

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1022 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1022 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 20 июня 2022 года № 119-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.

Согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными

полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), которым предусмотрено предоставление мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием школьников из многодетных и малоимущих семей.

На основании положений Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – Закон Иркутской области № 76-оз) государственными полномочиями по предоставлению многодетным и малоимущим семьям данных мер социальной поддержки наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции приложение 2 к Закону Иркутской области № 76-оз, согласно которой вносятся изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (далее – нормативы), и устанавливается показатель количества дней, используемый в расчете нормативов, в зависимости от фактической организации образовательного процесса на территории муниципального образования Иркутской области в соответствии с отчетными данными муниципальных образований Иркутской области, предоставляемыми в

порядке, определенном Правительством Иркутской области. В действующей редакции Закона Иркутской области № 76-оз в расчете нормативов используется фиксированный показатель «количество учебных дней, в течении которых предоставляется питание», который составляет 204 дня.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона ежегодно образуются остатки неиспользуемых бюджетных средств, направленных на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, в связи с чем предлагаемые проектом закона изменения необходимы в целях эффективного планирования и расходования областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

С учетом плана работы Законодательного Собрания Иркутской области указанная в статье 2 проекта закона норма о сроках вступления в силу соответствующего закона Иркутской области может потребовать корректировки в рамках рассмотрения проекта закона в установленном порядке.

К абзацу четырнадцатому приложения к проекту закона имеется замечание юрико-технического характера: необходимо конкретизировать за какой предшествующий год предоставляется питание, а именно после слова «предшествующий» дополнить словом «финансовый».

Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
19.04.2022

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
19.04.2022