

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- 1) статья 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) статья 59 Устава Иркутской области;
- 3) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии с пунктом 5 статьи 25.8 НК РФ законом субъекта Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ, могут быть установлены иные требования в дополнение к требованиям, установленным указанной статьей. В настоящее время Законом Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон 42-ОЗ) установлено в том числе дополнительное требование в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций о реализации регионального инвестиционного проекта на земельном участке (земельных участках), принадлежащем (принадлежащих) организации на праве собственности или аренды на срок не менее чем до 31 декабря 2028 года.

Для реализации некоторых региональных инвестиционных проектов, особенно в сфере добывающей промышленности, организациям могут потребоваться несколько земельных участков. Также по мере реализации инвестиционного проекта количество и площадь арендуемых земельных участков может увеличиваться. При этом сроки аренды по договорам часто определены исходя из предельных сроков, установленных действующим законодательством для соответствующих целей использования

(подпункт 10 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 10.1 Федерального закона от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»). Таким образом, организации, при соответствии всем требованиям к региональным инвестиционным проектам, установленным НК РФ, не могут быть включены в реестр участников региональных инвестиционных проектов ввиду невозможности обеспечения выполнения дополнительного требования в полном объеме ввиду наличия законодательных ограничений, связанных с требованиями к порядку и срокам заключения договоров аренды земельных участков.

Кроме того, наличие данного требования может являться административным барьером при получении государственной услуги по включению в реестр региональных инвестиционных проектов. Так, зачастую организациям приходится вносить изменения в действующие договоры аренды земельных участков для приведения их в соответствие с требованием Закона 42-ОЗ, что приводит к дополнительным временным и трудовым затратам.

Также стоит отметить, что требование по наличию земельного участка является излишним в случаях, когда для реализации инвестиционного проекта нет необходимости в земельном участке и достаточно наличия непосредственно производственного помещения, которое может принадлежать организации на праве собственности и аренды.

Вместе с тем анализ законодательства других регионов в части установления дополнительных требований к региональным инвестиционным проектам показал, что требование о наличии у организации земельного участка для реализации регионального инвестиционного проекта не предусмотрено ни в одном субъекте Российской Федерации, за исключением Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предусматривается исключение в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ, в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ, требования о реализации регионального инвестиционного проекта на земельном участке (земельных участках), принадлежащем (принадлежащих) организации на праве собственности или аренды на срок не менее чем до 31 декабря 2028 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения и признания утратившими силу иных правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=11706>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

Проект закона в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пз, был размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=11711> и прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, по результатам которой сделаны следующие выводы:

1) проект закона не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению;

2) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

4) проект закона не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун