



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс: 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ _____
Дата: 21.06.2022

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"20" июля 2022 г. № 15/12 - 985
На № _____ от " " _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 19.07.2022
№ 12/36-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.07.2022 № 12/36-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (ПЗ-1022).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № _____
Дата: 20.07.2022
на 05 листах, индекс 07.29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 34(488)/Зр-КСП от 19.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/36-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»» (№ ПЗ – 1022)

« 19 » июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»» (№ ПЗ – 1022) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.06.2022 № 1898.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (пункт 2 статьи 132 Конституции РФ).

Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (часть 1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов: социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях); социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее — Закон № 63-ОЗ) регулируются отношения, связанные с социальной поддержкой проживающих (пребывающих) в Иркутской области семей, имеющих детей. Законом № 63-ОЗ установлены меры социальной поддержки многодетных и малоимущих детей в виде обеспечения бесплатным питанием¹.

¹ Обеспечение один раз в день бесплатным питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях области, в муниципальных общеобразовательных организациях в области, в частных общеобразовательных организациях в области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - предоставление набора продуктов питания, ежемесячная компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области, а также обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего

Согласно статье 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – Закон № 76-оз) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению один раз в день бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона № 63-оз.

Законопроект разработан в целях эффективного планирования и расходования средств областного бюджета, так как ежегодно образуются остатки неиспользованных бюджетных средств по итогам финансового года, по причине не освоения средств, из-за перехода части общеобразовательных организаций Иркутской области на пятидневную рабочую неделю.

С этой целью вносятся изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенции, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (приложение № 2 к Закону № 76-оз) (далее – способ расчета). Представленный способ расчета осуществлен для возрастной группы 11 – 18 лет.

Так, предложено при расчете объема субвенции ($R_i = A * B * 204$) в формуле заменить показатель «204 – количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание» на показатель «D – количество учебных дней, в течение которых предоставлялось питание, за предшествующий финансовый год в соответствии с отчетными данными муниципального образования Иркутской области, предоставляемыми в порядке², определенном Правительством Иркутской области».

Показатель «A»³ в проекте закона предложено определять по состоянию на 1 июня текущего финансового года (в действующей редакции Закона № 76-оз указанный показатель определяется по состоянию на 1 июля текущего финансового года).

В способе расчета Законопроект дополнен положениями о возможности корректировки бюджетных ассигнований в текущем финансовом году по следующей формуле: $R_i = F + A_1 * B_1 * D_2$ (действующая редакция Закона № 76-оз содержит положения⁴ о возможности корректировки объема субвенции по состоянию на 1 октября текущего финансового года).

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изм. от 28.06.2022) на 2022 год

образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с областью.

² Постановление Администрации Иркутской области от 06.12.2007 № 283-па «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 02.12.2021 № 53-151/21-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 2 октября 2018 года № 53-256/18-мпр».

³ Количество обучающихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в области, в частных общеобразовательных организациях в области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее – обучающиеся из многодетных и малоимущих семей), чел.

⁴ При изменении количества обучающихся из многодетных и малоимущих семей на начало учебного года расчет нормативов осуществляется по указанной формуле, где показатель A на текущий финансовый год определяется исходя из количества обучающихся из многодетных и малоимущих семей по состоянию на 1 октября текущего финансового года.

утверждены бюджетные ассигнования в объеме 681 852,6 тыс. р. (КЦСР 5350573050), что меньше первоначальных ассигнований (800 856,2 тыс. р.) на 119 003,6 тыс. р., или на 14,8%.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту прогнозируемый объем потребности в бюджетных ассигнованиях на предоставление субвенции в 2022 году составит 640 855,6 тыс. р., в том числе: 151 353,0 тыс. р. объем лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 01.04.2022; 489 502,6 тыс. р. объем потребности на предоставление субвенции муниципальным образованиям Иркутской области за период с 01.04.2022 по 31.12.2022 (согласно представленному к Законопроекту расчету).

Принятие Законопроекта позволит дополнительно скорректировать расходы областного бюджета на 40 997,0 тыс. р. (из расчета 681 852,6 тыс. р. — 640 855,6 тыс. р.).

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень