

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1023 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1023 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Егоровой Л.И.

Правовой основой законопроекта является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

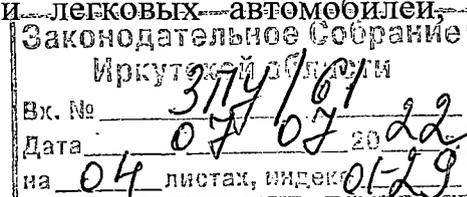
Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, если иное не предусмотрено статьей 356.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Законопроектом предлагается для ветеранов боевых действий предусмотреть налоговую льготу по транспортному налогу в виде освобождения от уплаты налога в отношении ~~легковых~~ ~~автомобилей,~~



мотоциклов и мотороллеров независимо от мощности двигателя и года выпуска.

Статьей 2 проекта закона предусмотрено, что Закон вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Рассмотрение законопроекта должно осуществляться с точки зрения целесообразности, требуется оценка социальных, финансово-экономических последствий его принятия.

Обращаем внимание, что в результате принятия проекта закона для ветеранов боевых действий будут установлены более льготные условия по сравнению с другими категориями ветеранов (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны труда – пункт 1 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон области № 53-оз)) для освобождения от уплаты транспортного налога.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 (1) части 1 статьи 2 Закона области № 53-оз ветераны боевых действий освобождены от уплаты транспортного налога в отношении следующих категорий транспортных средств:

легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. (73,55 кВт) включительно;

легковые автомобили с года, следующего за годом выпуска которых по состоянию на 1 января текущего года прошло 7 лет и более, с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 125 л.с. (свыше 73,55 кВт до 91,94 кВт) включительно;

мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 л.с. (29,42 кВт) включительно;

катера, моторные лодки или другие водные транспортные средства с мощностью двигателя до 100 л.с. (73,55 кВт) включительно.

При наличии у ветерана боевых действий прав на предоставление налоговых льгот по иным основаниям, предусмотренным данной статьей, налоговая льгота предоставляется по одному основанию по его выбору.

Указанная редакция данного пункта действует до 1 января 2023 года.

С 1 января 2023 года вступает в силу Закон Иркутской области от 4 мая 2022 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» (далее – Закон области № 28-ОЗ). Законом области № 28-ОЗ ветераны боевых действий, а также ветераны Великой Отечественной войны, ветераны труда и инвалиды всех категорий, один из родителей многодетной семьи, имеющей трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, и (или) учащихся очной формы обучения, аспирантов, ординаторов, студентов, курсантов в возрасте до 24 лет, включая усыновленных, удочеренных, а также детей, не достигших возраста 18 лет, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, один из родителей, усыновивший (удочеривший) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида, освобождены от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 200 л.с. (147,1 кВт) включительно, мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 40 л.с. (29,42 кВт) включительно, катеров, моторных лодок или других водных транспортных средств с мощностью двигателя до 100 л.с. (73,55 кВт) включительно. Указанный закон применяется к правоотношениям, связанным с исчислением транспортного налога за налоговые периоды, начинающиеся с 1 января 2022 года.

Таким образом, в случае принятия законопроекта с 1 января 2023 года вступают в силу две конкурирующие редакции одной правовой нормы.

Одновременно необходимо обратить внимание, что установив для ветеранов боевых действий льготу по транспортному налогу в виде освобождения от уплаты в отношении легковых автомобилей, а также мотоциклов и мотороллеров независимо от мощности двигателя и года выпуска, нарушится системность и последовательность изложения статьи 2 Закона области № 53-оз.

В соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» структурные элементы правового акта области должны обладать единством, логической последовательностью и согласованностью помещенного в них материала.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно обращал внимание на то, что реализация принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства подразумевает ответственность законодателя за качество принимаемых решений, обеспечение присущей природе законодательных актов стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П).

По законопроекту имеются замечания юридико-технического и редакционного характера.

С учетом изложенного, следует отметить, что проект закона требует доработки с учетом высказанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

01.07.2022

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина

01.07.2022