве одного из условий получения налоговой льготы наличие у организации заключенного инвестиционного соглашения;

3) в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

4) в Закон Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» в части включения дополнительного требования к участникам региональных инвестиционных проектов о наличии заключенного инвестиционного соглашения.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется. Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=9699>. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания не поступали.

Проект закона в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, по результатам которой сделаны следующие выводы:

1) проект закона не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствует их введению;

2) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности;

3) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

4) проект закона не способствует ограничению конкуренции.

#### 7. Обоснование необходимости официального опубликования:

Проект закона подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([ogirk.ru](http://ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))

в целях обеспечения прав субъектов инвестиционной деятельности на открытость и доступность информации о деятельности государственных органов.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун



## **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: [econom@govirk.ru](mailto:econom@govirk.ru)

---

### **Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом (разработчиком) проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) нормативного правового акта Иркутской области в срок с 19 июля 2021 года по 13 августа 2021 года.

Информация об ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения»: <https://regulation.irkobl.ru/projects#nra=9718>. По информации разработчика на этапе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили предложения и замечания от пяти участников публичных обсуждений. Разработчиком доработан проект закона с учетом замечаний и предложений и в своде поступивших предложений разъяснены причины учета предложений и замечаний в тексте проекта акта.

Дополнительно в соответствии с предложением министерства финансов Иркутской области об исключении пункта 2 статьи 4 проекта акта считаем, что исключение данного пункта может привести впоследствии к ухудшению условий реализации инвестиционных проектов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не обеспечивает гарантий инвестору на защиту капитальных вложений.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта, сводного отчета и свода предложений и замечаний установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении ОРВ нормативного правового акта Иркутской области, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- 1) проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 2) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 4) проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области

Н.Г. Гершун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D742F8A02E72000000001029AC0002  
Владелец Гершун Наталья Геннадьевна  
Действителен с 07.05.2021 по 31.12.2021

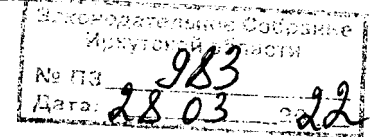




**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

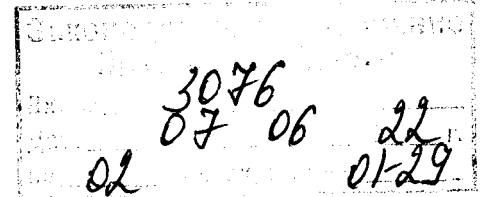
Ведерникову А.В.



06.06.2022 №22/1-12-2022/4778-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона



Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (ПЗ -983).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

При дальнейшей работе над проектом прошу учесть следующее.

В статье 2 проекта даны основные понятия, используемые в законе, вместе с тем не все из них соответствуют Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Статью 8 законопроекта, которой предусмотрено создание инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области, предлагаем дополнить, уточнив правовую природу данного органа (совещательный, координационный).

Статьей 1 законопроекта предусмотрено, что закон регулирует возможность участия органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации инвестиционной политики в Иркутской области, однако порядок реализации органами местного самоуправления такой возможности не установлен.

В соответствии со статьей 10 законопроекта если реализация инвестиционного проекта предусматривает создание на территории муниципального образования объектов инфраструктуры, необходимых для решения вопросов местного значения муниципальных образований Иркутской области, третьей стороной инвестиционного соглашения вправе выступить муниципальное образование, на территории которого реализуется инвестиционный проект. В связи с этим предлагаем уточнить механизм такого участия.

Одновременно обращаем внимание, что согласно Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации,

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/4778-22-20250001

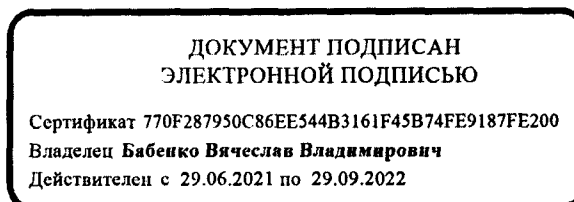
осуществляемой в форме капитальных вложений» к субъектам инвестиционной деятельности отнесены органы местного самоуправления, а не муниципальные образования.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



