

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 184-ФЗ, Федеральный закон № 124-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей закреплены в Федеральном законе № 184-ФЗ и Федеральном законе № 124-ФЗ.

Правовое регулирование отдельных вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области осуществляется Законом Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

Одной из мер социальной поддержки в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, предусмотренной Законом Иркутской области № 121-ОЗ, является обеспечение путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Категории получателей указанной меры социальной поддержки определены в статье 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

При этом такие категории, как дети самозанятых граждан и дети, чьи законные представители осуществляют предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей), статьей 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ не предусмотрены.

Определение понятия «самозанятые граждане» в Законе Иркутской области № 121-ОЗ также отсутствует.

Между тем количество заявлений самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей о получении путевок для детей увеличивается, но исходя из установленных в законе категорий получателей меры социальной поддержки дети указанных заявителей не имеют возможности воспользоваться своим конституционным правом в силу невозможности отнесения их законных представителей к категориям «семьи в трудной жизненной ситуации, многодетные и одинокие родители» и «граждане, состоящие в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности» и иным.

Перечисленные категории граждан преимущественно подают заявления об обеспечении путевками, частично оплаченными за счет средств областного бюджета.

С учетом осуществления самозанятыми гражданами и индивидуальными предпринимателями трудовой деятельности, в отсутствие критериев нуждаемости для отнесения их к категории «семьи в трудной жизненной ситуации», отдых и оздоровление их детей целесообразно обеспечивать путем предоставления путевок, частично оплаченных за счет средств областного бюджета.

Дополнительных средств областного бюджета внесение указанных категорий граждан в Закон Иркутской области № 121-ОЗ не потребуется в связи с условиями порядков по обеспечению путевками детей, предусматривающих обеспечение путевками в порядке очередности и при наличии путевок в уполномоченных учреждениях.

Во избежание возникновения социальной напряженности по причине отказа в обеспечении путевками детей самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей необходимо уточнить круг получателей меры социальной поддержки путем его расширения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 2, часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона определен срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 178-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с

организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, путевками в организации отдыха детей и их оздоровления».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=11937>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

Министр социального развития,
опеки и попечительства Иркутской
области



В.А. Родионов