

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменения в ста-
тью 9³ Закона Иркутской об-
ласти «Об отдельных вопро-
сах образования в Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в ста-
тью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в
Иркутской области».
2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-
ской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

21.06.2022

№ 04/ 357-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

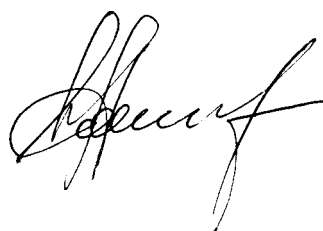
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

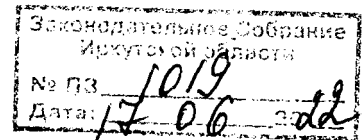
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

17 июня 2022 года

№ 116-уг

Иркутск

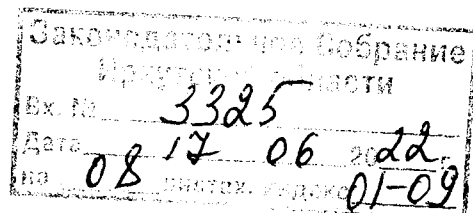
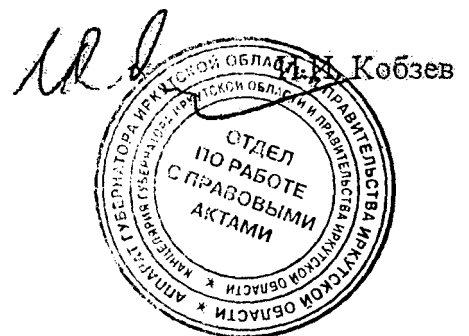
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Парфенова М.А.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 9³ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 9³ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 – 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 9³. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области

1. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных

общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы).

2. Объем и распределение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – субвенции) на очередной финансовый год и на плановый период определяются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий.

3. Объем и распределение субвенций изменяются в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов по основаниям, предусмотренным частью 5 настоящей статьи.

4. Нормативы на очередной финансовый год и на плановый период определяются Правительством Иркутской области ежегодно в срок до 15 июля текущего года в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области (далее – методика).

5. Нормативы изменяются в соответствии с методикой в течение текущего финансового года не более двух раз по следующим основаниям:

1) изменение прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области;

2) ввод в эксплуатацию в течение текущего финансового года муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области и осуществление ими образовательной деятельности;

3) изменение численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменение количества классов-комплектов, изменение наполняемости групп;

4) изменение показателей доли фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области.

6. Предоставление субвенций осуществляется в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

7. Не допускается увеличение объема субвенций в случае осуществления расходов органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области сверх нормативов.

8. Не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года субвенции подлежат возврату в доход бюджета Иркутской области в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением абзаца двенадцатого статьи 1 настоящего Закона.

2. Абзац двенадцатый статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2023 года.

3. Объем и распределение субвенций, определенные на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, могут быть изменены в 2022 году по основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 9³ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (в редакции настоящего Закона).

4. Нормативы, утвержденные Законом Иркутской области от 15 декабря 2021 года № 128-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», могут быть изменены в 2022 году по основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 9³ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (в редакции настоящего Закона).

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«_____» _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство)

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – субвенции).

Законом Иркутской области от 15 декабря 2021 года № 128-ОЗ утверждены нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области и нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в

муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – нормативы финансирования).

Проект закона разработан в целях нового системного и комплексного регулирования вопросов, связанных с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечением дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Проектом закона предлагается предусмотреть:

1) определение нормативов финансирования Правительством Иркутской области;

2) возможность изменения нормативов финансирования в текущем финансовом году в связи с изменением прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области; вводом в эксплуатацию в течение текущего финансового года муниципальных образовательных организаций в Иркутской области и осуществлением ими образовательной деятельности; изменением численности обучающихся образовательных организаций в Иркутской области в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменением количества классов-комплектов, изменением наполняемости групп; изменением показателей доли фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных образовательных организаций Иркутской области;

3) возможность изменения объема и распределения субвенций в течение текущего финансового года.

