

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

### **1. Субъект права законодательной инициативы**

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект Закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области представительным органом муниципального образования города Братска – Думой города Братска, на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

### **2. Правовое основание принятия проекта Закона**

Правовой основой для разработки и принятия проекта Закона является статья 35 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Согласно Закону Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – закон), с изменениями и дополнениями от 26.06.2017, статус (звание) «Образцовый» и «Народный» могут получить только любительские коллективы, созданные как общественное объединение в форме органа общественной самодеятельности, целью которого является совместная творческая деятельность граждан.

Полагаем, в настоящее время закон нарушает права граждан – участников любительских коллективов, не являющихся общественными объединениями, права организаций культуры, на базе которых созданы и действуют эти любительские коллективы, а также действующее законодательство Российской Федерации.

В Российской Федерации культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина, для чего ему предоставляется право создавать организации, учреждения и предприятия (именуемые в дальнейшем организациями) по производству, тиражированию и распространению культурных ценностей, благ, посредничеству в области культурной деятельности, а также общественные объединения в области культуры. Этот же принцип закреплен и в статье 30 Конституции Российской Федерации, которой установлено что каждый имеет право на объединение,

включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Вместе с тем следует учитывать, что участие в таких объединениях является добровольным – никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Понятие общественного объединения дано в Гражданском кодексе Российской Федерации, а также в Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Согласно статье 117 Гражданского кодекса Российской Федерации общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Основной задачей национального проекта «Культура», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) является обеспечение максимальной доступности культурных благ. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» культура включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2022 году культура продолжает оставаться одним из самых уязвимых видов деятельности. В этих условиях недопустимы изменения в деятельности муниципальных учреждений культуры, которые могут привести к снижению количества и качества создаваемых ими культурных ценностей.

Особенность гражданско-правового статуса учреждений культуры предопределяется специфическим характером осуществляемой ими деятельности. Обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан невозможно без поддержки учреждений культуры органами государственной власти, а также органами местного самоуправления, в том числе, через сеть специальных учреждений культуры.

Создавать организации культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации могут не только юридические и физические лица, но, в первую очередь, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) к вопросам местного значения городского округа отнесено «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры», что подразумевает право муниципальных образований создавать и финансировать соответствующие учреждения

культуры и досуга. Кроме того, статьей 50 Федерального закона № 131 предусмотрено, что в собственности муниципального образования может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения. При этом следует учитывать, что указанное имущество может быть закреплено за муниципальными организациями культуры, обеспечивающими организацию досуга и массового отдыха населения.

В муниципальном образовании города Братска на базе муниципального автономного учреждения культуры «Дворец искусств города Братска» действует 12 коллективов носящих звание «Народный», эти звания коллективы носят не один десяток лет, в 2022 году 4 народных коллектива должны подтвердить свои звания, но в силу изменений в законе, это сделать невозможно, так как подтвердить звание может только коллектив в форме общественного объединения.

Явное преимущество муниципальных учреждений культуры перед другими организациями заключается в системной практике создания культурной среды, в сохранении и преумножении культурных традиций и местной идентичности, в создании условий для социальной интеграции местного сообщества.

Муниципальные организации культуры создают комплексные услуги по обеспечению культурного досуга в массовых, интерактивных и индивидуальных формах, которые обеспечиваются силами участников самодеятельных творческих коллективов, не имеющих желания объединяться в общественные организации.

Приобщение россиян к творчеству, культурному развитию, занятию любительским искусством, предполагает создание и поддержание системы экономических, юридических, моральных стимулов и мотивов, к которым можно отнести присвоение званий творческим коллективам «Народный», «Образцовый».

Вместе с тем коллективы, которым присвоены ранее соответствующие звания, и не желающие создавать общественное объединение, утратят их. Созданные коллективы в 2022 году как общественные объединения не смогут пользоваться заслугами старых коллективов, и не получат звания «Образцовый» и «Народный», а также связанные с этим преимущества.

Таким образом, закон ставит в неравное положение творческие коллективы в зависимости от формы их создания и деятельности, и право, предусмотренное на добровольное объединение, - рассматривается как обязанность граждан, а не выбор.

Учитывая изложенное, полагаем, что необходимо независимо от специфики образования учреждений культуры; многообразия их видов и организационно-правовых форм, условий хозяйственной деятельности и финансирования, а также других сторон их функционирования, предоставить всем творческим коллективам, в том числе и клубным формированиям, действующим на базе муниципальных автономных учреждений культуры без образования общественного объединения, право на присвоение статуса (звания) «Образцовый» и «Народный». Выдвижение кандидатов на соискание звания

оставить за учреждениями и организациями культуры всех форм собственности, а также творческими объединениями.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона**

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта Закона предполагает изложение абзаца первого пункта 6 части 1 статьи 5 в новой редакции, а именно «б) присвоение любительским коллективам, клубным формированиям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», в том числе при муниципальных и областных государственных учреждениях области.», что обеспечит возможность оказания государственной поддержки организаций культуры и искусства в виде присвоения любительским коллективам, клубным формированиям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», находящимся в составе муниципальных и областных государственных учреждениях области.

Статья 2 проекта Закона определяет порядок вступления Закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

#### **5. Место будущего Закона Иркутской области в системе действующего законодательства**

Юридическая сила Закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации.

#### **6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области**

Принятие Закона не потребует признания утратившими силу (отмены) или издания иных областных правовых актов.

Принятие Закона потребует внесения изменений в Приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 29.10.2012 № 98-мпр-о «Об утверждении Регламента министерства культуры и архивов Иркутской области», Приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 13.02.2013 № 5-мпр-о «О порядке и условиях присвоения статуса (звания) «Народный» и «Образцовый».

#### **7. Финансово-экономическое обоснование**

Принятие Закона не потребует увеличения расходов из областного бюджета.

Председатель  
Думы города Братска



Л.М. Павлова