

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-999 «О дополнительной мере
социальной поддержки
военнослужащих, лиц, проходящих
службу в войсках национальной
гвардии Российской Федерации»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-999
«О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц,
проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской
Федерации» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений
и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном)
чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской
области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.06.2022

№ 05/451-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

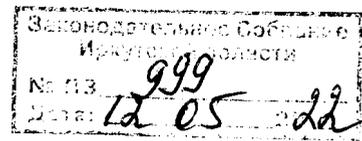
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

06.05.2022 № 5/1

На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Сергей М. М.

06 2403
11 05 22
01-09

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЛИЦ, ПРОХОДЯЩИХ СЛУЖБУ В ВОЙСКАХ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, военнослужащих пограничных органов федеральной службы безопасности, получивших увечье (ранение, травму, контузию) (далее – дополнительная мера социальной поддержки) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции (далее – пострадавшие).

В целях настоящего Закона к пострадавшим относятся:

граждане Российской Федерации, имеющие статус военнослужащего в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», исполняющие обязанности военной службы в ходе специальной военной операции;

граждане Российской Федерации, имеющие статус военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», исполняющие обязанности военной службы (службы) в ходе специальной военной операции;

граждане Российской Федерации, имеющие статус военнослужащего пограничных органов федеральной службы безопасности в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», выполняющие задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции.

Статья 2. Вид и размер дополнительной меры социальной поддержки

Дополнительная мера социальной поддержки устанавливается в виде единовременной выплаты пострадавшему в следующих размерах:

- 1) 150 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, не повлекшего за собой установление инвалидности;
- 2) 300 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности III группы;
- 3) 400 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности II группы;
- 4) 600 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности I группы.

Статья 3. Право на дополнительную меру социальной поддержки

1. Право на дополнительную меру социальной поддержки предоставляется проживающим на территории Иркутской области пострадавшим.

2. Заявление и документы для предоставления дополнительной меры социальной поддержки могут быть поданы пострадавшим в течение трех лет со дня получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции.

Статья 4. Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки

1. Организация предоставления дополнительной меры социальной поддержки осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. Порядок назначения и выплаты дополнительной меры социальной поддержки определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

3. Основаниями отказа в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки являются:

- 1) несоответствие пострадавшего требованиям, установленным статьями 1, 3 настоящего Закона;
- 2) представление недостоверных сведений в целях получения дополнительной меры социальной поддержки;
- 3) смерть пострадавшего.

Статья 5. Особенности учета дополнительной меры социальной поддержки

Дополнительная мера социальной поддержки не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Иркутской области.

Статья 6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2022 год

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена бесчеловечным обращением с российскими военнопленными, необходимостью дополнительной компенсации негативных последствий, военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе указанной специальной военной операции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе указанной специальной военной операции.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

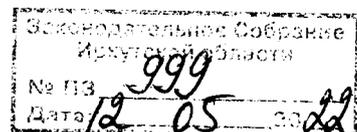
Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих правовых актов Иркутской области:

1) потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

2) потребует принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе указанной специальной военной операции.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

10.06.2022 № 02-01-5325/22
на № исх. 1370 от 12.05.2022
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гасковым А.Ю., Егоровой Л.И., рассмотрен.

По результатам рассмотрения сообщая, что в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принят указ Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2022 года № 57-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и имеющих (имевших) специальное звание полиции, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, и членов их семей», устанавливающий дополнительные меры социальной поддержки не только в виде единовременной выплаты военнослужащим, получившим ранение, но и в виде единовременной материальной помощи членам семей погибших военнослужащих и осуществления организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

На основании положения абзаца второго части 3 статьи 38 Устава Иркутской области соответствующий проект закона Иркутской области будет внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в установленные сроки, в связи с чем предложенный проект закона является преждевременным.

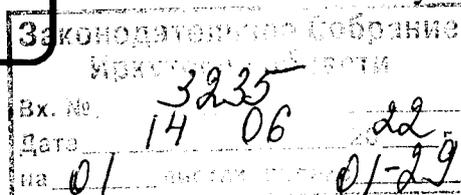
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Д.Г. Иванов
8 (3952) 21-49-68

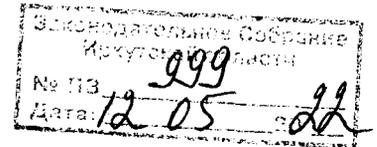




ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Володарского, 5г, Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



06.06.2022 №22/1-12-2022/4810-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области проанализирован проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ПЗ -999).

