

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год

Заслушав отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год, в соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», статьями 91, 93 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области при реализации полномочий в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области учесть выводы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, обозначенные в заключении от 20.06.2022 № 11/17-ЭАМ на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по собственности и экономической политике**

**РЕШЕНИЕ**

**16 июня 2022 года**

**№ 06/29/р**

г. Иркутск

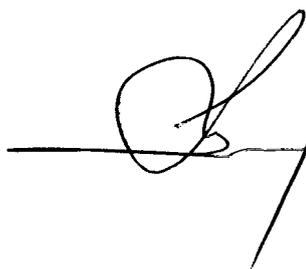
Об отчете Правительства  
Иркутской области о  
распоряжении государственной  
собственностью Иркутской  
области за 2021 год

Заслушав и обсудив отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год, руководствуясь статьями 13, 93 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год к сведению.
2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год и проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год».
3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2021 год».

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

23.05.2022 № 02-09-4522/22  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
О представлении отчета

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» представляю на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2021 год.

Докладчиком по данному вопросу определен министр имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазова.

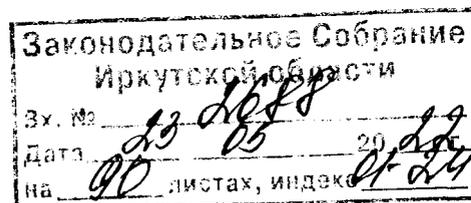
Приложение: на 89 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7AC812932193B5FE61922B729863C06CCD5C6418  
Владелец **Зайцев Константин Борисович**  
Действителен с 07.04.2021 по 07.07.2022

К.Б. Зайцев

Е.Ю. Мулихина  
25-98-98 6080



**ОТЧЕТ**  
**Правительства Иркутской области**  
**о распоряжении областной**  
**государственной собственностью**  
**за 2021 год**

Иркутск, 2022

# Оглавление

Раздел 1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью .....	6
1.1. Приоритеты государственной политики в сфере имущественно-земельных отношений на отчетный период .....	6
1.2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на отчетный период, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью .....	6
1.3. Ключевые проблемы в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью .....	7
1.4. Цели, задачи и направления деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью на отчетный период .....	7
Раздел 2. Общая характеристика и состав областной государственной собственности.....	11
2.1. Сведения об общем количестве и стоимости объектов областной государственной собственности в динамике.....	11
2.2. Сведения о структуре областной казны, в том числе о неиспользуемых объектах областной государственной собственности .....	12
2.3. Данные о количестве и динамике числа областных государственных учреждений, областных государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, органов власти Иркутской области.....	13
2.4. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности.....	13
Раздел 3. Использование областной государственной собственности.....	17
Подраздел 3.1. Использование областной государственной собственности областными государственными учреждениями .....	17
3.1.1. Характеристика ОГУ по типам (казенные, бюджетные, автономные учреждения) и ведомственной принадлежности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУ за отчетный период.....	19
3.1.2. Данные о стоимости и доли областного государственного имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления в общей стоимости областной государственной собственности.....	22
3.1.3. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам.....	22
3.1.4. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями.....	25
3.1.5. Сведения о результативности и эффективности использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями .....	28
Подраздел 3.2. Использование областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями .....	30

3.2.1. Характеристика ОГУП по сферам деятельности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУП за отчетный период .....	30
3.2.2. Сведения о выполнении государственных контрактов ОГУП, сведения об ОГУП, в отношении которых возбуждено и (или) прекращено производство по делу о банкротстве.....	31
3.2.3. Данные о стоимости и доле областного государственного имущества, закрепленного за ОГУП на праве хозяйственного ведения, в общей стоимости областной государственной собственности.....	32
3.2.4. Сведения о наименовании ОГУП, основных видах деятельности ОГУП, сведения об участии (членстве) ОГУП в коммерческих и некоммерческих организациях с указанием их организационно-правовой формы и наименования, величины имущественного вклада, размера доли в уставном капитале (фонде) организации.....	32
3.2.5. Сведения о результатах деятельности областных государственных унитарных предприятий .....	32
3.2.6. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями.....	34
<b>Подраздел 3.3. Результаты деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности .....</b>	<b>37</b>
3.3.1. Сведения об изменении числа ХО за отчетный период, изменении размера уставного капитала ХО за отчетный период .....	37
3.3.2. Сведения о наименовании ХО, видах основной деятельности ХО, дочерних, зависимых обществ и иных организациях, в капитале (фонде) которых участвует ХО, с указанием размера и стоимости доли в уставном капитале (фонде) дочерних и зависимых организаций, стоимости имущественного вклада (вклада) в организации.....	38
3.3.3. Сведения о доле ХО, завершивших финансовый год с прибылью, в общем количестве ХО; доле ХО, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, в общем числе ХО; доле ХО, в отношении которых прекращена процедура банкротства в связи с восстановлением платежеспособности, в общем количестве ХО, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, находящихся в процедурах банкротства и (или) ликвидации .....	43
3.3.4. Сведения о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности .....	43
<b>Раздел 4. Распоряжение областной государственной собственностью.....</b>	<b>45</b>
4.1. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов от управления областной государственной собственностью .....	45
4.2. Сведения об основных арендаторах и выполнении плана поступлений от сдачи объектов областной государственной собственности в аренду.....	46
4.3. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду.....	47
4.4. Сведения об основных ссудополучателях по договорам безвозмездного пользования с указанием целей использования переданных объектов областной государственной собственности .....	49
4.5. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование .....	51
4.6 Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных в доверительное управление, и доверительных управляющих.....	52

4.7. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в доверительное управление .....	52
4.8. Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных по концессионным соглашениям, и концессионерах .....	52
4.9. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, по концессионным соглашениям.....	53
4.10. Сведения о выполнении плана приватизации объектов областной государственной собственности.....	53
4.11. Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности	54
4.12. Сведения о результативности распоряжения областной государственной собственностью, находящейся в областной казне .....	57
<b>Раздел 5. Формирование и оценка доходного потенциала областной государственной собственности ...</b>	<b>59</b>
5.1. Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, также о передаче имущества областной государственной собственности по договорам пожертвования, купли-продажи за отчетный период .....	59
5.1.1. Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в федеральную собственность .....	60
5.1.2. Безвозмездная передача имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области .....	61
5.2. Сведения о государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности за отчетный период .....	63
5.3. Сведения о полноте учета объектов областной государственной собственности с указанием доли объектов областной государственной собственности, на которые зарегистрировано право Иркутской области.....	64
5.4. Сведения об актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов областной государственной собственности .....	65
5.5. Сведения об организации работы по определению целевого назначения областного государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, с указанием доли объектов учета областной государственной собственности, для которых определена целевая функция, в общем количестве объектов учета, находящихся в областной государственной собственности .....	67
5.6. Сведения о доходном потенциале областной государственной собственности .....	68
<b>Раздел 6. Защита имущественных интересов и контроль в сфере управления областной государственной собственностью.....</b>	<b>70</b>
6.1. Сведения о результатах проверок целевого использования и эффективного использования областной государственной собственности .....	70
6.2. Сведения о результатах деятельности по защите имущественных интересов Иркутской области, в том числе доля судебных решений, вынесенных в пользу Правительства Иркутской области, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам,	

<i>направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области, к общему количеству судебных решений, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области .....</i>	<i>72</i>
<b>Раздел 7. Обоснование наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью в отчетном периоде. ....</b>	<b>77</b>
<i>7.1 Решения о передаче объектов областной государственной собственности в концессию .....</i>	<i>77</i>
<i>7.2. Решения о передаче объектов областной государственной собственности в доверительное управление .....</i>	<i>77</i>
<i>7.3. Решения об учреждении ОГУ, деятельность которых направлена на исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти в сфере земельно-имущественных отношений .....</i>	<i>77</i>
<i>7.4. Решения о создании (учреждении), реорганизации и выходе из состава учредителей (участников) некоммерческих организаций, за исключением ОГУ .....</i>	<i>77</i>
<i>7.5. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйственных обществ .....</i>	<i>77</i>
<i>7.6. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности .....</i>	<i>78</i>
<i>7.7. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности .....</i>	<i>78</i>
<i>7.8. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйствующих субъектов, находящихся в собственности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности .....</i>	<i>80</i>
<i>7.9. Решения по отчуждению иного имущества, находящегося в областной государственной собственности, цена сделки по которому превышает 10000000 (десять миллионов) рублей .....</i>	<i>80</i>
<b>Раздел 8. План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью.....</b>	<b>83</b>
<i>8.1. Описание основных проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, выявленных в отчетном периоде. ....</i>	<i>83</i>
<i>8.2. Прогнозные значения основных параметров социально-экономического развития Иркутской области, значимых для повышения результативности и эффективности деятельности Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, на очередной год .....</i>	<i>84</i>
<i>8.3. Направления и основные мероприятия по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью, которые могут быть включены в основные плановые и прогнозные документы Иркутской области.....</i>	<i>84</i>

## **Раздел 1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью**

### ***1.1. Приоритеты государственной политики в сфере имущественно-земельных отношений на отчетный период***

В 2021 году (далее – отчетный период) приоритетами государственной политики в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области (далее – областная государственная собственность) являлись:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация и совершенствование системы их учета, обеспечение сохранности;

2) осуществление государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности;

3) повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области;

4) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областную бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области.

### ***1.2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на отчетный период, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью***

В прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном распоряжением Правительства Иркутской области от 22 октября 2020 года № 881-рп, основные параметры, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, не определены.

Вместе с тем, Правительство Иркутской области полагает, что при комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений:

- развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области влияет на развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отдельных категорий граждан;

- развитие сферы управления и распоряжения имущественным комплексом позволит рационально использовать объекты областной государственной собственности в целях повышения доходов бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и доступности органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области для граждан, в рамках оказания государственных услуг.

22 октября 2021 года распоряжением Правительства Иркутской области № 633-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

### ***1.3. Ключевые проблемы в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью***

В отчетном периоде в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью наблюдались следующие ключевые проблемы:

1. Высокая степень физического износа областного государственного имущества, в том числе и за счет имущества, принятого из федеральной и муниципальной собственности;

2. Неудовлетворительное состояние объектов областной государственной собственности, являющееся одной из основных причин отсутствия коммерческого спроса на данное имущество;

3. Наличие неиспользуемого имущества, в котором отсутствует потребность областных структур, в связи с оптимизацией областных государственных учреждений Иркутской области (далее - ОГУ) и (или) неудовлетворительным состоянием объектов;

4. Существенные расходы средств областного бюджета на содержание имущества, незадействованного в уставной деятельности ОГУ и не участвующего в осуществлении полномочий субъекта Российской Федерации (налоги, содержание);

5. Недостаток площадей областной государственной собственности, отвечающих требованиям для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области и ОГУ, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области;

6. Недостаточное инвестирование в областное государственное имущество в предыдущие годы.

### ***1.4. Цели, задачи и направления деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью на отчетный период***

Основными целями в управлении областной государственной собственностью в отчетном периоде являлись повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления областной государственной собственностью.

Достижение указанных целей стратегически осуществляется путем решения следующих задач:

1. Повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, инвентаризация и организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности.

2. Повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в областной государственной собственности.

3. Обеспечение организационных, информационных и методических условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления областной государственной собственностью.

4. Обеспечение проведения государственной кадастровой оценки в отношении объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области.

5. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления областной государственной собственностью, в том числе включенной в состав государственной казны Иркутской области.

6. Осуществление мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов государственной собственности Иркутской области.

7. Обеспечение исполнения принятых обязательств в части приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области.

8. Обеспечение мероприятий по строительству, реконструкции, в том числе выполнению проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения.

9. Возведение, восстановление и приведение в состояние, пригодное к эксплуатации, объектов капитального строительства, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления;

10. Передача областного государственного имущества по полномочиям в муниципальную собственность муниципальных образований: жилой фонд, тепловые и электрические сети, обслуживающие объекты соцкультбыта и другое.

В отчетном периоде уровень достижения целей определялся достижением целевых показателей, определенных государственной программой Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 774-пп (далее – Государственная программа):

– Динамика доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений

Иркутской области), к предыдущему году – 100,4%;

– Объем доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области) – 645 571 тыс. рублей;

– Доля земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах, от количества сформированных – 64,2%;

– Степень выполнения плана по техническому обслуживанию и ремонту зданий, строений и сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, – 100%.

Достижение указанных целевых показателей осуществлялось через реализацию комплекса основных мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2018-2024 годы и подпрограммы «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2018-2024 годы Государственной программы:

- для повышения эффективности и качества управления объектами недвижимости, организации их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности осуществлена реализация основного мероприятия «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»;

- для повышения эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, расположенными на территории Иркутской области, осуществлена реализация основного мероприятия «Улучшение землеустройства и землепользования»;

- для обеспечения проведения государственной кадастровой оценки в отношении объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области осуществлена реализация основного мероприятия «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (совместно с областным государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости»);

- для обеспечения сохранности, надлежащего содержания и управления государственной собственностью Иркутской области осуществлена реализация основного мероприятия «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (совместно с областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области»);

- для осуществления мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов государственной собственности Иркутской области, произведена реализация основного мероприятия «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления, и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области»;

- для исполнения принятых обязательств в части приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществлена реализация основного мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области»;

- для строительства и реконструкции объектов недвижимого имущества областной государственной собственности административного назначения осуществлена реализация основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения»;

- для осуществления функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и реализации необходимых мобилизационных мероприятий произведена реализация основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»;

- для осуществления разработки проектной документации и проведения реконструкции объектов недвижимости, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления, осуществлена реализация основного мероприятия «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области»;

и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления».

## Раздел 2. Общая характеристика и состав областной государственной собственности

### 2.1. Сведения об общем количестве и стоимости объектов областной государственной собственности в динамике

Ведение реестра государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр) осуществляется в соответствии с приказом министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - министерство) от 9 марта 2017 года № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области».

Сведения об общем количестве и стоимости недвижимого и движимого имущества, учтенного в Реестре, в динамике по годам приведены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения об общем количестве и стоимости имущества, учтенного в Реестре на соответствующую дату, за 2019-2021 годы

	На 01.01.2020		На 01.01.2021		На 01.01.2022	
	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.
Объекты недвижимости	20 625	128 201 155,88	21 529	137 164 603,02	22 039	140 846 198,76
Движимое имущество	18 862	28 585 841,97	19 860	33 068 327,99	20 811	37 666 784, 90
<b>Итого</b>	<b>39 487</b>	<b>156 786 997,85</b>	<b>41 389</b>	<b>170 232 931,01</b>	<b>42 850</b>	<b>178 512 983,66</b>

Сведения о количестве юридических лиц, учтенных в Реестре на соответствующую дату, в динамике по годам приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о количестве юридических лиц, учтенных в Реестре на соответствующую дату, за 2019-2021 годы

Объекты учета областной государственной собственности	Общее количество		
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Областные государственные унитарные предприятия	5	5	5
Областные государственные учреждения	508	507	502
Органы государственной власти Иркутской области	105	105	106
Хозяйственные общества, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности	18	18	16
Унитарные некоммерческие организации (фонды)	6	7	7

Сведения об общем количестве, площади и кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, учтенных в Реестре на соответствующую дату, в динамике по годам приведены в таблице 3.

Таблица 3

Сведения об общем количестве, площади и кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, учтенных в Реестре на соответствующую дату, за 2019-2021 годы

	Общее количество		
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	На 01.01.2022
Количество земельных участков, ед.	4 717	5 161	5 193
Площадь земельных участков, тыс. кв. м.	349 143,66	352 665,89	357 936,13
Кадастровая стоимость земельных участков, тыс. руб.	44 961 722,85	45 817 136,93	43 958 509,12

## 2.2. Сведения о структуре областной казны, в том числе о неиспользуемых объектах областной государственной собственности

Сведения о структуре движимого и недвижимого имущества казны Иркутской области (далее – областная казна) приведены в таблице 4.

Таблица 4

Сведения о структуре движимого и недвижимого имущества областной казны по состоянию на конец отчетного периода

	Количество
<b>Объекты недвижимости, из них:</b>	<b>6 754</b>
земельные участки	1 391
здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства	169
жилые помещения	5 194
<b>Движимое имущество, из них:</b>	<b>478</b>
автотранспортные средства	428
движимое имущество, первоначальная стоимость которого $\geq 500\,000$ рублей	50
<b>Итого:</b>	<b>7 232</b>

В отчетном периоде в областной казне находилось 83 неиспользуемых объекта недвижимости, общей площадью 49 006,8 кв. м. Основной причиной неиспользования объектов недвижимости, составляющих областную казну, является их неудовлетворительное состояние, а также не востребованность по причине их отдаленного местоположения от крупных населенных пунктов Иркутской области.

В отчетном периоде в областной казне находилось 495 неиспользуемых земельных участков. Количество неиспользуемых земельных участков уменьшилось на 35% по сравнению с 2020 годом, так как в отчетном периоде активно велась работа по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также по передаче земельных участков в собственность муниципальных образований.

**2.3. Данные о количестве и динамике числа областных государственных учреждений, областных государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, органов власти Иркутской области**

На территории Иркутской области в отчетный период осуществляли свою деятельность 502 ОГУ. Динамика числа ОГУ по типам приведена в таблице 5.

Таблица 5

Динамика числа областных государственных учреждений по типам

Тип ОГУ	Количество ОГУ, шт.			
	2020 год	2021 год	+/-	Темп роста, %
Бюджетные	246	244	-2	99,2
Автономные	82	82	0	100
Казенные	179	176	-3	98,3
<b>Итого:</b>	<b>507</b>	<b>502</b>	<b>-5</b>	<b>99,0</b>

В структуре Правительства Иркутской области в отчетный период осуществляли деятельность 106 органов государственной власти Иркутской области (далее - ОГВ), в том числе:

- 37 территориальных управлений министерства лесного комплекса Иркутской области;
- 20 территориальных избирательных комиссий Иркутской области;
- 7 управлений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- Правительство Иркутской области;
- Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве;
- 40 других ОГВ.

Данные о количестве и динамике числа ОГУ, областных государственных унитарных предприятий (далее - ОГУП), хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области (далее - ХО или хозяйственные общества), ОГВ по состоянию на конец отчетного периода представлены в таблице 6.

**2.4. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности**

Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской

области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности, по состоянию на конец отчетного периода представлены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о составе и структуре областной государственной собственности по состоянию на 31.12.2021.

Хозяйствующие субъекты	Число объектов учета		Виды объектов областной собственности				
			Объекты недвижимости	Движимое имущество*	Земельные участки		
	всего юр. лиц, ед.	абсолютный прирост (+/-)	количество	стоимость (тыс. руб.)	количество	стоимость (тыс. руб.)	количество
Органы государственной власти	106	1	185	939	32		
			360 573,63	742 832,33	354 145,76		
<b>Некоммерческие организации</b>							
Областные государственные учреждения, всего	502	-5	8 162	15 419	3 722		
			97 549 168,10	31 057 556,44	32 226 627,92		
в том числе							
- областные государственные бюджетные учреждения	244	-2	3 983	8 630	1 119		
			33 981 793,02	18 749 089,91	9 379 224,60		
- областные государственные автономные учреждения	82	0	1 600	5 860	288		
			8 693 743,66	9 663 083,51	4 929 846,42		
- областные государственные казенные учреждения	176	-3	2 579	929	2 315		
			54 873 631,42	2 645 383,03	17 917 556,9		
<b>Коммерческие организации</b>						Движимое имущество	Пакеты акций
Акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, всего	16	-2	49	12	16	4	
			1 231 331,79	69 588,81	5 065 158,81	2 703 988,93	
в том числе:			49***	12***	11	4***	
- 100% акций	11	-1	1 231 331,79	69 588,81	5 021 750,64	2 703 988,93	
- 50% -99% акций	2	0	-	-	2	-	
			-	-	5 008,51	-	
- 25%-49% акций	2	0	-	-	2	-	

			-	34 399,51	-
- до 24% акций	1	-1	-	1	-
			-	4 000,15	-
Областные государственные унитарные предприятия	5	0	8 294	3 899	647****
			34 058 587,57	5 424 666,24	128 497,46

\* - по хозяйственным обществам представлена информация о количестве пакетов акций (долей), принадлежащих Иркутской области и их номинальной стоимости пропорционально размеру пакета;

\*\* - приведена информация о кадастровой стоимости земельных участков;

\*\*\* - 48 объектов недвижимого, 12 объектов движимого имущества, 4 земельных участка предоставлены на праве аренды и 1 объект недвижимого имущества передан по договору о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны акционерному обществу «Международный Аэропорт Иркутск»;

\*\*\*\* - земельные участки областной государственной собственности, находящиеся в пользовании на праве аренды у государственных предприятий Иркутской области.

### Выводы об общей тенденции изменения состава объектов областной государственной собственности:

Работа, проводимая Правительством Иркутской области, направлена на оптимизацию количества ОГУ и расходов областного бюджета с сохранением качества и количества услуг, оказываемых населению Иркутской области.

В отчетном году количество ОГУ уменьшилось на 5. В тоже время мероприятия по ликвидации ОГУ не проводились.

Прекратили свою деятельность в результате реорганизации 16 ОГУ, осуществлявшие деятельность на территории Иркутской области:

#### 11 ОГУ – в сфере социальной защиты:

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Аларского района»;

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Баяндаевского района»;

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Жигаловского района»;

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Мамско-Чуйского района»;

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Ольхонского района»;

- ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Аларскому району»;

- ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Баяндаевскому району»;

- ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Жигаловскому району»;

- ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Мамско-Чуйскому району»;

- ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Ольхонскому району».

- ОГБУСО «Психоневрологический интернат с. Бильчир».

2 ОГУ – в сфере здравоохранения:

- ОГКУЗ «Черемховский областной специализированный дом ребенка»

- ОГБУЗ «Братский врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье».

1 ОГУ – в сфере спорта:

- ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Рекорд».

1 ОГУ – в сфере строительства:

- ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области».

1 ОГУ – в сфере образования:

- ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий».

Имущество ОГУ, прекративших свою деятельность, перераспределено между другими бюджетными структурами Иркутской области.

Создано 11 новых ОГУ:

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Иркутского района»;

- ГКУ ИО «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»;

- ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»;

- ОГКУ «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области»;

- ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта»;

- ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии»;

- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Аларскому району»;

- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Баяндаевскому району»;

- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Жигаловскому району»;

- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Мамско-Чуйскому району»;

- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Ольхонскому району».

По итогам отчетного периода количество хозяйственных обществ уменьшилось на 2:

— АО «Коммунальные системы» ликвидировано 12.08.2021;

— ОАО «Горожанин» пакет акций приватизирован посредством проведения торгов.

Торги по продаже пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» состоялись в декабре 2021 года. Государственная регистрация перехода права собственности к покупателю завершена в феврале 2022 года.

Количество ОГУП не изменилось.

В целом количество областного государственного имущества за 2021 год увеличилось на 3,2% по сравнению с 2020 годом.

За отчетный период право собственности Иркутской области зарегистрировано на 173 земельных участка.

Структура земельных участков, находящихся в областной государственной собственности, включает в себя:

- земли населенных пунктов – 3 976 земельных участков;
- земли поселений – 60 земельных участков;
- земли особо охраняемых территорий и объектов – 21 земельный участок;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения – 948 земельных участков;
- земли сельскохозяйственного назначения – 86 земельных участков;
- земли лесного фонда – 3 земельных участка;
- земли без установленной категории – 99 земельных участков.

### **Раздел 3. Использование областной государственной собственности**

#### ***Подраздел 3.1. Использование областной государственной собственности областными государственными учреждениями***

Основной функцией в сфере управления имуществом ОГУ и ОГВ является организация работы по эффективному и целевому использованию имущества ОГУ, сохранению объектов, обеспечивающих реализацию полномочий Иркутской области, как субъекта Российской Федерации, а также объектов, имеющих социальное и стратегическое значение.

В отчетном периоде осуществлялось обновление основных фондов ОГУ путем приобретения нового областного государственного имущества на сумму 16 288 043,03 тыс. руб.

Общее выбытие имущества, включая списание составило 3 226 114,27 тыс. руб.

В результате, по данным бухгалтерской отчетности ОГУ, балансовая стоимость имущества, находящегося в оперативном управлении ОГУ, к концу отчетного периода составила 151 288 070,49 тыс. руб., т.е. возросла на 7,12%.

В целях обеспечения эффективного использования имущества областной государственной собственности, создания условий для осуществления уставной

деятельности и оказания услуг населению Иркутской области перераспределено имущество между ОГУ и ОГВ на сумму 1 718 504,55 тыс. руб., в том числе:

- недвижимого имущества: 327 807,63 тыс. руб.
- транспорта: 80 794,54 тыс. руб.
- движимого имущества: 1 309 902,38 тыс. руб.

По сравнению с 2020 годом (8 419 869,83 тыс. руб.) сумма перераспределенного имущества уменьшилась почти в 4,9 раза за счет значительного перераспределение имущества в 2020 году, в том числе объектов недвижимости и оборудования Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске, фельдшерско-акушерских пунктов, транспорта и медицинского оборудования, предназначенного для ликвидации последствий новой коронавирусной инфекции.

