

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

## РЕШЕНИЕ

21.06.2022

№ 03/ 218 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

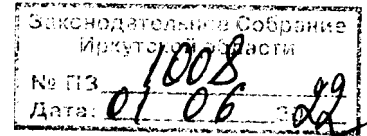
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 июня 2022 года

№ 104-уг

Иркутск

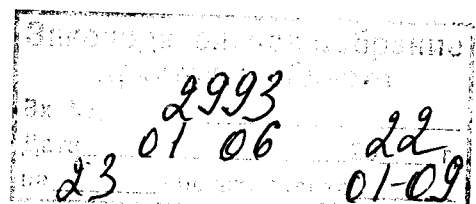
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области Градобоева Е.В.



ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2021, № 49, т. 1) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2022 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 52 211 846,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 51 368 062,9 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 561 000,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 54 422 013,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей.»;

2) в пункте 1 части 3 статьи 3 цифры «48 650 211,1» заменить цифрами «52 688 038,9»;

3) в статье 5:

в части 1 цифры «5 818 029,2» заменить цифрами «6 397 349,2»;

в части 2:

в пункте 1 слова «путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»)» исключить;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;»;

часть 3 после слов «Федерального закона» дополнить словами «от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ»;

4) статью 7 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Утвердить источники финансирования дефицита бюджета Фонда на 2022 год согласно приложению 11 к настоящему Закону.»;

5) приложения 1, 3, 5, 7 изложить в новой редакции (прилагаются);

6) дополнить приложением 11 (прилагается).

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 года

№ \_\_\_\_\_

Приложение 1  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

«Приложение 1  
к Закону Иркутской области  
от 16 декабря 2021 года  
№ 129-ОЗ  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

### ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год  
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	287 644,9
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	257 066,4
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	257 066,4
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	257 066,4
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	257 066,4
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	30 406,4
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	4 188,4
000 1 16 07010 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом	12,7

1	2	3
395 1 16 07010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	12,7
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	4 175,7
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	4 175,7
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	26 218,0
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	24 104,1
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	24 104,1
000 1 16 10110 00 0000 140	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании	1 179,0
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	1 179,0
000 1 16 10120 00 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	934,9

1	2	3
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	934,9
000 1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	172,1
000 1 17 06000 00 0000 180	Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов	172,1
395 1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	172,1
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	51 924 201,4
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	52 074 449,9
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	52 074 449,9
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	48 977 069,9
395 2 02 55257 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	220 798,7
395 2 02 55258 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	4 115,7



1	2	3
395 2 02 55854 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	145 387,0
395 2 02 58501 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	2 166 078,6
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	561 000,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	561 000,0
000 2 18 00000 00 0000 000	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	439,9
000 2 18 00000 00 0000 150	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	439,9
395 2 18 00000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	439,9

1	2	3
395 2 18 45136 09 0000 150	Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	270,5
395 2 18 73000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	169,4
000 2 19 00000 00 0000 000	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-150 688,4
395 2 19 00000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-150 688,4
395 2 19 55093 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-36 512,8
395 2 19 55136 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-276,8
395 2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-100 047,6

1	2	3
395 2 19 55258 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-13 126,1
395 2 19 73000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-725,1
	<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>52 211 846,3</b> ».

Приложение 2  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

«Приложение 3  
к Закону Иркутской области  
от 16 декабря 2021 года  
№ 129-ОЗ  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма
	Рз	Пр	
1	2	3	4
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			54 422 013,5
Общегосударственные вопросы	01	00	332 499,1
Другие общегосударственные вопросы	01	13	332 499,1
Здравоохранение	09	00	54 089 514,4
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	54 089 514,4
Всего расходов			54 422 013,5».

