

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.07.2022 № 02-01-6073/22
на № исх. 1664 от 06.06.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

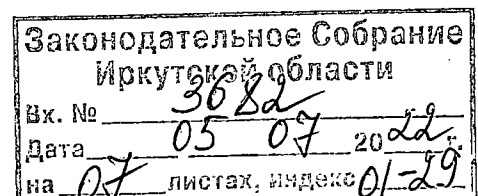
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Чивтаева Н.Ю.
8 (3952) 52-75-61



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1011
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных
категорий военнослужащих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации, принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее соответственно – дополнительные меры социальной поддержки, военнослужащие), определить порядок и условия их предоставления.

По результатам рассмотрения необходимо отметить следующее.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих данное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Согласно пояснительной записке к проекту закона на территории Иркутской области проживают около 40 граждан, которые проходили военную службу, привлекались к выполнению задач по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов, в том числе на территории бывших союзных республик СССР. Соответственно, принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 3,4 млн рублей ежегодно (расчет прилагается).

Проектом закона предлагается установить одинаковые дополнительные меры социальной поддержки для всех военнослужащих, независимо от их боевых, военных заслуг, степени причиненного вреда здоровью.

Вместе с тем в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) установлен разный объем мер социальной поддержки для ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий в зависимости от их боевых и военных заслуг, вреда, причиненного их здоровью.

Проектом закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках

национальной гвардии Российской Федерации» (№ ПЗ-999), принятым Законодательным Собранием Иркутской области на 57-й сессии 22 июня 2022 года, единовременные выплаты военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, также установлены дифференцировано (в разных размерах в зависимости от причиненного вреда здоровью, группы инвалидности).

В 2006 году на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Нижегородской области вносился проект Федерального закона № 264757-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» (далее – проект Федерального закона), предусматривающий дополнение раздела III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации отдельными периодами ведения боевых действий. Целью проекта Федерального закона являлось предоставление статуса ветеранов боевых действий и соответствующих мер социальной поддержки лицам, участвовавшим в выполнении задач в условиях вооруженных локальных конфликтов в Нагорном Карабахе, в Приднестровье (Приднестровском регионе Республики Молдова), Дагестане, гражданской войны в Таджикистане, а также в условиях грузино-осетинского, грузино-абхазского, осетино-ингушского конфликтов. Аналогичные периоды боевых действий указаны в проекте закона, внесенном Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н.

Проект Федерального закона в 2015 году был отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в связи с тем, что военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов в указанные периоды проходили службу и выполняли задачи по поддержанию конституционного порядка и обеспечению общественной безопасности в конкретном регионе, которые были приравнены к выполнению задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте. С учетом изложенного для признания указанных военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов ветеранами боевых действий оснований недостаточно.

При этом следует иметь в виду, что для данных военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, членов их семей Законом Российской Федерации от 21 января 1993 года № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 года № 280 «О порядке установления факта

выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» установлены дополнительные социальные гарантии и компенсации, а также определены основания для их предоставления.

Решения об установлении за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки для категорий военнослужащих, аналогичных указанным в проекте закона (например, Республика Бурятия, Псковская область), приняты органами государственной власти только в отдельных субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в настоящее время в условиях проведения Российской Федерацией с 24 февраля 2022 года специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее – специальная военная операция) увеличиваются расходы областного бюджета на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям военнослужащих (бывших военнослужащих) и другим лицам, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе проведения специальной военной операции, а также членам семей военнослужащих и других лиц, погибших (умерших) в ходе проведения специальной военной операции.

В материалах к проекту закона отсутствует информация о том, имеются ли среди проживающих на территории Иркутской области военнослужащие, здоровью которых причинен вред в результате участия в боевых действиях, и (или) имеющие инвалидность.

Учитывая изложенное, проект закона требует дополнительного обсуждения.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных
мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих
в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее - проект закона) предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации, принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее - отдельные категории военнослужащих).