По итогам очередной инвентаризации недвижимого государственного имущества Иркутской области в отношении 21 исполнительного органа государственной власти Иркутской области, имеющих 502 подведомственных ОГУ, и 15 исполнительных органов государственной власти, не имеющих подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2021 года выявлено 636 неиспользуемых объектов недвижимости областной государственной собственности общей площадью 187 108,01 кв. м.; принято решение по 66 объектам, из них:

- списано 32 объекта недвижимости, общей площадью 5 696,93 кв. м;
- передано в муниципальную собственность 22 объекта недвижимости, общей площадью 3 009,00 кв. м.;

- перераспределено между областными структурами 4 объекта, общей площадью 1 319,50 кв. м;

- по 8 объектам учреждениями, после приведения в удовлетворительное состояние, принято решение о самостоятельном использовании в уставной деятельности.

Согласно заключениям специализированного органа, ряд объектов признаны движимым имуществом, в результате чего, на 1 января 2022 года количество неиспользуемых объектов составило 547 единиц общей площадью 160 090,93 кв. м.

Продолжается работа по вовлечению неиспользуемых объектов в хозяйственный оборот, реализации или списанию в установленном законодательством порядке.

Формирование специализированного жилого фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Иркутской области, (далее – спецжилфонд) осуществляется согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области № 330-пп, следующими способами:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;

2) строительство жилых помещений, в том числе за счет участия в долевом строительстве.

По состоянию на 01.01.2022 количество спецжилфонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 5120 объектов.

В целях контроля за использованием и сохранностью спецжилфонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году данными полномочиями наделено областное государственное казенное учреждение «Фонд имущества Иркутской области» (далее - ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»).

По итогам 2021 года ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» обследовано 1129 объектов жилья; осуществлен ремонт 93 жилых помещений и 41 объекта общедомового имущества на сумму 24 700 тыс. руб., в пределах средств, выделенных из областного бюджета на указанные цели.

На 2022 запланирован ремонт 59 объектов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потребность составляет 97 526,74 тыс. руб.

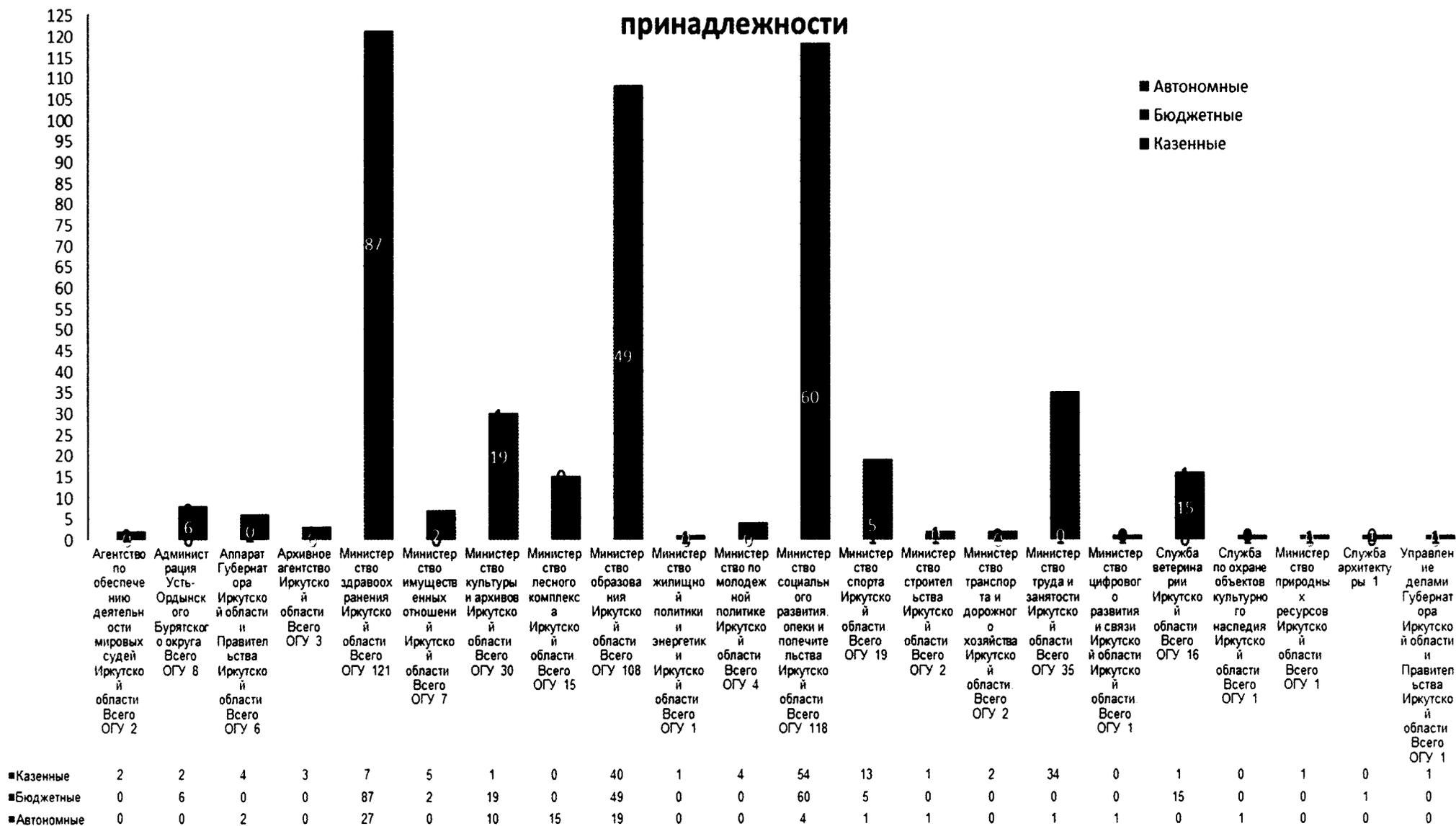
### *3.1.1. Характеристика ОГУ по типам (казенные, бюджетные, автономные учреждения) и ведомственной принадлежности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУ за отчетный период*

На территории Иркутской области на конец отчетного периода осуществляло свою деятельность 502 ОГУ, из них:

- бюджетных – 244;
- автономных – 82;
- казенных - 176.

Характеристика ОГУ по типам и ведомственной принадлежности представлена на диаграмме 1.

### Характеристика областных государственных учреждений по типам и ведомственной принадлежности



Правительством Иркутской области принято решение, а отраслевыми министерствами совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области в отчетном периоде:

**Завершены мероприятия по созданию следующих ОГУ:**

- ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Иркутского района»;
- ГКУ ИО «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»;
- ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»;
- ОГКУ «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области»;
- ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта»;
- ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии»;
- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Аларскому району»;
- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Баяндаевскому району»;
- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Жигаловскому району»;
- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Мамско-Чуйскому району»;
- ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Ольхонскому району».

**Завершены мероприятия по реорганизации 6 ОГУ:**

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области в форме присоединения к нему ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области», ОГБУ «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибскана» в форме присоединения к нему ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Рекорд»; ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1 в форме присоединения к нему ОГКУЗ «Черемховский областной специализированный дом ребенка»; ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Осинского района» в форме присоединения к нему ОГБУСО «Психоневрологический интернат с. Бильчир»; ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» в форме присоединения к нему ОГБУЗ «Братский врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье» и ГПБОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» в форме присоединения к нему ГПБОУ ИО «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий»

Также в отчетном периоде и ранее приняты решения:

- о создании следующих ОГУ:

ГБУ ДО ИО "Региональный центр «Авангард».

- о реорганизации ОГУ:

ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» в форме присоединения к нему ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр», ОГАУЗ «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи»; ГОКУ ИО "Специальная (коррекционная) школа № 27 г. Братска» в форме присоединения к нему ГОКУ ИО "Специальная (коррекционная) школа № 25 г. Братска» и ГБПОУ ИО «Иркутский аграрный техникум» в форме присоединения к нему ГАПОУ ИО «Профессиональное училище № 60 с. Оёк».

- о ликвидации ОГУ:

ГОКУ ИО "Специальная (коррекционная) школа-интернат р.п. Квиток»

Завершение мероприятий по принятым решениям запланировано на 2022 год.

*3.1.2. Данные о стоимости и доли областного государственного имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления в общей стоимости областной государственной собственности.*

Стоимость областного государственного имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления, учтенного в Реестре, составляет по состоянию на конец отчетного периода 160 833 352,46 тыс. руб., что составляет 72,3% в общей стоимости областной государственной собственности (общая стоимость недвижимого и движимого имущества составляет 222 471 492,78 тыс. руб.).

*3.1.3. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам*

Сведения о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам на конец отчетного периода приведены в таблице 7.

Таблица 7

Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам, по состоянию на 31 декабря 2021 года

Наименование ведомства	Количество о ОГУ, ед. (изменение +/- по сравнению с предыдущим периодом, ед.)	Количество объектов недвижимого имущества, ед.	Площадь объектов недвижимого имущества (кв. м.)	Балансовая стоимость недвижимого имущества*, тыс. руб.	Балансовая стоимость особо ценного движимого имущества**, тыс. руб.
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	2 (0)	31	18 118,90	339 804,45	0,00

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	8 (0)	25	6 225,01	234 855,20	20 644,90
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	6 (+1)	7	1 213,70	149 507,15	55 224,68
Архивное агентство Иркутской области	3 (0)	4	8 231,80	89 002,62	0,00
Министерство здравоохранения Иркутской области	121 (-2)	2 779	1 738 517,91	25 621 244,77	22 773 146,44
Министерство имущественных отношений Иркутской области	7 (0)	186	72 440,10	521 866,21	2 503,00
Министерство культуры и архивов Иркутской области	30 (0)	293	125 012,70	2 330 094,20	1 427 768,45
Министерство лесного комплекса Иркутской области	15 (0)	780	174 039,02	605 296,40	2 358 717,68
Министерство образования Иркутской области	108 (-1)	822	899 008,19	5 111 915,38	1 342 086,30
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	1 (+1)	0	0	0	0,00
Министерство по молодежной политике Иркутской области	4 (0)	59	6 484,37	84 564,08	0,00
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	118 (-5)	904	364 367,35	3 255 197,59	983 196,42
Министерство спорта Иркутской области	19 (0)	150	173 872,02	7 486 402,83	514 542,47
Министерство строительства Иркутской области	2 (+2)	55	30 423,90	830 016,68	1 230,61
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	2 (+2)	1 665 (в том числе 1 653 автодорог)	1 395,65 кв. м/ 12 358 929,40 км	49 800 186,23	0,00
Министерство труда и занятости Иркутской области	35 (+1)	60	16 433,08	114 006,35	1 551,21
Министерство экономического развития Иркутской области	1 (+1)	9	4 214,40	59 439,02	230 257,22
Служба ветеринарии Иркутской области	16 (+1)	187	29 917,24	182 037,55	186 633,13
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	1 (0)	13	4 589,20	33 957,92	863,00
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	1 (0)	102	1 562 851,50	87 029,94	0,00
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 (+1)	34	41 246,90	612 743,52	0,00

Служба архитектуры Иркутской области	1 (0)	0	0	0	0,00
<b>ИТОГО:</b>	<b>502 (+2)</b>	<b>8 165 ( в том числе 1 653 автодороги)</b>	<b>5 278 602,94 кв.м/ 12 358 929,40 км</b>	<b>97 549 168,09</b>	<b>29 898 365,85</b>

\* - по данным Реестра государственной собственности Иркутской области;

\*\* - по данным бухгалтерских балансов из автоматизированной информационной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области.

Отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу определяется в соответствии с требованиями постановления Правительства Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 340-пп «Об утверждении Порядка определения видов особо ценного движимого имущества областных государственных бюджетных или автономных учреждений и перечней особо ценного движимого имущества областных государственных автономных учреждений». К особо ценному движимому имуществу относится движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 300 тыс. руб., иное движимое имущество, без которого осуществление областными государственными бюджетными или автономными учреждениями предусмотренных уставами основных видов деятельности будет существенно затруднено и другое движимое имущество, перечисленное в указанном постановлении.

По данным бухгалтерских балансов ОГУ сумма особо ценного движимого имущества по состоянию на конец отчетного периода составила 29 898 365,85 тыс. руб.

Наибольший удельный вес особо ценного имущества ОГУ в общей его стоимости составляет имущество министерства здравоохранения Иркутской области – 76,17%,

На остальные ведомства приходится 23,83% от общей стоимости особо ценного имущества.

По сравнению с предыдущим годом сумма особо ценного имущества уменьшилась на 8,75%.

В разрезе отраслей рост указанного имущества представлен следующим образом:

- служба ветеринарии Иркутской области на 28,86%;
- министерство спорта Иркутской области на 19,94%;
- министерство лесного комплекса Иркутской области на 16,15%;
- министерство образования Иркутской области на 12,74%;
- служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области на 10,12%;
- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на 5,88%;
- министерство культуры и архивов Иркутской области на 5,67%.

Уменьшение особо ценного имущества наблюдается у ОГУ, подведомственных:

- министерству труда и занятости Иркутской области (темп роста по сравнению с предыдущим отчетным периодом составил – 98,54%);

- администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (темп роста по сравнению с предыдущим отчетным периодом составил - 55,35%).

- министерство имущественных отношений Иркутской области (темп роста составил 0,35% в связи с изменением типа учреждения с бюджетного на казенное ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»).

### *3.1.4. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями*

Показатели использования областной государственной собственности ОГУ за 2021 год приведены в таблице 8.

Доля ОГУ, выполнивших государственное задание и план мероприятий, в общем количестве ОГУ по итогам 2021 года составила 97,21%. Данный показатель сложился в связи с тем, что в отчетном периоде 14 ОГУ не осуществляли свою деятельность, а именно:

- 11 ОГУ лесной отрасли: ОГАУ «Алзамайский лесхоз», ОГАУ «Чунский лесхоз», ОГАУ «Южное лесопожарное объединение», ОГАУ «Каймоновский лесхоз», ОГАУ «Китойский лесхоз», ОГАУ «Таюрский лесхоз», ОГАУ «Тангуйский лесхоз», ОГАУ «Качугский лесхоз», ОГАУ «Марковский лесхоз»; ОГАУ «Ульканский лесхоз» и ОГАУ «Аларский лесхоз».

- 1 ОГУ образования: ГОКУ ИО "Специальная (коррекционная) школа-интернат р.п. Квиток»;

- 1 ОГУ аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области: ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве», как созданное.

- 1 в сфере культуры: ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере культуры».

Объем совокупных доходов ОГУ, включая объем доходов ОГУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности, увеличился; темп роста к показателю предыдущего отчетного периода составил 118,28%.

Уровень фактического обременения областного государственного имущества в отчетном периоде увеличился на 15,51% по сравнению с показателем предыдущего отчетного периода.

Объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений, включая объем доходов ОГКУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности составил 137,27%.

Основной причиной снижения неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений является сокращение выделенных в отчетном периоде бюджетных средств ОГУ.

Доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности составила 9,78% и увеличилась на 12,87% по сравнению с показателем предыдущего отчетного периода.

Объем бюджетных расходов на содержание имущества областной государственной собственности вырос на 41,39% по сравнению с уровнем предыдущего отчетного периода. Наибольший удельный вес расходов на содержание областного государственного имущества приходится на ОГУ, подведомственные министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области.

Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУ, включая объем инвестиций ОГУ за счет собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в 2021 году уменьшился на 22,74% по сравнению с показателем предыдущего отчетного периода.

Коэффициент ввода основных фондов ОГУ в отчетном периоде уменьшился на 33,23%. В 2020 году данный коэффициент был выше за счет перераспределения объектов недвижимости и оборудования Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске, фельдшерско-акушерских пунктов, транспорта и медицинского оборудования, предназначенного в том числе для ликвидации последствий новой коронавирусной инфекции.

Износ областного государственного имущества увеличился на 0,22%. По причине неудовлетворения потребности ОГУ в имуществе, продолжает сохраняться необходимость использования ОГУ имущества с высокой степенью износа.

Коэффициент выбытия основных фондов ОГУ в результате их списания составил 2,28 и увеличился по отношению к показателю предыдущего отчетного периода на 62,88%.

Доля площадей объектов в неудовлетворительном состоянии ОГУ, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта в отчетном периоде составила 36,37% от общей площади недвижимого имущества ОГУ и увеличилась на 6,33% по сравнению с показателем прошлого отчетного периода. Данный показатель сложился за счет увеличения площади объектов, признанных аварийными и (или) требующими капитального ремонта по ОГУ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерства здравоохранения Иркутской области.

Наибольший удельный вес аварийного имущества занимают объекты открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» общей площадью 1 423 858,83 кв. м., переданные в областную государственную собственность в 2018 году.



### 3.1.5. Сведения о результативности и эффективности использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями

Сведения о результативности и эффективности использования областной государственной собственности ОГУ за отчетный период приведены в таблице 8.

Оценка результативности и эффективности использования областной государственной собственности приведена в диаграмме 2.

Диаграмма 2



Доля объектов недвижимости (включая земельные участки), в отношении которых зарегистрированы вещные права ОГУ, в общем объеме объектов недвижимого имущества и земельных участков, предоставленных ОГУ (в разрезе типов учреждений) приведена в таблице 9.

Доля объектов недвижимости (включая земельные участки), в отношении которых зарегистрированы вещные права ОГУ, в общем объеме объектов недвижимого имущества и земельных участков, предоставленных ОГУ (в разрезе типов учреждений) \*

	Здания (помещения, сооружения)	Земельные участки	Итого (по объектам недвижимости)
Всего по учреждениям, %	81,38	93,34	85,03
в том числе:			
автономные учреждения, %	64,10	98,41	68,81
бюджетные учреждения, %	83,85	95,22	86,20
казенные учреждения, %	88,17	91,89	89,91

\* - по данным Реестра.

Выводы о результативности и эффективности использования областными государственными учреждениями областной государственной собственности:

Индекс исполнения бюджетных обязательств по расходам на содержание имущества ОГУ составил 0,93.

Средства, запланированные в областном бюджете на содержание имущества, использованы ОГУ не в полном объеме. Вместе с тем, сумма не использованных в 2021 году средств областного бюджета по сравнению с прошлым отчетным периодом, снизилась незначительно - на 0,02 пункта.

Объем плановых расходных обязательств областного бюджета на содержание областной государственной собственности состав 13 334 824,24 тыс. руб. Фактическое исполнение расходных обязательств областного бюджета составило 12 362 335,47 тыс. руб.

Индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ составил 0,84. Увеличение данного показателя по сравнению с базовым значением обусловлено повышением темпа роста бюджетных расходов на содержание имущества на 39,52%.

Индекс воспроизводства основных фондов ОГУ составил 0,41.

Данный индекс ниже базового показателя по причине уменьшения финансирования ОГУ в части приобретения основных средств, при этом темп роста коэффициента выбытия основных фондов ОГУ по причине списания имущества увеличился.

Индекс прироста стоимости имущества ОГУ составил 1,08.

Снижение данного показателя по сравнению с базовым значением произошел в основном за счет перераспределения в 2020 году дорогостоящего имущества для

отдельных ОГУ, подведомственных министерствам спорта и здравоохранения. В тоже время он остается высоким.

Индекс годности имущества ОГУ в отчетном периоде составил 0,94.

Данный показатель ниже базового за счет увеличения темпа роста площадей объектов аварийных и (или) требующих капитального ремонта, переданных ОГУ на праве оперативного управления, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего отчетного периода.

Индекс инвестирования ОГУ в отчетном периоде составил 1,09.

Данный индекс выше базового показателя по причине увеличения темпа роста объема бюджетных инвестиций, вложенных в основные фонды с одновременным увеличением темпа роста объема бюджетных инвестиций, вложенных ОГУ в фонды за счет собственных доходов, полученных от приносящей доход деятельности.

### **Подраздел 3.2. Использование областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями**

#### **3.2.1. Характеристика ОГУП по сферам деятельности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУП за отчетный период**

По состоянию на 31 декабря 2021 года в Реестре числилось 5 ОГУП, перечень и сферы деятельности которых представлены в таблице 10.

Решений о создании, реорганизации и ликвидации ОГУП в отчетном периоде не принималось.

Таблица 10

Перечень ОГУП по сферам деятельности

№ п/п	Наименование ОГУП (полное, сокращенное)	Сфера деятельности
1	Областное государственное унитарное энергетическое предприятие «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»)	Покупка, продажа, распределение электроэнергии, организация эксплуатации, устройства, монтажа и наладки воздушных и кабельных линий электропередач
2	Областное государственное унитарное энергетическое предприятие «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго-Сбыт» (ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт»)	Деятельность не осуществляется в связи с введением конкурсного производства
3	Областное государственное унитарное предприятие «Областной центр технической инвентаризации – Областное БТИ» (ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ»)	Техническая инвентаризация и учет недвижимого имущества, кадастровая деятельность, землеустройство, оценочная деятельность

4	Государственное унитарное территориально-производственное предприятие «Фармация» (ГУТПП «Фармация»)	Деятельность в сфере обеспечения населения и медицинских организаций лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, изделиями медицинского назначения – торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках); деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ для распределения и отпуска лечебно-профилактическим учреждениям и населению в рамках федеральной и региональной льгот
5	Областное государственное унитарное предприятие «Посадочная площадка города Усть-Илимска» (ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»)	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с воздушным транспортом; организация и эксплуатация посадочной площадки; аэропортовая деятельность с обеспечением взлёта, посадки, стоянки воздушных судов

### 3.2.2. Сведения о выполнении государственных контрактов ОГУП, сведения об ОГУП, в отношении которых возбуждено и (или) прекращено производство по делу о банкротстве

В отчетном периоде государственные контракты заключались ГУТПП «Фармация», ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ», при этом предприятия выступали исполнителями по контрактам.

ГУТПП «Фармация» заключено 48 государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов лечебным учреждениям Иркутской области, в том числе 13 государственных контрактов с министерством здравоохранения Иркутской области на общую сумму 10 771,34 тыс. руб. Существенные условия исполнены в полном объеме.

ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» было заключено 75 государственных контрактов на оказание услуг государственным предприятиям, учреждениям и муниципалитетам на территории Иркутской области по технической инвентаризации и кадастровым работам на общую сумму 3 504,29 тыс. руб. Существенные условия указанных государственных контрактов выполнены в полном объеме в установленные сроки.

ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» государственные контракты в отчетном периоде не заключались.

Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу № А19-13779/2016 от 3 октября 2017 года ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» признано несостоятельным (банкротом), в отношении предприятия введена процедура конкурсного производства, которая продлена до 19 мая 2022 года.

Таким образом, в отчетном периоде текущую финансово-хозяйственную деятельность осуществляло 4 ОГУП.

*3.2.3. Данные о стоимости и доле областного государственного имущества, закрепленного за ОГУП на праве хозяйственного ведения, в общей стоимости областной государственной собственности*

Общая стоимость областного государственного имущества, закрепленного за ОГУП на праве хозяйственного ведения, по данным Реестра на конец отчетного периода составляла 39 483 253,82 тыс. руб., что составляет 17,7% в общей стоимости областной государственной собственности (общая стоимость недвижимого и движимого имущества составляла 222 471 492,78 тыс. руб.).

*3.2.4. Сведения о наименовании ОГУП, основных видах деятельности ОГУП, сведения об участии (членстве) ОГУП в коммерческих и некоммерческих организациях с указанием их организационно-правовой формы и наименования, величины имущественного вклада, размера доли в уставном капитале (фонде) организации*

Сведения об областных государственных унитарных предприятиях и результатах их деятельности за 2021 год представлены в таблице 11.

*3.2.5. Сведения о результатах деятельности областных государственных унитарных предприятий*

Сведения о результатах деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2021 год представлены в таблице 11.

Таблица 11

## Сведения об областных государственных унитарных предприятиях и результатах их деятельности за 2021 год

Наименование предприятия	Основные виды деятельности	Финансовый результат деятельности (чистая прибыль/убыток), тыс. руб.	Размер уставного фонда (изменение за отчетный период +/-)*, тыс. руб.	Соотношение стоимости чистых активов к величине уставного капитала	Объем прибыли, перечисленной в областной бюджет, тыс. руб.	Сведения об организациях, в капитале которых участвует ОГУП			
						наименование организации	доля в уставном капитале (фонде) организации	стоимость доли в уставном капитале	стоимость имущественного взноса в организацию
ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	Распределение электроэнергии	-50 017,00	850 000,00	8,76	0	АО «Роскоммунэнерго»	0,05% (150 акций)	15 тыс.руб.	15 тыс.руб.
ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ»	Кадастровая деятельность	920,00	5 580,00	0,13	73,29	-	-	-	-
ГУТПП «Фармация»	Торговля розничными лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)	1 349,00	851,00	12,83	642,94	-	-	-	-
ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с воздушным транспортом	105,00	250,00	874,03**	531,50	-	-	-	-

\* – в отчетном периоде размер уставных фондов ОГУП не изменялся и остался на уровне 2020 года

\*\* – в отчетном периоде размер чистых активов ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» значительно превышает размер уставного капитала, поскольку в строке баланса «Доходы будущих периодов» (стр. 1530) отражена стоимость безвозмездно переданных предприятию основных фондов (аэровокзал модульного строения, периметральное ограждение, фильтрующий заправочный узел, а также движимое имущество и техника)

*3.2.6. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями*

Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями за 2021 год представлены в таблице 12.