Приложение 3  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

«Приложение 5  
к Закону Иркутской области  
от 16 декабря 2021 года  
№ 129-ОЗ  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям**  
**(государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям**  
**деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов**  
**на 2022 год**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					54 422 013,5
Общегосударственные вопросы	01	00			332 499,1
Другие общегосударственные вопросы	01	13			332 499,1
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		332 499,1
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 Д 00 00000		332 499,1
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	01	13	52 Д 02 00000		332 499,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 Д 02 50930		332 499,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 Д 02 50930	100	279 733,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 Д 02 50930	200	52 599,0

1	2	3	4	5	6
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 Д 02 50930	800	167,0
Здравоохранение	09	00			54 089 514,4
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			54 089 514,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		53 475 477,9
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	09	09	52 7 00 00000		220 798,7
Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	09	09	52 7 N5 00000		220 798,7
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	52 7 N5 52570		220 798,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 7 N5 52570	300	220 798,7
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	09	09	52 Г 00 00000		4 115,7
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	09	09	52 Г N3 00000		4 115,7
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09	09	52 Г N3 52580		4 115,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Г N3 52580	300	4 115,7
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 Д 00 00000		53 250 563,5
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	09	09	52 Д 02 00000		52 688 038,9
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах	09	09	52 Д 02 501K0		2 166 078,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 501K0	300	2 166 078,6

1	2	3	4	5	6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 Д 02 50930		50 361 886,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 50930	300	49 511 886,9
Межбюджетные трансферты	09	09	52 Д 02 50930	500	850 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	09	09	52 Д 02 58540		145 387,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 58540	300	145 387,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 Д 02 80040		14 686,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 80040	300	14 686,4
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования»	09	09	52 Д 03 00000		562 524,6
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 Д 03 80060		562 524,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 Д 03 80060	600	562 267,6
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 Д 03 80060	800	257,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		614 036,5
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		614 036,5

1	2	3	4	5	6
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		614 036,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	614 036,5
Всего расходов					54 422 013,5».



Приложение 4  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

«Приложение 7  
к Закону Иркутской области  
от 16 декабря 2021 года  
№ 129-ОЗ  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,  
получаемых в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2022  
год**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	52 074 449,9
в том числе:	
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	51 368 062,9
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	48 977 069,9
на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	220 798,7
на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	4 115,7
на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	2 166 078,6
из областного бюджета:	145 387,0
на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	145 387,0
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	561 000,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	561 000,0

».

Приложение 5  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

«Приложение 11  
к Закону Иркутской области  
от 16 декабря 2021 года  
№ 129-ОЗ  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

### ИСТОЧНИКИ

финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Сумма
1	2	3
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	2 210 167,2
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	2 210 167,2
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-52 211 846,3
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-52 211 846,3
000 01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-52 211 846,3
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-52 211 846,3
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	54 422 013,5
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	54 422 013,5
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	54 422 013,5
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	54 422 013,5

».

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

#### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

#### 2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Законом Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2022 год производится в связи с:

- 1) уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;
- 2) уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- 3) утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;
- 4) внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2022 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции и дополнение его новым приложением.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений: 1) в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на

2019 – 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 816-пп; 2) в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2021 года № 1093-пп.

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:**

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

**7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:**

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

### **Изменение доходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается в 2022 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 2 411 973,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 52 211 846,3 тыс. рублей.

**Налоговые и неналоговые доходы**

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 25 842,1 тыс. рублей и утвердить в размере 287 644,9 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет включения в доходную часть бюджета Фонда сумм доходов с учетом их фактического поступления на 01.05.2022 г. в размере:

– 26,6 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

– 25 643,4 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба (штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом; иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи; доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года);

– 172,1 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных

санкций, примененных к медицинским организациям.

#### Безвозмездные поступления

Проектом закона предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 2 386 131,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 51 924 201,4 тыс. рублей. Указанное изменение обусловлено:

1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– в сумме 220 798,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 года № 71-р;

– в сумме 4 115,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3908-р;

– в сумме 2 166 078,6 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 года № 789-р;

2) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов в сумме 145 387,0 тыс. рублей из областного бюджета (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 109-р;

3) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 270,5 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 169,4 тыс. рублей;

4) возвратами в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 150 688,4 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– возврат остатков на 01.01.2022 г. прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме со знаком «минус» 20 128,0 тыс. рублей;

– возврат остатков прошлых лет, полученных в бюджет Фонда на 01.05.2022 г. в сумме со знаком «минус» 16 384,8 тыс. рублей;

– возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 276,8 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

– возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 200-р, в сумме со знаком «минус» 100 047,6 тыс. рублей;

– возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р, в сумме со знаком «минус» 13 126,1 тыс. рублей;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков на 01.01.2022 г. иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме со знаком «минус» 725,1 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2022 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

### **Изменение расходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2022 году на 4 622 140,8 тыс. рублей и утвердить в размере 54 422 013,5 тыс. рублей.