Проектом закона также предлагается установить, что не допускается увеличение объема субвенций в случае осуществления расходов органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области сверх определенных нормативов финансирования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из 2-х статей.

Статьей 1 предлагается внести изменение в статью 9³ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу и особенности его применения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия нормативных правовых актов Правительства Иркутской области:

- 1) об установлении Порядка предоставления субвенций;
- 2) об определении нормативов финансирования.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

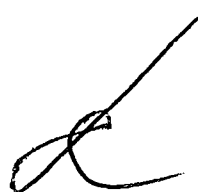
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (regulation.irkobl.ru)

Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

Министр образования
Иркутской области



М.А. Парфенов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 9.3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принятие и реализация закона «О внесении изменений в статью 9.3 закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области учитывает:

1) изменения численности учащихся в текущем финансовом году по состоянию на 1 сентября текущего финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий;

2) изменения численности воспитанников в текущем финансовом году по состоянию на 1 января текущего финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий;

3) изменения нормативов.

Вносимые изменения позволят не допустить образования кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций.

Объемы дополнительного финансирования на реализацию положений, утверждаемых законом, могут быть определены в рамках формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Заместитель министра образования
Иркутской области



Т.В. Николашкина

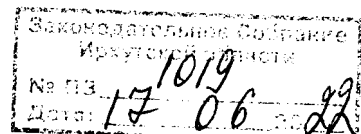


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



21.06.2022 № Исорг-22/1-703-22/12054-20250001

На № 1 8 4 0 от 17.06.2022

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9-3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

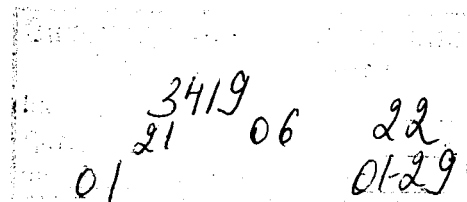
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022



И.В. Иванова
, 25-90-13

Прокуратура Иркутской области

№ Исорг-22/1-703-22/12054-20250001



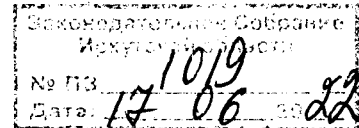
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

20.06.2022 № 38/02-5759

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

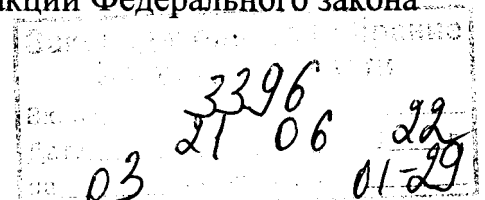
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона



от 11.06.2022 № 154-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

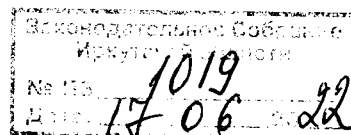
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BD4F609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"21" июня 2022 г.

№ 01/14-834

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

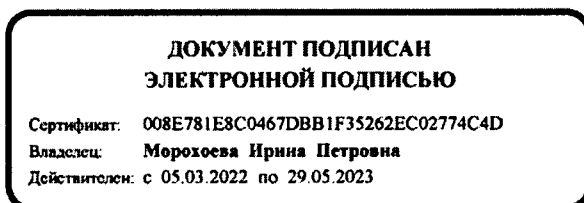
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 20.06.2022
№ 14/30-Э

Уважаемый Александр Викторович!

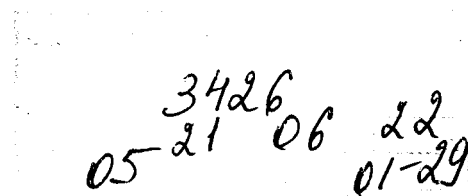
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 20.06.2022 № 14/30-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9.3.Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1019).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/30-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9.3. Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1019)

20 июня 2022 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 9.3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1019) (далее – законопроект, проект закона) проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.06.2022 № 1838.

