

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 07 июля 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.06.2022

№ 05/448-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

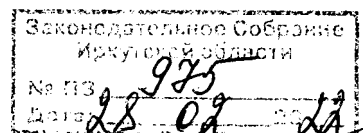
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 543
от 28.02.2009г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

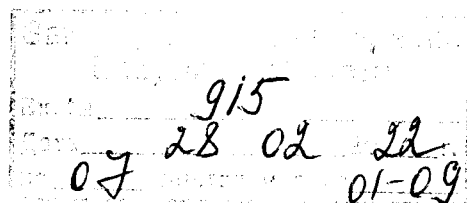
В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Приложение на *6* л. в *1* экз.

С уважением,

Т.В. Афанасьева Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, УСЫНОВИВШИХ (УДОЧЕРИВШИХ) ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1.

Внести в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2017, № 53, № 54; 2018, № 61, т. 1; 2019, № 13; Областная, 2021, 8 декабря) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2 слова «проживающие на территории Иркутской области» исключить;

2) в статье 4:

в части 2:

пункт 4.1. признать утратившим силу;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. документы, подтверждающие регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка.»;

в части 2.1.:

в абзаце первом слова «4-6 части 2» заменить словами «4, 5 (в части решения суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка), 6 части 2»;

в абзаце втором слова «В случае невозможности представления документа, предусмотренного пунктом 5 части 2» заменить словами «По заявлению усыновителя, проживающего на территории Иркутской области, либо его представителя взамен документов, предусмотренных пунктом 5 части 2»;

в абзаце третьем слова «документ, предусмотренный пунктом 3 части 2 настоящей статьи» заменить словами «документы, предусмотренные пунктом 3», первое предложение дополнить словами «пунктом 5 (в части документов, подтверждающих регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка) части 2 настоящей статьи»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«Представление документов, предусмотренных пунктом 5 части 2 настоящей статьи, не требуется в случае, если указанные документы ранее представлялись в учреждение для предоставления иных мер социальной поддержки, установленных в соответствии с законодательством Иркутской

области, и со дня выдачи указанных документов прошло не более 30 календарных дней.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
Кобзев И.И.

г. Иркутск
«___»_____2022 г.
№_____

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О
дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших
(удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Иркутской области»

Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон области № 102-ОЗ).

Закон области № 102-ОЗ устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - единовременная выплата).

Согласно статье 2 Закона области № 102-ОЗ право на единовременную выплату имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области, усыновившие (удочерившие) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области (далее соответственно - усыновитель,

ребенок), если решение суда об усыновлении (удочерении) вступило в законную силу не ранее 1 января 2011 года.

В практике Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области имеются обращения граждан, ранее проживавших на территории Иркутской области, усыновивших детей из числа детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, и выехавших на постоянное жительство в другие субъекты Российской Федерации.

Указанным гражданам отказано в предоставлении единовременной выплаты в связи с утратой права на указанную выплату.

При этом согласно Закону области № 102-ОЗ единовременная выплата предоставляется по истечении 3 лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении ребенка, но не позднее 5 лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении. Оснований для возврата единовременной выплаты, в том числе в случае выезда усыновителя с территории Иркутской области на постоянное проживание в другой субъект Российской Федерации, Закон области № 102-ОЗ не содержит.

То есть по смыслу Закона области № 102-ОЗ юридически значимым для получения социальной выплаты является факт проживания усыновителей на территории Иркутской области в промежутке между 3 и 5 годами с момента усыновления (в зависимости от времени подачи заявления о предоставлении выплаты). После получения единовременной выплаты усыновитель может реализовать свое конституционное право на свободу выбора места жительства уже без риска утраты права на данную выплату.

Условие обязательного проживания семьи усыновителя на территории Иркутской области для получения единовременной выплаты в том виде, в котором оно закреплено в Законе области № 102-ОЗ (фактически до момента получения единовременной выплаты в промежутке от 3 до 5 лет со времени усыновления), не в полной мере соответствует и позиции Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу. Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, различия в правах граждан в той или иной сфере правового регулирования должны быть объективно оправданны, обоснованы и преследовать конституционно значимые цели, а используемые для достижения указанных целей правовые средства соразмерны им. При этом критерии (признаки), лежащие в основе установления соответствующих специальных норм, должны определяться с учетом преследуемой цели дифференциации в правовом регулировании, т.е. сами критерии и правовые последствия дифференциации должны быть сущностно взаимообусловлены (постановления от 3 июня 2004 года № 11-П и от 15 декабря 2011 года № 28-П; определения от 12 июля 2006 года № 261-О, от 3 октября 2006 года № 471-О и др.).

