

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Думой города Братска (решение от 17 июня 2022 года № 457/Г-Д).

Субъекты и порядок внесения законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области определены Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз). В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 44 Закона № 1-оз право законодательной инициативы принадлежит в том числе представительным органам муниципальных образований Иркутской области.

При этом частью 6 статьи 44 Закона № 1-оз установлено, что при реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области. В решении Думы города Братска отсутствует указание на представителя субъекта права законодательной инициативы.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается изложить абзац первый пункта 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз) в новой редакции, распространив возможность присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» в том числе на любительские коллективы и клубные формирования при муниципальных и областных государственных учреждениях в Иркутской области.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. При этом действующее законодательство не препятствует созданию органов общественной самодеятельности при организациях и учреждениях.

Как указано в пояснительной записке к проекту закона его целью является создание возможности присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» творческим коллективам, которые являются структурными подразделениями муниципальных и областных государственных учреждений в Иркутской области. Необходимо отметить, что используемая проектом закона формулировка не отражает заявленной в пояснительной записке цели, а лишь реализует возможность, предусмотренную статьей 12 Федерального закона № 82-ФЗ. Достижение соответствующей цели видится путем корректировки абзаца второго

пункта 6 части 1 статьи 5 Закона № 154-оз, посредством расширения определения понятия «любительский коллектив».

Определения понятия «клубные формирования» федеральные законы Российской Федерации не содержат, в связи с чем в случае введения в областное законодательство нового субъекта общественных отношений в целях установления возможности присвоения подобным коллективам статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» усматривается необходимость предусмотреть в Законе № 154-оз соответствующее формальное понятие в целях обеспечения однозначности практики правоприменения областного законодательства.

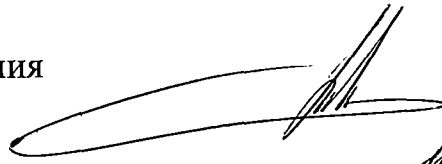
В целом распространение возможности присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» на творческие коллективы, являющиеся структурными подразделениями муниципальных и областных государственных учреждений в Иркутской области, следует рассматривать с точки зрения целесообразности, поскольку такие коллективы и творческие коллективы, созданные в форме общественного объединения, имеют разные мотивы, цели и порядок финансирования деятельности. Отличительной особенностью деятельности творческих коллективов, являющихся структурными подразделениями муниципальных и областных государственных учреждений, является ее осуществление в рамках исполнения должностных обязанностей сотрудников, которые формируются на основании муниципального или государственного задания, доведенного до соответствующего учреждения.

Кроме того, проект закона нуждается в финансово-экономической оценке на предмет возможности возникновения финансовых обязательств бюджетов местного и областного уровней вследствие принятия предлагаемых проектом изменений.

Проект закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

14.07.2022

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

14.07.2022