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования) и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (Указ № 116-уг от 17.06.2022).

Экспертиза показала следующее.

1. Проект закона состоит из 2-х статей. Статьей 1 предлагается в новой редакции изложить наименование и статью 9.3 Закона Иркутской области № 91-ОЗ от 10.07.2014 «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ). Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу и особенности его реализации в 2022 году.

В действующей редакции статья 9.3 Закона № 91-ОЗ предусматривает, что нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование) определяются ежегодно законом Иркутской области, который вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июля текущего года. Методика расчета нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование утверждается Законом Иркутской области.

Федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения,

игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), посредством предоставления местным бюджетам субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ (пункт 13 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)).

Законопроектом предлагается начать статью 9.3 с аналогичной нормы применительно к Иркутской области, что представляется правильным для системного и логичного правового регулирования.

2. Согласно части 1 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ финансовое обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных этим федеральным законом.

Нормативы обеспечения госгарантий определяются в расчете на одного обучающегося (часть 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ).

Часть 2 предлагаемой редакции статьи 9.3 предусматривает порядок определения объема и распределения субвенций, согласно которому объем субвенций устанавливается законом Иркутской области об областном бюджете с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения.

Данная норма устраняет правовой пробел, наличие которого создавало неопределенность в вопросе применения показателя численности обучающихся для формирования объемов субвенций на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование и их распределения муниципальным образованиям.

3. С учетом требований Федерального закона № 273-ФЗ показатель численности обучающихся имеет первостепенное значение для финансового обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование. В сфере образования данные федерального статистического наблюдения по дошкольному и по общему образованию формируются в разные сроки: по дошкольному - по состоянию на 1 января (форма № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми»), по общему образованию - по состоянию на 1 сентября (форма № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»).

Предусмотренные законопроектом новые нормы о возможности изменения нормативов по ряду оснований (не более двух раз в год), в том числе изменение численности обучающихся по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменения объемов и распределения субвенций, направлены на обеспечение финансирования госгарантий на дошкольное и общее образование с учетом актуальной численности обучающихся.

В числе других оснований изменения нормативов предусмотрено также изменение количества классов-комплектов, наполняемости групп, прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области (то есть показателей, непосредственно участвующих в расчете нормативов, соответственно имеющих прямое влияние на его размер), ввод в эксплуатацию в течение текущего

финансового года муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области и осуществление ими образовательной деятельности.

По мнению КСП области, предлагаемые нормы позволят сгладить острые моменты в связи с изменением или возникновением в течение финансового года показателей, влияющих на стоимость муниципальных услуг в сфере образования, что в условиях действующей редакции статьи 9.3 было невозможно.

4. В отличие от действующей редакции статьи 9.3, предусматривающей утверждение нормативов и их значений законом Иркутской области, законопроектом предлагается предоставить право ежегодного определения нормативов и их значений Правительству Иркутской области в срок до 15 июля в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области, что направлено на ускорение проблемно-ориентированного реагирования на изменение показателей, влияющих на объем финансового обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование, оперативного решения связанных с этим вопросов.

Как показал анализ практики отдельных субъектов РФ, нормативы в них разрабатываются и утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Принятие законопроекта позволит Правительству Иркутской области начать работу по уточнению нормативов на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование на 2023 год в предусмотренный законопроектом срок (до 15 июля).

В текущем финансовом году продолжают действовать нормативы, утвержденные Законом Иркутской области от 15.12.2021 № 128-03 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 128-03).

5. Часть 6 новой редакции статьи 9.3, которая в силу статьи 2 законопроекта вступит в силу с 1 января 2023 года, требует определения Правительством Иркутской области порядка предоставления субвенций, что при предусматриваемых законопроектом возможностях изменения нормативов и объемов субвенций в течение текущего финансового года представляется необходимым.

