

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1037
«Об обеспечении семей подарочными комплектами детских
принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.М.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка (далее – подарочный комплект) стоимостью 10 000 рублей.

Право на получение подарочного комплекта предлагается предоставить проживающим в Иркутской области семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, и в которых ребенок родился в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Проект закона подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения

стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Выявлены обстоятельства, указывающие на наличие внутренних противоречий между структурными единицами проекта закона.

Частью 2 статьи 2 проекта закона закреплена обязанность исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), по установлению перечня доходов семей, учитываемых при исчислении подарочного комплекта, и порядка исчисления указанного дохода.

Вместе с тем, стоимость подарочного комплекта определена статьей 3 проекта закона в твердой денежной сумме, тогда как исчислению, исходя из части 1 статьи 2 проекта закона, подлежит среднедушевой доход семьи для определения ее права на получение подарочного комплекта.

Таким образом, предложенная редакция части 2 статьи 2 проекта закона не согласуется с названными положениями проекта закона, не позволяет сделать вывод о содержании нормативного правового акта уполномоченного органа и не отвечает требованиям, предъявляемым к тексту правового акта статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (в части необходимости применения доступных и точных лексических формулировок, логической целостности, полноты и взаимосвязанности).

Следует отметить, что к наименованию соответствующего нормативного правового акта уполномоченного органа, указанному в пояснительной записке к проекту закона, аналогичных замечаний не имеется.

2. Одним из условий предоставления подарочного комплекта в соответствии с проектом закона является наличие у родителя гражданства Российской Федерации.


Учитывая сложившуюся в Иркутской области законодательную практику в сфере государственной поддержки семей с детьми, принимая во внимание установленные статьей 12 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» основания приобретения гражданства Российской Федерации по рождению, предлагается обсудить вопрос о целесообразности распространения условия о наличии гражданства Российской Федерации в отношении ребенка.

К проекту закона имеются также замечания лингвистического характера. В частности, исходя из необходимости построения лингвистически корректной конструкции, в части 1 статьи 2 проекта закона слова «по району (местности), в котором проживает семья» предлагается заменить словами «по району (местности), в котором (которой) проживает семья».

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

15.07.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

14.07.22