Целью Закона области № 102-ОЗ является поощрение и стимулирование граждан на усыновление (удочерение), являющееся приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и как следствие уменьшение числа детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области.

В связи с изложенным проектом закона предлагается исключить из Закона области № 102-ОЗ такое условие предоставления единовременной выплаты при усыновлении как проживание усыновителя на территории Иркутской области.

Кроме того, проектом закона исключается требование о предоставлении усыновителем справки о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем в связи с отсутствием в действующем законодательстве формы такой справки, а также органов и организаций, уполномоченных на ее выдачу.

Факт совместного проживания ребенка и усыновителя предлагается подтверждать документами о регистрации усыновителя и ребенка по одному месту жительства. Указанный документ может быть запрошен учреждением в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством. Также согласно проекту закона факт совместного проживания усыновителя и ребенка может быть подтвержден решением суда.

Кроме того, проектом закона предлагается исключить коррупционный фактор из абзаца второй части 2.1. статьи 4 Закона области № 102-ОЗ, содержащего норму: «В случае невозможности представления документа, предусмотренного пунктом 5 части 2 настоящей статьи, учреждением составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи в порядке, установленном правовым актом уполномоченного органа». При этом Закон области № 102-ОЗ не дает определения, что подразумевается под «невозможностью предоставления» и кто ее определяет. В связи с этим проектом закона предлагается установить, что акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи будет составляться учреждением по заявлению усыновителя, проживающего на территории Иркутской области, взамен иных документов, подтверждающих факт совместного проживания усыновителя и ребенка.

Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.05.2012 № 107-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление единовременной выплаты при усыновлении»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24.01.2012 № 7-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

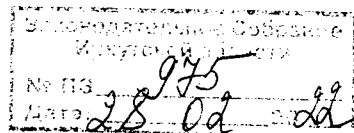
приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27.11.2017 № 53-154/17-мпр «Об утверждении

Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи».

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



Т.В. Афанасьева



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

24.03.2022 № 02-01-2354/22
на № исх. 494 от 28.02.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В., рассмотрен. Концепция проекта закона не поддерживается по следующим основаниям.

В случае исключения из Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» условия о проживании граждан на территории Иркутской области правом на единовременную выплату при усыновлении смогут воспользоваться граждане, усыновившие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области и проживающие на территории других субъектов Российской Федерации. Данное обстоятельство не соответствует целям указанного закона – поддержка граждан, проживающих в Иркутской области, сохранение численности населения, поддержание достойного уровня жизни семей, имеющих детей.

Предлагаемые проектом закона изменения в части исключения справки о составе семьи и совместном проживании ребенка с усыновителем из перечня документов, необходимых для предоставления единовременной выплаты при усыновлении, уже предусмотрены проектом закона Иркутской области № ПЗ-976 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенным в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 28 февраля 2022 года № 35-уг.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

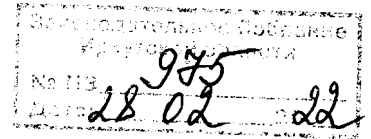
01 24 1504 03 22 01-29



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



16.05.2022 №22/1-12-2022/4012-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (ПЗ -975).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности.

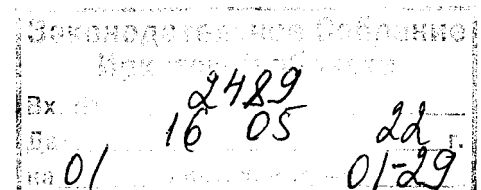
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

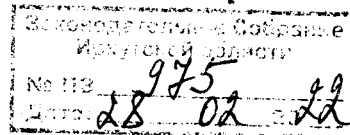
В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/4012-22-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

29.03.2012 № 38/02-2857

На № 455 от 28.02.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999

03 29 1581 03 22 01-29

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 436-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

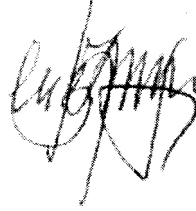
В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

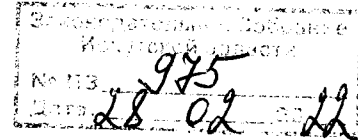


М.В. Николаев



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 29" марта 2022 г. № 01/12-369
На № _____ от " ____ " _____ 2022 г.

