

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-993 «О внесении изменения
в статью 2 Закона Иркутской области
«О дополнительном ежемесячном
материальном обеспечении отдельных
категорий граждан в Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении
изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном
ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан
в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения
работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменения в статью 2
Закона Иркутской области
«О дополнительном ежемесячном
материальном обеспечении
отдельных категорий граждан
в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном
обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской
области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.06.2022

№ 05/449-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

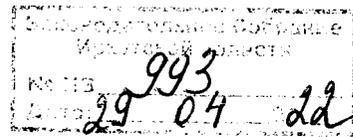
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



**ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)**

28.04.2022 № 814

На № _____ от _____

**В Законодательное Собрание
Иркутской области**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

 ПП СР
Игорь Ефремов ПМСР

06 28 04 dd
01-09

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОМ ЕЖЕМЕСЯЧНОМ МАТЕРИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 32, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 28, т. 1; 2019, № 8; Областная, 2021, 8 декабря) изменение, абзац пятый изложив в следующей редакции:

«Размер дополнительного материального обеспечения ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер дополнительного материального обеспечения с учетом его индексации ежегодно определяются законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при индексации размера дополнительного ежемесячного

материального обеспечения, установленного статьей 2 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области», начиная с 1 апреля 2023 года.

3. Установить, что до 1 апреля 2023 года размер дополнительного ежемесячного материального обеспечения, установленный статьей 2 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области», индексируется в порядке, предусмотренном абзацем пятым статьи 2 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области», без учета изменений, внесенных настоящим Законом.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ___ » _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-оз) для отдельных категорий граждан, проживающих на территории

Иркутской области (в частности, граждан, удостоенных звания Героя Советского Союза, звания Героя Российской Федерации, звания Героя Социалистического Труда), установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (далее – дополнительное материальное обеспечение).

В настоящее время размер дополнительного материального обеспечения ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проект закона направлен на установление ежегодной с 1 апреля текущего года индексации размера дополнительного материального обеспечения на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год. То есть размер дополнительного материального обеспечения после принятия проекта закона будет индексироваться не менее чем на фактический уровень инфляции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительного материального обеспечения отдельным категориям граждан.

Статьей 1 проекта закона вносится изменение в статью 2 Закона Иркутской области № 49-оз.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу и уточняется порядок индексации размера дополнительного материального обеспечения в период с 1 января 2023 года по 1 апреля 2023 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует включения к 1 апреля 2023 года в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» положений о размере индексации дополнительного материального обеспечения на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год и размере дополнительного материального обеспечения с учетом его индексации.

Кроме того, при подготовке проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

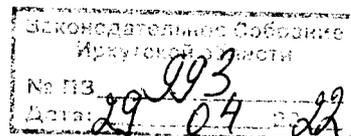
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет финансово-экономических последствий в текущем финансовом году.

Расходы областного бюджета на выплату дополнительного материального обеспечения в 2023 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

31.05.2022 № 02-01-4893/22
на № исх. 1314 от 04.05.2022
г _____ 7

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Егоровой Л.И., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем, учитывая, что фактический уровень инфляции может быть ниже прогнозируемого, как, например, в 2019 и 2021 годах, необходимо дополнительно оценить целесообразность принятия предлагаемого проектом закона изменения.

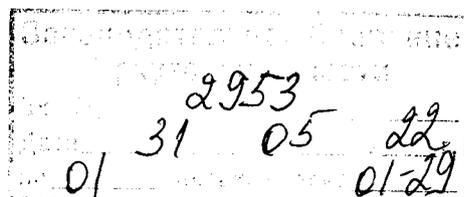
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

А.И. Стаценская
(3952) 52-75-61

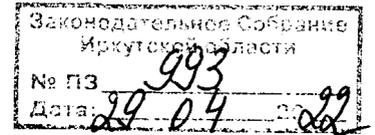




ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



23.05.2022 № 22/1-12-2022/4288-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области проанализирован проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (ПЗ -993).

Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности.

С учетом предполагаемого увеличения расходов за счет средств областного бюджета обращаю внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области при наличии заключения Губернатора Иркутской области.

Заместитель прокурора области

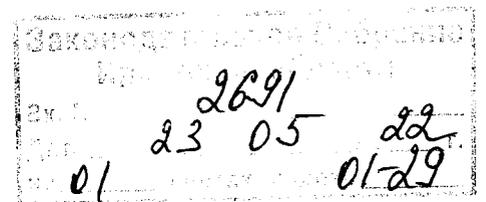
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/4288-22-20250001

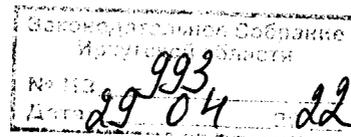


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

03.06.2022 № 38/02-5258

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

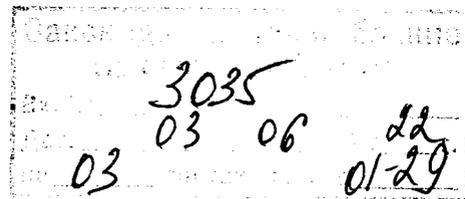
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.



Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет

законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

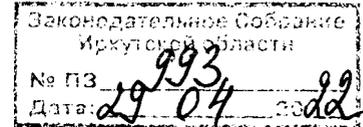
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"3" июня 2022 г. № 01/12-738
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

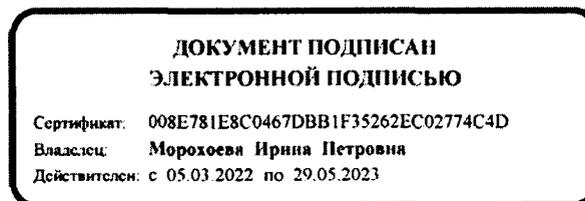
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.06.2022
№ 12/25-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.06.2022 № 12/25-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (ПЗ-993).

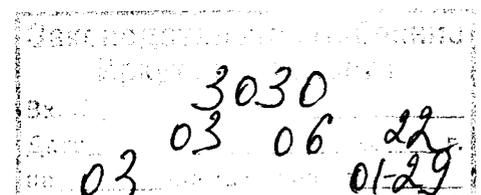
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 27(481)/2р-КСП от 03.06.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/25-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»
(№ ПЗ – 993)

« 03 » июня 2021 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (№ ПЗ – 993) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.05.2022 № 1317.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов социальной поддержки, в том числе инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и иных социальных пособий.

Законопроектом предлагается изменить действующий подход к определению размера ежегодной индексации дополнительного материального обеспечения, а также дату индексации, установленные статьей 2 Закона Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

Так, предлагается вместо «прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации» предусмотреть индексацию на уровне не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год, дату индексации установить с 1 апреля текущего года.

Следует отметить, что действующий подход к индексации дополнительного материального обеспечения с точки зрения применения для индексации прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации соответствует действующему законодательству и обязательных требований к его пересмотру и изменению не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что не представляется возможным определить объем дополнительных бюджетных ассигнований, которые потребуются в случае принятия Законопроекта, поскольку невозможно в настоящее время определить разницу между прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации на 2023 год и фактическим индексом роста потребительских цен в 2022 году.

В целях защиты прав граждан и недопущения ухудшения уровня их социальной обеспеченности предлагаем скорректировать формулировку, предложенную в Законопроекте, изложив в следующей редакции:

«Размер дополнительного материального обеспечения ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.»

В случае если прогнозный уровень инфляции на текущий год ниже уровня фактической инфляции за предыдущий год, размер дополнительного материального обеспечения дополнительно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год.»

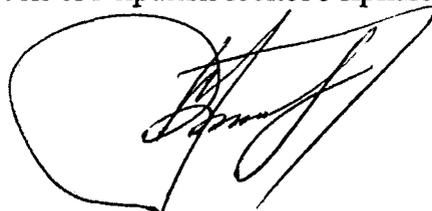
Размер индексации, а также размер дополнительного материального обеспечения с учетом его индексации определяются законом Иркутской области об областном бюджете на очередной (текущий) финансовый год и плановый период.»

Кроме того, полагаем, что изменение подхода к индексации отдельных социальных выплат нецелесообразно, оно должно иметь комплексный характер для всех мер социальной поддержки на территории Иркутской области. Согласно приложению 6 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» меры социальной поддержки, подлежащие ежегодной индексации, предусмотрены в 27 областных законах.

Для обеспечения равных прав получателей социальных выплат вопрос об изменении подхода к индексации социальных выплат целесообразно рассмотреть в целом, по отношению ко всем региональным мерам социальной поддержки, с оценкой финансово-экономических последствий и возможностей областного бюджета.

Учитывая изложенное, Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности его практического применения.

Аудитор



К.С. Корень



29 04 22
3184

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

09.06.2022 № 1006

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-993

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Егоровой Л.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

 С.Н. Семенова

01 09 06 22
01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-993

«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»

29 07 22

Проект закона Иркутской области № ПЗ-993 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Егоровой Л.И.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 названного Федерального закона).

Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области (в частности, граждан, удостоенных звания Героя Советского Союза, звания Героя Российской Федерации, звания Героя Социалистического Труда), установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (далее – дополнительное материальное обеспечение).

03 31/04/45 09 06 22 01-29

В настоящее время размер дополнительного материального обеспечения ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Проект закона направлен на установление ежегодной индексации начиная с 1 апреля 2023 года размера дополнительного материального обеспечения на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год.

Следует обратить внимание на то, что в проекте закона установлен нижний предел размера индексации дополнительного материального обеспечения – не меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год (фактическая инфляция). Таким образом, названная норма позволяет при обеспечении индексации данной выплаты с 1 апреля текущего года по решению Правительства Иркутской области определить ее в размере большем, чем фактический уровень инфляции, в том числе в том случае, если он окажется ниже прогнозируемого.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Вместе с тем, предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного

бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 апреля 2012 года № 57-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
09.06.12

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
08.06.12