Таблица 12

Показатели использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями за 2021 год

Показатели	Всего по ОГУП		в том числе по предприятиям							
	Значение	Темп роста, %	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»		ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ»		ГУТПП «Фармация»		ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»	
			Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности ОГУП, тыс. руб.	1 247,73	1,03	0	-	73,29	-	642,94	109,83	531,50	-
Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУП, в том числе объем собственных инвестиций ОГУП, тыс. руб.	414 060,00	252,42	414 060,00	403,06	0	-	0	-	0	0
	379 125,50	600,49	379 022,40	600,33	0	-	0	-	103,10	-
Степень износа имущества ОГУП, %	90,98	100,17	91,33	100,16	95,86	101,61	85,59	100,92	20,73	175,00
Коэффициент ввода основных фондов ОГУП, %	0,55	263,86	0,56	600,00	0	-	0	-	0,05	0,18
Коэффициент выбытия основных фондов ОГУП в результате их списания, %	0,22	2314,34	0,22	2314,34	0	-	0	-	0	-
Доля площадей ОГУП, требующих капитального ремонта, %	4,44	43,23	3,97	9,96	85,57	100,00	85,69	100,00	3,75	100,00
Протяженность линейных объектов ОГУП, требующих капитального ремонта, %	39,70	85,03	39,70	85,03	-	-	-	-	-	-
Экономическая рентабельность активов ОГУП, %	9,58	93,18	9,56	90,96	16,22	277,74	5,57	117,02	20,36	556,28

Выводы о результативности и эффективности использования областными государственными унитарными предприятиями областной государственной собственности, находящейся в хозяйственном ведении:

Анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2021 года, динамика их развития в сравнении с 2020 годом, позволяют сделать следующие выводы об эффективности использования ОГУП областной государственной собственности.

Эффективность использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ОГУП, невысокая ввиду значительной степени износа. По состоянию на конец отчетного периода степень износа имущества ОГУП составила 90,98%. Из областных государственных унитарных предприятий, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в отчетном периоде, наибольший износ имущества наблюдается у ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ».

С положительным финансовым результатом 2021 год закончили три ОГУП: ГУТПП «Фармация», ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска», ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ».

Прибыль ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» за год составила 105,00 тыс. руб. По сравнению с финансовым результатом 2020 года, когда чистая прибыль составила 823,00 тыс. руб., произошло сокращение показателя в связи с увеличением у предприятия прочих расходов (страховые взносы, налоговые отчисления).

В течение 2018–2019 годов ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» являлось убыточным. В 2020 году ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» показывало положительную динамику в финансово-хозяйственной деятельности. На протяжении отчетного периода предприятие сохраняло положительную динамику и по итогам 2021 года показало прибыль в размере 920,00 тыс. руб., тогда как итогом 2020 года прибыль ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» составила 100,00 тыс. руб.

ГУТПП «Фармация» показывает стабильно положительный финансовый результат. По итогам работы за 2021 год получена прибыль в размере 1 349,00 тыс. руб., что на 170,00 тыс. руб. (14,42%) выше аналогичного показателя прошлого года.

Совокупный объем прибыли, полученной ОГУП за 2021 год, составил 2 374,00 тыс. руб. Данный показатель превышает величину аналогичного показателя за 2020 год на 272,00 тыс. руб. (12,94%).

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в отчетном периоде получен убыток в размере 50 017,00 тыс. руб. По сравнению с результатом 2020 года размер убытков сокращен на 47,98%. Сокращение убытков на 30% произошло и в 2020 году, таким

образом с 2019 года сложилась положительная динамика в финансово-экономической деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

В 2021 году доходы областного бюджета от перечисления части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, составили 1 247,73 тыс. руб., что на 10% ниже планового показателя. Это произошло по причине невозможности производить ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» перечисления в бюджет области, поскольку счета предприятия находятся под арестом и на них открыта картотека, списание со счетов происходит строго с очередностью, определенной картотеккой. Отчисления текущего периода осуществлены ОГУП: ГУТПП «Фармация» в размере 642,94 тыс. руб., ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» в размере 531,50 тыс. руб., а также произведено списание со счета ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» по исполнительному листу, открытому по задолженности предприятия, образованной по отчислениям от прибыли за 2017 год.

### ***Подраздел 3.3. Результаты деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности***

#### ***3.3.1. Сведения об изменении числа ХО за отчетный период, изменении размера уставного капитала ХО за отчетный период***

По состоянию на 31 декабря 2021 года в Реестре числилось 16 хозяйственных обществ. Количество хозяйственных обществ в сравнении с аналогичным периодом прошлого года сократилось на 2:

- АО «Коммунальные системы» ликвидировано 12 августа 2021 года;
- ОАО «Горожанин» приватизирован посредством проведения торгов.

Торги по продаже пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» состоялись в декабре 2021 года. Государственная регистрация перехода права собственности к покупателю завершена в феврале 2022 года.

В декабре 2021 года решением Банка России осуществлена государственная регистрация дополнительного выпуска обыкновенных акций акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск» на общую сумму 8 507 тыс. руб. (произошло увеличение уставного капитала АО «ОЭЗ «Иркутск» с 267 641 тыс. руб. до 276 148 тыс. руб.). Государственная регистрация итогов дополнительного выпуска обыкновенных акций АО «ОЭЗ «Иркутск» в 2021 году не завершена.

Пакеты акций иных хозяйственных обществ в государственную собственность Иркутской области не приобретались.

*3.3.2. Сведения о наименовании ХО, видах основной деятельности ХО, дочерних, зависимых обществах и иных организациях, в капитале (фонде) которых участвует ХО, с указанием размера и стоимости доли в уставном капитале (фонде) дочерних и зависимых организаций, стоимости имущественного взноса (вклада) в организации*

Сведения о хозяйственных обществах, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность и результатах их деятельности за 2021 год представлены в таблице 13.

Таблица 13

Сведения о хозяйственных обществах, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности и результатах их деятельности за 2021 год

Наименование ХО	Доля области (стоимость доли, тыс. руб.)		Основные виды деятельности	Финансовый результат деятельности (чистая прибыль/ убыток), тыс. руб.	Доля работ по госконтр актам ХО, выполне нных собствен ными силами от общей выручки (без НДС), %	Соотношен ие стоимости чистых активов к величине уставного капитала (норматив: больше 1)	Объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям, тыс. руб. (в расчете на 1 акцию, %)		Рентабельность собственного капитала, %	Сведения о дочерних, зависимых компаниях и иных организациях, в капитале которых участвует хозяйственное общество		
	%	тыс. руб.					тыс. руб.	%		наименование организации	доля в уставн ом капита ле (фонде) органи зации	стоимость имуществ енного взноса в организа цию, тыс. руб.
Общество с ограниченной ответственностью Телекомпания «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения»	60	7,8	Деятельность в области радиовещания и телевидения	-16 745	52	-3 628,77	0	-	-	ООО «Видеоканал»	30%	6,00
Акционерное общество «Автоколонна 1880»	100	152 057,15	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию	10 872	7,7	1,64	0	-	4,37	-	-	-
Акционерное общество «Байкальская пригородная	50+1 акция	5 001,00	Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные	239 146	13,9	35,35	0	-	-	-	-	-

пассажирская компания»			пассажирские перевозки									
Акционерное общество «Бизнес-Центр Байкал»	100	70 856,00	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного пребывания	- 770	0	0,88	0	-	-	-	-	-
Акционерное общество «Гостиничный комплекс «Русь»	100	41 415,00	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	81 783	0	1,86	3,79	379,57	70,58	-	-	-
Акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»	100	524 165,00	Эксплуатация автомобильных дорог и автомагистралей	117 433	46	2,23	0	-	10,04	ООО «Дорожная служба Иркутской области»	99%	9,9
										ООО «Комбинат строительных материалов»	99%	9,9
Акционерное общество «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	100	11 103,00	Торговля оптовая фармацевтической продукцией	30 155	76,3	9,99	1,56	156,03	27,2	-	-	-
Акционерное общество Специализированный застройщик «Строительная корпорация Иркутской области»	100	302 087,45	Торговля оптовая неспециализированная	- 23 753	0	1,01	0	-	-	ООО «Ангарский доходный дом»	99,99%	14 999,10
Акционерное общество «Корпорация развития	100	2 000 822,00	Предоставление прочих финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и	55 428	0	1,07	0,004	0,0004	2,54	ООО «Разрез Велистовский»	95%	37 240,00
										ООО «Медтехсервис»	43%	151 818,20

Иркутской области»			пенсионному обеспечению, не включенных в другие группировки								ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования»	84,5%	30 000,00
											Автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционно о развития Иркутской области»	-	172 120,08
											Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»	-	100 000,00
											Фонд развития промышленности и Иркутской области	-	48 429,73
											Фонд стратегического развития и инновационного развития Иркутской области	-	35 571,29
Акционерное общество «Международный Аэропорт Иркутск»	100	1 484 189,00	Аэропортовая деятельность	821 490	1,2	3,89	0,007	0,0007	14	АО «Восточно-Сибирская топливная компания»	50%	4 000	
Акционерное общество «Особая экономическая зона "Иркутск"»	100	276 148	Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления	- 2 246	0	0,92	0	-	-				

Акционерное общество «Региональный информационный центр Иркутской области»	49	29 400,00	Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность	769	0	0,18	0	-	7,11			
--	----	-----------	---	-----	---	------	---	---	------	--	--	--

*3.3.3. Сведения о доле ХО, завершивших финансовый год с прибылью, в общем количестве ХО; доле ХО, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, в общем числе ХО; доле ХО, в отношении которых прекращена процедура банкротства в связи с восстановлением платежеспособности, в общем количестве ХО, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, находящихся в процедурах банкротства и (или) ликвидации*

Финансовый анализ проводился в отношении 15 хозяйственных обществ, поскольку торги по продаже пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» состоялись в декабре 2021 года. Государственная регистрация перехода права собственности к покупателю завершена в феврале 2022 года.

Доля хозяйственных обществ по состоянию на 31 декабря 2021 года, завершивших финансовый год с прибылью, составила 60% от общего количества хозяйственных обществ (9 хозяйственных обществ из 15). Данный показатель выше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 32,2%.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 22 июня 2016 года по делу № А19-16386/2013 введено конкурсное производство в отношении открытого акционерного общества «Областное жилищно-коммунальное хозяйство», которое продлено до 18 апреля 2022 года.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 15 ноября 2017 года дело № А19-17377/2017 введено наблюдение в отношении открытого акционерного общества «Иркутская продовольственная корпорация», которое продлено до 10 мая 2022 года.

Акционерное общество «Искра» находится в стадии ликвидации.

Таким образом, доля хозяйственных обществ, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве составила (2 хозяйственных общества) 13,33% от общего количества хозяйственных обществ. Данный показатель увеличился на 2,22% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в связи с сокращением количества хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности.

*3.3.4. Сведения о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности*

Сведения о хозяйственных обществах, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности и результатах их деятельности за 2021 год представлены в таблице 13.

Выводы о результативности и эффективности деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности:

В целом совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам является положительным и составил 1 315 337 тыс. руб. (акционерное общество «Международный Аэропорт Иркутск» (далее – АО «Международный Аэропорт Иркутск»), акционерное общество «Корпорация развития Иркутской области» (далее – АО «КРИО»), акционерное общество «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» (далее - АО «ИООСАБ»), акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области», акционерное общество «Байкальская пригородная пассажирская компания», акционерное общество «Гостиничный комплекс «Русь» (далее – АО «ГК «Русь»), акционерное общество «Региональный информационный центр Иркутской области», акционерное общество «Автоколонна 1880».

В 2021 году по итогам проведенных годовых общих собраний акционеров в акционерных обществах, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области сумма поступлений в виде дивидендов по акциям, составила 193 048 тыс. руб., что выше аналогичного периода прошлого года на 101,81% (95 658 тыс. руб.). Дивиденды перечислены АО «Международный Аэропорт Иркутск», АО «КРИО», АО «ИООСАБ», АО «ГК «Русь».

Представители интересов Иркутской области принимали участие в работе органов управления и контроля хозяйственных обществ, участвовали в подготовке и проведении советов директоров, общих собраний акционеров (участников) хозяйственных обществ, а также проводили анализ финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ.

#### Выводы об общей тенденции использования областной государственной собственности ОГУ, ОГУП, ХО:

Объем собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, при использовании областного государственного имущества, имеет тенденцию роста и составил в отчетном периоде 118,28%.

Совокупная чистая прибыль ОГУП за 2021 год по сравнению с совокупной чистой прибылью за 2020 год увеличилась на 12,94%. Убытки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по сравнению с убытками за 2020 год сократились на 47,98%.

В ходе реализации задач по повышению эффективности управления областными хозяйственными обществами в 2021 году обеспечено поступление 100% планового задания по доходам от дивидендов по акциям хозяйственных обществ.

## Раздел 4. Распоряжение областной государственной собственностью

### 4.1. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов от управления областной государственной собственностью

В 2021 году совокупный доход областного бюджета от управления объектами областной государственной собственности составил 387 901 тыс. руб. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов областного бюджета от управления областной государственной собственностью приведены в таблице 14.

Таблица 14

Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов областного бюджета от управления областной государственной собственностью

Виды доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне	Сумма дохода, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов от управления областной государственной собственностью
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (81311105022020000120)	24 304,65	6,26%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) (81311105072020000120)	67 807,04	17,48%
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, в т.ч. средств от продажи акций, учитываемые как источники финансирования дефицита бюджета 40 854 тыс. руб.	87 393,56	22,53%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (81311406022020000430)	212,87	0,05%

Прочие поступления от использования имущества (средства от ликвидации АО «Коммунальные системы»)	19,32	0,01%
<b>Итого:</b>	<b>179 737,44</b>	<b>46,3%</b>

#### **4.2. Сведения об основных арендаторах и выполнении плана поступлений от сдачи объектов областной государственной собственности в аренду**

По состоянию на конец отчетного периода действовали договоры аренды в отношении областного государственного имущества, составляющего областную казну:

- 5 договоров аренды недвижимого имущества общей площадью 809,9 тыс. кв. м (в том числе сооружения аэродрома площадью 804,6 тыс. кв. м);
- 2 договора аренды движимого имущества.

Основным арендатором имущества областной казны является АО «Международный Аэропорт Иркутск», в его пользовании находятся площади в размере 4,6 тыс. кв. м (без учета сооружений аэродрома площадью 804,6 тыс. кв. м), что составляет 86,8% от общей переданной в аренду площади (без учета сооружений аэродрома площадью 804,6 тыс. кв. м), а также движимое имущество по двум договорам аренды.

Оставшиеся 13,2% предоставлены в аренду коммерческим организациям (не относящимся к малому бизнесу) – обществу с ограниченной ответственностью «Б. Браун Авитум Руссланд Клиникс» (0,7 тыс. кв. м) и обществу с ограниченной ответственностью «Регионтелеком» (0,002 тыс. кв. м).

В соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году план поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), составлял 10 100 тыс. руб., план поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) – 67 800 тыс. руб. Фактически в областной бюджет в отчетном периоде поступило 78 674,32 тыс. руб., в том числе:

- 10 867,28 тыс. руб. - доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации);

- 67 807,04 тыс. руб. - доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков).

Таким образом, выполнение годового плана поступлений от сдачи в аренду объектов областной государственной собственности, составляющих областную казну, составило 100,01%.

Выполнение общего годового плана неналоговых бюджетных поступлений от использования государственного имущества Иркутской области составило 101%.

По состоянию на конец отчетного периода заключено 150 договоров аренды земельных участков, находящихся в областной государственной собственности, составляющих областную казну.

Выполнение годового плана поступлений от сдачи земельных участков областной государственной собственности в аренду составило 23 952,18 тыс. руб. или 114,06%. Превышение поступлений от запланированного связано с погашением задолженностей за предыдущие периоды, а также с изменением кадастровой стоимости земельных участков.

#### **4.3. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду**

Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду представлены в таблице 15.

Таблица 15

#### **Показатели результатов передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду за 2021 год**

Показатели	Всего		в том числе по видам объектов областной государственной собственности					
	Значение	Темп роста, %	Недвижимое имущество		Движимое имущество		Земельные участки	
			Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Количество заключенных договоров аренды объектов областной государственной собственности	157	100	5	100	2	100	150	100
количество переданных в аренду объектов	806	100,6	51	92,7	12	100	743	101,2

площадь переданных в аренду объектов (тыс. кв. м)	6 408,15	99,96	809,9	99,7	-	-	5 598,25	100
объем доходов областного бюджета от аренды объектов областной государственной собственности (тыс. руб.)	91 759,22	157,5	60 757,52	190,1	7 049,52	100	23 952,18	124,46
маржинальный доход областного бюджета от аренды объектов областной государственной собственности, как сумма превышения итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок в отчетном периоде	-	-	-	-	-	-	-	-
объем бюджетных расходов, связанных с объектами областной государственной собственности, переданными в аренду (тыс. руб.)	321,12	114,9	261,72	112,8	59,40	125,0	-	-
доля договоров аренды без нарушений условий сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности, переданных в аренду, в общем числе договоров аренды (%);	100	100	100	100	100	100	100	100
доля просроченной дебиторской задолженности по договорам аренды объектов областной государственной собственности в общем объеме дебиторской задолженности (%)	57,61	134,4	0	0	0	0	57,61	102,67

\* - объем доходов областного бюджета от аренды объектов областной государственной собственности в отчетном периоде значительно увеличился по сравнению с предыдущим отчетным периодом (на 90,1%) в связи с оплатой в 2021 году арендных платежей арендаторами, которым были предоставлены льготы по отсрочке арендных платежей в связи с распространением новой коронавирусной инфекции согласно постановлению Правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года № 272-пп «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (АО «Международный Аэропорт Иркутск» в 2020 году была предоставлена отсрочка уплаты арендной платы в размере 14 539,7 тыс. руб.).

В 2021 году проводились торги на право заключения договора аренды объекта областной государственной собственности по адресу: Иркутская область, Аларский район, пос. Кутулик, ул. Советская, д. 129, находящегося в областной казне. В связи отсутствием заявок на участие в конкурсе торги признаны несостоявшимися.

Сокращение на 0,3% площади переданных в аренду объектов областной казны обусловлено прекращением договорных отношений в связи с неисполнением условий договора в части своевременной оплаты за аренду (1865,6 кв. м) и уточнением площади объектов (375,28 кв. м). Общее количество объектов недвижимости, переданных в аренду сократилось на 4 объекта или на 7,3%.

#### ***4.4. Сведения об основных ссудополучателях по договорам безвозмездного пользования с указанием целей использования переданных объектов областной государственной собственности***

Основными ссудополучателями государственного имущества областной казны являются социально ориентированные некоммерческие организации, обеспечивающие реабилитацию и абилитацию инвалидов, а также Иркутская Епархия Русской Православной церкви, которыми используется 9,2 тыс. кв. м или 73,5% переданного на безвозмездной основе областного государственного имущества.

Два договора безвозмездного пользования в отношении объектов областной казны заключено с федеральными структурами: с Арбитражным судом Иркутской области и Межмуниципальным учреждением МВД России «Иркутское» (общая площадь 2 235,8 кв. м или 17,8% всего переданного в пользование имущества), один договор безвозмездного пользования заключен с субъектом малого и среднего предпринимательства в целях организации рабочих мест для инвалидов (общая площадь 989,8 кв. м или 7,9% всего переданного в пользование имущества) и один договор безвозмездного пользования заключен с областным государственным учреждением (общая площадь 98,6 кв. м или 0,8% всего переданного в пользование имущества).

За отчетный период заключено 67 договоров безвозмездного пользования на земельные участки, находящиеся в областной государственной собственности, составляющие областную казну.

Основным ссудополучателем является областное государственное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» заключено 44 договора на общую площадь 214,2354 га, земельные участки предоставляются для проведения проектно-изыскательских работ и строительства объектов, в целях реализации государственных программ Иркутской области:

- «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы;
- «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы;
- «Развитие образования» на 2014-2024 годы;
- «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы;
- «Подготовка зоны затопления части Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»;
- «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2019-2024 годы;
- «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2024 годы;
- «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2024 годы.

Иным ссудополучателям предоставлено на основании 13 договоров 23 земельных участка:

- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Катангская районная больница» площадью 0,1634 га;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Нижнеудинская районная больница» площадью 0,1601 га;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Боханская районная больница», площадью 0,3200 га;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница № 2» площадью 0,3200 га;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская районная больница» площадью 0,7 га;
- Арбитражный суд Иркутской области площадью 0,1378 га;
- Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений полигона «Красный Бор» площадью 226,7408 га;
- «Централизованная религиозная организация мусульман «Байкальский муфтият» площадью 0,3336 га.

**4.5. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование**

Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование представлены в таблице 16.

Таблица 16

Показатели результатов передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование за 2021 год

Показатели	Всего		в том числе по видам объектов областной государственной собственности					
	Значение	Темп роста, %	недвижимое имущество		движимое имущество		земельные участки	
			Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Количество заключенных договоров безвозмездного пользования объектами областной государственной собственности	94	106,8	16	123,1	11	110,0	67	103
Количество объектов, переданных в безвозмездное пользование	4 106	88,4	20	133,3	3 963	86,8	123	186,4
площадь переданных в безвозмездное пользование объектов (тыс. кв. м)	4 763,65	252,1	11,9	108,3	0,6	100	4 751,15	253
Объем бюджетных расходов, связанных с объектами областной государственной собственности, переданными в безвозмездное пользование	-	-	-	-	-	-	-	-

Доля договоров безвозмездного пользования без нарушений условий сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности, переданных в безвозмездное пользование, в общем числе договоров безвозмездного пользования (%)	100	100	100	100	100	100	100	100
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

В 2021 году наблюдается увеличение недвижимого имущества, переданного в безвозмездное пользование, в связи с заключением трех договоров на объекты недвижимости общей площадью 921,8 кв. м.

При этом наблюдается сокращение количества объектов движимого имущества, переданного по договорам безвозмездного пользования на 601 единицу или 13,2%. Данное обстоятельство обусловлено списанием, а также передачей в соответствии с действующим законодательством в муниципальную собственность и собственность Российской Федерации имущества, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Иркутской области.

#### ***4.6 Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных в доверительное управление, и доверительных управляющих***

В отчетный период объекты областной государственной собственности в доверительное управление не передавались.

#### ***4.7. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в доверительное управление***

В отчетный период объекты областной государственной собственности, находящиеся в областной казне, в доверительное управление не передавались.

#### ***4.8. Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных по концессионным соглашениям, и концессионерах***

Объекты областной государственной собственности по концессионным соглашениям в отчетном периоде не передавались.

#### ***4.9. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, по концессионным соглашениям***

По итогам отчетного периода объекты областной государственной собственности, находящиеся в областной казне, переданные по концессионным соглашениям, отсутствуют.

#### ***4.10. Сведения о выполнении плана приватизации объектов областной государственной собственности***

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации областного государственного имущества на 2021 год, утвержденным Законом Иркутской области от 15 октября 2020 года № 85-ОЗ (далее – прогнозный план), с учетом принятых Законодательным Собранием Иркутской области изменений, приватизации подлежали 2 пакета акций (ОАО «Сибэкспоцентр» в размере 16,7% уставного капитала и АО «РИЦ Иркутской области» в размере 49% уставного капитала), нежилое здание с земельным участком, 3 комплекса объектов недвижимости, 3 нежилых помещения и 9 транспортных средств.

Прогноз доходов от реализации областного государственного имущества в областной бюджет в 2021 году, согласно Закону Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», запланирован в размере 351 673,5 тыс. рублей, средств от продажи акций – в размере 46 332 тыс. руб.

В 2021 году реализованы пакет акций ОАО «Сибэкспоцентр», 1 комплекс объектов недвижимости, нежилое помещение и 3 транспортных средства.

Проведенные торги по продаже пакета акций АО «РИЦ Иркутской области», здания с земельным участком, 2 нежилых помещений и 6 транспортных средств признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах. Объявленный в декабре 2021 года конкурс в отношении комплекса объектов недвижимости рыночной стоимостью 66 958,92 тыс. руб. (г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, 34) не состоялся в связи с отсутствием заявок. В отношении комплекса объектов недвижимости рыночной стоимостью 177 252,53 тыс. руб. (г. Иркутск, ул. ул. Дзержинского, д. 36/36б) (далее – комплекс объектов) в 2021 году проведено заседание комиссии по приватизации государственного имущества Иркутской области, в рамках которого определены способ и условия приватизации комплекса объектов, обеспечено проведение оценки рыночной стоимости и подготовлен проект распоряжения Правительства Иркутской области «Об условиях приватизации областного государственного имущества и утверждении условий конкурса по продаже объекта культурного наследия». В связи с замечаниями к проекту распоряжения, на основании п. 4 ст. 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного

имущества» (далее – Закон № 62-оз) комплекс объектов подлежит реализации в 2022 году.