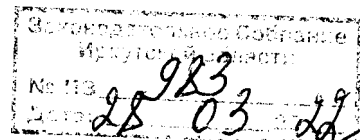


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

28.04.2022 № 38/02-4049

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

21/98  
29 04 22  
02 01/29

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (пункт 2 статьи 1 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»). Согласно статье 7 указанного Федерального закона субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDADF609046F182F6DBBA1937231BD2D25  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: to38@fas.gov.ru

11.05.2022 № 038/2234/22

На №893 от 29.03.2022

Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.  
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А  
Эл. почта: spk@irzs.ru

Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области рассмотрев направленный Вами проект Закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области», сообщает следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим О рассмотрении обращения Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области функции указанных органов органам и организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральным законом случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона о защите конкуренции подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий (аналогичная позиция изложена в пункте 33 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление № 2)).



В пункте 34 Постановления № 2 указано, что при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках. При применении положений статьи 15 Закона о защите конкуренции также необходимо учитывать, имеется ли норма иного федерального закона, допускающая принятие оспариваемого акта, осуществление действий (бездействие). Следовательно, для установления нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия, бездействие либо акты органа власти должны не соответствовать закону или не предусмотрены законом и негативно влияют либо создают угрозу негативного влияния на конкуренцию на товарном рынке, затронутым указанными действиями, бездействием либо актами.

Вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения проекта Закона «Об инвестиционной политике в Иркутской области» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, Иркутское УФАС России полагает, что Законом необходимо установить порядок, согласно которому хозяйствующие субъекты могут быть уведомлены о вынесении на рассмотрение уполномоченного органа инвестиционного проекта хозяйствующего субъекта – конкурента, в целях представления собственного проекта.

В рассматриваемом проекте закона отсутствует такой порядок, кроме того нет отсылки на конкретные нормативно-правовые акты, которые содержат порядок и условия предоставления государственной поддержки данного вида.

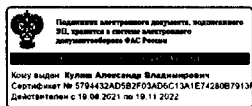
Исходя из норм, содержащихся в тексте проекта закона, остается непонятным, как и на основании чего подаются заявления организациями, желающими получить указанный вид государственной поддержки. Закон должен быть максимально понятным и прозрачным, как для органа власти, так и для хозяйствующего субъекта.

Кроме того, по мнению Иркутского УФАС России, инвестиционная деятельность в регионе должна осуществляться в рамках установленного стандарта развития конкуренции в Иркутской области. Необходимо определить приоритетные товарные рынки, требующие развития конкуренции в рамках принятого стандарта. Стандарт развития конкуренции должен быть установлен, прежде всего, в целях установления системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов власти по созданию, с учетом региональной специфики, прозрачных и комфортных условий для развития конкурентной среды, а также в целях создания стимулов и содействия формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействия устранению административных барьеров. Именно стандарт развития конкуренции в Иркутской

области должен определять тенденции развития экономики и конкуренции в регионе с учетом его особенностей и потребностей.

На основании изложенного, Иркутское УФАС России полагает, что необходимо предусмотреть в проекте Закона положения, предусматривающие возможность поддержки целых сфер и отраслей экономической деятельности опираясь на стратегию развития конкуренции в Иркутской области.

Руководитель  
управления



А.В. Кулиш

Исп. Счастливцева Юлия Александровна  
тел.8(3952)24-32-31 вн.107

**СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ  
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ)»**

Россия 664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16  
тел.: (3952) 33-50-60, факс (3952) 34-37-93,  
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tppvs.ru

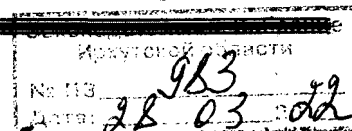


**UNION "THE EAST - SIBERIAN  
(IRKUTSK REGION) CHAMBER OF  
COMMERCE AND INDUSTRY"**

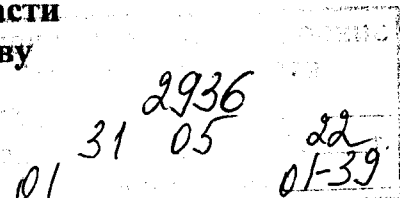
16, Sukhe-Bator street, Irkutsk, Russia 664003  
ph.: (3952) 33-50-60, fax: (3952) 34-37-93,  
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tppvs.ru

23.05.2022 № 017-01/02-169

Председателю  
Законодательного собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!