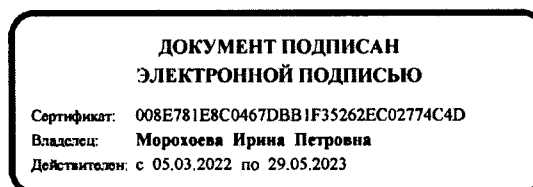
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 29.03.2022
№ 12/12-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 29.03.2022 № 12/12-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (ПЗ-975).

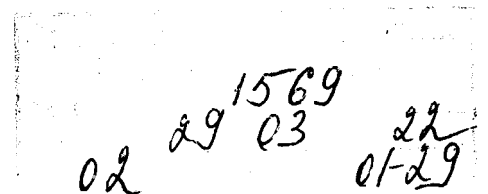
Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/12-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (№ ПЗ-975)

«29» марта 2022 года

г. Иркутск

*Рассмотрено и утверждено
на Коллегии КСП Иркутской области 29.03.2022*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (№ ПЗ-975) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.03.2022 № 505.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области уполномоченным по правам ребенка Иркутской области Афанасьевой Т.В.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предложено исключить как условие предоставления единовременной выплаты при усыновлении (удочерении) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, наличие факта проживания на территории Иркутской области.

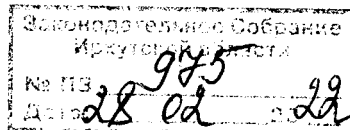
Принятие Законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, так как потенциальный объем финансирования подлежит расчету исходя из количества детей, усыновленных (удочеренных), а не от количества усыновителей, потенциально соответствующих/не соответствующих условиям предоставления единовременной выплаты.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Также для сведения сообщаем, что по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области отсутствуют факты усыновления (удочерения) в 2020 – 2021 годах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, не проживающими на территории Иркутской области.

Аудитор

К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

06.05.2022 № 440

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка Иркутской области Т.В. Афанасьевой.

По результатам рассмотрения к проекту имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается исключить из числа условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – усыновители, усыновленные дети соответственно) факт постоянного проживания усыновителя на территории Иркутской области с целью беспрепятственной возможности реализации права усыновителей на свободу передвижения и выбор места жительства.

Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-ОЗ)

04 2378 11 05 22 01-29

предусматривает право на единовременную выплату при усыновлении (далее – единовременная выплата) гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, усыновившим (удочерившим) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области.

Таким образом, с учетом положений предмета правового регулирования Закона Иркутской области № 102-ОЗ, его целью является предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области и усыновившим детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. При этом право указанной категории граждан на единовременную выплату возникает с момента вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

Механизм реализации права на указанную единовременную выплату, предусмотренный частью 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 102-ОЗ предусматривает, что она предоставляется по истечению трех лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении ребенка, но не позднее 5 лет. При этом указанные положения закона не обуславливают предоставление единовременной выплаты необходимостью проживания усыновителей на территории Иркутской области на момент ее предоставления.

Вместе с тем, перечень документов, предусмотренный статьей 4 Закона Иркутской области № 102-ОЗ, обязывает предоставлять усыновителей документы, подтверждающие свое место жительства на территории Иркутской области, на момент предоставления единовременной выплаты, что не корреспондирует положениям статьи 2 указанного закона, определяющей право усыновителей на такую выплату. Таким образом, действительно усматриваются нарушения внутренней логики Закона Иркутской области № 102-ОЗ и трудности в правоприменении.

Вместе с тем, достижение целей, которые обусловлены необходимостью принятия проекта закона, представляется целесообразным разрешить путем внесения изменений в статью 4 Закона Иркутской области № 102-ОЗ, предусматривающую порядок предоставления единовременной выплаты, определив необходимость предоставления документов, подтверждающих право на данную выплату на момент его возникновения, а не на момент предоставления единовременной выплаты.

Также к проекту закона имеются иные замечания. Так в проекте закона отсутствуют положения, направленные на корректировку абзаца первой части

2 статьи 4 Закона Иркутской области № 102-ОЗ, согласно которому усыновитель (его представитель) обращается с заявлением о предоставлении единовременной выплаты в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному исполнительному органу государственной власти Иркутской области, расположенное по месту жительства или месту пребывания усыновителя с ребенком, что подразумевает проживание усыновителя с ребенком в Иркутской области.

В качестве одного из документов, подтверждающих факт совместного проживания усыновителя и усыновленных детей, абзацем пятым пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается установить документы, подтверждающие регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка.