#### Общегосударственные вопросы

Расходы по данному разделу планируется увеличить на сумму неиспользованных в 2021 году средств в сумме 877,3 тыс. рублей, возвращенных в составе общей суммы остатков субвенции на 01.01.2022 г. в размере 1 717 316,1 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 г. № 1-5 и направленных в 2022 году на те же цели, и предлагается утвердить в размере 332 499,1 тыс. рублей.

#### Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2022 год по данному разделу составили 54 089 514,4 тыс. рублей, что больше на 4 621 263,5 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

– 4 115,7 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3908-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

– 220 798,7 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 года № 71-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

– 2 166 078,6 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 года № 789-р на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах;

из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 109-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 145 387,0 тыс. рублей.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму остатка средств субвенции на 01.01.2022 г. в размере 1 716 438,8 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 г. № 1-5 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 50 361 886,9 тыс. рублей;

2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2022 г. в размере 305 484,8 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 562 524,6 тыс. рублей;

3) дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на общую сумму 9 923,4 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств на 01.01.2022 г. в размере 296,7 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в размере 14 686,4 тыс. рублей;

4) дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в

рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2022 г. в размере 53 036,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 614 036,5 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 3, 5 к закону о бюджете Фонда.

### **Дефицит бюджета Фонда. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда**

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2022 г. составили 2 210 167,2 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 1 717 316,1 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 200-р, – 100 047,6 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 года № 199-р, – 13 126,1 тыс. рублей;
- средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 305 484,8 тыс. рублей;
- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 6,3 тыс. рублей;
- остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 53 036,5 тыс. рублей;
- остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (прошлых лет) – 725,1 тыс. рублей;
- остатки неналоговых доходов (остатки средств по результатам реэкспертиз, штрафы за нецелевое использование средств) – 296,7 тыс. рублей;
- прочие остатки неналоговых доходов – 20 128,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2022 г. в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.
2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.



В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 11.

**Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда**

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

в статью 5:

в связи с увеличением расходов бюджета из нормированного страхового запаса и приведением формулировок цели использования средств нормированного страхового запаса Фонда в соответствии с законодательством;

в статью 7:

в связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Заместитель Председателя  
Правительства Иркутской области



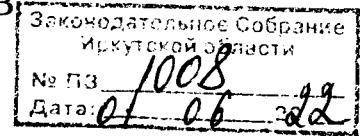
В.Ф. Вобликова



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



17.06.2022 №Исорг-22/1-677-22/10816-20250001

На № 1 6 3 7 от 02.06.2022

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

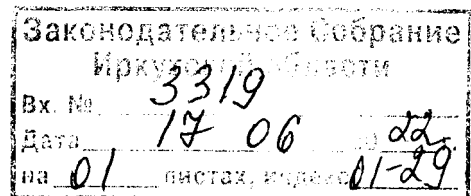
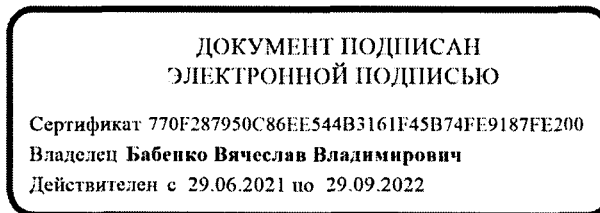
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

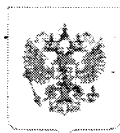
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



И.В. Иванова  
, 25-90-13

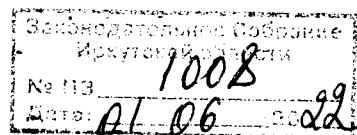


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

21.06.2022 № 38/02-5781

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 16.12.2021 № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере поступления и расходования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по

03 3411 06 22  
21 01-29

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми

актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда утверждается законом Иркутской области (часть 4 статьи 30 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

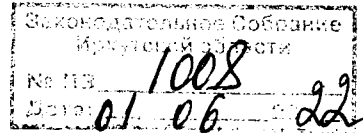
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25  
Владелец **Николаев Максим Владимирович**  
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"10" июня 2022 г. № 01/15-780

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

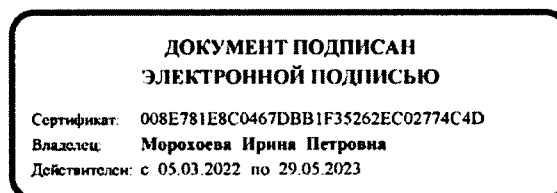
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 09.06.2022  
№ 15/29-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.06.2022 № 15/29-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1008).