Правовая основа для принятия закона имеется, одновременно обращаю внимание на следующее.

Законопроектом (ст.3) предусмотрено, что заявление и документы для получения меры поддержки могут быть поданы в течение трех лет со дня получения увечья. В то же время, согласно ст.1 проекта право на дополнительную меру социальной поддержки имеют военнослужащие, исполняющие обязанности военной службы (обязанности по охране государственной границы) в ходе специальной военной операции. При таких условиях, в случае, если заявитель на момент обращения не исполняет обязанности военной службы в ходе специальной военной операции, это будет являться основанием для отказа в предоставлении выплаты.

Также необходимо учитывать, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области при наличии заключения Губернатора Иркутской области.

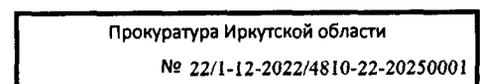
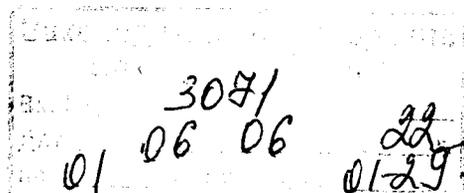
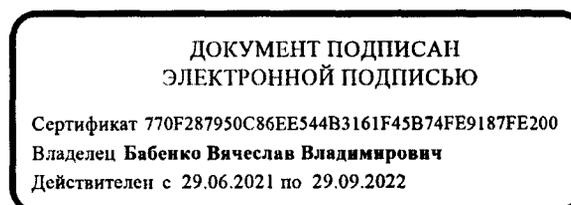
Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

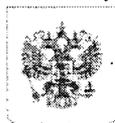
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

О.А. Борисова
 25-90-19

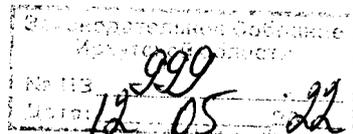




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

10.06.2022 № 38/02-5450

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

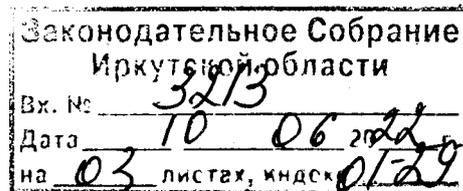
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки
военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной
гвардии Российской Федерации»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

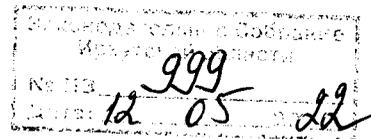
Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"25" мая 2022 г. № 01/12-668

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

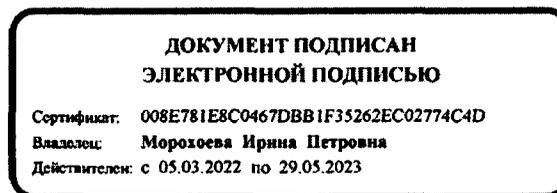
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 25.05.2022
№ 12/20-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 25.05.2022 № 12/20-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ПЗ-999).

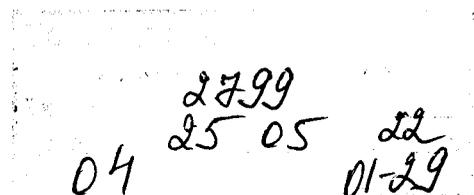
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 24(478)/1р-КСП от 25.05.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/20- Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации»
(№ ПЗ – 999)

«25» мая 2022 года

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (№ ПЗ – 999) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.05.2022 № 1371.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Егоровой Л.И.

Законопроектом предлагается принять новое расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия), участвовавших в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), получивших увечье (ранение, травму, контузию).

Дополнительная мера предложена в виде единовременной выплаты пострадавшему военнослужащему в размерах:

- 150,0 тыс.р. в случае получения увечья, не повлекшего за собой установления инвалидности;
- 300,0 тыс.р. в случае получения увечья, повлекшего за собой установления инвалидности III группы;
- 400,0 тыс.р. в случае получения увечья, повлекшего за собой установления инвалидности II группы;

- 600,0 тыс.р. в случае получения увечья, повлекшего за собой установления инвалидности I группы.