Согласно Закону № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества», в 2021 году реализовано имущество, включенное в прогнозный план приватизации на 2020 год, приватизация которого в 2020 году не завершена: пакет акций ОАО «Горожанин» в размере 20% уставного капитала, комплекс объектов недвижимости, 3 объекта недвижимости с земельными участками, нежилое помещение и 11 транспортных средств.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в областной бюджет поступило 87 393,56 тыс. руб., в том числе:

– 36 092,6 тыс. руб. – доходы от реализации имущества, включенного в прогнозные планы приватизации на 2020, 2021 годы;

– 40 854 тыс. руб. – средства от продажи акций, учитываемые как источники финансирования дефицита бюджета;

– 10 446,97 тыс. руб. – доходы по договорам купли-продажи, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

#### ***4.11. Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности***

Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности за отчетный период приведены в таблице 17.

Таблица 17

## Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности за 2021 год

Показатели	Всего		в том числе по видам объектов областной государственной собственности					
			Недвижимое имущество (помещения, здания и необходимые для их использования земельные участки, имущественные комплексы (комплексы объектов недвижимости) и необходимые для их использования земельные участки)		Движимое имущество		Пакеты акций открытых акционерных обществ, доли	
	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
а) количество реализованных объектов областной государственной собственности (количество лотов, объявленных на торгах)	23	67,65	7	-	14	41,18	2	-
б) рыночная стоимость реализованных объектов областной государственной собственности, тыс. руб.*	107 139,85	4 269,34	55 605,5	-	1 126,35	44,88	50 408	-
в) объем доходов бюджета от приватизации объектов областной государственной собственности, тыс. руб.**	76 946,59	2 234,37	35 218,79	-	873,8	25,37	40 854	-

г) маржинальный доход областного бюджета от продажи объектов областной государственной собственности как сумма превышений итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок, тыс. руб.*	186,45	16,89	0,00	-	186,45	16,89	0	-
д) объем недополученных доходов в областной бюджет от приватизации объектов областной государственной собственности как сумма недополученных доходов от продажи государственного имущества посредством публичного предложения, продажи без объявления цены и недополученных доходов по причине несостоявшихся торгов в связи с отсутствием заявок, тыс. руб.)*	297 828,47	329,51	281 861,99	400,49	1 489,48	165,53	14 477	75,76

\* - при расчете показатели за 2021 и 2020 годы учтены с НДС;

\*\* - сумма средств, поступившая от приватизации в 2021 году без учета доходов от реализации преимущественного права субъектами малого и среднего предпринимательства.

#### **4.12. Сведения о результативности распоряжения областной государственной собственностью, находящейся в областной казне**

а) Индекс сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности:

- земельных участков областной государственной собственности, переданных по договорам аренды, составил 100%;

- земельных участков областной государственной собственности, переданных по договорам безвозмездного пользования, составил 100%;

- объектов недвижимости областной государственной собственности, переданных по договорам аренды, составил 100%;

- движимого имущества областной государственной собственности, переданного по договорам аренды, составил 100%;

- объектов недвижимости областной государственной собственности, переданных по договорам безвозмездного пользования, составил 100%;

- движимого имущества областной государственной собственности, переданного по договорам безвозмездного пользования, составил 100%.

б) индекс бюджетной эффективности распоряжения областной государственной собственностью:

- индекс бюджетной эффективности распоряжения объектами недвижимости областной государственной собственности составил 1,69. Значение выше базового обусловлено оплатой арендаторами платежей за аренду в соответствии с графиком уплаты арендной платы в связи с предоставлением в 2020 году отсрочки по причине распространения новой коронавирусной инфекции;

- индекс бюджетной эффективности распоряжения движимым имуществом областной государственной собственности составил 0,8. Значение меньше базового по причине технического состояния имущества, предоставляемого в аренду;

- индекс бюджетной эффективности земельными участками рассчитать не представляется возможным, поскольку отсутствуют расходы на их содержание.

в) индекс результативности аренды объектов областной государственной собственности:

- индекс результативности аренды земельных участков составил 100%;

- индекс результативности аренды объектов недвижимости областной государственной собственности составил 132%. Значение выше базового обусловлено оплатой арендаторами платежей за аренду в соответствии с графиком уплаты арендной платы в связи с предоставлением в 2020 году отсрочки по причине распространения новой коронавирусной инфекции (в 2020 году

АО «Международный Аэропорт Иркутск» была предоставлена отсрочка в размере 14 539,7 тыс. руб.).

- индекс результативности аренды движимого имущества областной государственной собственности составил 99,8%.

г) индекс результативности доверительного управления объектами областной государственной собственности не рассчитывался, так как в отчетный период объекты областной государственной собственности в доверительное управление не передавались;

д) индекс результативности концессии объектов областной государственной собственности не рассчитывался, так как в отчетном периоде объекты областной государственной собственности в концессию не передавались;

е) индекс результативности приватизации объектов областной государственной собственности составил 0. Значение меньше базового, т.к. на объекты, включенные в прогнозный план, отсутствует спрос ввиду низкой ликвидности имущества.

#### Выводы о результативности и эффективности всех форм распоряжения объектами областной государственной собственности:

В целом, в сфере распоряжения государственным недвижимым и движимым имуществом областной казны путем передачи его во временное пользование наблюдается стабильная ситуация с положительной динамикой в части увеличения объема поступлений в областной бюджет по сравнению с 2020 годом. Увеличение поступлений обусловлено оплатой арендаторами платежей за аренду в соответствии с графиком уплаты арендной платы в связи с предоставлением в 2020 году отсрочки по причине распространения новой коронавирусной инфекции согласно постановлению Правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года № 272-пп «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (АО «Международный Аэропорт Иркутск» предоставлена отсрочка уплаты арендной платы в размере 14 539,7 тыс. руб.).

Основными проблемами остаются острый дефицит объектов недвижимости областной государственной собственности, а также их низкая конкурентоспособность на рынке по причине неудовлетворительного физического и «морального» состояний, недостаточной технической оснащенности и сложности, и непредсказуемости процедуры совершения сделок.

Основная причина низкого уровня результативности приватизации объектов областной государственной собственности заключается в отсутствии

адекватного спроса на включенное в прогнозный план недвижимое имущество ввиду низкой ликвидности имущества.

В сфере распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области, путем предоставления их во временное пользование наблюдается ежегодное стабильное достижение плановых значений по объему поступления в бюджет.

## **Раздел 5. Формирование и оценка доходного потенциала областной государственной собственности**

### ***5.1. Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, также о передаче имущества областной государственной собственности по договорам пожертвования, купли-продажи за отчетный период***

В целях выполнения требований статьи 2 Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с порядком, установленным частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отчетном периоде Правительством Иркутской области осуществлялась безвозмездная передача имущества в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области, а также между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

*5.1.1. Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в федеральную собственность*

В соответствии с установленным порядком, принимая во внимание предложения Правительства Иркутской области, территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области приняты решения о передаче имущества, находящегося в федеральной собственности, в областную государственную собственность.

Сведения о безвозмездной передаче имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность в динамике по годам представлены в таблице 18.

Таблица 18

Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность за 2019-2021 годы

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году
Недвижимое имущество	11	194	41
Движимое имущество	1 220	0	1 239

В областную государственную собственность передано:

- 33 объекта недвижимости и 8 земельных участков, из них 1 земельный участок для строительства государственного архива Иркутской области, 1 земельный участок для эксплуатации автомобильной дороги М-55 «Байкал».

Сведения о безвозмездной передаче имущества из областной государственной собственности в федеральную собственность в динамике по годам представлены в таблице 19.

Таблица 19

Безвозмездная передача имущества из областной государственной собственности в федеральную собственность за 2019-2021 годы

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году
Недвижимое имущество	6	3	3
Движимое имущество	145	59 шт., 6 147л	249 шт.
Транспортные средства	5	0	5

Из областной государственной собственности в федеральную собственность передано:

- 3 объекта недвижимого имущества, их них 3 земельных участка;

- 249 единиц движимого имущества, в том числе видеорегистраторы, беспилотные летательные аппараты (для ФКУ "Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства»), системные блоки, мониторы, мыши компьютерные, клавиатуры, шкаф холодильный для хранения ветеринарных препаратов;

- 5 транспортных средств для осуществления деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области.

*5.1.2. Безвозмездная передача имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области*

В соответствии с установленным порядком, принимая во внимание волеизъявление органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Правительством Иркутской области приняты решения о передаче имущества, находящегося в областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области, из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность.

Сведения о безвозмездной передаче имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность в динамике по годам представлены в таблице 20.

Таблица 20

**Безвозмездная передача имущества  
из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской  
области в областную государственную собственность за 2019-2021 годы**

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году
Недвижимое имущество	22	87	201
Движимое имущество	1 штука и 1 комплект	1 698 шт., 4 комплекта	65 099 шт.
Транспортные средства	0	1	1

Из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность передано имущество, используемое ОГВ, ОГУП и ОГУ, созданными Иркутской областью, для целей, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

- ОГУ здравоохранения – 5 объектов недвижимости имущества, 1 земельный участок;

- 7 объектов недвижимости в областную государственную собственность Иркутской области, хозяйственное ведение ОГУЭП «Облкоммунэнерго»;

- 1 автодорога и 9 земельных участков для областного государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»;

- 2 объекта недвижимости и 172 земельных участков приняты в областную казну для предоставления ОГУ;

- 1 объект недвижимости для областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»;

- 3 объекта недвижимости для областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Черемхово и Черемховского района» имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Черемхово».

Движимого имущества передано в количестве 65 099 единиц, которое включает в себя: средства защиты, трансформаторные подстанции, запасные части, медицинское оборудование, проектная документация для использования областными учреждениями.

Сведения о безвозмездной передаче имущества из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области в динамике по годам представлены в таблице 21.

Таблица 21

**Безвозмездная передача имущества  
из областной государственной собственности в муниципальную собственность  
муниципальных образований Иркутской области за 2019-2021 годы  
(без учета передачи объектов аварийно-технического запаса)**

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году
Недвижимое имущество	189	597	374
Движимое имущество	20 936 шт., 140 т, 187 091 кг, 2 015 кв. м, 204 м., 12 п.м., 3 499 уп.,	7 680 030 шт., 33 025,27л, 2 751 117 пар, 1 505 м, 235 уп., 300 канистр, 174т	1 484 031 шт.; 122 463 л; 25 кг; 3 803 кв.м; 2 806,38 м;

	303 комплекта		969 уп.; 5 301 набор; 4 пары; 1 951 комп/доза
Транспортные средства	64	70	32

Для решения вопросов местного значения в рамках разграничения полномочий между Иркутской областью и муниципальными образованиями Иркутской области в отчетном периоде из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области осуществлена безвозмездная передача следующего имущества:

- Недвижимого имущества передано 374 объекта, из них: 49 объектов жилищного фонда, 74 нежилых здания, 6 нежилых помещений, 178 земельных участков, 67 сооружений.

- Движимого имущества передано в количестве 1 484 031 единицы, которое включает в себя: спортивный инвентарь, противопожарное оборудование, музыкальные инструменты, противогазы, оргтехника, книги, отличительные знаки, интерактивные панели, методический материал, бытовая техника, дезинфицирующие средства, средства защиты, оборудование для детского сада, комплектующие для автомобиля, народные костюмы, тест полоски, медицинские оборудование, книги, спортивно-технологическое оборудование; 122 463 л – бензин, дизельное топливо, концентрат кислородный, средство химической защиты растений; 25 кг - технологическое оборудование и инвентарь; 3 803 кв. м - технологическое оборудование и инвентарь; 2 806,38 м - технологическое оборудование и инвентарь, движимое имущество; 969 уп. - технологическое оборудование и инвентарь, движимое имущество; 5 301 набор - технологическое оборудование и инвентарь; 4 пары – спортивное оборудование; 1 951 комп/доза - технологическое оборудование.

## ***5.2. Сведения о государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности за отчетный период***

За отчетный период сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 24 земельных участка. Объем бюджетных расходов, связанных с проведением кадастровых работ по государственным контрактам составил – 546,13 тыс. руб.

За отчетный период в целях проведения технической инвентаризации и постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости областной государственной собственности проведено обследование 77 объектов недвижимого имущества. Объем бюджетных расходов, связанных с проведением

инвентаризационных работ по государственным контрактам, составил – 1 014,2 тыс. руб.

Количество и доля объектов областной государственной собственности, в отношении которых зарегистрированы вещные права, от общего числа объектов, подлежащих государственной регистрации, представлены в таблице 22.

Таблица 22

Количество и доля объектов областной государственной собственности, в отношении которых зарегистрированы вещные права, от общего числа объектов, подлежащих государственной регистрации, нарастающим итогом

	Общее количество объектов недвижимости, подлежащих регистрации	Зарегистрировано на 01.01.2022	
		количество	%
Собственность Иркутской области	22 039	12 830	58,21
Оперативное управление	8 362	6 773	81,00
Хозяйственное ведение	8 294	149	1,80

Количество земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Иркутской области, в отчетном периоде составляет 173 земельных участка. Доля земельных участков, на которые зарегистрировано право государственной собственности Иркутской области от общего количества земельных участков, подлежащих регистрации в отчетном периоде, составляет 100%.

Количество земельных участков, на которые зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования – 163 земельных участков. Доля земельных участков, на которые зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования от общего количества земельных участков, подлежащих регистрации в отчетном периоде, составляет 100%.

### **5.3. Сведения о полноте учета объектов областной государственной собственности с указанием доли объектов областной государственной собственности, на которые зарегистрировано право Иркутской области**

В Реестре по состоянию на конец отчетного периода учтено 22 039 объектов недвижимости. Из них осуществлена государственная регистрация права собственности Иркутской области на 12 830 объектов недвижимости, что составляет 58,21%.

В Реестре на конец отчетного периода учтено 5 193 земельных участка. Из них осуществлена государственная регистрация права собственности Иркутской области на 5 075 земельных участков, что составляет 97,7%.

#### **5.4. Сведения об актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов областной государственной собственности**

На территории Иркутской области утверждены следующие результаты государственной кадастровой оценки объектов недвижимости:

- земельные участки категории земель сельскохозяйственного назначения, постановлением Правительства Иркутской области от 15 марта 2017 года № 159-пп;

- земельные участки категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, постановлением Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 808-пп;

- земельные участки категории земель населенных пунктов, земель лесного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов, постановлением Правительства Иркутской области от 26 ноября 2020 года № 969-пп;

- объекты недвижимости жилищного и нежилого фонда (здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства), постановлением Правительства Иркутской области от 14 ноября 2016 года № 723-пп.

В связи с обращениями правообладателей земельных участков в областное государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, в 2021 году отделом подготовлено:

1) 3 проекта постановления Правительства Иркутской о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области № 808-пп, в отношении 10 земельных участков;

2) 13 проектов постановления Правительства Иркутской о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области № 969-пп, в отношении 1 284 земельных участков.

На основании обращения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области (Управление Росреестра по Иркутской области) в министерство имущественных отношений Иркутской области об пересчете кадастровой стоимости в связи с исправлением технической ошибки, содержащейся в Едином государственном реестре недвижимости, в отчетном периоде подготовлен 1 проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 14 ноября 2016 года № 723-пп, в отношении 8 объектов недвижимости.

По исковым заявлениям об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, поданным в Иркутский областной суд, ответчиком по которым являлось Правительство Иркутской области, в 2021 году министерством подготовлено 783 правовых позиции в отношении 941 объектов недвижимости.

В 2021 году областным государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» проведена государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, за исключением земельных участков.

По итогам анализа предварительных отчетных документов и замечаний к ним, инициировано внесение изменений в постановление Правительства № 642-пп, о переносе срока государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, за исключением земельных участков на 2023 год (постановление Правительства Иркутской области от 24 ноября 2021 года № 882-пп).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 октября 2017 года № 642-пп «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области» на территории Иркутской области в 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка всех земельных участков без учета категории.

На территории Иркутской области в соответствии с требованиями статьи 24.18 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при управлении Росреестра по Иркутской области создана комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

В состав комиссии, в том числе входят представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (министерства имущественных отношений Иркутской области).

В рамках заседания комиссии при Управлении Росреестра по рассмотрению споров в 2021 году рассмотрено 472 отчета об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости.

В 2021 году проведено 4 заседания межведомственной группы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

**5.5. Сведения об организации работы по определению целевого назначения областного государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, с указанием доли объектов учета областной государственной собственности, для которых определена целевая функция, в общем количестве объектов учета, находящихся в областной государственной собственности**

В рамках осуществляемых полномочий по контролю за целевым использованием областной государственной собственности:

- проведено 5 выездов на земельные участки, расположенные на территории города Иркутска и Иркутской области. По результатам выездов приняты меры в соответствии с действующим законодательством;

- в результате проверок использования областной государственной собственности, предоставленной ОГУ в постоянное (бессрочное) пользование, выявлены факты незаконного использования третьими лицами 11 частей и 4 земельных участков примерной площадью 64 680 кв. м;

- по результатам проверок объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за ОГУ, выявлены следующие нарушения:

помещения (поз.№17 на втором этаже, поз.№8 и поз.№11 на третьем этаже) общежития в г. Черемхово по ул. Ленина, д.9 и здание прачечной в п. Хужир по ул. Байкальская, д.36 общей площадью 112 кв. м используются не по целевому назначению (административные цели, медицинский кабинет и склад соответственно); нежилые помещения в двух объектах недвижимости (поз.№24 и поз.№30 на четвертом этаже общежития в г. Черемхово, ул. Ленина, д.9 и три помещения на втором этаже дома малосемейных в г. Черемхово, ул. Орджоникидзе, д.18А) общей площадью 82,1 кв. м используются в качестве жилых; жилые помещения в двух объектах недвижимости (поз. № 8,11,18,23,24,26-28 на третьем этаже общежития в г. Черемхово, ул. Ленина, д.9 и пять помещений дома малосемейных в г. Черемхово, ул. Орджоникидзе, д.18А общей площадью 229,2 кв. м используются в качестве нежилых;

в 16 объектах недвижимости общей площадью 458,8 кв. м заключены договоры аренды в нарушение действующего законодательства;

в 8 объектах недвижимости без оформления договоров безвозмездного пользования 10 ссудополучателей занимают общую площадь 936,5 кв. м;

не оформлено безвозмездное пользование транспортного средства балансовой стоимостью 954,99 тыс. руб.;

выявлено незаконное размещение рекламы на одном объекте недвижимости и ограждении.

### 5.6. Сведения о доходном потенциале областной государственной собственности

Сведения о доходном потенциале областной государственной собственности приведены в таблице 23.

Таблица 23

#### Показатели доходного потенциала областной государственной собственности

Показатели	Виды объектов областной государственной собственности			
	Объекты недвижимости		Земельные участки	
	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Объем и динамика бюджетных расходов на содержание и обслуживание объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне (тыс. руб.)	14 019,6	134,8	0	0
Уровень освоения бюджетных средств на работы по инвентаризации объектов областной государственной собственности	86,13%	136,65	95,1%	116,1
Уровень освоения бюджетных средств на работы по оценке объектов областной государственной собственности	99,99%	100,34	100,0%	300,3
Доля объектов недвижимости, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов недвижимости, находящихся в областной казне на начало отчетного периода	97,9%	103,5	49,1%	80,9
Коэффициент доходности объектов недвижимости по результатам торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости	-0,32	-	_*	-
Уровень недополученных доходов областного бюджета при реализации прав на объекты недвижимости по причине невыполнения плана по вовлечению объектов недвижимости в хозяйственный оборот в отчетном периоде и (или) невыполнения плана по учету объектов недвижимости за предшествующий отчетному период (коэффициент упущенной выгоды при реализации прав на объекты недвижимости)	8,08	_**	_***	-
Уровень востребованности объектов недвижимости по результатам торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости	0,29	-	1	100
Степень готовности объектов недвижимости к реализации	0,017	113,33	_****	-

\* - коэффициент доходности земельных участков по результатам торгов по предоставлению прав на земельные участки определить не представляется возможным, так как в отчетном периоде проведены торги на право заключения договора аренды земельного участка, заключен 1 договор аренды земельного участка с единственным участником, торги признаны несостоявшимися;

\*\* - определить темп роста не представляется возможным ввиду того, что в 2020 году упущенная выгода при реализации прав на объекты недвижимости отсутствовала (коэффициент упущенной выгоды отрицательный);

\*\*\* - определить значение уровня недополученных доходов областного бюджета при реализации прав на земельные участки, находящиеся в государственной собственности Иркутской области, не представляется возможным поскольку предоставление указанных земельных участков носит заявительный характер;

\*\*\*\* - определить степень готовности земельных участков к реализации не представляется возможным, в связи с тем, что распоряжение земельными участками осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ.

Увеличение бюджетных расходов на содержание и обслуживание объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, по сравнению с 2020 годом составило 3 619,8 тыс. руб., в том числе за счет средств на охрану объектов областной государственной собственности, увеличения денежных средств на оплату взносов в фонд капитального ремонта (за счет приобретения квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в количестве 348 единиц).

Выводы о том, как результаты деятельности по учету, оформлению прав на имущество, их перераспределению влияют на доходный потенциал областной государственной собственности:

Оформление права собственности Иркутской области на земельные участки позволяет Правительству Иркутской области осуществлять процедуры установления сервитута, предоставления в аренду, предоставления в собственность, предоставления в постоянное (бессрочное) пользование ОГУ, которые являются плательщиками земельного налога (поступает в бюджеты соответствующих муниципальных образований), приватизации.

Постановка на кадастровый учет и государственная регистрация объектов позволит сохранить объекты недвижимого имущества в областной государственной собственности Иркутской области.

Оформление надлежащим образом прав на государственное имущество позволяет не только совершать в отношении него сделки, тем самым вовлекать его в хозяйственный оборот, обеспечивая доходы областного бюджета, но и реализовывать различные государственные программы, выполнять государственные функции, в зависимости от целей приобретения и назначения такого имущества.

Основным эффектом государственной регистрации прав на объекты недвижимости является возникновение вещного права, что дает возможность уполномоченному исполнительному органу государственной власти Иркутской

области осуществлять распорядительные действия по владению, пользованию или распоряжению данными объектами.

## **Раздел 6. Защита имущественных интересов и контроль в сфере управления областной государственной собственностью**

### **6.1. Сведения о результатах проверок целевого использования и эффективного использования областной государственной собственности**

В рамках осуществляемых полномочий министерством проводятся проверки использования областной государственной собственности. Осуществляются как плановые, так и внеплановые проверки с выездом на место.

В отчетном периоде проведено 72 проверки, в том числе:

- использования областной государственной собственности в 59 ОГУ.

Количество проверенных ОГУ в разрезе учредителей за отчетный период представлены в таблице 24.

Таблица 24

Количество проверенных ОГУ в разрезе учредителей за 2021 год

<b>Учреждения, подведомственные:</b>	<b>2021 год</b>
министерству здравоохранения Иркутской области	11
министерству образования Иркутской области	10
министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	19
министерству труда и занятости Иркутской области	6
министерству культуры и архивов Иркутской области	1
министерству имущественных отношений Иркутской области	1
министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	1
министерству спорта Иркутской области	2
министерству лесного комплекса Иркутской области	4
службе ветеринарии Иркутской области	3
агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	1

- использования областной государственной собственности в 13 органах государственной власти: министерство финансов Иркутской области; служба записи актов гражданского состояния Иркутской области; территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области; министерство лесного комплекса Иркутской области; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Тулунскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Ольхонскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Киренскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Аларскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Бодайбинскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской

области по Иркутскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Усть-Кутскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Нижнеудинскому лесничеству; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Усольскому лесничеству.

Сведения о проверенном имуществе в рамках проведенных проверок использования областной государственной собственности в отчетном периоде, представлены в таблице 25.

Таблица 25

Сведения об объектах областной государственной собственности,  
проверенных в отчетном периоде

Объект проверки	Количество, ед.	Общая площадь, кв.м.	Общая балансовая (кадастровая) стоимость, тыс. руб.
Объекты недвижимости	781	386 383,66	12 425 980,9
Земельные участки	216	3 243 975,33	1 757 137,26
Транспортные средства, самоходные машины, плавсредства, лодочные моторы, подлежащие государственной регистрации	669	-	923 609,24
Дорогостоящее движимое имущество (стоимостью $\geq$ 500 тыс. руб. за единицу)	597	-	1 378 105,05

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок ОГУ за 2019-2021 годы представлен в таблице 26.

Таблица 26

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок ОГУ  
за 2019-2021 годы

Нарушения	Доля выявленных нарушений в ОГУ от общего числа проверенных ОГУ, %		
	2019г.	2020г.	2021г.
Отсутствие правоустанавливающих документов, свидетельствующих о вещных правах на областное государственное имущество	32	23	39
Факты несоответствия данных техпаспортов (перепланировки) объектов недвижимости	82	74	68
Факты нецелевого использования областной государственной собственности	45	25	22
Факты неэффективного использования областной государственной собственности	50	34	46
Факты неудовлетворительного состояния областной государственной собственности	55	34	39
Несоответствие бухгалтерского учета данным Реестра	13	32	34

Неучтенное имущество	58	58	56
----------------------	----	----	----

Выявленные нарушения отражены в актах проверок. Указанные акты представлены руководителям проверенных ОГУ. Копии актов направлены учредителям проверенных ОГУ и в Прокуратуру Иркутской области.