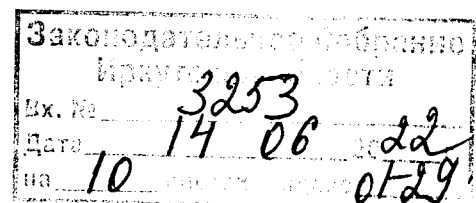
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Ризман О.М.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 28(482)/2-р-КСП от 09.06.2022*

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/29-Э**

**по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ПЗ-1008)**

09 июня 2022 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект) проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.06.2022 № исх. 1639 в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 2 часть 1 статьи 9).

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 01.06.2022 № 104-уг).

#### **1. Общая характеристика Законопроекта**

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена, в основном, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования, уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2022 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ, уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2022.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2023 и 2024 годов в Законопроекте оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2022 год: увеличить доходы на 2 411 973,6 тыс. рублей, увеличить расходы на 4 622 140,8 тыс. рублей, утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей.

В результате общий объем доходов составит 52 211 846,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 54 422 013,5 тыс. рублей

**В качестве источника погашения дефицита** предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей, образовавшиеся на 1 января 2022 года.

На 01.01.2022 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 2 210 167,2 тыс. рублей:

- средства субвенции из ФФОМС – 1 717 316,1 тыс. рублей (или 45,3 % от среднемесячного размера субвенции);

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 13 126,1 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 100 047,6 тыс. рублей;

- средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 305 484,8 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 53 036,5 тыс. рублей;

- прочие неналоговые доходы (средства от штрафов, санкций, возмещения ущерба) – 20 424,7 тыс. рублей;

- остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 725,1 тыс. рублей; остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме – 6,3 тыс. рублей.

Сумма остатков денежных средств на 1 января 2022 года **соответствует** данным бюджетного учета ТФОМС.

**Анализ текстовой части Законопроекта** показал, что предлагаемые изменения в целом соответствуют бюджетному законодательству. Положения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС в части направлений использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда **приведены** в соответствие с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В связи с увеличением расходов увеличен размер нормированного страхового запаса ТФОМС.

Уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год с 48 650 211,1 тыс. рублей до 52 688 038,9 тыс. рублей. Вместе с тем, уточненный размер (52 688 038,9 тыс. рублей) указан неверно, по расчетам КСП области он составит 50 971 600,1 тыс. рублей. При работе над Законопроектом ко второму чтению **предлагается учесть замечание КСП области.**

**Соблюдены требования** части 2 статьи 27(1) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», согласно которым в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, внесение, рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда



осуществляются **одновременно** с внесением, рассмотрением и принятием закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 145 387,0 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Указанные средства учтены и в Законопроекте о внесении изменений в закон области об областном бюджете, предлагаемом для рассмотрения на июньской сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

## 2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2022 год приведен в следующей таблице.

	тыс. рублей		
Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>49 799 872,7</b>	<b>52 211 846,3</b>	<b>2 411 973,6</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>261 802,8</b>	<b>287 644,9</b>	<b>25 842,1</b>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	257 039,8	257 066,4	26,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 763,0	30 406,4	25 643,4
Прочие неналоговые доходы	-	172,1	172,1
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>49 538 069,9</b>	<b>51 924 201,4</b>	<b>2 386 131,5</b>
Межбюджетные трансферты	49 538 069,9	52 074 449,9	2 536 380,0
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	48 977 069,9	48 977 069,9	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	220 798,7	220 798,7
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	4 115,7	4 115,7
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	-	2 166 078,6	2 166 078,6
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	-	145 387,0	145 387,0
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	561 000,0	561 000,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	439,9	439,9
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-150 688,4	-150 688,4

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены с увеличением на 2 386 131,5 тыс. рублей, которое сложилось за счет поступлений межбюджетных трансфертов в объеме 2 536 380 тыс. рублей, в том числе из бюджета ФФОМС – 2 390 339 тыс. рублей, из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 145 387 тыс. рублей; включения в объеме 439,9 тыс. рублей от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и сумм возврата из бюджета ТФОМС в размере 150 688,4 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены Иркутской области:

- на финансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 220 798,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р, уведомление ФФОМС от 04.02.2022 № 7-16);

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 4 115,7 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р, уведомление ФФОМС от 19.01.2022 № 6-17);

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах в объеме 2 166 078,6 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р, уведомление ФФОМС от 20.04.2022 № 8-15).

