

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"21" июня 2022 г.

№ 01/14-834

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 20.06.2022
№ 14/30-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 20.06.2022 № 14/30-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9.3. Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1019).

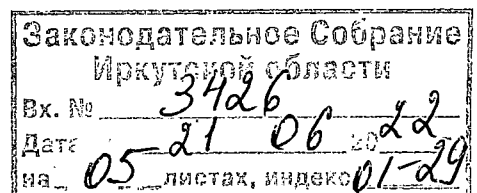
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева



Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/30-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9.3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1019)

20 июня 2022 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9.3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1019) (далее – законопроект, проект закона) проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.06.2022 № 1838.

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования) и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (Указ № 116-уг от 17.06.2022).

Экспертиза показала следующее.

1. Проект закона состоит из 2-х статей. Статьей 1 предлагается в новой редакции изложить наименование и статью 9.3 Закона Иркутской области № 91-ОЗ от 10.07.2014 «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ). Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу и особенности его реализации в 2022 году.

В действующей редакции статья 9.3 Закона № 91-ОЗ предусматривает, что нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование) определяются ежегодно законом Иркутской области, который вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июля текущего года. Методика расчета нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование утверждается Законом Иркутской области.

Федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения,

игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), посредством предоставления местным бюджетам субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ (пункт 13 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)).

Законопроектом предлагается начать статью 9.3 с аналогичной нормы применительно к Иркутской области, что представляется правильным для системного и логичного правового регулирования.

2. Согласно части 1 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ финансовое обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных этим федеральным законом.

Нормативы обеспечения госгарантий определяются в расчете на одного обучающегося (часть 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ).

1 Часть 2 предлагаемой редакции статьи 9.3 предусматривает порядок определения объема и распределения субвенций, согласно которому объем субвенций устанавливается законом Иркутской области об областном бюджете с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения.

Данная норма устраняет правовой пробел, наличие которого создавало неопределенность в вопросе применения показателя численности обучающихся для формирования объемов субвенций на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование и их распределения муниципальным образованиям.

3. С учетом требований Федерального закона № 273-ФЗ показатель численности обучающихся имеет первостепенное значение для финансового обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование. В сфере образования данные федерального статистического наблюдения по дошкольному и по общему образованию формируются в разные сроки: по дошкольному - по состоянию на 1 января (форма № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми»), по общему образованию - по состоянию на 1 сентября (форма № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»).

Предусмотренные законопроектом новые нормы о возможности изменения нормативов по ряду оснований (не более двух раз в год), в том числе изменение численности обучающихся по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменения объемов и распределения субвенций, направлены на обеспечение финансирования госгарантий на дошкольное и общее образование с учетом актуальной численности обучающихся.

В числе других оснований изменения нормативов предусмотрено также изменение количества классов-комплектов, наполняемости групп, прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области (то есть показателей, непосредственно участвующих в расчете нормативов, соответственно имеющих прямое влияние на его размер), ввод в эксплуатацию в течение текущего

финансового года муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области и осуществление ими образовательной деятельности.

По мнению КСП области, предлагаемые нормы позволят сгладить острые моменты в связи с изменением или возникновением в течение финансового года показателей, влияющих на стоимость муниципальных услуг в сфере образования, что в условиях действующей редакции статьи 9.3 было невозможно.

4. В отличие от действующей редакции статьи 9.3, предусматривающей утверждение нормативов и их значений законом Иркутской области, законопроектом предлагается предоставить право ежегодного определения нормативов и их значений Правительству Иркутской области в срок до 15 июля в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области, что направлено на ускорение проблемно-ориентированного реагирования на изменение показателей, влияющих на объем финансового обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование, оперативного решения связанных с этим вопросов.

Как показал анализ практики отдельных субъектов РФ, нормативы в них разрабатываются и утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Принятие законопроекта позволит Правительству Иркутской области начать работу по уточнению нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование на 2023 год в предусмотренный законопроектом срок (до 15 июля).

В текущем финансовом году продолжают действовать нормативы, утвержденные Законом Иркутской области от 15.12.2021 № 128-03 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 128-03).

5. Часть 6 новой редакции статьи 9.3, которая в силу статьи 2 законопроекта вступит в силу с 1 января 2023 года, требует определения Правительством Иркутской области порядка предоставления субвенций, что при предусматриваемых законопроектом возможностях изменения нормативов и объемов субвенций в течение текущего финансового года представляется необходимым.

6. Нормы частей 7 и 8 новой редакции статьи 9.3, предусматривающие недопустимость увеличения объемов субвенций в случае осуществления расходов органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области сверх нормативов и обязательность возврата в областной бюджет не использованных по завершении финансового года субвенций, соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ и обеспечивают системное и взаимосвязанное регулирование отношений.

7. Часть 3 статьи 2 законопроекта предусматривает возможность изменения в 2022 году нормативов, утвержденных Законом Иркутской области № 128-03 по основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 9.3 в редакции законопроекта. Изменение может быть осуществлено путем принятия соответствующего закона Иркутской области.

По этим же основаниям могут быть пересмотрены объемы и распределение субвенций.

8. Законопроект новых расходных обязательств Иркутской области не создает,

увеличения действующих расходных обязательств не влечет.

Законопроект разработан в рамках решения задач по совершенствованию правового регулирования отношений в сфере образования в Иркутской области, направлен на устранение правовых пробелов, в том числе тех, на которые ранее указывала КСН области.

Его принятие создает правовые основания для корректировки нормативов и объемов субвенций уже в текущем году и исключения рисков перекосов финансового обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование, рисков образования кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных образовательных организаций.

С учетом изложенного, препятствий для рассмотрения и принятия законопроекта не усматривается.

Аудитор



Л.Н. Мулярова