а) доля расторгнутых договоров (аренды, безвозмездного пользования и пр.) по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности в общем количестве таких договоров в отчетном периоде:

- договоры аренды объектов недвижимости областной государственной собственности по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности не расторгались;

- договоры безвозмездного пользования областным государственным имуществом по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности не расторгались;

- договоры аренды земельных участков по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности не расторгались.

б) доля исполненных в срок требований контролирующих органов и организаций по устранению нарушений в сфере управления областной государственной собственностью от общего числа выявленных фактов нарушений – 100%;

в) за отчетный период обращения граждан, касающихся нанесения вреда и порчи областной государственной собственности, в Правительство Иркутской области не поступало.

**6.2. Сведения о результатах деятельности по защите имущественных интересов Иркутской области, в том числе доля судебных решений, вынесенных в пользу Правительства Иркутской области, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области, к общему количеству судебных решений, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области**

В целях защиты имущественных интересов Иркутской области за отчетный период предъявлено 593 иска (заявления) к гражданам и юридическим лицам, в том числе административные иски об освобождении от исполнительского сбора,

заявления об обжаловании действий (бездействий), ненормативных актов органов государственной власти и местного самоуправления, жалобы на постановления о привлечении к административной ответственности и заявления о включении требований в реестр требований кредиторов.

Доля судебных решений, вынесенных в пользу Правительства Иркутской области, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам к общему количеству судебных решений, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области, составила 95% (309 из 323). При этом, отказ истца от заявленных исковых требований, либо отказ в удовлетворении заявленных требований зачастую вызван добровольным исполнением ответчиками заявленных требований, что также является достижением положительного результата.

Сумма исковых требований за 2021 год составила 158 759,75 тыс. руб., в том числе по взысканию основного долга (арендная плата, неосновательное обогащение) 115 683,9 тыс. руб.; неустойка, пени, штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами составили 43 076,5 тыс. руб.

Судебными решениями удовлетворены требования о взыскании на общую сумму 34 710,21 тыс. руб., в том числе основной долг 21 908,23 тыс. руб., неустойки, пени, штрафов 12 801,98 тыс. руб.

В производстве судов находятся нерассмотренные требования о взыскании 98 815,78 тыс. руб., в том числе основного долга на сумму 95 346,61 тыс. руб.; неустойки, пени, штрафов на сумму 3 469,17 тыс. руб.

За отчетный период Правительство Иркутской области было привлечено ответчиком, либо в качестве третьего лица без самостоятельных требований или заинтересованного лица, по следующим категориям дел:

- о признании незаконным решений, действий (бездействий) органов государственной власти Иркутской области и местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

- о признании недействительными нормативных правовых актов Иркутской области;

- о понуждении исполнения обязательств;

- по спорам о праве собственности;

- о признании недействительными сделок;

- по спорам, вытекающим из жилищных правоотношений;

- о предоставлении жилого помещения по договору специализированного жилищного фонда;

- о признании права на самовольные постройки;

- о сносе самовольных построек;

- об установлении кадастровой стоимости земельного участка равной его рыночной стоимости и по иным категориям дел.

Общее количество поступивших исков и заявлений составило 1 919, в том числе:

891 административный иск об установлении кадастровой стоимости земельного участка равной его рыночной стоимости;

33 иска о признании права на самовольные постройки, либо о сносе самовольных построек;

102 иска (заявления) о признании незаконным решений, действий (бездействий) органов государственной власти и местного самоуправления, о признании недействительными ненормативных правовых актов;

46 исков о признании права муниципальной собственности на бесхозное имущество;

98 исков о признании права собственности на земельный участок, жилой дом, иные объекты;

421 иск о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

25 исков о недействительности договоров купли-продажи, аренды, договора безвозмездного срочного пользования;

303 иска (заявления) по иным категориям споров.

Всего общее количество исков (заявлений), поступивших в производство судов в 2021 году по защите имущественных интересов Иркутской области – 2 512, что значительно выше аналогичных показателей за 2020 и 2019 годы (соответственно 839 и 957).

Количество предъявленных Правительством Иркутской области исков составило 593, что превышает показатели 2020 и 2019 годов (221 и 232 соответственно).

#### Выводы о результативности деятельности по защите имущественных интересов Иркутской области и контролю в сфере управления областной государственной собственностью:

Общее количество предъявленных к Правительству Иркутской области исков и заявлений увеличилось по сравнению с 2020 годом и прошлыми периодами и составило 1 919 исков (618 в 2020 году, 725 в 2019 году).

Нарастающая динамика количества споров обусловлена увеличением количества предъявленных к Правительству Иркутской области исков по установлению кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства в размере рыночной стоимости (891 в 2021 году; 138 в 2020 году; 150 в 2019), а также увеличением количества исков о предоставлении

жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (421 в 2021 году; 53 в 2020 году).

В сфере контроля за управлением областной государственной собственностью необходимо отметить, что в отчетном периоде количество и структура выявляемых нарушений по отношению к 2019–2020 годам имеет незначительные изменения. Так, в проверенных в 2021 году 59 ОГУ и 13 ОГВ выявлено:

- в 23 ОГУ (к 12 ОГУ в 2019 году и 12 ОГУ в 2020 году) и 8 ОГВ (к 6 ОГУ в 2020 году) отсутствуют правоустанавливающие документы (не зарегистрированы вещные права) на 101 объект недвижимости общей площадью 11 656,1 кв. м, на 67 земельных участков общей площадью 374 077,3 кв. м; не сформированы и не поставлены на кадастровый учет 53 земельных участка;

- в 40 ОГУ (к 31 ОГУ в 2019 году и 39 ОГУ в 2020 году) и 12 ОГВ (к 3 ОГВ в 2019 году и 8 ОГВ в 2020 году) установлены факты несоответствия данных технических паспортов (перепланировки) в 241 объекте недвижимости (99 и 165 соответственно);

- в 13 ОГУ (к 17 ОГУ в 2019 году и 13 ОГУ в 2020 году) и 2 ОГВ (к 1 ОГВ в 2019 году и 4 ОГВ в 2020 году) выявлены факты нецелевого использования областного государственного имущества: помещения (поз.№17 на 2-ом этаже, поз.№8 и поз.№11 на 3-ем этаже) общежития в г. Черемхово, ул. Ленина, д.9 и здание прачечной в п. Хужир, ул. Байкальская, д.36 общей площадью 112 кв. м используются не по целевому назначению (административные цели, медицинский кабинет и склад соответственно); нежилые помещения в двух объектах недвижимости (поз.№24 и поз.№30 на 4-ом этаже общежития в г. Черемхово, ул. Ленина, д.9 и три помещения на 2-ом этаже дома малосемейных в г. Черемхово, ул. Орджоникидзе, д.18А) общей площадью 82,1 кв. м используются в качестве жилых; жилые помещения в двух объектах недвижимости (поз.№№8,11,18,23,24,26-28 на 3-ем этаже общежития в г. Черемхово, ул. Ленина, д.9 и пять помещений дома малосемейных в г. Черемхово, ул. Орджоникидзе, д.18А общей площадью 229,2 кв. м используются в качестве нежилых; в 16 объектах недвижимости общей площадью 458,8 кв. м заключены договоры аренды в нарушение действующего законодательства - годовые выпадающие доходы составляют 1 874,3 тыс. руб.; 10 ссудополучателей занимают общую площадь 936,5 кв. м в 8 объектах недвижимости без оформления в установленном порядке договоров безвозмездного пользования; зафиксированы факты незаконного использования третьими лицами 11 частей и 4 земельных участков примерной площадью 64 680 кв. м; не оформлено безвозмездное пользование транспортного средства

балансовой стоимостью 954,99 тыс. руб.; выявлено незаконное размещение рекламы на одном объекте недвижимости и ограждении;

- в 27 ОГУ (к 19 ОГУ в 2019 году и 18 ОГУ в 2020 году) и 6 ОГВ (к 7 ОГВ в 2020 году) выявлены факты неэффективного использования областного государственного имущества: 64 объектов недвижимости общей площадью 12 006,4 кв. м; трех частей и 15 земельных участков примерной площадью 162 588,7 кв. м; 24 единиц транспортных средств, 11 единиц самоходных машин, 2 лодок, подлежащих регистрации; 3 единиц движимого имущества стоимостью свыше 500 тыс. руб. за единицу;

- в 23 ОГУ (к 21 ОГУ в 2019 году и 18 ОГУ в 2020 году) и 12 ОГВ (к 1 ОГВ в 2019 году и 10 ОГВ в 2020 году) обнаружены факты неудовлетворительного состояния областного государственного имущества: 62 объектов недвижимости общей площадью 12 367,8 кв. м; 95 единиц транспортных средств и 7 единиц самоходных машин, подлежащих регистрации; 17 единиц движимого имущества стоимостью свыше 500 тыс. руб. за единицу;

- в 20 ОГУ (к 5 ОГУ в 2019 году и 17 ОГУ в 2020 году) и 8 ОГВ (к 2 ОГВ в 2020 году) выявлены несоответствия балансовой (кадастровой) стоимости данных Реестра с данными бухгалтерского учета: 20 объектов недвижимости; 31 земельного участка; 22 единиц транспортных средств, 19 единиц самоходных машин, 2 лодок и 12 лодочных моторов, подлежащих регистрации; 63 единиц движимого имущества стоимостью свыше 500 тыс. руб. за единицу;

- в 33 ОГУ (к 22 ОГУ в 2019 году и 31 ОГУ в 2020 году) и 8 ОГВ (к 2 ОГВ в 2019 году и 5 ОГВ в 2020 году) выявлены излишествующие (неучтённые) нефинансовые активы в количестве 133 шт., в том числе недвижимое имущество в количестве 31 шт., что указывает на формальное проведение ОГУ и ОГВ обязательных инвентаризаций основных средств.

Нарушения являются следствием того, что региональным законодательством не урегулированы: нормативы потребности областных государственных учреждений в транспортных средствах; нормативы площади кабинетов (рабочих мест) для размещения рабочих и служащих Иркутской области; меры административного воздействия на должностных лиц ОГУ за незаконное использование (распоряжение) областной государственной собственностью.

**Раздел 7. Обоснование наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью в отчетном периоде.**

***7.1 Решения о передаче объектов областной государственной собственности в концессию***

Решения о передаче объектов областной государственной собственности в концессию в отчетном периоде не принимались.

***7.2. Решения о передаче объектов областной государственной собственности в доверительное управление***

Решения о передаче объектов областной государственной собственности в доверительное управление в отчетном периоде не принимались.

***7.3. Решения об учреждении ОГУ, деятельность которых направлена на исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти в сфере земельно-имущественных отношений***

В отчетном периоде решений об учреждении ОГУ, деятельность которых направлена на исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти в сфере земельно-имущественных отношений, не принималось.

***7.4. Решения о создании (учреждении), реорганизации и выходе из состава учредителей (участников) некоммерческих организаций, за исключением ОГУ***

Решения о создании (учреждении), реорганизации и выходе из состава учредителей (участников) некоммерческих организаций, за исключением ОГУ в отчетном периоде не принимались.

***7.5. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйственных обществ***

Решение: ликвидация акционерного общества «Искра» (далее – АО «Искра»).

***Реализуемость решения:***

***Целесообразность:*** данное решение обусловлено тем, что за период с 2017-2020 годы АО «Искра», 100%-й пакет акций которого находится в государственной собственности Иркутской области, стабильно убыточно, имелась задолженность по заработной плате и налогам, размер чистых активов ниже размера уставного капитала, на все имущество АО «Искра» Управлением

Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области наложены аресты.

Главная причина ухудшения финансово-экономического состояния АО «Искра» в том, что расходы значительно превышали получаемые доходы от основной деятельности.

*Правовая основа:* Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

*Вариативность:* отсутствует.

***Эффективность решения:***

*Бюджетная и экономическая эффективность* заключается в получении Иркутской областью имущества, оставшегося после ликвидации АО «Искра».

*Технологическая эффективность* отсутствует.

***Безопасность/рискованность решения:***

*Социальная значимость решения* заключается в погашении образовавшейся задолженности по заработной плате перед работниками АО «Искра», а также задолженности по налогам и сборам, кредиторами.

*Стратегическая значимость решения* обусловлена тем, что после передачи в собственность Иркутской области имущества, оставшегося после ликвидации, в том числе земельных участков, расположенных вдоль Байкальского и Александровского трактов, данное имущество будет использовано в интересах Иркутской области.

Объект не является *уникальным*.

#### ***7.6. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности***

В 2021 году были реализованы на торгах пакеты акций, принадлежащие Иркутской области:

ОАО «Горожанин» в размере 20% уставного капитала;

ОАО «Сибэкспоцентр» в размере 16,7% уставного капитала (торги по продаже пакета акций состоялись в декабре 2021 года. Государственная регистрация перехода права собственности к покупателю завершена в феврале 2022 года).

#### ***7.7. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности***

Решение: ООО «Региональное авиационное агентство международных экономических связей «РАМЭС» (далее – ООО «РАМЭС»), учредителем которого являлся АО «Международный Аэропорт Иркутск» с долей участия 4%,

выход из состава участников 1 ноября 2021 года по решению Совета директоров АО «Международный Аэропорт Иркутск».

**Реализуемость решения:**

**Целесообразность:** ООО «РАМЭС», учредителем которого являлся АО «Международный Аэропорт Иркутск» с долей участия 4%, общие собрания участников не проводило, прибыль среди участников не распределяло, размер доли (4%) в уставном капитале не позволял АО «Международный Аэропорт Иркутск» влиять на принимаемые ООО «РАМЭС» решения.

**Правовая основа:** пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 8 февраля 1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью».

**Вариативность:** альтернативы отсутствуют.

**Эффективность решения:**

**Бюджетная и экономическая эффективность** решения отсутствует.

**Технологическая эффективность** отсутствует.

**Безопасность/рискованность решения:**

**Социальная значимость** решения отсутствует.

Объект не является уникальным.

**Решение:** Прекращение участия АО «КРИО» в Автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Иркутской области» (далее – АНО «АИРИО»).

**Реализуемость решения:**

**Целесообразность:** решение принято в связи добровольной ликвидацией АНО «АИРИО»

**Правовая основа:** Советом директоров АО «КРИО» 30 апреля 2021 года принято решение о прекращении участия АО «КРИО» в АНО «АИРИО».

**Вариативность:** альтернативы отсутствуют.

**Эффективность решения:**

**Бюджетная и экономическая эффективность** решения отсутствует.

**Технологическая эффективность** отсутствует.

**Безопасность/рискованность решения:**

**Социальная значимость** решения отсутствует.

**Стратегическая значимость** заключается в оптимизации расходов АО «КРИО».

Объект не является уникальным.

**Решение:** Изменение существенных условий участия АО «КРИО» в обществе с ограниченной ответственностью «Лаборатория цифровых технологий проектирования» (далее – ООО «ЛЦТП»).

**Реализуемость решения:**

**Целесообразность:** Правительством Иркутской области рассматривается вопрос по созданию регионального банка экономически эффективной проектной документации повторного использования (банка «готовых решений под ключ»). Платформой для создания такого банка предложено ООО «ЛЦТП». С учетом

перспективы замены участника ООО «ЛЦТП» с АО «КРИО» на Иркутскую область, согласно требованиям законодательства, требуется изменение организационно-правовой формы ООО «ЛЦТП».

*Правовая основа:* пункт 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации, преобразование ООО «ЛЦТП» в акционерное общество приведет к изменению условий участия АО «КРИО», поскольку АО «КРИО» прекратит участие в ООО «ЛЦТП», но приобретает права акционера в созданном в результате преобразования акционерном обществе.

*Вариативность:* участие Иркутской области в ООО «ЛЦТП» посредством уполномоченного органа.

***Эффективность решения:***

*Бюджетная и экономическая эффективность* решения отсутствует.

*Технологическая эффективность* отсутствует.

***Безопасность/рискованность решения:***

*Социальная значимость* решения отсутствует.

*Стратегическая значимость* реализация Иркутской областью национального проекта «Цифровое строительство».

Объект не является уникальным.

#### ***7.8. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйствующих субъектов, находящихся в собственности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности***

Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйствующих субъектов, находящихся в собственности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности не принимались.

#### ***7.9. Решения по отчуждению иного имущества, находящегося в областной государственной собственности, цена сделки по которому превышает 10000000 (десять миллионов) рублей***

В отчетном периоде были приняты решения о приватизации следующего имущества, находящегося в областной государственной собственности:

1. Пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» в размере 16,7% уставного капитала рыночной стоимостью 31 300 тыс. руб. (имущество реализовано в декабре 2021 года по рыночной стоимости);

***Реализуемость решения:***

*Целесообразность принятия решения:* оптимизация структуры областной государственной собственности.

*Правовая основа:* решение принято в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и

муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ), Законом Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон № 62-оз), Законом Иркутской области от 15 октября 2020 года № 85-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2021 год».

*Вариативность:* альтернативные варианты отсутствуют.

**Эффективность решения:**

*Бюджетная эффективность:* источник финансирования областного бюджета.

*Экономическая эффективность и технологическая эффективность принятия решения отсутствуют.*

**Безопасность/рискованность решения:** решение о приватизации пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» принято с учетом статьи 25 Закона № 178-ФЗ, согласно которой доля акций акционерного общества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция, а также учитывая положения Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в части сокращения доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством.

2. Объектов недвижимости.

2.1. Комплекса объектов недвижимости, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 209А (далее – комплекс объектов), рыночной стоимостью 25 995 тыс. руб. с НДС (имущество реализовано в январе 2021 года посредством публичного предложения, цена продажи – 12 997,5 тыс. руб.);

2.2. Гаража площадью 730,6 кв. м с земельным участком площадью 2 074 кв. м, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 209-а, рыночной стоимостью 11 255,5 тыс. руб. (имущество реализовано в марте 2021 года посредством публичного предложения, цена продажи – 10 129,95 тыс. руб.);

**Реализуемость решений:**

*Целесообразность принятия решений:* оптимизация структуры областной государственной собственности.

*Правовая основа:* решения приняты в соответствии с Законом № 178-ФЗ, Законом № 62-оз, Законом Иркутской области от 8 ноября 2019 года № 105-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2020 год».

*Вариативность:* договор аренды комплекса объектов. Альтернативные варианты в отношении гаража с земельным участком отсутствуют.

### ***Эффективность решения:***

***Бюджетная эффективность:*** повышение неналоговых доходов областного бюджета.

***Экономическая эффективность принятия решения в отношении комплекса объектов:*** единовременное поступление доходов в областной бюджет. Экономическая эффективность принятия решения в отношении гаража с земельным участком отсутствует.

***Технологическая эффективность*** принятия решений отсутствует.

Выводы, характеризующие обоснованность наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью:

Решения об отчуждении областного государственного имущества посредством приватизации приняты в целях увеличения неналоговых доходов и оптимизации структуры областной государственной собственности.

Решение о приватизации пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр», находящегося в государственной собственности Иркутской области, принято в целях оптимизации структуры областной государственной собственности, с учетом статьи 25 Закона № 178-ФЗ, согласно которой доля акций акционерного общества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция, а также учитывая положения Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в части сокращения доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством.

Принятые Правительством Иркутской области решения о безвозмездной передаче имущества областной государственной собственности в федеральную и муниципальную собственность выполнены в целях исполнения требований статьи 2 Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области, а также между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области.

## **Раздел 8. План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью**

### ***8.1. Описание основных проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, выявленных в отчетном периоде***

Основными проблемами в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью остаются:

- Высокая степень износа имущества, находящегося на праве оперативного управления у ОГУ, и закрепленного на праве хозяйственного ведения за ОГУП.

- Низкий уровень инвестирования в основные фонды областной государственной собственности.

- Низкий уровень результативности приватизации объектов областной государственной собственности связан с незначительным уровнем спроса на объекты, включенные в прогнозный план, ввиду низкой ликвидности имущества.

- Высокий показатель амортизации имущества, находящегося в областной казне, а также отсутствие бюджетного финансирования на обеспечение надлежащего содержания, сохранности, включая меры по повышению инвестиционной привлекательности.

- Наличие нарушений использования областной государственной собственности, в том числе, связано с постоянным недофинансированием ОГУ на текущий и капитальный ремонт, а также отсутствием на федеральном и региональном уровне законодательства, регулирующего нормативы потребности ОГУ в транспортных средствах; в помещениях для размещения рабочих и служащих в целях оказания услуг и выполнения работ, относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации, в разрезе отраслей и направлений деятельности.

- Отсутствие бюджетного финансирования на изготовление технической документации в целях государственной регистрации вещных прав Иркутской области на объекты недвижимости (зарегистрировано 88%).

- Наличие невостребованного имущества, которое формируется в основном в результате оптимизации, ликвидации и реорганизации областных структур.

- Отсутствие в сметах ОГУ средств на списание и демонтаж разрушенных объектов (в том числе изготовление ПСД).

- Некачественное строительство и отсутствие строительного контроля, надзора за качеством строительства и приемки объектов строительства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Некачественное проведение экспертизы приобретаемых жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Рост задолженности нанимателей – детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по уплате коммунальных платежей, влияющий на сроки и качество ремонтных работ, относящихся к полномочиям управляющих компаний.

**8.2. Прогнозные значения основных параметров социально-экономического развития Иркутской области, значимых для повышения результативности и эффективности деятельности Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, на очередной год**

Прогнозные значения основных параметров социально-экономического развития Иркутской области, влияющих на повышение результативности и эффективности деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2022 год приведены в таблице 27.

**8.3. Направления и основные мероприятия по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью, которые могут быть включены в основные плановые и прогнозные документы Иркутской области**

В целях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью разработан план мероприятий на 2022 год, представленный в таблице 27.

Таблица 27

План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2022 год

№ п/п	Мероприятия	Прогнозные значения основных параметров	Сроки	Ответственный исполнитель
1	Создание, ликвидация, реорганизация областных государственных учреждений путем слияния, присоединения государственных учреждений	1.1. реорганизация в 2 ОГУ в сфере образования 1.2. реорганизация 3 ОГУ в сфере здравоохранения 1.3. ликвидация 1 ОГУ в сфере образования 1.4. создание 1 ОГУ в сфере образования	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ
2	Перераспределение объектов областной государственной собственности	2.1. Передача из государственной собственности Иркутской области в федеральную собственность: 1 объект 2.2. Передача из государственной собственности Иркутской области в муниципальную собственность: 36 объектов	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ, совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области

		<p>2.3. Прием из федеральной собственности: 3 земельных участка</p> <p>2.4. Проведение анализа использования имущества областной государственной собственности на предмет выявления излишнего, неиспользуемого, используемого не по назначению, в целях его дальнейшего вовлечения в хозяйственный оборот в течении года</p> <p>2.5. Перераспределение имущества ОГВ и ОГУ по мере необходимости.</p>		
3	Списание объектов областной государственной собственности, пришедших в негодность	<p>3.1. Списание 122 объектов недвижимого имущества, не подлежащего ремонту и использованию в силу физического износа, согласно заключениям, выданных специализированными организациями:</p> <p>3.1.1. министерство лесного комплекса Иркутской области - 33 ед.;</p> <p>3.1.2. министерство здравоохранения Иркутской области – 64 ед.;</p> <p>3.1.3. министерство образования – 13 ед.;</p> <p>3.1.4. министерство по молодежной политике Иркутской области – 3 ед.;</p> <p>3.1.5. министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 6 ед.;</p> <p>3.1.6. администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – 1 ед.;</p> <p>3.1.7. служба ветеринарии Иркутской области – 1 ед.;</p> <p>3.1.8. архивное агентство Иркутской области – 1 ед.;</p> <p>3.1.9. государственная казна Иркутской области – 16 объектов (требуется разработка ПСД и демонтаж)</p> <p>3.2. Списание движимого имущества, не подлежащего использованию в силу физического состояния,</p>	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области

		согласно заключениям, выданных специализированными организациями по мере необходимости.		
4	Приобретение, строительство, реконструкция объектов недвижимости ОГУ	4.1. Приобретение объектов недвижимого имущества: 2 объекта. 4.2. Реконструкция объектов недвижимого имущества: 2 объекта. 4.3. Строительство объектов недвижимого имущества: 3 объекта.	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ, совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области
5	Проведение капитального ремонта объектов недвижимости ОГУ	5.1. Проведение капитального ремонта 116 объектов недвижимого имущества 5.1.1. министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 44 объекта; 5.1.2. министерство здравоохранения Иркутской области -32 объекта; 5.1.3. министерство культуры и архивов Иркутской области - 20 объектов; 5.1.4. министерство образования Иркутской области – 7 объектов; 5.1.5. министерство лесного комплекса Иркутской области – 5 объектов; 5.1.6. министерство спорта Иркутской области – 4 объекта; 5.1.7. министерство имущественных отношений Иркутской области – 1 объект; 5.1.8. министерство по молодежной политике Иркутской области – 1 объект; 5.1.9. служба ветеринарии Иркутской области - 1 объект; 5.1.10. министерство цифрового развития и связи Иркутской области - 1 объект.	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ

		5.2. Ремонт спецжилфонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 59 объектов.		
6	Реализация имущества в соответствии с дорожной картой (план мероприятий) по пилотному проекту реализации областными государственными учреждениями, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, закрепленного за ними на праве оперативного управления, и неиспользуемого для осуществления своей деятельности от 28.01.2021 № 06-70-72/21, утвержденной Первым Заместителем Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситниковым, а также в рамках исполнения протокола по вопросам передачи и содержания неиспользуемых объектов недвижимости от 25.01.2021 № 06-70-50/21	6.1. 7 объектов и земельный участок адресу: Иркутская область, Шелеховский район, р.п. Большой Луг; 6.2. 3 объекта и земельный участок, по адресу: Иркутская область г. Ангарск, квартал 20, строения 11, 17, 18		Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, руководители подведомственных ему ОГУ
7	Организация и проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды объектов областной государственной собственности (в том числе земельных участков)	Проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды объектов областной государственной собственности (в том числе земельных участков) будет производиться по мере необходимости, так как носит заявительный характер.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
8	Реализация прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2022 год	Поступление денежных средств от приватизации имущества – 8 834 тыс. рублей.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
9	Обеспечение участия представителей Иркутской области в работе органов управления и контроля хозяйственных обществ	Проведение годовых общих собраний акционеров (участников) хозяйственных обществ – 11 Проведение ревизионных проверок 11	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области

10	Обеспечение контроля за выплатой дивидендов, начисленных на областные государственные пакеты акций (доли)	Поступление неналоговых доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ в размере 30 322 тыс. руб.	До 31.08.2022	Министерство имущественных отношений Иркутской области
11	Обеспечение контроля за поступлением в областной бюджет доходов от перечисления части чистой прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей	Поступление части чистой прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в размере 1 036,5 тыс. руб.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
12	Выполнение плана областного бюджета на 2022 год по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации	Доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области – 17 900 тыс. руб.	декабрь 2022 года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
13	Выполнение плана областного бюджета на 2022 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), и имущества, составляющего областную казну (за исключением земельных участков)	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ОГВ субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ) – 10 000,0 тыс. руб.; - Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего областную казну (за исключением земельных участков) – 53 200,0 тыс. руб.	Декабрь 2022 года	Министерство имущественных отношений Иркутской области

Мероприятия по реорганизации ОГУ, по перераспределению объектов областной государственной собственности и (или) отдельных помещений, строительству и ремонту, направлены на обеспечение эффективного и целевого использования имущества областной государственной собственности, сохранение объектов, обеспечивающих реализацию полномочий Иркутской области, как субъекта Российской Федерации, а также объектов, имеющих социальное и стратегическое значение.