Из областного бюджета бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, предоставлены межбюджетные трансферты в объеме 145 387,0 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ (распоряжение Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р, уведомление Минфина от 09.02.2022 № 8090).

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 25 842,1 тыс. рублей за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления на 01.05.2022 (172,1 тыс. рублей – средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям); увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 25 643,4 тыс. рублей), а также увеличения доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 26,6 тыс. рублей).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за первый квартал 2022 года составили 13 562,4 тыс. рублей, из которых 811,2 тыс. рублей (или 6 %) – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 942,7 тыс. рублей (или 7 %) – платежи по регрессным искам; 10 733,9 тыс. рублей (или 79,1 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 1 074,5 тыс. рублей (или 7,9 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения,

неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение, в целом, представляется обоснованным.

Из подлежащих возврату из бюджета ТФОМС остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 150 688,4 тыс. рублей:

- 725,1 тыс. рублей – возврат в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ;

- 149 963,3 тыс. рублей – возврат в бюджет ФФОМС, основная часть в сумме 100 047,6 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2021 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

### 3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2022 год

Законопроектом расходы бюджета ТФОМС на 2022 год увеличены на 9,3 %, или на 4 622 140,8 тыс. рублей (с 49 799 872,7 тыс. рублей до 54 422 013,5 тыс. рублей).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличены на 877,3 тыс. рублей (за счет возвращенного из бюджета ФФОМС остатка субвенции 2021 года для оплаты контракта от 15.10.2021 № 227/ГК, заключенного ТФОМС с ООО «Зеон» на поставку серверов).

По разделу «Здравоохранение» расходы увеличены на 9,3 %, или на 4 621 263,5 тыс. рублей, из них за счет остатков средств 2021 года – на 2 075 256,8 тыс. рублей (44,9 %).

Так, расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования увеличены за счет остатка субвенции 2021 года в сумме 1 716 438,8 тыс. рублей, возвращенного ФФОМС в феврале 2022 года на те же цели, а также за счет остатка по неналоговым доходам в сумме 296,7 тыс. рублей. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, увеличены за счет остатка средств, сложившегося на 01.01.2022 в сумме 305 484,8 тыс. рублей.

Увеличение по непрограммным расходам на 53 036,5 тыс. рублей осуществлено за счет остатка прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2022, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ.

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета на 2022 год приведен ниже.

тыс. рублей

Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение	%
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>49 799 872,7</b>	<b>54 422 013,5</b>	<b>4 622 140,8</b>	<b>9,3</b>
<b>Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)</b>	<b>49 238 872,7</b>	<b>53 807 977,0</b>	<b>4 569 104,3</b>	<b>9,3</b>
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)</b>	<b>331 621,8</b>	<b>332 499,1</b>	<b>877,3</b>	<b>0,3</b>
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	331 621,8	332 499,1	877,3	0,3
-расходы на выплаты персоналу	279 733,1	279 733,1	-	-
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	51 721,7	52 599,0	877,3	1,7
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	167,0	167,0	-	-

Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение	%
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)</b>	<b>49 468 250,9</b>	<b>54 089 514,4</b>	<b>4 621 263,5</b>	<b>9,3</b>
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	48 907 250,9	53 250 563,5	4 343 312,6	8,9
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	48 650 211,1	52 688 038,9	4 037 827,8	8,3
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	48 645 448,1	50 361 886,9	1 716 438,8	3,5
- в том числе МБТ	850 000,0	850 000,0	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах» (КЦСР 52Д02501К0)	-	2 166 078,6	2 166 078,6	-
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Д0258540)	-	145 387,0	145 387,0	-
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	4 763,0	14 686,4	9 923,4	в 2,1 раза
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	257 039,8	562 524,6	305 484,8	в 1,2 раза
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР527N500000)	-	220 798,7	220 798,7	-
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	-	220 798,7	220 798,7	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГN300000)	-	4 115,7	4 115,7	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГN352580)	-	4 115,7	4 115,7	-
<b>Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)</b>	<b>561 000,0</b>	<b>614 036,5</b>	<b>53 036,5</b>	<b>9,5</b>