Союзом «ТПП ВС (ИО)» рассмотрен подготовленный министерством экономического развития и промышленности Иркутской области проект закона «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается закрепить основные понятия, принципы инвестиционной политики Иркутской области, определяются формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, отдельные условия предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности, порядок и условия заключения инвестиционного соглашения.

Проектом предусмотрено формирование и ведение единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Иркутской области с целью обеспечения максимального доступа к информации, открытости и прозрачности создания, ведения и актуализации единой информационной базы данных инвестиционных проектов.

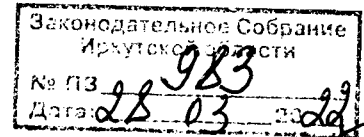
Союз «ТПП ВС (ИО)» поддерживает концепцию Проекта закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области». Считаем, что принятие данного Проекта позволит усовершенствовать нормативную правовую базу Иркутской области в сфере инвестиционной деятельности, что в свою очередь благоприятно отразится на инвестиционном климате и инвестиционных рейтингах Иркутской области.

С уважением,

Президент

А.И. Соболев





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"23" мая 2022 г. № 01/01-650

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 23.05.2022  
№ 01/19-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.05.2022 № 01/19-Э на проект закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (ПЗ – 983).

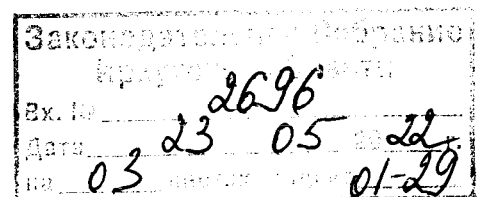
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D  
Владелец: Морохоева Ирина Петровна  
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева





## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/19-Э**

**на проект закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (ПЗ-983)**

23.05.2022

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.03.2022 № 895.

Законопроект определяет отношения в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, в том числе устанавливает основные понятия, принципы, гарантии прав, полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области; формы государственной поддержки, порядок и условия заключения инвестиционного соглашения и иное.

В целом, Законопроект соответствует бюджетному законодательству РФ. При этом обращено внимание на следующее.

1. Инвестиционные проекты, как правило, направлены на новое строительство, модернизацию, переоборудование или реконструкцию производств, а инвесторы могут использовать налоговые преференции. Отдельными законами Иркутской области предусмотрена обязательность проведения оценки эффективности налоговых льгот, как правило, министерством экономического развития и министерством финансов Иркутской области. Так, например, согласно ст. 3(1) Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» Правительство Иркутской области ежегодно проводит оценку эффективности налоговых льгот, установленных Законом, и направляет результаты проведенной оценки в срок до 1 октября в Законодательное Собрание Иркутской области. Аналогичная норма предусмотрена в других нормативных актах (Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»).

При этом содержание инвестиционных проектов и отчетность по ним, на практике, соотносится с элементами хозяйственной деятельности и не является открытой.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Законопроект, дополнив в подпункты 3 и 5 части 3 статьи 10 Законопроекта обязанность субъекта инвестиционной деятельности по предоставлению отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта, обмена информации, в том числе в органы внешнего государственного финансового контроля Иркутской области

Такая необходимость связана с реализацией положений ст. 6 Федерального

закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с которой предусмотрены полномочия КСО по оценке эффективности предоставления налоговых преимуществ. Участники инвестиционных проектов, как правило, применяют налоговые льготы.

2. В Законопроекте по сравнению с редакцией, прошедшей оценку регулирующего воздействия и общественного обсуждения исключены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации инвестиционной политики на территории Иркутской области, что не согласуется с нормами федерального законодательства, в том числе Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Инвестиционные проекты связаны не только с планами реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, но и муниципальных образований.

3. Согласно Законопроекту инвестиционное соглашение заключается на срок реализации инвестиционного проекта, но не более чем на 20 лет (без каких-либо условий).

