

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством цифрового развития и связи Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1228), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 1.2 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ разработка и согласование проектов административных регламентов исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления осуществляются в государственной информационной системе и (или) муниципальной информационной системе, обеспечивающих соответственно ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации, реестра муниципальных услуг в электронной форме.

Постановлением Правительства № 1228 утверждены Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – Правила), которыми определен порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг посредством использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее соответственно – административный регламент, реестр услуг).

В соответствии с пунктом 4 Правил разработка, согласование, проведение экспертизы и утверждение проектов административных регламентов осуществляются органами, предоставляющими государственные услуги, с использованием программно-технических средств реестра услуг.

Согласно пункту 48 Правил утверждение административного регламента производится посредством подписания электронного документа в реестре услуг усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа, предоставляющего услугу.

Таким образом, Правилами определен порядок принятия административных регламентов в электронном виде, при этом указанный нормативный правовой акт не предусматривает утверждение проектов административных регламентов на бумажном носителе.

Так, согласно статье 2 Закона Иркутской области № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз) под правовым актом области понимается официальный письменный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный письменный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом области в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области.

Таким образом, согласно Закону № 1-оз правовым актом может быть признан только письменный документ, то есть документ на бумажном носителе. Подписание правового акта электронной подписью не предусмотрено.

Стоит отметить, что условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью определены пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», при соблюдении которых информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Учитывая изложенное, Закон № 1-оз нуждается в корректировке.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается предусмотреть возможность подписания правовых актов Иркутской области электронной подписью в случаях, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области: указы Губернатора Иркутской области от 1 июня 2016 года № 127-уг «Об организации деятельности Губернатора Иркутской области», от 10 августа 2016 года № 179-уг «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области», от 14 июля 2021 года № 187-уг «О требованиях к порядку подготовки и оформления правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, и признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 1 июня 2016 № 334-пп «О Регламенте Правительства Иркутской области», иные правовые акты Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

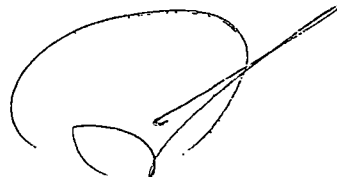
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

В отношении проекта закона проведение независимой антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия не требуется.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Министр цифрового развития и связи
Иркутской области



И.А. Рыморенко