

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27.1 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.

Бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Законом Иркутской области от 13 декабря 2016 года № 111-ОЗ (далее – закон о бюджете Фонда).

Целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью:

- 1) уточнения неналоговых доходов, объема безвозмездных поступлений;
- 2) уточнения распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- 3) уточнения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) внесения изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

С 1 октября 2017 года вступает в силу Закон Иркутской области от 29 июня 2017 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон № 52-ОЗ), которым предусмотрено внесение изменений, в том числе, в закон о бюджете Фонда.

Учитывая, что проект закона планируется рассмотреть и утвердить после 1 октября 2017 года, в проекте закона применяется новое наименование

Фонда (в частности, индивидуализированный заголовок закона о бюджете Фонда указан с учетом редакции Закона № 52-ОЗ).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

1) утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год;

2) корректировка отдельных текстовых статей закона о бюджете Фонда и изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции в связи с изменением основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2016 года № 848-пп и в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 457-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание основных изменений доходной, расходной и текстовой частей закона о бюджете Фонда, источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда в 2017 году на 22 596,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 32 442 044,9 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы бюджета Фонда планируются в объеме 167 420,6 тыс. рублей, что на 23 048,1 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете Фонда.

Значение прогнозных показателей доходов произведены на основании данных о динамике поступлений за январь-июль 2017 года.

Проектом закона предлагается:

1. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличить на 21 500,0 тыс. рублей, главным образом, за счет увеличения объема средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и утвердить в сумме 142 700,0 тыс. рублей;

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличить на 1 101,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 18 101,0 тыс. рублей;

3. Прочие неналоговые доходы увеличить на 447,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 6 619,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет Фонда планируются в объеме 32 274 624,3 тыс. рублей, что на 451,9 тыс. рублей меньше объема, утвержденного законом о бюджете Фонда, в связи с поступлением остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, подлежащих возврату в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основании фактического исполнения на 14.08.2017 г. проектом закона предлагается:

1. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличить на 2 889,7 тыс. рублей и утвердить в сумме 2 921,3 тыс. рублей;

2. Сумма возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличить на 3 341,6 тыс. рублей и утвердить в сумме «минус» 19 618,1 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых расходов бюджета Фонда в 2017 году на 22 596,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 32 668 170,3 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

Общегосударственные расходы

В связи с необходимостью приобретения резервной системы хранения данных Фонда проектом закона предлагается уточнить объемы бюджетных ассигнований по видам расходов раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» целевой статьи расходов бюджета 52 Д 02 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» без изменения общей суммы по данному разделу, утвержденной законом о бюджете Фонда.

Здравоохранение

Бюджетные ассигнования по данному разделу планируются в объеме 32 392 458,3 тыс. рублей, что на 22 596,2 тыс. рублей больше суммы,

утвержденной законом о бюджете Фонда.

В связи с планируемым изменением объема неналоговых доходов бюджета Фонда и объема безвозмездных поступлений в бюджет Фонда проектом закона предлагается:

1. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области увеличить на 948,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 19 218,9 тыс. рублей;

2. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования увеличить на 21 650,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 235 400,7 тыс. рублей;

3. Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования увеличить на 0,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 44 863,6 тыс. рублей;

4. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации уменьшить на 2,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 549 997,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда, источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Внесение изменений в доходную и расходную части бюджета Фонда не повлияет на размер дефицита бюджета Фонда.

В связи с изменением объемов доходов и расходов бюджета Фонда проектом закона предлагается в структуре источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда:

- увеличение остатков средств бюджетов утвердить в сумме «минус» 32 442 044,9 тыс. рублей;

- уменьшение остатков средств бюджетов утвердить в сумме 32 668 170,3 тыс. рублей.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

В связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда;

В статью 4:

В связи с уточнением размера бюджетных ассигнований бюджета Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС;

В статью 7:

В связи с уточнением дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

Министр здравоохранения
Иркутской области



О.Н. Ярошенко