Ранее устанавливались иные условия для субъекта инвестиционной деятельности:

- при сроке не более 20 лет - объем капитальных вложений на территории Иркутской области должен быть не менее 150 млрд р. и более;
- не более 15 лет - 25 млрд р. и более;
- не более 10 лет - менее 25 млрд р. или при наличии масштабного инвестиционного проекта.

Считаем, что исключение условий в части объемов капитальных вложений в ряде случаев не повлечет достаточного финансово-экономического и социального эффекта от реализации конкретного инвестиционного проекта.

Председатель



И.П. Морохоева



28 983 22  
03

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А  
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

274-руп/22 14.04.2022  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области**

**А.В. Ведерникову**

О заключении на проект закона  
Иркутской области

**Уважаемый Александр Викторович!**

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., информирую Вас о том, что принятие проекта закона поддерживаю, замечания по проекту отсутствуют.

С уважением,

**А.Н. Лабыгин**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7F42A37185401615C23A8CD32E1D6926  
Владелец Лабыгин Андрей Николаевич  
Действителен с 11.02.2022 по 07.05.2023

Исп.: Канышева Ольга Анатольевна  
Тел.: 8(3952)488537

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1914  
Дата 14 04 22  
№ 01 листах. Индекс 01-29

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 983  
Дата: 28.03.2022



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 12.04.2022 г. №437/04-22

На № исх. 897 от 29.03.2022 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее-проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1869  
Дата 12.04.2022  
на 01 листах, индек 01/22

Иркутская область  
№ 113  
28 03 22

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-983  
«Об инвестиционной политике в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-983 «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 25 марта 2022 года № 53-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, в том числе принципы инвестиционной политики в Иркутской области, полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области, регулирование возможности участия органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации инвестиционной политики в Иркутской области, закрепление форм государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, заключение инвестиционных соглашений с субъектами инвестиционной деятельности.

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Предложенное правовое регулирование согласуется с положениями Закона Российской Федерации от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», статьи 7, пунктов 2.1, 3 статьи 11, статьи 15 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», по смыслу которых государственное регулирование инвестиционной деятельности, проведение инвестиционной политики может осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции с использованием форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законопроект состоит из 11 статей:

– статья 1 определяет предмет правового регулирования;

3 пу / 46  
07 09 06 22  
01-29

- статья 2 содержит определение ряда понятий, используемых в законопроекте;
- статья 3 определяет принципы инвестиционной политики в Иркутской области;
- статья 4 закрепляет гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности;
- статьи 5 и 6 касаются, соответственно, полномочий Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в сфере инвестиционной политики в Иркутской области;
- статья 7 регулирует формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, отдельные условия предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;
- статья 8 определяет основы статуса Инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области;
- статья 9 предусматривает ведение единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Иркутской области;
- статья 10 регламентирует вопросы заключения и реализации инвестиционных соглашений;
- статья 11 содержит заключительные и переходные положения.

Перечисленные в статье 7 законопроекта формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности соответствуют налоговому, бюджетному, земельному законодательству.

Согласно части 3 статьи 7 законопроекта предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций, предоставление в соответствии с законом Иркутской области об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов осуществляется при условии заключения субъектами инвестиционной деятельности инвестиционного соглашения, указанного в статье 10 законопроекта.

Пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, также предоставляются при условии заключения такого инвестиционного соглашения, в случае, если федеральным законодательством не предусмотрено заключение с субъектами инвестиционной деятельности иных видов соглашений.

В соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливая льготы по налогу на имущество организаций, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут предусматривать основания для их использования налогоплательщиками.

Данные правоотношения урегулированы Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», которым, в числе прочих, предоставлены льготы организациям – участникам региональных инвестиционных проектов.

Статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков в случаях, предусмотренных главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

Данные правоотношения регулируются Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Большинство указанных в данном Законе Иркутской области категорий налогоплательщиков заключают соглашения, одним из условий которых является предоставление налоговых преференций, в соответствии федеральным законодательством (организации – резиденты особой экономической зоны, организации – резиденты территории опережающего социально-экономического развития, организации, заключившие специальные инвестиционные контракты).