Впервые в бюджете ТФОМС в рамках основного мероприятия «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» за счет предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств в сумме 145 387 тыс. рублей предусмотрены расходы на дополнительное финансовое

обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Правила предоставления межбюджетных трансфертов на эти цели из федерального бюджета утверждены постановлением Правительства РФ от 02.02.2022 № 88. Указанные средства доведены министерством финансов Иркутской области до Территориального фонда 11.02.2022, перечислены 17.02.2022 и в этот же день комиссией по разработке Территориальной программы ОМС **распределены** по медицинским организациям.

За счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов в Законопроект включены расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в объеме **2 166 078,6** тыс. рублей.

Указанные расходы отражены по целевой статье 52Д02501К0, которая установлена приказом министерства финансов Иркутской области от 22.11.2021 № 58н-мпр<sup>1</sup> (приложение 2) в ред. от 07.06.2022. Правила предоставления межбюджетных трансфертов на эти цели из бюджета ФФОМС утверждены постановлением Правительства РФ от 13.04.2022 № 650. Соглашение о предоставлении данного межбюджетного трансферта между Территориальным фондом и ФФОМС заключено 23.05.2022. Данные средства на дату проведения настоящей экспертизы комиссией по разработке Территориальной программы ОМС **не распределены** в связи с необходимостью уточнения ряда вопросов по порядку их использования и предоставления медицинским организациям. По данному вопросу Территориальным фондом в адрес ФФОМС направлено письмо от 09.06.2022 № 02-2526/22-(02).

Внесенными в марте 2022 года изменениями в Программу государственных гарантий разрешено ежемесячное авансирование медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема, а также приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей. **По мнению КСП области**, выделенные из бюджета ФФОМС дополнительные средства территориальным фондам позволят предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства, увеличат возможности медицинских организаций по закупке оборудования за счет средств ОМС.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 части 3 статьи 3 текстовой части Закона в части уточнения размера бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (с 48 650 211,1 тыс. рублей до 52 688 038,9 тыс. рублей). **По расчету КСП области**, размер бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год увеличится на 2 321 389 тыс. рублей и составит 50 971 600,1 тыс. рублей (увеличение за счет поступления межбюджетных трансфертов – на 2 311 465,6 тыс. рублей, дополнительного финансового обеспечения за счет неналоговых доходов – на 9 923,4 тыс. рублей).

После принятия Законопроекта потребуются внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп) и в

<sup>1</sup> Приказ министерства финансов Иркутской области от 22.11.2021 № 58н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2022 год (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп). В действующей редакции утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год составляет 48 795 598,1 тыс. рублей.

В Законопроект включены расходы за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 4 115,7 тыс. рублей и на осуществление выплат медицинским организациям в целях софинансирования их расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 220 798,7 тыс. рублей.

Исходя из объема предоставленных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на 2022 год запланирован прирост численности медицинских кадров. Письмом Минздрава области от 01.02.2022 № 02-54-2055/22 до ТФОМС на 2022 год доведена потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 2 346 человек, в том числе 1 039 врачей и 1 307 человек среднего медицинского персонала. Следует отметить, что расходы за 2021 год по данному мероприятию были исполнены на 29,7 % (или на сумму 42 187,3 тыс. рублей) от годового плана.

Законопроектом предусмотрено увеличение размера **нормированного страхового запаса** на 579 320 тыс. рублей с 5 818 029,2 тыс. рублей до 6 397 349,2 тыс. рублей (часть 1 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС). Увеличение размера нормированного страхового запаса следовало обосновать в пояснительной записке к Законопроекту.

### **Основные выводы и рекомендации**

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета ТФОМС на 2022 год: увеличить доходы на 2 411 973,6 тыс. рублей, в том числе в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов из ФФОМС и областного бюджета; увеличить расходы на 4 622 140,8 тыс. рублей, в том числе за счет остатков целевых средств, образовавшихся по состоянию на 01.01.2022 и не подлежащих возврату в бюджет ФФОМС; утвердить дефицит бюджета в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей и источники его финансирования.