Мероприятия по ликвидации ОГУ, перераспределению и списанию имущества, направлены на оптимизацию количества учреждений и структуры областного государственного имущества, а также расходов областного бюджета в 2022 году.

Мероприятия по выполнению плана областного бюджета на 2022 год по доходам от распоряжения объектами областной государственной собственности направлены на обеспечение поступлений в областной бюджет денежных средств в размере не менее 121 292,5 тыс. рублей.

По результатам реализации плана мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2022 год ожидается оптимизация структуры областного государственного имущества и обеспечение доходной части областного бюджета.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова

Согласовано:

Первый заместитель Председателя  
Правительства Иркутской области



Р.Л. Ситников

21.04.2022



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1    тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"21" июня 2022 г.                      № 01/21-831  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 21.06.2022  
№ 11/19-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.06.2022 № 11/19-ЭАМ на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2021 год.

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D  
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**  
Действителен с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

32 21 06 22 01-32



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП  
Иркутской области от 21.06.2022 № 29(483)/1р-КСП

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/19-ЭАМ

на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной  
собственностью за 2021 год

21.06.2022

г. Иркутск

Экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2021 год проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2022 № 1536 в рамках полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

При подготовке заключения использованы данные отчетов КСП области по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

#### **Анализ законодательства Иркутской области в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области**

Понятие «собственность на имущество» на основании пункта 1 статьи 209 части первой Гражданского кодекса РФ включает в себя: право владения (реально им обладать), право пользования (извлекать из него выгоду, для которой имущество предназначено) и право распоряжения имуществом (определять его юридическую судьбу - продавать, дарить, обменивать, сдавать в аренду, отдавать в залог и обременять его другими способами и т.п. действия).

Собственность должна эффективно использоваться и служить источником поступления денежных средств в бюджет для дальнейшего решения социальных и экономических задач. Эффективное управление позволяет максимизировать результаты владения, пользования и распоряжения объектами собственности в рамках законодательно установленных ограничений.

Согласно Уставу Иркутской области от 17.04.2009 №1 (далее - Устав):

– государственная собственность Иркутской области (далее - областная государственная собственность) и управление ею находится в ведении Иркутской области (пункт 4 части 5 статьи 10 Устава);

– определено имущество, входящее в состав областной государственной собственности, возможность его закрепления за государственными унитарными

предприятиями, государственными учреждениями Иркутской области либо нахождения в государственной казне Иркутской области (статья 24 Устава);

– Иркутская область, как собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, совершать в отношении его любые действия (не противоречащие федеральным законам, указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ и не нарушающие права и охраняемые федеральным законом интересы других лиц), в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (статья 25 Устава).

Порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, установленный законом Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон №123-ОЗ) определил (ст.ст. 5-9) особенности управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной собственности, которое может быть:

– закреплено по потребности в порядке, определяемом Правительством Иркутской области;

– репрофилировано;

– передано в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление или приватизировано;

– предоставлено на основании концессионных соглашений;

– передано в федеральную собственность или муниципальную собственность;

– предоставлено на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

Сделки с имуществом, находящимся в областной государственной собственности, совершаются на возмездной основе, за исключением передачи:

1) в пользование органам государственной власти Иркутской области и иным государственным органам Иркутской области, областными государственными учреждениями;

2) в пользование общественным объединениям инвалидов и образованными ими организациями, а также организациям, обеспечивающим реабилитацию, абилитацию инвалидов;

3) в пользование для использования в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума в целях подготовки и проведения выборов и референдумов;

4) для реализации государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ Иркутской области;

5) в соответствии с федеральным законодательством служебных помещений в пользование органам внутренних дел на территории Иркутской области.

6) в пользование движимого имущества, находящегося в служебных жилых помещениях, лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, государственным гражданским служащим Иркутской области при предоставлении им служебных жилых помещений;

7) в пользование образовательным организациям и научно-исследовательским организациям в сфере здравоохранения;

8) в федеральную собственность или муниципальную собственность;

9) для предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) в качестве призов победителям областных конкурсов, соревнований, а также подарков к памятным датам и юбилеям в соответствии с нормами гражданского законодательства;

11) в пользование общинам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области (далее - малочисленные народы), и лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами;

12) передача в пользование военным комиссариатам;

13) передача в пользование органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области опор линий электропередачи для размещения осветительных приборов наружного освещения;

14) иные случаи, установленные законодательством.

Таким образом, государственная собственность является экономической основой исполнения государственных полномочий, эффективное управление которой должно приводить к достижению максимального (социального, экономического) результата.

### **Требования законодательства Иркутской области к отчету Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2021 год**

Ежегодное представление Законодательному Собранию Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью отнесено пунктом 5 статьи 4 Закона № 123-ОЗ к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью.

Требования к предоставлению Правительством Иркутской области ежегодно в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, установлены частью 2 ст. 13 Закона № 123-ОЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего финансового года.

Частью 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ, установлены требования:

1) к содержанию отчета о распоряжении областной государственной собственностью в части наличия сведений:

- о целях, задачах и приоритетах деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью в отчетном периоде;

- о количественном, качественном составе и структуре областной государственной собственности;

- о результатах использования областной государственной собственности областными учреждениями, областными предприятиями, о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- о результатах приватизации и передачи областной государственной собственности, находящейся в областной казне, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, концессию;

- о результатах деятельности по учету, регистрации прав, инвентаризации и перераспределению имущества, находящегося в областной государственной собственности, а также иные сведения о доходном потенциале областной государственной собственности;

- о результатах деятельности по защите имущественных интересов и контролю в сфере управления имуществом, находящимся в областной государственной собственности;

- о решениях по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, в том числе по созданию (учреждению) хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- об основных проблемах и направлениях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью.

2) к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (Приложение к Закону № 123-ОЗ).

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется согласно части 1 статьи 13 Закона № 123-ОЗ КСП области, а также Законодательным Собранием Иркутской области в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом.

Заслушивание (рассмотрение) отчета о распоряжении областной государственной собственностью осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области (часть 3 статьи 13 Закона № 123-ОЗ).

**По результатам экспертизы установлено следующее.**

#### **1. Соблюдение сроков предоставления**

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2021 год (далее - Отчет) представлен в Законодательное Собрание Иркутской области 23.05.2022, с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ - не позднее 1 июня 2022 года.

**2. Соблюдение требований к содержанию отчета** в части наличия сведений (часть 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ), к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-ОЗ).

Отчет содержит все предусмотренные требованиями сведения. Количество, формы, содержащихся в отчете таблиц, в целом соответствуют требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-ОЗ. Расчет отдельных показателей не произведен в силу отсутствия исходных данных для расчета. Например, уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества областными государственными учреждениями (далее - ОГУ) в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ) и индекс использования имущества для основных видов деятельности ОГУ не рассчитывается в связи с отсутствием утвержденных нормативов загрузки по отраслевым направлениям.

При подготовке заключения на Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2020 год КСП области обращала внимание, что в целях повышения эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом распоряжением Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р была утверждена «Методика определения критериев оптимальности

состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им».

Органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом субъекта РФ, имуществом муниципального образования, рекомендовано руководствоваться данной методикой и ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в системе «Управление» отчетность об эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом по формам, предусмотренным методикой, а также проводить ежегодный мониторинг и анализ отчетности в отношении государственного имущества субъекта РФ и муниципального имущества соответственно.

Указанная методика предусматривает систему показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований, по следующим категориям:

а) акции (доли) хозяйственных обществ, находящиеся в собственности публично-правовых образований;

б) недвижимое имущество, закрепленное за государственными унитарными предприятиями;

в) недвижимое имущество, закрепленное за государственными учреждениями;

г) недвижимое имущество казны публично-правовых образований.

Показатели эффективности по каждой категории имущества определены в установленных формах отчетности, в случае не достижения определенных значений показателей эффективности, методикой предусмотрены варианты для принятия соответствующих решений.

Учитывая рекомендации, установленные в Распоряжении № 2645-р, а также тенденции по унификации отчетности, КСП области в 2021 году рекомендовала Правительству Иркутской области учесть требования методики и внести соответствующие изменения в Закон №123-ОЗ в части отражения сведений и показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, включаемых в Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью. Однако до настоящего времени соответствующие изменения не внесены.

### **3. Анализ эффективности использования областной собственности. Неналоговые доходы областного бюджета от использования имущества**

#### **3.1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью**

**3.1.1.** К установленным приоритетам в сфере имущественных отношений, наряду с повышением эффективности и качества управления и распоряжения государственным имуществом можно рекомендовать Правительству Иркутской области в лице уполномоченных (отраслевых) органов исполнительной власти, в ведомственном подчинении которых находятся областные предприятия, а также в рамках представления интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, усилить работу, направленную на повышение эффективности деятельности, улучшение финансово-экономических показателей хозяйственных обществ и унитарных предприятий. С учетом итогов проведенной оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, экономического мониторинга продолжить работу по проведению анализа необходимости и сокращению доли участия в хозяйственных обществах, действующих на конкурентных рынках.

**3.1.2.** Учитывая перечень ключевых проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, ежегодно отмечаемых в Отчете, в том числе связанных с недостатком площадей областной государственной собственности, высокой степенью физического износа имущества, неудовлетворительным состоянием объектов областной собственности и т.д. можно рекомендовать Правительству Иркутской области включить в число приоритетов задачи по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства (в т.ч. через создание условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики путем предоставления на льготных условиях инвесторам объектов незавершенного строительства), оптимизации расходов на содержание государственного имущества посредством принятия соответствующих решений по итогам проведенного анализа показателей эффективности управления и распоряжения государственным имуществом.

### **3.2. Ключевые проблемы в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью**

**3.2.1.** КСП области ежегодно обращает внимание на проблему морального и физического износа объектов недвижимого имущества, отнесенных к объектам культурного наследия. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа РФ и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. Государственная охрана объектов культурного наследия является одной из **приоритетных задач органов государственной власти субъектов РФ**.

Несмотря на то, что исполнительным органом государственной власти, ответственным за проведение политики в области сохранения объектов культурного наследия определена служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Служба ОКН), проблема сохранности и восстановления таких объектов требует особого внимания и межведомственного взаимодействия.

Еще в 2018 году, по итогам проведенного контрольного мероприятия<sup>1</sup> КСП области был поднят вопрос о недостаточности мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению). Однако до настоящего времени не разработана **государственная программа Иркутской области** в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленная на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения.

Отсутствие системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению), указывает на не участие Иркутской области в проведении единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, приводящее к разрушению (утрате) объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения, находящихся на территории Иркутской области, в том числе в результате выполнения работ по капитальным ремонтам, реконструкции силами балансодержателей.

Так, до настоящего времени не начаты работы по реставрации (реконструкции) объекта культурного наследия здания Иркутского гарнизонного Дома офицеров («Особняк

<sup>1</sup> Отчет №11/16-КМ от 11.07.2018

Колыгиной)), которое было передано в областную собственность Министерством обороны РФ еще в 2011 году на безвозмездной основе с целевым назначением «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания».

На протяжении нескольких последних лет здание находится в состоянии ограниченной работоспособности, с каждым годом его состояние значительно ухудшается и требует срочной реставрации.

К числу сдерживающих факторов по подготовке проектной документации, проведению работ по реконструкции (реставрации) объектов культурного наследия наряду с отсутствием финансирования в необходимых размерах, можно отнести возложение функций заказчика на непрофильные учреждения (балансодержателей) у которых отсутствует соответствующая компетенция, что в дальнейшем приводит к неэффективному (безрезультативному) использованию средств областного бюджета.

КСП области отмечает, что каждый год в составе государственной собственности появляются новые объекты культурного наследия - памятники архитектуры, которые требуют срочного проведения работ по реконструкции, реставрации и т.д.

Так, например, в 2022 году предусмотрены средства на приобретение (по решению суда) в государственную собственность Иркутской области земельного участка и расположенного на нем объекта культурного наследия по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 45А и 45Б.

Несмотря на то, что проведение мероприятий по реставрации зданий и приспособления их для современного использования, по мнению КСП области, позволит в определенной степени решить проблему недостатка площадей, в том числе для размещения органов власти, областных учреждений, принимаются решения по их приватизации.

Так, в 2021 году, в состав имущества, предлагаемого к приватизации, включены два комплекса объектов культурного наследия:

- комплекс объектов недвижимости по адресу: г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, д. 34, состоящий из 5 зданий с земельным участком общей площадью 3 528 кв. м. Здание учебного корпуса является объектом культурного наследия регионального значения, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - «Доходный дом Межетова», кон. XIX в<sup>2</sup>.

- комплекс объектов недвижимости по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, д. 36, д.36б, состоящий из 2 земельных участков с расположенными на них объектами недвижимости. Нежилые помещения общей площадью 6 576,8 кв. м расположены на первом-четвертом этажах четырехэтажного кирпичного здания, являющегося объектом культурного наследия регионального значения «Здание Главка «Востоксибстрой» (бывший дом Кузнецова)» 3, 1-этажное бревенчатое здание площадью 244,6 кв. м, является выявленным объектом культурного наследия «Особняк Кузнецца», 1905 года.

При этом расчеты затрат, необходимых для их приведение в надлежащее состояние и возможности их дальнейшего использования, размещения в нем органов власти,

<sup>2</sup> Приказом Службы ОКН от 08.09.2017 № 175-спр утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ

<sup>3</sup> Приказом Службы ОКН от 05.07.2018 № 179-спр утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ

областных учреждений, с учетом требований Федерального закона № 73-ФЗ<sup>4</sup> в части сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта РФ не проводились (не представлялись).

Отсутствие надлежащих мер, направленных на обеспечение физической сохранности объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области, приводят к их утрате.

Так, в 2022 году горело здание ТюЗа - объект культурного наследия регионального значения, Дом Гиллера, бывшая гостиница «Централь», а 2021 год, по информации Главного управления МЧС России по Иркутской области, был рекордным по числу пожаров объектов культурного наследия регионального значения: горели памятники деревянного зодчества в городе Иркутске: дом на Володарского, 2Б (областной памятник «Усадьба: Флигель», построенный предположительно в 1850-1890 годы.); особняк на Декабрьских Событий, 38 (доходный дом, построенный в 1827 году); памятник регионального значения на Бабушкина, 3А, в 2022 году сгорел двухэтажный амбар, построенный в конце XIX века, по улице 6-й Советской, 17 и т.д.

Таким образом, КСП области отмечает отсутствие системной, межведомственной работы по сохранности и восстановлению объектов культурного наследия, приводящее к их разрушению (утрате).

**3.2.2.** Еще одна проблема, на которой необходимо остановиться, находится в сфере земельных отношений. Так, принятые в разное время и недостаточно согласованные между собой законодательные акты разных отраслей законодательства (включая градостроительное, лесное и земельное законодательство) во многом предопределили появление многочисленных споров об отнесении земельных участков к той или иной категории, местоположении этих участков в определенных границах, их пересечении и наложении, влекущих нарушение прав и интересов граждан, являющихся добросовестными приобретателями.

К основным функциям министерства имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) отнесено распоряжение земельными участками, предоставление государственных услуг физическим и юридическим лицам по передаче (продаже, аренде) земельных участков, изъятии земельных участков, предоставлении земельных участков гражданам, безвозмездной передаче земельных участков в федеральную или муниципальную собственность и пр. Также на Министерство возложены функции по переводу земель из одной категории в другую.

Полномочия Минимущества по распоряжению земельными участками осуществляются в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также в соответствии с нормами Закона № 162-ОЗ<sup>5</sup> земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Иркутского района.

На территории Иркутского района расположено множество садовых и дачных некоммерческих товариществ (СНТ, ДНТ), поселков у которых существуют разного рода проблемы с правоустанавливающими документами на землю, которые не позволяют гражданам оформить свое имущество, прописаться в своих домах, уплачивать законно установленные имущественные налоги (земельный налог, налог на имущество),

<sup>4</sup> Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №73-ФЗ)

<sup>5</sup> Закон Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее - Закон №162-ОЗ)

пользоваться объектами социальной инфраструктуры: здравоохранения и образования и пр.

Имеют место многочисленные случаи пересечения и наложения границ СНТ, ДНТ, поселков с границами лесного фонда, границами населенных пунктов, муниципальных образований.

Учитывая необходимость обеспечения баланса интересов государства и граждан федеральным законодателем принят ряд изменений в федеральное законодательство, в том числе закон о лесной амнистии<sup>6</sup> и пр., которые, в первую очередь, направлены на устранение взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков к определенной категории путем признания приоритета сведений единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) по отношению к сведениям государственного лесного реестра, выявление собственников ранее учтенных объектов недвижимости<sup>7</sup>, с целью максимального оформления гражданами своих прав на недвижимое имущество, уплату имущественных налогов и повышение доходной базы местных бюджетов.

Однако, как показывает практика, в нашем регионе органами государственной власти данная работа организована не на должном уровне, без должного межведомственного взаимодействия. В результате не исполняются требования федерального законодательства, Поручений Президента РФ, председателя Правительства РФ, существующие препятствия в реализации земельных и жилищных прав граждан не устранены, социальная напряженность в обществе из-за инертности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Иркутской области многократно повышается, а местные бюджеты недополучают доходы.

Еще в 2016 году была создана рабочая группа для комплексного и всестороннего изучения данной проблемы и поиска приемлемых решений с участием представителей Минимущества, министерства лесного комплекса Иркутской области, службы архитектуры Иркутской области, главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, необходимых экспертов, которой был составлен обширный перечень проблемных СНТ, ДНТ, поселков (более 160). Однако работа группы была приостановлена, выявленные проблемы остались не решенными.

В этой связи необходимо обратить внимание, что в целях повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительством РФ с 2021 года проводится эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости<sup>8</sup> (далее - ЕИР). В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент, наряду с тремя субъектами РФ включена Иркутская область.

Основными целями эксперимента являются сбор, сопоставление сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, а также выработка правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР для целей повышения эффективности использования земельных участков и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами и создание условий для появления новых возможностей и инструментов для граждан и организаций по поиску и предоставлению им земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и т.д.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель»;

<sup>7</sup> Ст. 69.1 Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429

К числу задач при создании ЕИР отнесены:

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;
- упрощение процедуры поиска и предоставления земельных участков и иных объектов недвижимости гражданам и организациям;
- обеспечение эффективного предоставления государственных услуг и выполнения государственных функций, связанных с развитием территорий и объектов на них;
- повышение доходной части консолидированных бюджетов от имущественных налогов и сборов.

В рамках работы по созданию ЕИР первоначально (в 2021 году) необходимо было осуществить мероприятия по постановке на кадастровый учет границ муниципальных образований и территориальных зон. Параллельно проводилась работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости и их границ с целью их последующей постановки на кадастровый учет и регистрацией прав собственности. В ходе проведения такой работы установлено, что значительное количество земельных участков внесены в ЕГРН без установления границ.

Согласно данным Регионального доклада о состоянии и использовании земель в Иркутской области за 2020 год, подготовленного Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, сведения о земельных участках, поставленных на учет и внесенных как ранее учтенные в ЕГРН по состоянию на 01.01.2021, приведены в таблице:

Наименование категорий земель	Земельные участки, постановленные на учет и внесенные как ранее учтенные по состоянию на 01.01.2021					
	Всего		из них:			
			земельные участки, местоположение границ которых установлено		земельные участки, местоположение границ которых не установлено	
	Кол-во	площадь	Кол-во	площадь	Кол-во	площадь
Сельскохозяйственного назначения	193 948	28 935 047 035	149 321	13 112 296 529	44 627	15 822 750 506
Населенных пунктов	608 532	2 243 103 945	463 410	1 772 055 428	145 122	471 048 517
Особо охраняемых территорий и объектов	991	18 562 762 237	967	15 508 079 833	24	3 054 682 404
Лесного фонда	11 411	769 229 601 257	11 259	269 342 880 774	152	499 886 720 483
Промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного спец. назначения	11 122	5 072 431 703	10 355	1 231 536 678	767	3 840 895 025
Запаса	82	15 314 111	63	4 494 561	19	10 819 550
Водного фонда	37	109 927 523	30	593 523	7	109 334 000
Сведения о категории земель отсутствуют	929	607 421 190	203	358 982 948	726	248 438 242

По ранее учтенным участкам в отдельных случаях отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления. В других случаях при наличии собственников существуют проблемы с правоустанавливающими документами на землю.

Для уточнения местоположения границ земельных участков наиболее эффективным способом является проведение комплексных кадастровых работ, основным результатом которых наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, в том числе в целях жилищного строительства, предоставления бесплатно многодетным семьям и т.д.

В этой связи КСП области обращает внимание, что вышеуказанные работы достаточно дорогостоящие мероприятия, при этом низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований не позволит органам местного самоуправления осуществить указанные полномочия за счет средств местных бюджетов. Вместе с тем, заказчиком комплексных кадастровых работ<sup>9</sup> может выступать уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (Минимущество). Однако бюджетные ассигнования на эти цели Законом о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не предусмотрены.

При этом с 2020 года предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение комплексных кадастровых работ, в том числе для последующего предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на указанные цели<sup>10</sup>. В 2022 году указанные субсидии предусмотрены 30 субъектам РФ в общей сумме 695,1 млн. р.<sup>11</sup>, при этом Иркутская область не только не является получателем субсидий, но и не направляла соответствующих заявок.

Отсутствие свободных земельных участков также препятствует реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан». Проведенный в рамках контрольных мероприятий анализ<sup>12</sup> свидетельствует о ежегодном росте очереди на получение земельных участков. По состоянию на 01.07.2020 в очереди стояло более 6,3 тыс. граждан, причем наибольшее количество поступило от граждан, имеющих трех и более детей (86,4%).

### 3.3. Общая характеристика и состав областной государственной собственности

Ведение реестра областной государственной собственности Иркутской области (далее - Реестр) осуществляется в соответствии с приказом Минимущества от 09.03.2017 № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области». Структура Реестра и его количественный состав на конец 2021 года представлены в нижеследующих таблицах.

**3.3.1.** Согласно сведениям, представленным в Отчете, общее количество областного государственного имущества (недвижимого и движимого), учтенного в Реестре, за 2021 год увеличилось на 1 461 объекта (3,5 %) по сравнению с 2020 годом (с 41 389 ед. до 42 850 ед.). Объекты движимого имущества увеличились на 951 единиц, количество объектов недвижимого имущества увеличилось на 510 ед. Соответственно общая стоимость имущества возросла на 8 280,1 млн. р. или 4,9 %.