В соответствии с пунктом «ж¹», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов социальной поддержки в том числе инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, в том числе исходя из критерия нуждаемости, (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

На основании вышеизложенного, регулирование дополнительной меры социальной поддержки на региональном уровне соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Обращаем внимание, что в настоящее время Указом Губернатора Иркутской области от 04.04.2022 № 57-уг предусмотрена выплата единовременной материальной помощи членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в Росгвардии и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» в размере 1 млн.р., что также является

дополнительной мерой социальной поддержки военнослужащих, участвовавших в специальной военной операции. Кроме того, получение увечья в последующем может привести к смерти военнослужащего.

Исходя из выше изложенного, КСП полагает целесообразным объединить в одном Законопроекте 2 меры социальной поддержки (по увечью и в случае смерти), то есть дополнить Законопроект статьями, предусматривающими выплаты единовременной материальной помощи членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в Росгвардии и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (с последующей отменой Указа Губернатора Иркутской области).

Кроме того, предлагаем дополнить Законопроект нормой, что единовременная выплата военнослужащим, получившим увечье, предоставляется, если они не воспользовались правом на получение единовременной выплаты, предоставляемой иными субъектами Российской Федерации в связи с получением военнослужащим увечья.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



999
12 05 22

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

02.06.2022 № 896-798

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-999

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Егоровой Л.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем, к проекту имеются следующие предложения и замечания.

Индивидуализированный заголовок проекта закона не в полной мере соответствует предмету правового регулирования, установленному статьей 1 проекта закона, поскольку указанной статьей предусмотрена такая категория получателя дополнительной меры социальной поддержки как военнослужащие пограничных органов федеральной службы безопасности.

Кроме того, в проекте закона имеется неопределенность в установлении категорий граждан, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки. Так, в индивидуализированном заголовке проекта закона содержится указание на лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в абзаце первом статьи 1 проекта закона – лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и имеющих специальное звание полиции, а в

03 09 3163 06 22
01-29

абзаце четвертом статьи 1 проекта закона – военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии.

При этом не учтено, что согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», из положений пункта 1 статьи 2 которого следует, что военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Следовательно, понятие «военнослужащий», исходя из положений федерального законодательства, включает в себя все категории, предусмотренные статьей 1 проекта закона, за исключением сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, которые согласно части 2 статьи 24 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» входят в личный состав войск национальной гвардии Российской Федерации, наряду с военнослужащими.

Таким образом, положения проекта закона, устанавливающие категории получателей дополнительной меры социальной поддержки, нуждаются в уточнении.

В соответствии с подпунктом 1 части 3 статьи 4 проекта закона одним из оснований отказа в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки является несоответствие пострадавшего требованиям, установленным статьями 1, 3 настоящего Закона.

При этом согласно положениям статьи 1 проекта закона одним критериев отнесения военнослужащих, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащих пограничных органов федеральной службы безопасности к пострадавшим является исполнение ими обязанностей

военной службы (службы), выполнение задач по охране Государственной границы Российской Федерации в ходе специальной военной операции. Между тем факты получения увечья (ранения, травмы, контузии), установления инвалидности исключают возможность выполнения таких условий предоставления меры дополнительной социальной поддержки, в связи с чем требования к пострадавшим для получения данной меры нуждаются в дополнительном обсуждении.

С уважением,



С.Н. Семенова

999
12 05 22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-999
«О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц,
проходящих службу в войсках национальной гвардии
Российской Федерации»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-999 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предусматривается установление за счет средств областного бюджета новой дополнительной меры социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, военнослужащих пограничных органов федеральной службы безопасности, получивших увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении служебных обязанностей в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины. Аналогичная мера установлена указами Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», от 18 апреля 2022 года № 209 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим пограничных органов федеральной службы безопасности и членам их семей».

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального

03 3пу/43
09 06 22
01-29

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проектом закона предусмотрено вступление в силу через десять календарных дней со дня принятия, в связи с чем проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. На основании части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона подлежит рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области при наличии заключения Губернатора Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. При этом подлежит дополнительному обсуждению вопрос расширения категории получателей мер социальной поддержки за счет лиц, имевших предусмотренный проектом закона статус на момент получения увечья в ходе проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, но утратившим его на дату подачи документов для предоставления дополнительной меры социальной поддержки.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В связи с изданием указа Губернатора Иркутской области от 25 мая 2022 года № 97-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2022 года № 57-уг» принятие проекта закона потребует внесения соответствующих изменений в указ Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2022 года № 57-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих (проходивших) службу в

войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих (имевших) специальное звание полиции, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, и членов их семей». Кроме того, проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, принимаются окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов (часть 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1 чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
09.06.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
08.06.22