В качестве источника погашения дефицита бюджета предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС на 1 января 2022 года в сумме 2 210 167,2 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Предусмотрены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ФФОМС, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в объеме 220 798,7 тыс. рублей; на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в объеме 4 115,7 тыс. рублей.

3. Соблюдены требования части 2 статьи 27(1) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», согласно которым в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного

бюджета, внесение, рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда осуществляются одновременно с внесением, рассмотрением и принятием закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ в объеме 145 387,0 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Указанные средства учтены и в Законопроекте о внесении изменений в закон области об областном бюджете, предлагаемом для рассмотрения на июньской сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Законопроектом включены новые расходы в объеме 2 166 078,6 тыс. рублей за счет предоставленных из ФФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Внесенными в марте 2022 года изменениями в Программу государственных гарантий разрешено ежемесячное авансирование медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема, а также приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей. По мнению КСП области, выделенные из бюджета ФФОМС дополнительные средства территориальным фондам позволят предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства, увеличат возможности медицинских организаций по закупке оборудования за счет средств ОМС.

5. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения в целом соответствуют бюджетному законодательству. Положения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС в части направлений использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда приведены в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В связи с увеличением расходов увеличен размер нормированного страхового запаса ТФОМС.

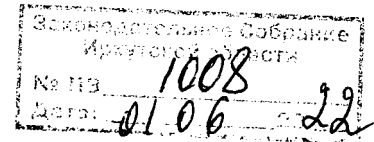
6. Также предлагается внести изменения в пункт 1 части 3 статьи 3 текстовой части Закона в части уточнения размера бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (с 48 650 211,1 тыс. рублей до 52 688 038,9 тыс. рублей). Вместе с тем, уточненный размер (52 688 038,9 тыс. рублей) указан неверно, по расчетам КСП области он составит 50 971 600,1 тыс. рублей. При работе над Законопроектом ко второму чтению предлагается учесть данное замечание.

В целом, Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

14.06.2022 № 712 /02-22

На № 1640 от 02.06.2022

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

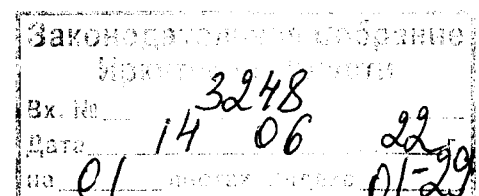
Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1008 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

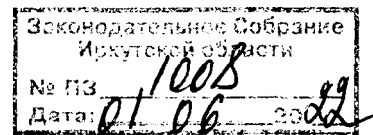
Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская







## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1008 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 1 июня 2022 года № 104-уг (далее – проект закона, законопроект).

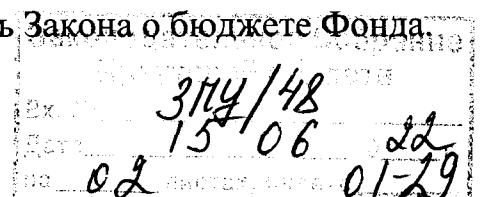
Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

В соответствии с частью 1 статьи 27.1 Закона области № 55-оз рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда осуществляются в порядке, предусмотренном данным Законом и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Частью 2 указанной статьи установлено, что в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и (или) предоставляемых областному бюджету, внесение, рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда осуществляются одновременно с внесением, рассмотрением и принятием закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Как следует из пояснительной записки, законопроект предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда), в связи с:

- 1) уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;
- 2) уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- 3) утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;
- 4) внесением изменений в текстовую часть Закона о бюджете Фонда.



Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие законопроекта, приведен полностью.

В то же время по законопроекту необходимо учитывать следующее.

Рассмотрение и принятие законопроекта должно осуществляться одновременно с проектом закона Иркутской области № ПЗ-1005 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

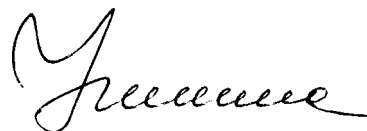
Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

Заместитель начальника правового  
управления - начальник отдела  
финансового законодательства



М.В. Басов  
15.06.2022



П.Е. Уткина  
09.06.2022