Наименование	На 01.01.2020		На 01.01.2021		На 01.01.2022	
	Кол-во	Стоим-ть (тыс.р.)	Кол-во	Стоим-ть (тыс.р.)	Кол-во	Стоим-ть (тыс.р.)
Объекты недвижимости	20 625	128 201 155,9	21 529	137 164 603,0	22 039	140 846 198,8
Движимое имущество	18 862	28 585 842,0	19 860	33 068 328,0	20 811	37 666 784, 9

Как неоднократно отмечалось в заключениях и отчетах КСП области, в отступление от требований федерального законодательства (ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ<sup>13</sup>,

<sup>9</sup> Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»

<sup>10</sup> До 2022 года в рамках реализации государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», после 2022 года в рамках государственной программы РФ «Национальная система пространственных данных»

<sup>11</sup> Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

<sup>12</sup> Анализ проводился в соответствии с полномочиями Министерства по распоряжению федеральными земельными участками и земельными участками, собственность на которые не разграничена (Иркутский район)

<sup>13</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ)

Федеральный закон №257-ФЗ<sup>14</sup>) к составу государственной собственности области в Реестре неправомерно отнесены автомобильные дороги местного значения поселений Иркутской области, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – Дирекция автодорог).

Ведение Минимуществом реестрового учета автомобильных дорог в разрез действующему законодательству РФ приводит (в силу ст. 210 Гражданского кодекса РФ) к осуществлению Дирекцией автодорог за счет средств областного бюджета расходов на решение вопросов местного значения муниципальных образований первого уровня.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения **подлежат передаче в муниципальную собственность** в силу следующего.

На основании пп.5 п.1 ст. 14 и пп. 5 п. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ<sup>15</sup> к вопросам местного значения городского поселения (городского округа) относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского поселения (городского округа) и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с п. п. 5, 6, 11 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения; осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения; утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Согласно п. 1 ст. 17 Закона № 257-ФЗ содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В силу п.9 и п. 11 ст. 5 Закона № 257-ФЗ автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского поселения (округа) являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского поселения (округа), за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения (округа) утверждается органом местного самоуправления городского поселения (округа).

Порядок безвозмездной передачи имущества в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти

<sup>14</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>15</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

субъектов РФ, органами местного самоуправления установлен ч. 11 ст. 154 Федерального закона № 122-ФЗ<sup>16</sup>.

В соответствии с указанным порядком находящееся в собственности субъектов РФ имущество, которое может находиться в муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность в случае: если нахождение указанного имущества в собственности субъекта РФ не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; если указанное имущество используется органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии с Федеральным законом №122-ФЗ и со статьей 50 Федерального закона №131-ФЗ.

Решения о передаче имущества из собственности субъекта РФ в муниципальную собственность принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, осуществляющими полномочия собственника имущества. Указанными решениями утверждаются перечни передаваемого имущества, эти решения являются основаниями возникновения права собственности на имущество, включенное в утвержденные перечни.

Исходя из содержания Определений Конституционного Суда РФ от 07.12.2006 № 524-О, от 04.12.2007 № 828-О-П, в которых разъяснен конституционно-правовой смысл ч. 11 ст. 154 Федерального закона № 122-ФЗ, для передачи имущества в муниципальную собственность необходимо учитывать два условия - волеизъявление органов местного самоуправления и объективную необходимость такой передачи для осуществления местным самоуправлением своих полномочий.

В данном случае, несмотря на отсутствие волеизъявления органов местного самоуправления на принятие имущества (автомобильных дорог), его передача в муниципальную собственность имеет объективную необходимость для осуществления органами местного самоуправления своих полномочий, т.е. как было указано выше автомобильные дороги, расположенные в границах городских поселений (округов) предназначены для решения вопросов местного значения, не отвечают критериям отнесения их к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (Постановление Правительства области № 297-пп) и не могут находиться в государственной собственности Иркутской области.

Кроме того, объекты, предназначенные для решения вопросов местного значения, не могут находиться в региональной собственности поскольку не являются имуществом, необходимым для обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта полномочий в рамках их компетенции, а также имуществом для обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта, областных государственных учреждений, и подлежат безвозмездной передаче в муниципальную собственность в силу прямого указания закона.

Соответственно передача данных объектов в муниципальную собственность согласуется с функциями органов местного самоуправления, соответствует ее целям и задачам и не противоречит действующему законодательству, в связи с чем органы

<sup>16</sup> Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ)

местного самоуправления городских поселений (округов) обязаны принять в собственность имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения<sup>17</sup>.

Всего из государственной собственности подлежат передаче в муниципальную собственность автомобильные дороги, переданные в оперативное управление Дирекций автодорог, протяженностью 521,082 км, из которых 88,455 км расположены в границах городских округов.

**3.3.2.** Сведения об общем количестве, площади, кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, учтенных в Реестре государственной собственности Иркутской области, приведены в таблице.

Показатель	Общее количество			
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Количество земельных участков, ед.	4 584	4 717	5 161	5 193
Площадь земельных участков, тыс. кв. м.	353 597,86	349 143,66	352 665,89	357 936,13
Кадастровая стоимость земельных участков, тыс. р.	40 359 809,9	44 961 722,85	45 817 136,93	43 958 509,12

Общее количество земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, за 2021 год увеличилось на 32 ед. (с 5 161 до 5 193 или на 0,6 %), соответственно увеличилась их площадь с 352,7 тыс. га до 357,9 тыс. га при одновременном снижении кадастровой стоимости с 45,8 млрд. р. до 44,0 млрд. р.

Согласно Отчету по состоянию на конец отчетного периода в областной казне находилось 495 неиспользуемых земельных участков, количество которых уменьшилось на 35% по сравнению с 2020 годом (670).

**3.3.3.** Данные о количестве и динамике числа органов государственной власти Иркутской области (ОГВ), областных государственных учреждений (ОГУ), областных государственных предприятий (ОГУП), хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, представлены в таблице.

Хозяйствующие субъекты	Число объектов учета						Абсолютный прирост (+/-)	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021/2016	2021/2019
Органы государственной власти Иркутской области	73	106	105	105	105	106	33	1
Областные государственные учреждения, всего	575	552	514	508	507	502	-73	-5
в том числе:								
областные государственные бюджетные учреждения	269	263	258	251	246	244	-25	-2
областные государственные автономные учреждения	126	114	84	81	82	82	-44	0
областные государственные казенные учреждения	180	175	172	176	179	176	-4	-3
Областные государственные унитарные предприятия	5	4	5	5	5	5	0	0
Хозяйственные общества	18	18	18	18	18	16	-2	-2
<b>Итого</b>	<b>671</b>	<b>681</b>	<b>642</b>	<b>636</b>	<b>635</b>	<b>629</b>	<b>-42</b>	<b>-6</b>

Как видно из представленной таблицы, за 2021 год общее количество хозяйствующих субъектов уменьшилось на 5 областных государственных учреждений (в результате реорганизации). Число органов государственной власти увеличилось на одно (министерство цифрового развития и связи Иркутской области). Количество хозяйственных обществ уменьшилось на 2 ввиду ликвидации АО «Коммунальные системы» и приватизации пакета акций ОАО «Горожанин».

<sup>17</sup> Определение Верховного Суда РФ от 07.11.2019 № 309-ЭС19-20280 по делу № А50-29749/2018

### **3.4. Использование областной государственной собственности**

#### **3.4.1. Областные государственные учреждения**

Анализ сведений о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями в 2021 году, а также рассчитываемых в этой части показателей, свидетельствует о следующем.

По сравнению с предыдущим годом на 0,17% увеличилась доля ОГУ, выполнивших государственное задание и план мероприятий (на конец отчетного периода показатель составил 97,21%).

Самые низкие показатели выполнения государственного задания за 2021 год сложились у учреждений, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области (26,7%) и Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (83,3 %).

Объем совокупных доходов ОГУ (включая объем доходов ОГУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности) также увеличился на 18,3% и составил 119 753 581,9 тыс. р. Наибольший объем совокупных доходов сложился у учреждений, подведомственных:

министерству здравоохранения Иркутской области (71 019 892,3 тыс. р);

министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (13 371 686,8 тыс. р);

министерству строительства Иркутской области (8 758 006,7 тыс. р.);

министерству образования Иркутской области (6 966 079,8 тыс. р.);

министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (6 720 310,0 тыс. р.).

Необходимо отметить, что имущество учреждения, которое сдано в аренду (возмездное пользование), считается неиспользуемым для выполнения государственного задания и, соответственно, излишним (используемым не по назначению).

КСП области в своих отчетах обращала внимание на наличие у балансодержателей в оперативном управлении и на праве хозяйственного ведения «свободных» площадей, что приводит к получению бюджетными и автономными учреждениями, а также унитарными предприятиями дополнительных доходов от использования имущества.

Вопрос получения доходов от использования закрепленного имущества отдельными областными учреждениями и предприятиями при наличии потребности в площадях у других, вынужденно несущих расходы за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей, требует дополнительной проработки, в том числе путем установления доли (пороговых значений) доходов от передачи имущества в возмездное пользование в совокупном объеме доходов от приносящей доход деятельности либо доли (пороговых значений) имущества, не используемого учреждением для оказания государственных услуг в рамках государственного задания.

При этом в 2021 году уровень фактического обременения имущества ОГУ (передача в аренду, безвозмездное пользование) увеличился на 15,5%. Доля площадей объектов недвижимого имущества ОГУ, предоставленная для осуществления деятельности сторонними организациями составила 2,02% (в 2020 году данный показатель составлял 1,75 %).

Объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений (далее - ОГКУ), включая объем доходов ОГКУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности в 2021 году составил 23 729 313,32 тыс. р. с увеличением на 37,3%.

Увеличилась и доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности по сравнению с прошлым годом на 12,9%.

Одновременно с ростом показателя совокупных доходов ОГУ увеличился объем бюджетных расходов на содержание имущества на 41,4% (13 179 576,2 тыс. р.) и коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ (+40,6%).

При этом объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУ, включая объем инвестиций ОГУ за счет собственных доходов, полученных от приносящей деятельности снизился на 22,7% (с 13 535 563,2 тыс. р. в 2020 году до 10 457 847,8 тыс. р. в 2021 году), и соответственно, снизились коэффициент ввода основных фондов ОГУ (на 33,2%) и индексы прироста стоимости имущества ОГУ и воспроизводства основных фондов ОГУ.

Достаточно высокой остается степень износа имущества ОГУ (66,0 %) и доля аварийных и (или) требующих капитального ремонта площадей (36,4%) с ростом по отношению к 2020 году на 6,3%. Так, например, по областным учреждениям, подведомственным министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области степень износа имущества составляет 94,9%, министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области - 89,6%, министерству цифрового развития и связи Иркутской области - 86,6% министерству по молодежной политике Иркутской области - 84,6% и т.д.

Наибольшая доля площадей ОГУ, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта, отмечена в отношении учреждений, подведомственных:

министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области - 100% (значительный удельный вес в данном показателе занимают объекты ОАО «БЦБК», переданные в областную собственность в 2018 году);

министерству по молодежной политике Иркутской области - 52,3% (здание Иркутского гарнизонного Дома офицеров, требующее реконструкции).

Анализ системы сводных показателей (индексов), применяемых в Отчете для оценки показателей результативности и эффективности использования имущества областными государственными учреждениями, показал, что из шести рассчитываемых индексов, значения ниже базового<sup>18</sup> сложились по четырем показателям:

**Индекс исполнения бюджетных обязательств по расходам на содержание имущества ОГУ** составил **0,93** (запланированный объем расходных обязательств областного бюджета на содержание областной государственной собственности составил 13 334,8 млн. р., фактическое исполнение составило 12 362,3 млн. р.), т.е. фактические расходы на содержание имущества учреждений сложились меньше плановых, что свидетельствует о неисполнении установленных бюджетных обязательств;

**Индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ** составил **0,84**. Увеличение данного показателя по сравнению с базовым значением обусловлено повышением темпа роста бюджетных расходов на содержание имущества на 39,52%.

**Индекс воспроизводства основных фондов ОГУ** составил **0,41**. Данный индекс ниже базового показателя по причине уменьшения финансирования ОГУ в части приобретения основных средств.

**Индекс прироста стоимости имущества ОГУ** составил 1,08 (темп роста 93%). Снижение темпа роста данного показателя произошел в основном за счет

<sup>18</sup> За базовое значение индекса принимается 1.

перераспределения в 2020 году дорогостоящего имущества для отдельных ОГУ, подведомственных министерствам спорта и здравоохранения.

**Индекс годности имущества ОГУ** в отчетном периоде составил **0,94**. Данный показатель ниже базового за счет увеличения темпа роста площадей объектов аварийных и (или) требующих капитального ремонта, переданных ОГУ на праве оперативного управления, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего отчетного периода.

**Индекс инвестирования ОГУ** в отчетном периоде составил 1,09. Данный индекс выше базового показателя по причине увеличения темпа роста объема бюджетных инвестиций, вложенных в основные фонды с одновременным увеличением темпа роста объема бюджетных инвестиций, вложенных ОГУ в фонды за счет собственных доходов, полученных от приносящей доход деятельности.

Законом Иркутской области от 12.02.2021 № 8-ОЗ были внесены изменения в приложение к Закону №123-ОЗ, которыми было предусмотрено осуществлять расчет отдельных показателей<sup>19</sup> о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения), а также введен новый показатель в отношении ОГУ (доля ОГУ, у которых в финансовом результате от разрешенных уставом коммерческих видов деятельности составная часть дохода от аренды закрепленного за ними недвижимого имущества не превышает 20%, в общем количестве ОГУ).

При этом Отчет подготовлен без учета внесенных изменений.

### **3.4.2 Областные государственные унитарные предприятия**

По состоянию на конец отчетного периода количество областных предприятий не изменилось, в Реестре продолжает числиться 5 ОГУП (ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ», ГУТПП «Фармация» и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»).

ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» Решением Арбитражного суда Иркутской области признано несостоятельным (банкротом), процедура конкурсного производства в отношении предприятия, продлена до 19 мая 2022 года.

В отчетном периоде, как и в 2020 году, текущую финансово-хозяйственную деятельность осуществляло 4 ОГУП, три из которых закончили финансовый год с прибылью: ГУТПП «Фармация» в сумме 1 349,0 тыс. р. (в 2020 г. - 1 179,0 тыс. р.), ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» в сумме – 920,0 тыс. р. (в 2020 г. - 100,0 тыс. р.), ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» в сумме – 105,0 тыс. р. (в 2020 г. - 823,0 тыс. р.).

По итогам работы за 2021 год только одно из действующих предприятий получило отрицательный финансовый результат - ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в сумме 50 017,0 тыс. р. (в 2020 убыток – 96 148,0 тыс. р.).

Существенного движения основных фондов в структуре имущества ОГУП в 2021 году не происходило: по ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» ГУТПП «Фармация» значения коэффициента ввода основных фондов равны нулю, по ОГУЭП «Облкоммунэнерго» значение показателя составило 0,56, ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» - 0,05. Совокупный показатель коэффициента ввода основных фондов (по всем ОГУП) составил 0,55.

Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУП составил

<sup>19</sup> объем совокупных доходов ОГУ, объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ

414 060,0 тыс. р. (в 2020 г. - 164 038,5 тыс. р.), из которых объем собственных инвестиций ОГУП составил 379 125,5 тыс. р. Большая часть капитальных вложений (99,98%) осуществлено ОГУЭП «Облкоммунэнерго», из которых 91,6% - объем собственных инвестиций.

Коэффициент выбытия основных фондов ОГУП в результате их списания в 2021 году составил 0,22%, что обусловлено выбытием основных фондов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по причине списания объектов энергетики, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году.

Высокая степень износа имущества областных предприятий отмечается в Отчете по трем предприятиям ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» - 85,6 % (в 2020 году - 94,3%), ГУТПП «Фармация» - 85,7% (в 2019 году - 84,8%), ОГУЭП «Облкоммунэнерго»<sup>20</sup> 85,0% (в 2020 году - 91,2%).

Несмотря на замечания КСП области продолжается практика передачи из муниципальной собственности в областную государственную собственность Иркутской области и далее в хозяйственное ведение предприятия объектов электросетевого хозяйства и в 2021, и в 2022 году (таблица).

	Наименование	Адрес	МО
1	нежилое помещение	Иркутская область, г. Киренск, ул. Коммунистическая, 36	МО Киренский район
2	нежилое помещение		
3	Кабельная линия 0,4 кВ	Иркутская область, г. Саянск, мкр Ленинградский	МО город Саянск -
4	Сеть электроснабжения 10 кВ	Российская Федерация, Иркутская область, муниципальное образование «город Саянск», г. Саянск, микрорайон Таежный	МО г. Саянск
5	Сеть электроснабжения 0,4 кВ		
6	Трансформаторная подстанция ТП 1		
7	Трансформаторная подстанция ТП 2		

Более того, при передаче имущества в 2022 году в распоряжениях о передаче отсутствует стоимостная оценка передаваемого имущества, что влечет необходимость предприятия отвлечения средств на проведение оценки.

В этой части КСП области в очередной раз обращает внимание, что непосредственно полномочия по организации в границах поселения (городского округа) электроснабжения населения закреплены за органами местного самоуправления (п. 4 ч. 1 ст.ст.14-16, п. 1 ч. 1, ч. 5 ст.50 Федерального закона № 131-ФЗ), а нормами Федерального закона 184-ФЗ закреплены полномочия только в части предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий, вопрос о разграничении полномочий, определения перечня (основных характеристик) имущества необходимого для функционирования систем жизнеобеспечения населения, которое может быть передано в областную собственность с учетом разграничения полномочий требует дополнительной проработки.

Органы местного самоуправления муниципальных образований вправе заключать с ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (либо иной электросетевой организацией) договоры на эксплуатацию, обслуживание, аренду муниципальных сетей, концессионные соглашения и пр.

КСП области обращает внимание, что объекты, имеющие особое значение для обеспечения жизнедеятельности населения, требуют существенных затрат на их

<sup>20</sup> В отношении линейных объектов, требующих капитального ремонта

содержание. Учитывая, что воспроизводство основных фондов осуществляется за счет средств, предусмотренных в тарифе на инвестиционную программу предприятия, а инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за последние несколько лет выполняется в среднем в объеме от 6 % до 40 % ежегодно, модернизация и восстановление имущества (основных фондов) практически не производится. При этом коэффициент износа основных фондов предприятия постоянно увеличивается.

Таким образом, закрепление за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» дополнительных изношенных сетей, без источника их восстановления влечет для него негативные последствия в части существенных затрат (бремени) по содержанию собственником имущества (ст. 210 Гражданского кодекса РФ), ответственности за организацию в границах поселения (городского округа) электроснабжения населения, ответственности - в случае ненадлежащего электроснабжения населения, убытки в части сверхнормативных технологических потерь.

Более того, как неоднократно отмечала КСП области, в отношении финансового состояния ОГУЭП «Облкоммунэнерго» сохраняется озабоченность, несмотря на положительные изменения в финансовой устойчивости предприятия, проблемы низкой ликвидности предприятия и необеспеченности оборотными средствами остаются. Не находит решения и проблема сверхнормативных потерь предприятия, которые обусловлены, в первую очередь, существенным износом основных фондов. Сверхнормативные технологические потери не возмещаются в тарифе и увеличивают убыток Предприятия, а также сложившаяся система взаиморасчетов между «Облкоммунэнерго», ИЭСК (вышестоящая территориальная сетевая организация) и Иркутской энергосбытовой компанией (гарантирующий поставщик). Инвестиционная программа предприятия ввиду отсутствия оборотных средств не выполняется, вследствие этого модернизация и восстановление имущества практически не производится.

Вышеуказанные проблемы, в том числе ежегодное ухудшение состояния электросетевого комплекса, находящегося в хозяйственном ведении предприятия во многом обусловлены сложившейся практикой тарифообразования.

В 2019 году ОГУЭП «Облкоммунэнерго» обратилось в Иркутский областной суд с иском к службе по тарифам Иркутской области о неправомерности занижения размеров необходимой валовой выручки (НВВ) на содержание сетей и некачественном определении экономически обоснованных расходов.

По решению Иркутского областного суда от 26.11.2019 по делу № За-84/2019 были отменены все приказы об установлении индивидуальных тарифов для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» с 2015 по 2019 годы, служба по тарифам Иркутской области была обязана пересчитать экономически обоснованные расходы по рассмотренным статьям, начиная с первого года долгосрочного периода (2015-2019 гг.) для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и включить в НВВ будущих периодов.

В течение 2-х лет служба по тарифам Иркутской области пыталась оспорить судебные решения, однако в мае 2022 года все судебные разбирательства разрешились в пользу ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

По мнению КСП области, дальнейшее разрешение данной ситуации требует особого внимания и контроля на уровне Правительства Иркутской области.

Средний уровень экономической рентабельности областных предприятий составил в 2021 году 9,58, что ниже показателя 2020 года (10,3%). Данный показатель представляет величину прибыли, которую получит предприятие на единицу стоимости капитала (отдача в виде EBITDA на каждый рубль стоимости совокупных активов), иными словами отражает эффективность использования всего имущественного комплекса предприятия.

Следует отметить низкое значение вышеуказанного показателя у двух из четырех действующих предприятий (ГУТПП «Фармация» - (5,57), ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (9,56). При этом необходимо отметить, что при достаточно низком значении показателя ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» продемонстрировали высокий темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: 277,7 и 556,3% соответственно.

Таким образом, анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2021 года с учетом динамики их развития позволяют сделать выводы о продолжающихся проблемах в работе ОГУП.

На основании статьи 57 Бюджетного кодекса РФ часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, в размерах, определяемых в порядке, установленном законами субъектов РФ, является источником формирования неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ.

Законом Иркутской области от 14.07.2011 № 66-ОЗ установлен Порядок определения размера части прибыли областных государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет (далее – Порядок области № 66-ОЗ), согласно которому:

- размер части прибыли унитарных предприятий, имеющих в отчетном периоде инвестиционную программу, определяется в процентах от прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, на основании данных годовой бухгалтерской отчетности, уменьшенной на прибыль, фактически направленную в отчетном периоде на реализацию данной инвестиционной программы (статья 2).

- порядок, размер и сроки перечисления в областной бюджет части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (статья 2).

На основании статьи 2 Порядка области № 66-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2011 № 128-пп установлен размер части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет - 50 процентов.

По общему правилу перечисление в областной бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, осуществляется унитарными предприятиями нарастающим итогом за соответствующий отчетный период (3, 6, 9 и 12 месяцев) за вычетом ранее уплаченных сумм

Унитарные предприятия, имеющие инвестиционную программу, утвержденную исполнительным органом государственной власти в соответствии с законодательством, перечисляют часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, ежегодно разовым платежом до 30 апреля года, следующего за отчетным.

Законом Иркутской области от 20.12.2020 № 114-ОЗ (ред. от 17.12.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий запланированы в сумме 1 387,0 тыс. р. Согласно Отчету, поступления составили 1 247,7 тыс. р. (часть прибыли ГУТПП «Фармация» (642,9 тыс. р.) и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» (531,5 тыс. р.), ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» (73,3 тыс. р. – по задолженности предприятия, образованной по отчислениям от прибыли за 2017 год). Таким образом, без учета погашения задолженности, исполнение по

данному виду доходов составило 84,7%.

### 3.4.3. Хозяйственные общества, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

По состоянию на конец 2021 года в собственности Иркутской области находилось акции (доли) 16 хозяйственных обществ, из которых 11 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале:

АО Специализированный застройщик «Строительная корпорация Иркутской области» (далее – АО СЗ «СКИО», бывшее АО «ИРЖА»);

АО «Искра» (в стадии ликвидации);

АО «Автоколонна 1880»;

АО «Гостиничный комплекс «Русь»;

ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство» (осуществляется конкурсное производство);

АО «Дорожная служба Иркутской области» (АО «ДСИО»);

АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»;

АО «Корпорация развития Иркутской области» (АО «КРИО»);

АО «Международный Аэропорт Иркутск»;

АО «Бизнес-Центр Байкал»;

АО «Особая экономическая зона «Иркутск».

Еще 5 хозяйственных обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале менее 100%.

ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения» (ООО ТК «АИСТ»);

ОАО «Иркутская продовольственная корпорация» (осуществляется наблюдение);

АО «Байкальская пригородная пассажирская компания» (АО «БППК»);

АО «Региональный информационный центр Иркутской области» (АО «РИЦ»);

ОАО «Сибэкспоцентр».

В течение 2021 года АО «Коммунальные инженерные системы» ликвидировано (12.08.2021), в декабре 2021 года состоялись торги по продаже пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» (государственная регистрация перехода права собственности завершена в феврале 2022 года), приватизирован пакет акций ОАО «Горожанин». АО «Искра» находится в стадии ликвидации.

В отношении 2-х обществ (ОАО «Иркутская продовольственная корпорация», ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство») продлены процедуры конкурсного производства до 10.05.2022 и 18.04.2022 соответственно.

Таким образом, финансовый анализ проводился в отношении 12 хозяйствующих обществ, осуществляющих деятельность.

Совокупный финансовый результат по 12 хозяйственным обществам за 2021 год является положительным, прибыль составила 1 313 562 тыс. р.<sup>21</sup> (по сравнению с 2020 годом увеличилась в 5,8 раза или на 1 086 091,0 тыс. р.). Основная доля прибыли приходится на АО «Международный Аэропорт Иркутск» 821 490 тыс. р. (в 2020 году - 253 954 тыс. р.).