6. Нормы частей 7 и 8 новой редакции статьи 9.3, предусматривающие недопустимость увеличения объемов субвенций в случае осуществления расходов органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области сверх нормативов и обязательность возврата в областной бюджет не использованных по завершении финансового года субвенций, соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ и обеспечивают системное и взаимосвязанное регулирование отношений.

7. Часть 3 статьи 2 законопроекта предусматривает возможность изменения в 2022 году нормативов, утвержденных Законом Иркутской области № 128-03 по основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 9.3 в редакции законопроекта. Изменение может быть осуществлено путем принятия соответствующего закона Иркутской области.

По этим же основаниям могут быть пересмотрены объемы и распределение субвенций.

8. Законопроект новых расходных обязательств Иркутской области не создает,

увеличения действующих расходных обязательств не влечет.

Законопроект разработан в рамках решения задач по совершенствованию правового регулирования отношений в сфере образования в Иркутской области, направлен на устранение правовых пробелов, в том числе тех, на которые ранее указывала КСП области.

Его принятие создает правовые основания для корректировки нормативов и объемов субвенций уже в текущем году и исключения рисков перекосов финансового обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование, рисков образования кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных образовательных организаций.

С учетом изложенного, препятствий для рассмотрения и принятия законопроекта не усматривается.

Аудитор

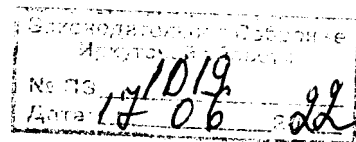


Л.Н. Мулярова

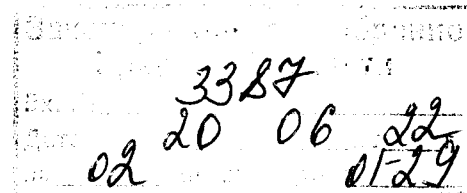


ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И
НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)
664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 88
тел. (8-3952) 20-40-78; факс (8-3952) 20-41-38
<http://www.profedu38.ru>, e-mail: irkutsk_tk@mail.ru
ОКПО 02621249 ОГРН 1023800000927
ИНН/КПП 3808016663/380801001

20 июня 2022 № 274



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович!

Рассмотрев представленный проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 9.3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (внесен Указом Губернатора Иркутской области от 17 июня 2022 г. № 116-уг), Иркутская областная организация отмечает его целесообразность. Вместе с тем, считаем необходимым уточнить в п.3 ч. 5 проекта Закона дату по состоянию на которую актуализируется численность обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию - на 1 сентября текущего финансового года.

Согласно годовой форме федерального статистического наблюдения N 00-1 "Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования", утвержденной Приказом Федеральной службы государственной статистики от 1 марта 2022 г. N99 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере общего образования", сведения предоставляются по состоянию на 20 сентября текущего года.

В Указаниях по заполнению формы федерального статистического наблюдения сказано о том, что данные приводятся по состоянию на 20 сентября текущего года, кроме особо оговоренных случаев. Показатели, исчисляемые за календарный период (год) (например, численность обучающихся, получивших документы об образовании, выбытие обучающихся, прием на работу), включают данные за период с 20 сентября предыдущего года по 19 сентября текущего года (раздел Общие положения). В п.1.3. Указаний также сказано о том, что в численность обучающихся включаются все учащиеся и воспитанники, которые по состоянию на 20 сентября текущего года были включены в списки организации.

Кроме этого, остается открытым вопрос по изменению нормативов в связи с увеличением минимального размера оплаты труда (МРОТ), индексацией окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в течение текущего

финансового года.

Основание для изменения нормативов, изложенное в п.1 ч.5 проекта Закона: изменение прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области не в полной мере решает вопрос с финансовым обеспечением указанных выше расходов.