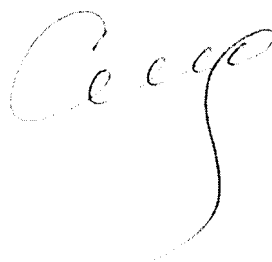
При этом не учтено, что в соответствии с частью 2 статьи 20 Гражданского кодекса местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей.

Кроме того, сложившаяся в Российской Федерации судебная практика Верховного Суда Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации основана на том, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»).

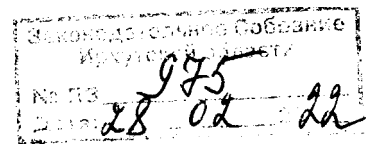
Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации; регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства; при этом конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на

основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (постановления от 24 ноября 1995 г. № 14-П, от 4 апреля 1996 г. 9-П, от 15 января 1998 г. № 2-П, от 2 февраля 1998 г. № 4-П, от 30 июня 2011 г. № 13-П; определения от 13 июля 2000 г. № 185-О, от 6 октября 2008 г. № 619-О, от 13 октября 2009 г. № 1309-О-О и др.). Данные регистрационного учета по месту жительства или месту пребывания гражданина являются лишь одним из доказательств его фактического места нахождения (Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 4 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2022 г. и др.).

В связи с вышеуказанным факт совместного проживания усыновителя и усыновленных детей может быть подтвержден иными документами, в том числе подтверждающих их регистрацию по месту пребывания, что предлагается учесть в проекте закона.



С.Н. Семенова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В.

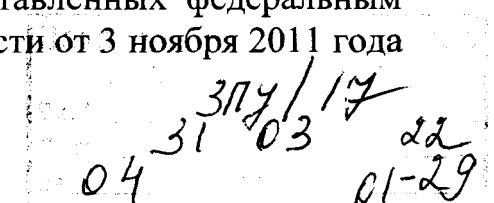
Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года



№ 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-ОЗ), которым установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно – усыновители, единовременная выплата при усыновлении).

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 102-ОЗ изменения, направленные:

- на исключение такого условия для получения единовременной выплаты при усыновлении, как проживание усыновителя на территории Иркутской области;

- на исключение требования о предоставлении усыновителем справки о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем в связи с отсутствием в действующем законодательстве формы такой справки, а также органов и организаций, уполномоченных на ее выдачу.

При этом факт совместного проживания ребенка и усыновителя предлагается подтверждать документами, подтверждающими регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка, и (или) решением суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В целях выработки механизма реализации Закона Иркутской области № 102-ОЗ с учетом исключения условия о проживании усыновителя на территории Иркутской области предлагается обсудить

вопрос о необходимости корректировки положений части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 102-ОЗ, согласно которым для предоставления единовременной выплаты при усыновлении усыновитель либо его представитель обращается с заявлением в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области), расположенное по месту жительства или месту пребывания усыновителя с ребенком.

Также предлагается обсудить необходимость корректировки абзаца восьмого пункта 2 статьи 1 проекта закона, предусматривающего возможность составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи по заявлению усыновителя, проживающего на территории Иркутской области, либо его представителя, в целях его однозначного толкования и исключения трудностей в правоприменении.

2. Проектом закона предлагается предусмотреть, что представление документов, подтверждающих регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка, и (или) решения суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка не требуется в случае, если указанные документы ранее представлялись в учреждение для предоставления иных мер социальной поддержки, установленных в соответствии с законодательством Иркутской области, и со дня выдачи указанных документов прошло не более 30 календарных дней.

С учетом положений подпункта «в» пункта 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагается обсудить вопрос о необходимости установления срока действия вышеназванных документов (в части решения суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка) при их представлении.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, которые могут быть учтены при работе над проектом закона для рассмотрения его во втором чтении.

Одновременно информируем, что в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-976 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-976), в целом направленный на исключение требований о предоставлении гражданами справок о составе семьи, справок о составе семьи и о совместном проживании с ребенком (детьми), справок о составе семьи с указанием размера занимаемой общей площади жилого помещения и наличии либо отсутствии центрального отопления (наличии либо отсутствии печного отопления), выписок из домовых книг. Также проектом закона № ПЗ-976 предлагается исключить из отдельных законов Иркутской области нормы о составлении актов обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи в случае невозможности представления гражданином указанных справок.

Положения статьи 12 проекта закона № ПЗ-976 являются альтернативными для ряда норм проекта закона.

Представляется необходимым обеспечить предварительное обсуждение соответствующих положений проекта закона и проекта закона № ПЗ-976 в целях выработки консолидированной позиции.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

29.03.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

22.03.22