При этом согласно тексту Отчета, совокупный финансовый результат составил 1 315 337,0 тыс. р. Расхождение данных по информации Минимущества вызвано удалением на заключительной стадии формирования отчета из таблицы 13 строки «Акционерное общество «Искра», с финансовым результатом 1 775 тыс. р., в связи с

<sup>21</sup> Согласно таблице 13 Отчета

неосуществлением им хозяйственной деятельности (стадия ликвидации).

Доля убыточных хозяйственных обществ (далее - ХО) значительно снизилась (в 2017 году - 7 ХО, в 2018 году - 10 ХО, в 2019 году - 10 ХО, в 2020 году - 10 ХО, в 2021 году - 4 ХО), объем убытков составил 43 514 тыс. р. (в 2020 году - 230 866 тыс. р.).

Из 12 хозяйственных обществ чистую прибыль по итогам работы за 2021 год получили восемь ХО:

Хозяйственное общество	Объем чистой прибыли		
	2019 год	2020 год	2021 год
АО «Искра»	8 230	-	-
АО «БППК»	66 690	-	239 146
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	12 356	34 648	30 155
АО «ДСИО»	53 010	110 836	117 433
АО «КРИО»	64 111	56 830	55 428
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	788 253	253 954	821 490
АО «ИРЖА»	-	2 069	-
АО «Автоколонна 1880»	-	-	10 872
АО «Гостиничный комплекс Русь»	-	-	81 783
АО «РИЦ»	-	-	769
<b>Итого</b>	<b>992 650</b>	<b>458 337</b>	<b>1 357 076</b>

У 4-х обществ по итогам 2021 года чистая прибыль отсутствовала, получены убытки: ООО ТК «АИСТ» (-16 745,0 тыс. р.), АО «Бизнес-Центр Байкал» (-770,0 тыс. р.), АО СЗ «СКИО» (-23 753,0 тыс. р.), АО «Особая экономическая зона «Иркутск» (-2 246 тыс. р.).

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, рассчитывается на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденной Приказом Минимущества от 01.09.2016 № 45-мпр (далее – Методика прогнозирования доходов).

Согласно Методике прогнозирования доходов, по акциям хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области составляет **100% уставного капитала**, объем доходов рассчитывается как процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов, **устанавливаемый Правительством Иркутской области**.

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2024 годы» предусмотрено направление на выплату дивидендов акционерам обществ, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области, **не менее 50 процентов чистой прибыли акционерных обществ**.

Законом о бюджете на 2021 год «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям» запланированы в сумме 193 048,5 тыс. р. Фактическое исполнение, согласно Отчету, составило 193 048,0 тыс. р. или 100%.

Вместе с тем, учитывая требования распоряжения Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп, при планировании доходов от дивидендов, прогнозируемая сумма доходов должна была составить 229 168,5 тыс. р. (458 337\*50%).

В 2021 году плательщиками по доходам в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ являлись пять обществ, получивших чистую прибыль в 2020 г. Сумма поступлений в виде дивидендов по акциям составила 193 048,0

тыс. р. (таблица), что на 101,8% больше поступлений прошлого года (95 658,1 тыс. р.).

Хозяйственное общество	Прибыль за 2020 год	Отчисления от прибыли в 2021 году	
		сумма	%
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	34 648	17 324	50
АО «ДСИО»	110 836	0	-
АО «КРИО»	56 830	8 524	15
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	253 954	10 000	3,9
АО «ИРЖА»	2 069	0	-
АО «ГК «Русь»		157 200	-
<b>Итого</b>	<b>458 337</b>	<b>193 048</b>	<b>42,1</b>

Повышенная сумма дивидендов АО «ГК Русь» обусловлена продажей в январе 2021 года объекта незавершенного строительства – гостиницы «Ретро». Без учета данной суммы отчисления от прибыли ХО в 2021 году составили **7,8%**.

В отступление от требований к сведениям, содержащимся в Отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (Приложение к Закону №123-ОЗ) в таблице 13 объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям ХО за текущий период в абсолютных суммах не приведен (приведен в расчете на 1 акцию).

Как видно из таблицы, отчисления от прибыли в размере 50% перечислены только одним хозяйственным обществом (АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»). АО «Международный Аэропорт Иркутск» перечислены дивиденды в размере 3,9% от полученной в 2020 году прибыли, АО «Корпорация развития Иркутской области» - в размере 15%. АО «ДСИО» и АО «ИРЖА» отчисления от прибыли не перечислялись.

По результатам деятельности ХО за 2021 год значение показателя рентабельности собственного капитала (коэффициент равный отношению чистой прибыли от реализации к среднегодовой стоимости собственного капитала) ниже допустимого значения (не рассчитаны) имеют пять обществ ООО ТК «АИСТ», АО «БППК», АО «Бизнес-Центр Байкал», АО СЗ «СКИО», АО «Особая экономическая зона «Иркутск».

Показатель доли стоимости работ (услуг) по государственным контрактам ХО, выполненным в отчетном году собственными силами ХО, позволяет оценить вовлеченность обществ в процесс реализации государственных нужд, реализации государственных интересов. По данным Отчета, по итогам 2021 года только 6 из 12 ХО выполняли работы по госконтрактам.

Самое высокое значение показателя сложилось у АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» (76,3%), ООО ТК «АИСТ» (52 %), АО «ДСИО» (46 %). Доля работ по госконтрактам у АО «БППК» составила 13,9 %, у АО «Автоколонна 1880» - 7,7%, у АО «Международный Аэропорт Иркутск» - 1,2%,.

Остальные ХО вообще не были привлечены к выполнению государственных контрактов для государственных нужд Иркутской области.

По итогам экспертизы Отчета за 2020 год КСП области отмечала, что сокращение объемов чистой прибыли хозяйственных обществ, значительная доля стабильно убыточных хозяйственных обществ, низкий уровень вовлеченности обществ в процесс реализации государственных нужд, неучастие в реализации государственных программ Иркутской области свидетельствует о необходимости принятия решений о реализации пакета акций (доли) таких хозяйственных обществ. В 2021 году такие решения были

приняты: проданы пакеты акций ОАО «Сибэкспоцентр», ОАО «Горожанин», ликвидировано АО «Коммунальные инженерные системы».

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации областного государственного имущества на 2021 год приватизации подлежал также пакет акций АО «РИЦ Иркутской области» (в размере 49% уставного капитала). Однако проведенные торги признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

### 3.5. Распоряжение областной государственной собственностью

#### 3.5.1. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в казне, в общем объеме доходов областного бюджета

Доходы от распоряжения объектами областной государственной собственности – один из важнейших показателей эффективности использования областного имущества.

В 2021 году совокупный доход областного бюджета от управления объектами областной государственной собственности согласно Отчету составил 387 901 тыс. р.<sup>22</sup>, что на 89 658,3 тыс. р. больше, чем в 2020 году (298 242,65 тыс. р.), таблица.

Наименование показателя	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	Отклонение	Темп роста
	2018 год			2019 год			2020 год			2021 год				
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	256,9	261,8	101,9	181,8	175,2	96,4%	169,7	179,3 <sup>23</sup>	105,6	317,7	331,2	104,2	74,3	128,9

Доходы от распоряжения объектами, находящимися в областной казне (бюджетные полномочия администратора доходов по которым осуществляло Минимущество) сложились в сумме 179 737,4 тыс. р. (в 2020 году- 64 000,2 тыс. р.), таблица.

Виды доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне	Сумма дохода, тыс. р.		Доля в общем объеме доходов от управления гос.собственностью
	2020 год	2021 год	
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)	19 248,8	24 304,7	6,3 %
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)	39 016,3	67 807,0	17,5%
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, в т.ч. средства от продажи акций, учитываемых как источники финансирования дефицита бюджета в сумме 40 854 тыс. р.	5 735,1	87 393,6	22,5%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в	-	212,9	0,05%

<sup>22</sup> С учетом средств от продажи акций, учитываемых как источники финансирования дефицита бюджета в сумме 40 854 тыс. р.

<sup>23</sup> Без учета перечисленной задолженности части прибыли ОГУП «Облкоммунэнерго» за 2016-2017 годы

собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)			
Прочие поступления от использования имущества (средства от ликвидации АО «Коммунальные системы»)	-	19,3	0,01%
Итого	64 000,2	179 737,4	27,2%

В рамках контрольной деятельности КСП области в 2020 году (Отчет № 11/2-КМ от 03.02.2021) была дана оценка осуществлению Минимуществом функций главного администратора доходов областного бюджета в части доходов, получаемых от распоряжения земельными участками.

Проведенный анализ показал, что Методика прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Минимущество не в полной мере соответствует Общим требованиям<sup>24</sup>. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 в Общие требования были внесены изменения, согласно которым при расчете прогнозного объема поступлений необходимо использовать оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияние на объем поступлений доходов отдельных решений Президента РФ, Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Действующая Методика при прогнозировании доходов не учитывает имеющейся дебиторской задолженности по доходам, вследствие чего в расчетах прогноза доходов не учитываются дополнительные поступления доходов за счет ее погашения.

Предусмотренные Общими требованиями при применении метода прямого расчета исходные данные (о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы) в формуле расчета не предусмотрены. Кроме этого, применение показателей динамики прогноза социально-экономического развития (коэффициент инфляции) предусмотрено только на плановый период, в расчете прогноза дохода от аренды на очередной год указанный показатель не используется.

Несмотря на то, что Общими требованиями не установлен определенный показатель прогноза социально-экономического развития и не установлен четкий механизм его применения, по мнению КСП области, в алгоритме расчета прогноза доходов в качестве такого показателя целесообразно применение прогнозируемого индекса потребительских цен (вместо коэффициента инфляции), причем как на очередной год, так и на плановый период.

### **3.5.2. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду**

Согласно сведениям, представленным в Отчете, основным арендатором имущества областной казны является АО «Международный Аэропорт Иркутск».

По итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью (акциями) АО «Международный аэропорт Иркутск» за 2017-2018 годы» (Отчет №11/7-КМ от 28.06.2019) КСП области отмечала, что в отношении имущества, переданного в аренду АО «Международный аэропорт Иркутск» действуют общие правила расчета арендной платы, применяемые Минимуществом в отношении иного имущества (в соответствии с нормами Федерального закона от 29.07.98 №135-ФЗ

<sup>24</sup> Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования)

«Об оценочной деятельности в Российской Федерации»). При этом Постановлением Правительства РФ от 27.12.2017 № 1666 утверждено<sup>25</sup> Положение о существенных условиях договоров аренды аэродромов гражданской авиации, **находящихся в федеральной собственности**, порядок определения размера арендной платы по таким договорам, а также порядок, условия и сроки ее внесения» (далее – Федеральный порядок № 1666), применяемые с **05.01.2018**.

С применением специального Федерального порядка № 1666 расчетный годовой размер арендной платы по договору аренды аэродрома АО «Международный аэропорт Иркутск» был бы значительно меньше, чем с применением общего порядка.

Между тем, для аэропортов, переданных в собственность субъектов РФ, сохраняющих федеральное значение, Федеральный порядок № 1666 **в целях обеспечения проведения единой государственной политики в области развития авиации** Правительством РФ не распространен.

По мнению КСП области, применение в рамках правовых основ государственного регулирования развития авиации в Российской Федерации (Федеральный закон № 10-ФЗ) единого для аэропортов федерального значения порядка расчета арендной платы, может рассматриваться в качестве **резерва сокращения расходов Общества**, что, в свою очередь, позволит направить высвободившиеся средства на его развитие.

Исходя из этого, КСП области направило в 2019 году в адрес Правительства Иркутской области информационное письмо с предложением обратиться в уполномоченный орган с соответствующим запросом о возможности применения при расчете арендной платы Федерального порядка № 1666. Согласно информации о принятых мерах, поступивших от Правительства Иркутской области, такое письмо было направлено Минимуществом в адрес Федерального агентства воздушного транспорта, Федеральной антимонопольной службы России, Минэкономразвития России, Минтранса России. Согласно полученным ответам из указанных федеральных органов власти, предложение о целесообразности унификации подходов к определению арендной платы за пользование аэродромом вне зависимости от его формы собственности было поддержано Минтрансом России, Федеральным агентством воздушного транспорта, однако проблема до настоящего времени не решена.

### **3.5.3. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование**

В 2021 году наблюдается увеличение недвижимого имущества, переданного в безвозмездное пользование.

Количество заключенных договоров безвозмездного пользования объектами областной государственной собственности в 2021 году увеличилось на 6 и составило 94 договора при общем сокращении количества объектов, переданных в безвозмездное пользование с 4 645 до 4 106. Необходимо отметить, что снижение произошло, в основном за счет движимого имущества (на 601 единицу), что обусловлено списанием, а также передачей в муниципальную собственность и собственность Российской Федерации имущества, переданного в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Иркутской области.

При этом количество объектов недвижимого имущества, переданного в безвозмездное пользование, напротив, увеличилось с 15 до 20 объектов с одновременным

<sup>25</sup> в развитие статьи 13.2 Федерального закона от 08.01.1998 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации»

увеличением площади переданных объектов с 1 889,8 тыс. кв.м. до 4 763,7 тыс. кв.м. или в 2,5 раза.

Согласно данным Отчета, за 2021 год заключено 67 договоров безвозмездного пользования на земельные участки, находящиеся в областной государственной собственности, составляющие областную казну. Основным ссудополучателем является ОГУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», с которым заключено 44 договора на общую площадь 214,2354 га (2 142,4 тыс. кв.м.), земельные участки предоставляются для проведения проектно-изыскательских работ и строительства объектов в целях реализации государственных программ Иркутской области.

Вместе с тем, из Отчета неясно с какими новыми ссудополучателями заключены договоры безвозмездного пользования объектами областной государственной собственности и на какие объекты недвижимого имущества.

#### **3.5.4. Сведения о выполнении плана приватизации объектов областной собственности**

Прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества на 2021 год был утвержден Законом Иркутской области от 15.10.2020 № 85-ОЗ, Законом Иркутской области от 15.07.2021 № 78-ОЗ в Прогнозный план были внесены изменения. Прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2021 году согласно Закону №85-ОЗ расчетно составлял 354 750 тыс. р. Законом о бюджете на 2021 год план по доходам от продажи материальных и нематериальных активов составил 351 673,5 тыс. р., средства от продажи акций – 46 332,0 тыс. р.

Согласно Отчету, в рамках утвержденного на 2021 год Прогнозного плана приватизации реализованы: пакет акций ОАО «Сибэкспоцентр», 1 комплекс недвижимости, нежилое помещение и 3 транспортных средства.

Проведенные торги по продаже пакета акций АО «РИЦ», здания с земельным участком, 2 нежилых помещений и 6 транспортных средств признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

Объявленный в декабре 2021 года конкурс в отношении комплекса объектов недвижимости рыночной стоимостью 66 958,92 тыс. р. (г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, 34) не состоялся в связи с отсутствием заявок. В отношении комплекса объектов недвижимости рыночной стоимостью 177 252,53 тыс. р. (г. Иркутск, ул. ул. Дзержинского, д. 36/366) (далее - комплекс объектов) в связи с замечаниями к проекту распоряжения Правительства Иркутской области «Об условиях приватизации областного государственного имущества и утверждении условий конкурса по продаже объекта культурного наследия», комплекс объектов подлежит реализации в 2022 году.

Кроме того, в 2021 году реализовано имущество, включенное в прогнозный план приватизации на 2020 год, приватизация которого в 2020 году не завершена: пакет акций ОАО «Горожанин» в размере 20% уставного капитала, комплекс объектов недвижимости, 3 объекта недвижимости с земельными участками, нежилое помещение и 11 транспортных средств.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в областной бюджет поступило 87 393,56 тыс. р., в том числе:

- 36 092,6 тыс. р. - доходы от реализации имущества, включенного в прогнозные планы приватизации на 2020, 2021 годы;

- 40 854 тыс. р. - средства от продажи акций, учитываемые как источники финансирования дефицита бюджета (9 554 тыс. р. поступило от продажи пакета акций ОАО «Горожанин» и 31 300 тыс. р. - от ОАО «Сибэкспоцентр»);

- 10 446,97 тыс. р. - доходы по договорам купли-продажи, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 22.06.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно требованиям Закона №123-ОЗ (Приложение) в Отчете необходимо отражать сведения о выполнении плана приватизации объектов областной государственной собственности за отчетный период с указанием характеристики объектов приватизации, причин невыполнения плана приватизации. Вместе с тем, сведения в представленном Отчете изложены в сгруппированном виде, ввиду чего невозможно определить результаты реализации прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2021 год пообъектно.

В этой части с целью проведения более полного анализа результатов приватизации КСП области рекомендует Минимущество при подготовке Отчета за 2022 год включать в данный подраздел сведения о результатах приватизации имущества, включенных в план приватизации 2022 года и имущества, приватизация которого не завершена в 2021 году и подлежит приватизации в 2022 г. в разрезе объектов.

Согласно представленным сведениям о результатах приватизации объектов областной государственной собственности за 2021 год, в исследуемом периоде было реализовано 23 объекта, рыночной стоимостью 107 139,9 тыс. р. Объем доходов бюджета от приватизации составил 76 946,6 тыс. р. (без учета доходов от реализации преимущественного права субъектами малого и среднего предпринимательства).

Маржинальный доход областного бюджета от продажи (сумма превышений итоговой цены сделки над начальной по всей совокупности сделок) составил 186,5 тыс. р., объем недополученных доходов (продажа посредством публичного предложения, продажа без объявления цены, несостоявшиеся торги в связи с отсутствием заявок) составил 297 828,5 тыс. р.

Рассчитанный по результатам приватизации объектов областной государственной собственности за 2021 год индекс результативности приватизации объектов областной государственной собственности составил ноль.

**3.5.5.** Согласно представленным в Отчете общим выводам о результативности и эффективности всех форм распоряжения объектами областной государственной собственности, основными проблемами остаются острый дефицит объектов недвижимости областной государственной собственности, а также их низкая конкурентоспособность на рынке по причине неудовлетворительного физического и «морального» состояния, недостаточной технической оснащенности.

К основным причинам низкого уровня результативности приватизации объектов областной государственной собственности отнесено отсутствие адекватного спроса на включенное в прогнозный план недвижимое имущество ввиду низкой ликвидности имущества.

В этой части КСП области неоднократно обращала внимание, что мероприятия по обеспечению сохранности, надлежащей эксплуатации и содержания объектов областной государственной собственности (включая жилые помещения, предоставленные детям-сиротам) не обеспечены финансированием на должном уровне.

Ежегодно, законами об областном бюджете не предусматриваются бюджетные ассигнования, необходимые для проведения проектных работ, текущих и капитальных ремонтов объектов областной государственной собственности. Так, по итогам

проведенной экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2022 год, КСП области отмечала, что общая необеспеченная потребность на проведение ремонтов и капитальных ремонтов составляет более 210 млн. р.

По большинству объектов государственной собственности в 2022 году заканчиваются сроки действия проведенных обследований технического состояния (инженерных обследований), и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в их повторном проведении, а с позиции статьи 34 Бюджетного кодекса произведенные и не востребованные впоследствии расходы на инженерные обследования, разработку проектно-сметной документации, являются неэффективным использованием средств областного бюджета.

### **3.6. Формирование и оценка доходного потенциала областной государственной собственности.**

#### **3.6.1. Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований...**

Согласно информации, представленной в Отчете, в 2021 году продолжалась передача имущества как из областной государственной собственности в федеральную и муниципальную, так и наоборот.

В этой части КСП области в очередной раз отмечает отсутствие в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с **правомерностью** приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в федеральную и муниципальную собственность.

Пунктом 4 части 2 статьи 8 Закона № 123-ОЗ предусмотрено, что сделки с имуществом, находящимся в областной государственной собственности, совершаются на безвозмездной основе в случае передачи для реализации государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ Иркутской области.

Право на совершение безвозмездных сделок по передаче имущества, находящегося в государственной собственности, в федеральную собственность или муниципальную собственность предусмотрено пунктом 8 части 2 статьи 8 данного закона, как самостоятельное основание по распоряжению имуществом. Процедуры реализации этого права урегулированы федеральным законодательством.

По мнению КСП области, требуется урегулировать отношения по передаче в муниципальную собственность областного государственного имущества, которое приобретается в интересах муниципальных образований для реализации государственных программ Иркутской области.

В Иркутской области не установлены правовые основания для планирования расходов и их осуществления исполнительными органами государственной власти не для государственных нужд, а в интересах муниципальных образований (кроме создания аварийного запаса). Соответственно не урегулированы и процедуры передачи в муниципальную собственность имущества, приобретенного отдельными исполнительными органами государственной власти Иркутской области за счет средств областного бюджета.

Для законного и эффективного расходования средств областного бюджета, управления областным государственным имуществом, необходимы четкие и понятные правовые нормы о правовых основаниях приобретения в областную государственную

собственность имущества, предназначенного для передачи в федеральную и муниципальную собственность, о порядке принятия таких решений, о порядке принятия решений о передаче такого имущества в федеральную и муниципальную собственность, процедуре передачи.

#### **Основные выводы:**

1. Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2021 год представлен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением установленного срока, в целом содержит все предусмотренные требованиями сведения.

В 2021 году в целях повышения эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом распоряжением Правительства РФ № 2645-р была утверждена методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им.

Учитывая рекомендации, установленные в указанном Распоряжении, а также тенденции по унификации отчетности, можно рекомендовать Правительству Иркутской области учесть требования методики и внести соответствующие изменения в Закон №123-ОЗ в части отражения сведений и показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, включаемых в Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

Кроме того, Законом Иркутской области от 12.02.2021 № 8-ОЗ были внесены изменения в приложение к Закону №123-ОЗ, которыми были изменены подходы к расчету отдельных показателей, однако Отчет подготовлен без учета внесенных изменений.

2. В ходе проведенного анализа Отчета за 2021 год, КСП области отмечает ряд концептуальных проблем, связанных с распоряжением областной государственной собственностью, совершенствованием земельных отношений.

2.1. Низкие темпы передачи в собственность поселений и городских округов автомобильных дорог местного значения для осуществления ими своих полномочий по решению вопросов местного значения, влекущие принятие ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» с нарушением норм Бюджетного кодекса РФ бюджетных обязательств на осуществление полномочий, не относящихся к предметам ведения субъектов РФ.

2.2. Отсутствие в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с правомерностью приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в муниципальную собственность.

2.3. Отсутствие системной, межведомственной работы по сохранности и восстановлению объектов культурного наследия, влекущее их разрушение и утрату. До настоящего времени не решен вопрос о разработке государственной программы Иркутской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленную на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения.

2.4. Не обеспечен комплексный подход к снижению количества и объемов незавершенного строительства, в первую очередь, не обеспечено надлежащее правовое регулирование по решению данной проблемы. До настоящего времени не определен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких

объектов, не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведение реестра таких объектов.

2.5. На территории региона не на должном уровне организована работа и применение инструментов, разработанных на федеральном уровне, включая проведение комплексных кадастровых работ; реализацию законов о лесной амнистии; уточнение в рамках ЕИР фактических границ муниципальных образований различного уровня.

Принимая во внимание, что Иркутская область занимает лидирующие позиции в России по площади земель лесного фонда, межведомственное взаимодействие между органами исполнительной власти (министерство лесного комплекса Иркутской области и Минимущества) с органами местного самоуправления, федеральными органами государственной власти (Рослесхоз, Росреестр и Федеральная кадастровая палата) для приведение фактических границ муниципальных образований налажено не на должном уровне.

Использование данных инструментов позволит существенно повысить качество данных, содержащихся в ЕГРН, путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости, позволит упростить процедуру поиска и предоставления земельных участков, обеспечит эффективность предоставления государственных услуг и выполнения государственных функций, связанных с развитием территорий и объектов на них, а также позволит повысить доходную часть местных бюджетов от имущественных налогов и сборов.

2.6. Минимущество области, являясь исполнительным органом государственной власти Иркутской области и осуществляющим функции по реализации областной государственной политики, нормативному правовому регулированию в области имущественных отношений, исполняет ряд функций, не соответствующих цели создания министерства, его наименованию и характеру деятельности, в том числе функции в сфере территориальной и гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также функций по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

3. Проведенный комплексный анализ системы показателей оценки использования государственной собственности, позволяет сделать следующие выводы.

3.1. Высокая степень износа объектов государственной собственности, переданных в оперативное управление областными государственными учреждениям, при низких темпах воспроизводства основных фондов является основанием для увеличения средств, выделяемых на обновление материально-технической базы.

3.2. Аналогичные выводы касаются имущества, переданного на праве хозяйственного ведения областными государственными предприятиям. Качественное улучшение производственных мощностей необходимо, в первую очередь, для предприятий с высокой степенью вовлеченности в решение государственных задач, в процесс реализации государственных нужд.

3.3. Сокращение доходов областного бюджета в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, низкий уровень вовлеченности обществ в процесс реализации государственных нужд, неучастие в реализации государственных программ Иркутской области свидетельствует о необходимости продолжения работы по реализации пакетов акций (доли) таких хозяйственных обществ.

Аудитор



Ю.Б. Махтина