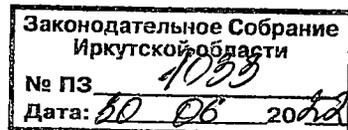




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс: 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"11" июля 2022 г. № 15/14-948  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 11.07.2022  
№ 14/33-Э

Уважаемый Александр Викторович!

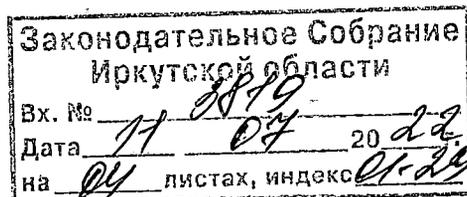
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.07.2022 № 14/33-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (ПЗ-1033).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М.Ризман

Мулярова Л.Н.  
Тел. +7 (3952) 24-19-07





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/33-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (ПЗ-1033)

«11» июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ -1033 «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.07.2022 исх. № 2020.

Проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

1. Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 94-ОЗ) предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся по очной форме обучения в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, государственных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования педагогической направленности, в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области № 94-ОЗ имеют студенты, обучающиеся по отдельным, предусмотренным законом специальностям, заключившие договор о целевом обучении, предусматривающий их последующее трудоустройство в государственные образовательные организации области и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории области.

Частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ ежемесячная денежная выплата установлена в размере 3 450 рублей. Согласно части 2 статьи 3 этого закона размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Статьей 1 проекта закона предлагается изменить действующий порядок индексации размера денежных выплат, предусмотрев индексацию, исходя из индекса роста потребительских цен за прошедший год, в связи с чем изложить часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ в новой редакции: «Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер указанной выплаты с учетом его индексации ежегодно определяются законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.»

Следует отметить, что действующий порядок индексации ежемесячной денежной выплаты исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации соответствует действующему законодательству и обязательных требований к его пересмотру и изменению не предусмотрено, равно как и отсутствуют препятствия к установлению порядка индексации выплат, повышающего уровень покупательной способности денежных доходов.

Предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения необходимости сохранения стабильности и единообразия правового регулирования, целесообразности его изменения, принимая во внимание также тот факт, что предлагается изменить правила индексации только отдельных социальных выплат, тогда как приложением 6 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» ежегодная индексация на 2022 год осуществлена в отношении мер социальной поддержки, предусмотренных в 27 областных законах.

Для обеспечения равных прав получателей социальных выплат вопрос об изменении порядка индексации социальных выплат целесообразно рассмотреть комплексно, по отношению ко всем региональным мерам социальной поддержки, с оценкой финансово-экономических последствий и возможностей областного бюджета.

Кроме этого, статьей 83 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Действующий порядок индексации ежемесячной денежной выплаты исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) позволяет предусмотреть соответствующие ассигнования при формировании, рассмотрении и принятии закона об областном бюджете на очередной год и на плановый период.

Предлагаемая Законопроектом норма влечет необходимость корректировки областного бюджета в марте-апреле.

В предложении «Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года.» законопроекта слово «ежегодно» и словосочетание «текущего года» не согласуются между собой, последнее является излишним.

Частью 1 статьи 2 законопроекта вступление в силу закона предусмотрено через десять календарных дней после дня его официального опубликования, что соответствует части 7 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Однако частями 2 и 3 статьи 2 определены особенности его применения, которые при предусмотренном частью 1 статьи 2 законопроекта порядке его вступления в силу, с учетом положений статьи 4 Гражданского кодекса РФ и необходимости исключения из первого предложения словосочетания «текущего года», представляются избыточными и влекут неопределенность их реализации. Применению подлежат вступившие в силу нормы. По общему правилу, норма, утратившая силу, применению не подлежит, за исключением случаев длящихся правоотношений. Для сохранения действующего порядка индексации выплат до 1 апреля 2023 года следует предусмотреть вступление закона в силу с 1 апреля 2023 года.

В целях защиты прав граждан, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, КСП области предлагает следующую редакцию нормы:

*«Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.*

*Если прогнозный уровень инфляции ниже уровня фактической инфляции за прошедший год, ежемесячная денежная выплата дополнительно индексируется с 1 апреля в размере не менее индекса роста потребительских цен за прошедший год.*

*Размеры ежегодной индексации и дополнительной индексации устанавливаются законом Иркутской области об областном бюджете на очередной год и плановый период.»*

Объем дополнительных бюджетных ассигнований, требуемых для обеспечения реализации закона с 1 апреля 2023 года, в случае его принятия, не представляется возможным определить, поскольку невозможно в настоящее время определить разницу между прогнозируемым уровнем инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации на 2023 год и фактическим индексом роста потребительских цен в 2022 году.

Учитывая изложенное, Законопроект может быть рассмотрен с учетом целесообразности и возможности его практического применения.

Аудитор

*Л.Н. Мулярова*

Л.Н.Мулярова