

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1017
Дата:	14.06.02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1017
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Н.И. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/57
Дата	04.07.02 г.
на	03 листок, индекс 01-29

федерального бюджета. Частью 2 статьи 1 данного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ). Проект закона подготовлен в целях дополнения предусмотренных Законом Иркутской области № 101-ОЗ направлений расходования средств областного материнского (семейного) капитала.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), в том числе с учетом принципа адресности и на основе оценки нуждаемости, так и изменять правовое регулирование в указанной сфере (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

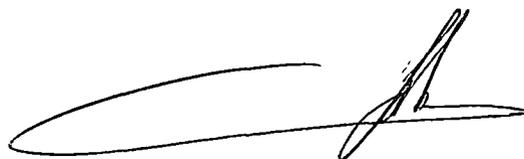
Вместе с тем в целях обеспечения единообразного применения положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ проектируемый пункт 4 части 3 статьи 9⁵ подлежит корректировке с учетом одобренных Законодательным Собранием Иркутской области 22 июня 2022 года изменений в часть 2 статьи 9³ Закона Иркутской области № 101-ОЗ. Указанные изменения внесены в связи с обращением прокуратуры Иркутской области, выявившей проблему при правоприменении Закона Иркутской области № 101-ОЗ, связанную с принятием решений об отказе в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в тех случаях, когда жилое помещение, на ремонт которого заявителями планируется направить средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала, находится в общей собственности лица, получившего сертификат, и его супруга (супруги).

Также представляется необходимой корректировка используемых в проекте закона формулировок с учетом положений пункта 39 статьи 1, части 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая предусматриваемую проектом закона необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Иркутской области, проект закона может быть принят окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов (часть 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1 чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
04.07.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
04.07.22