Согласно пояснительной записке к проекту закона количество отдельных категорий военнослужащих, проживающих в настоящее время на территории Иркутской области, составляет 40 человек. Соответственно, принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в следующем размере:

1) предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 2000,0 рублей в месяц:

Расходы на выплату:

$2,000 \text{ тыс. рублей} * 40 \text{ чел.} * 12 \text{ мес.} = 960,0 \text{ тыс. рублей};$

расходы на доставку через организации федеральной почтовой связи, банки или иные кредитные организации либо через иные организации, осуществляющие доставку:

$960,0 \text{ тыс. рублей} * 1,5\% = 14,4 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы по данной мере социальной поддержки составят 974,4 тыс. рублей ежегодно;

2) предоставление денежной компенсации 50 процентов расходов на оплату жилого помещения в части платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, для собственника жилого помещения в многоквартирном доме - в части взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе членам семьи военнослужащих, совместно с ним проживающим; денежная компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг (плата за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо, включая его доставку, при наличии печного отопления, плата за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), в том числе

членам семьи военнослужащих, совместно с ними проживающим (далее - компенсация по оплате жилья и коммунальных услуг):

среднемесячный размер компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг составляет 1 315,40 рублей в месяц.

Расходы на выплату компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг:

$1\,315,40 \text{ тыс. рублей} * 40 \text{ чел.} * 12 \text{ мес.} = 631,4 \text{ тыс. рублей};$

расходы на доставку через организации федеральной почтовой связи, банки или иные кредитные организации либо через иные организации, осуществляющие доставку:

$631,4 \text{ тыс. рублей} * 1,5\% = 9,5 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы по данной мере социальной поддержки в год составят 640,9 тыс. рублей ежегодно;

3) при наличии медицинских показаний обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение санаторно-курортными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области (далее - санаторно-курортное лечение).

Расходы на санаторно-курортное лечение:

Средняя стоимость путевки на санаторно-курортное лечение на 18 дней составляет 38,430 тыс. рублей.

$40 \text{ чел.} * 38,430 \text{ тыс. рублей} = 1\,537,2 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы по данной мере социальной поддержки в год составят 1 537,2 тыс. рублей ежегодно;

4) бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Средняя стоимость 1 поездки автомобильным транспортом (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок составляет 0,78 тыс. рублей.

В среднем правом бесплатного проезда на указанном виде транспорта будут пользоваться не более 50 процентов от общего количества льготников, 5-6 раз в год.

Расходы на данную меру социальной поддержки на год составят:

$20 \text{ чел.} * 0,78 \text{ тыс. рублей} * 2 \text{ (поездка туда/обратно)} * 6 = 187,2 \text{ тыс. рублей}$ ежегодно;

5) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам.

Средняя стоимость 1 поездки на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении составляет 0,05 тыс. рублей (с учетом оплаты 50 процентов стоимости проезда).

В среднем правом проезда на указанном виде транспорта будут пользоваться не более 50 процентов от общего количества льготников, 5-6 раз в год.

Расходы на меру социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении составят:

$20 \text{ чел.} * 0,05 \text{ тыс. рублей} * 2 \text{ (поездка туда/обратно)} * 6 = 12,0 \text{ тыс. рублей}$ ежегодно.

Средняя стоимость 1 поездки на внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам составляет 0,58 тыс. рублей (с учетом оплаты 50 процентов стоимости проезда).

В среднем правом проезда на указанном виде транспорта будут пользоваться не более 50 процентов от общего количества льготников, 1-2 раза в год.

Расходы на меру социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам составят:

$20 \text{ чел.} * 0,58 \text{ тыс. руб.} * 2 \text{ (поездка туда/обратно)} * 2 = 46,4 \text{ тыс. рублей.}$

В целом расходы на предоставление меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам ежегодно составят:

$12,0 + 46,4 = 58,4 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы областного бюджета составят ежегодно:

$974,4 + 640,9 + 1537,2 + 187,2 + 58,4 = 3\,398,1 \text{ тыс. рублей.}$

Таким образом, реализация проекта закона потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 3 398,1 тыс. рублей ежегодно.