



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1011  
Дата: 06 06 2022

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс. 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"20" июля 2022 г. № 15/12-987  
На № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 19.07.2022  
№ 12/38-Э

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.07.2022 № 12/38-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (ПЗ-1011).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3900  
Дата 20 07 20 22  
на 04 листах, индекс 0729



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 34(488)/5р-КСП от 19.07.2022*

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/38-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий  
военнослужащих в Иркутской области»  
(№ ПЗ – 1011)

« 19 » июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (№ ПЗ – 1011) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.06.2022 № 1665.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Закон № 1-оз).

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации.

осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

Федеральным законом № 5-ФЗ определены категории ветеранов, в том числе ветеранов боевых действий (пункт 1 статьи 3), инвалидов боевых действий (статья 4), ветеранов военной службы (пункт 1 статьи 5), а также перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации. Изменения в указанный перечень вносятся федеральным законом (пункт 3 статьи 3).

Согласно статье 8 Федерального закона № 5-ФЗ государственная политика в отношении ветеранов предусматривает: 1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти; 2) реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей; 3) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе; 4) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

В статье 10 Федерального закона № 5-ФЗ определены расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке ветеранов.

Федеральным законом № 5-ФЗ меры социальной поддержки установлены дифференцированно (в том числе устанавливаются для членов семей инвалидов, участников ВОВ, ветеранов боевых действий и пр.) в зависимости от отнесения гражданина к конкретной категории, что соответствует их заслугам по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Проектом закона предложено новое расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области, проживающих на территории области, принимавших участие в боевых действиях, указанных в подпунктах 1-8 пункта 1 статьи 2 Законопроекта. Указанные боевые действия не включены в перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, установленный в пункте 3 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ.

<sup>1</sup> 1. Меры социальной поддержки, установленные статьями 14 – 19 и 21 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

3. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14 – 19 и 21 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время предложенной категории военнослужащих не оказываются дополнительные меры социальной поддержки на территории Иркутской области по данным основаниям.

Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению дополнительных мер социальной поддержки для военнослужащих, участвовавших в военных операциях, показал следующее.

Так, Законом Саратовской области от 26.11.2010 № 212-ЗСО «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о. Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года» установлена ежемесячная доплата к пенсиям в размере 350 рублей.

Законом Челябинской области от 14.02.1996 № 16-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Челябинской области» лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на территории Республики Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемой проживающим в жилых помещениях жилищного фонда независимо от форм собственности и вида жилищного фонда.

К проекту закона не представлены финансово-экономические расчеты (обоснование), которые могут прилагаться к проекту правового акта согласно пункту 2 статьи 36 Закона № 1-оз (далее – ФЭО).

В связи с отсутствием информации о количестве членов семей, совместно проживающих с предполагаемыми получателями мер социальной поддержки, а также в связи с заявительным характером предоставления МСП и с особенностями компенсации затрат перевозчиков по факту получения услуг, не представляется возможным оценить в целом объем дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием Законопроекта.

В Пояснительной записке к проекту закона при указании информации о численности военнослужащих (40 чел.), что позволяет определить объем дополнительных расходов областного бюджета (974,4 тыс. р.) на предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 2,0 тыс.р. с учетом расходов на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки, из следующего расчета ((40 чел. \* 2,0 тыс. р. \* 12 мес.) \* 1,5 %).

В Законопроекте необходимо заменить слово в пункте 3 части 1 статьи 2 «преднеостровских» на «приднеостровских».

Кроме того, полагаем, требует обсуждения официальный документ, на основании которого гражданин будет отнесен к категории военнослужащего.

Аудитор



К.С. Корень