Так, прогнозные среднемесячные заработные платы, которые лежат в основе расчета нормативов на оплату труда в соответствии с Порядками определения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области..., утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 г. № 914-пп, на 2022 год в сравнении с 2021 годом:

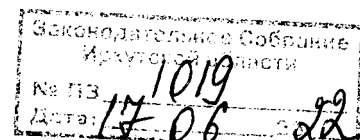
Нормативы	Прогнозная среднемесячная заработная плата		+/-	МРОТ		+/-	МРОТ	+/-
	2021 год	2022 год		2021 год	2022 год			
Дошкольные образовательные организации	38807,6	40 945,0	+5,5%	12792	13890	+8,5%	15 279	+10%
Общеобразовательные организации	44558,5	46 296,3	+3,9%	12792			15279	+19,4%

Для разрешения данной проблемы, считаем, необходимо внести изменения в Закон Иркутской области от 31 мая 2019 г. N 45-ОЗ "О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области" и (или) в Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда..., утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 г. № 914-пп, в части корректировки значений показателей нормативов оплаты труда при увеличении МРОТ и принятия решения об индексации заработной платы. Кроме того требуется оперативность в изменении прогнозных среднемесячных заработных плат, которые устанавливаются Распоряжением Правительства Иркутской области, а также необходимость в определении периодичности их установления (например, по итогам 1 квартала, и т.п.).

С уважением,
Председатель



В.Г.Федосеева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 20.06.2022 г. № 771/01-22
На №1837 от 17.06.2022 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

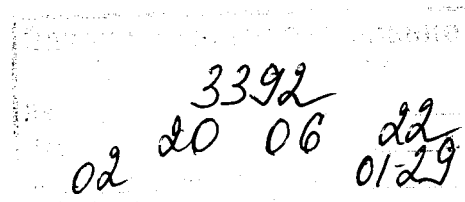
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской № ПЗ- 1019 «О внесении изменений в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона).

В целом замечания и предложения по проекту закона отсутствуют.

Между тем, считаем необходимым обратить внимание на то, что в настоящее время отсутствует законодательный механизм, регулирующий возмещение средств субвенции, использованных в 2022 году на погашение кредиторской задолженности по начислениям на заработную плату за 2021 год.

Необходимо также отметить, что в Финансово-экономическом обосновании к проекту закона содержится предложение о том, что «Вносимые изменения позволят не допустить образования кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций».

Согласно статье 136 Трудового кодекса Российской Федерации: «Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена».



Коллективными договорами муниципальных образовательных учреждений устанавливаются как правило следующие сроки выплаты заработной платы:

- за первую половину отработанного месяца 30(31) числа текущего месяца;

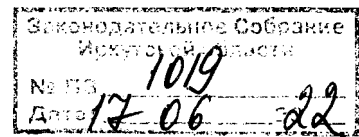
- за вторую половину месяца 15 числа месяца, следующего за отработанным.

Таким образом, расчет субвенции на дошкольное и общее образование может осуществляться на полный финансовый год, но при этом окончательный расчет по заработной плате и уплата страховых взносов во внебюджетные фонды за декабрь должны осуществляться до 15 января следующего года.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



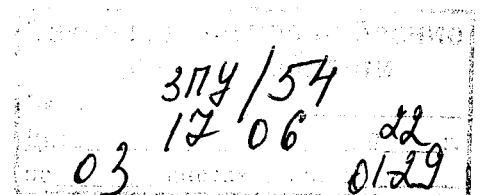
Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1019 «О внесении изменения в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 17 июня 2022 года № 116-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;



- пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), предусматривающий полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Предмет правового регулирования проекта закона направлен на совершенствование механизма обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти Иркутской области (далее соответственно – государственные гарантии, нормативы).

В частности, проектом закона предусматривается порядок определения объема и распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий, порядок определения нормативов, возможность и условия их корректировки, иные нормы, регулирующие порядок финансового обеспечения государственных гарантий.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.


По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К перечню правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, замечаний не имеется.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

14.06.2022

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

14.06.2022