Кроме того, в соответствии со статьей 2.2 указанного Закона Иркутской области пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, предоставляются предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации организациям – участникам региональных инвестиционных проектов, включенным в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Статьей 28.5 Налогового кодекса Российской Федерации регулируются общие положения о региональных инвестиционных проектах. Одновременно с этим, определено, что законом субъекта Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового Кодекса Российской Федерации могут быть установлены иные требования в дополнение к требованиям, установленным данной статьей.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии



соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи статьей 11 законопроекта определено, что вступление в силу рассматриваемого условия в отношении инвесторов, планирующих реализовывать региональные инвестиционные проекты, возможно после внесения изменений, предусматривающих заключение инвестиционных соглашений, в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», Закон Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, приведен полностью.

В соответствии со статьей 43(1) Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия. Соответствующее заключение представлено министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

Необходимо также отметить следующее.

1) Согласно пункту 4 части 1 статьи 2 законопроекта под субъектом инвестиционной деятельности понимается инвестор, являющийся юридическим или физическим лицом (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также унитарных предприятий), реализующий инвестиционный проект.

Верховным Судом Российской Федерации (определением от 29 апреля 2015 года № 51-АПГ15-4) признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими нормы Закона Алтайского края от 3 апреля 2014 года № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» в части определения понятия «субъекты инвестиционной деятельности» не в полном соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Как указал Верховный Суд Российской Федерации, регулирование понятий, раскрывающих суть инвестиционной деятельности, – прерогатива федерального законодателя. Данное полномочие реализовано путем принятия федеральных законов об инвестиционной деятельности и урегулирования в них данных вопросов.

В частности, в силу статьи 4 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» под субъектами инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, признаются инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица (пункт 1).

Верховный Суд Российской Федерации определил, что данное понятие, сформулированное федеральным законодателем, характеризует правовые основы инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений, в связи с чем имеет универсальное значение, распространяет свое действие на всю территорию Российской Федерации, обязательно к исполнению всеми субъектами отношений в области инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, и не предполагает подтверждения правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Поскольку такое правовое регулирование субъекта Российской Федерации с неизбежностью порождает конкуренцию, коллизию и несогласованность региональных и федеральных норм, Верховный Суд Российской Федерации констатирует наличие противоречия федеральному законодательству сформулированного региональным законом понятия субъекта инвестиционной деятельности по мотиву правовой неопределенности.

На основании изложенного, предлагаем пункт 4 части 1 статьи 2 законопроекта исключить или изложить в точном соответствии с указанным Федеральным законом.

Аналогичное предложение относится к понятию «инвестиционный проект в Иркутской области» (пункт 3 части 1 статьи 2 законопроекта).

2) В пункте 5 части 1 статьи 2 проекта закона дано определение государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, под которой понимается совокупность организационных, финансовых и иных мер, предусмотренных законопроектом и иным действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» под государственной поддержкой понимается содействие в реализации инвестиционной и (или) хозяйственной деятельности, осуществляемое органом государственной власти (органом местного самоуправления) в целях повышения социально-экономического эффекта от указанной деятельности.

Учитывая, что понятие «государственная поддержка» в проекте закона и в указанном Федеральном законе не совпадают, предлагается исключить пункт 5 части 1 статьи 2 проекта закона или изложить в точном соответствии с федеральным законодательством.

Данное предложение обосновывается позицией судебных органов о недопустимости правовой неопределенности, конкуренции и несогласованности региональных и федеральных норм (апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 6 октября 2020 года № 66а-665/2020 «Об оставлении без изменения решения Забайкальского краевого суда от 05.06.2020 о признании не действующим в части Закона Забайкальского края от 27.02.2009 № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»).

3) Гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности, установленные статьей 4 проекта закона, не соответствуют статье 15 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Государство в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности:

обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;

гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

защиту капитальных вложений.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание судебную практику (Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 29.10.2018 N 74-АПГ18-10), предлагается скорректировать статью 4 законопроекта, дополнив правами субъектов инвестиционной деятельности на обжалование в суде решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления, а также на защиту капитальных вложений.

Также к законопроекту имеются юридико-технические замечания.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов  
09.06.20

Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической политике  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



Т.В. Церлюк