



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

28.07.2022 № 38/02-7152

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1029  
Дата: 28.06.2022

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы культуры.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4095  
Дата: 29.07.22  
на 03 листах, индекс 01-29

21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 114-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» законодательство Российской Федерации о культуре состоит из указанных Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное

регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

В соответствии с положением Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) одной из мер государственной поддержки любительских коллективов, осуществляющих деятельность в области культуры и искусства на территории Иркутской области является возможность присвоения статуса (звания) «Образцовый и «Народный» (абзац 1 пункта 6 части 1 статьи 5). Законопроектом предлагается внести изменение в указанную структурную единицу Закона Иркутской области, установив, в том числе возможность присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» клубным формированиям.

В соответствии с абзацем 2 пункта 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области под любительским коллективом в целях указанного Закона понимается общественное объединение, создаваемое в форме органа общественной самодеятельности, целью которого является совместная творческая деятельность граждан. Указанное определение соответствует положению статьи 12 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», согласно которой органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Вместе с тем, ввиду отсутствия в законопроекте понятия «клубное формирование» для целей использования в Законе Иркутской области, положение, предлагаемое к утверждению Проектом, не в полной мере отвечает требованию правовой определенности текста нормативного правового акта, его единообразного понимания, в связи с чем требует соответствующей корректировки.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023