

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1036
Дата: 12 07 2022



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тэл. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"29" июля 2022 г. № 15/15-1034

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 29.07.2022
№ 15/44-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 29.07.2022 № 15/44-Э на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (ПЗ-1036).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4/19
Дата 01 08 2022
на 05 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/44-Э

на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (№ ПЗ-1036)

29 июля 2022 года

г. Иркутск

Настоящее заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.07.2022 № исх. 2105.

Проект закона внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области и пунктом 1 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гасковым А.Ю.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Предметом регулирования Законопроекта (статья 1) является установление порядка создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – специализированные организации)..

Требование об установлении законом субъекта Российской Федерации порядка создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, предусмотрено подпунктом 21.4 пункта 2 статьи 26.4 Федерального закона № 184-ФЗ¹ (с 1 января 2023 года утрачивает силу), пунктом 47 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ² (вступает в силу с 1 января 2023 года).

Указанными федеральными законами решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в

¹ Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ);

² Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

специализированных организациях для оказания помощи указанным лицам отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с требованием подпункта 21.4 пункта 2 статьи 26.4 Федерального закона № 184-ФЗ приказом Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30.06.2021 утверждены Правила организации деятельности указанных специализированных организаций³.

Согласно требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, он должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Статьей 5 Законопроекта установлено, что финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год в порядке, установленном бюджетным законодательством. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, принятие закона повлечет увеличение расходов областного бюджета на содержание соответствующих государственных учреждений Иркутской области.

Кроме того, Законопроектом предусмотрена возможность наделения указанными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов РФ. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Субвенции предоставляются в порядке, установленном Правительством области.

Таким образом, наделение органов местного самоуправления указанными государственными полномочиями повлечет дополнительные расходы областного бюджета на предоставление муниципальным образованиям субвенций на эти цели.

На дату проведения экспертизы отсутствует информация о количестве и мощности планируемых специализированных организаций, количестве муниципальных образований, которые планируется наделить указанными полномочиями, и др. Таким образом, не представляется возможным оценить влияние на областной бюджет нагрузки, которая может возникнуть в связи с реализацией Законопроекта, а также прогнозной оценки объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимого для исполнения указанных полномочий.

В других субъектах РФ на дату проведения экспертизы также приняты законы о регулировании вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (Закон Вологодской области от 05.04.2022 № 5087-ОЗ «О

³ Приказ Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30.06.2021 «Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», Закон ХМАО - Югры от 23.12.2021 № 110-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Закон Кемеровской области - Кузбасса от 28.02.2022 № 24-ОЗ «О некоторых вопросах по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», Закон Новосибирской области от 07.07.2022 № 224-ОЗ «Об отдельных вопросах организации мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», и др.).

Например, в Новосибирской области согласно расчету потребности в средствах на создание одной специализированной организации общей площадью 200 кв. м на 20 мест требуется на 2022 год – 15,4 млн. рублей, на 2023 год – 17,8 млн. рублей, на 2024 год – 18,5 млн. рублей.

Согласно статье 2 Законопроекта, уполномоченным органом, ответственным за организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая обеспечение надлежащего функционирования специализированных организаций, определен исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере здравоохранения, или министерство здравоохранения Иркутской области.

С целью формирования единой правоприменительной практики Минздравом России по данному вопросу в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ направлено письмо от 09.02.2022 № 15-5/И/2-1893. Согласно позиции Минздрава России, указанные специализированные организации не являются медицинскими организациями, а относятся к иным организациям, осуществляющим наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность. В этой связи функция по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам в состоянии опьянения в специализированных организациях также является несвойственной исполнителю органу государственной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья.

Данная позиция основана на нормах Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и утвержденных Правилах организации деятельности указанных специализированных организаций.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья отнесены организация оказания населению субъекта РФ всех видов медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта РФ.

Как следует из Правил, основной задачей специализированных организаций является обеспечение естественного вытрезвления лиц в состоянии опьянения (п. 1 Правил); к помещению в специализированные организации принимаются лица в состоянии опьянения, не имеющие медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставленные лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством РФ, или обратившиеся самостоятельно (п. 7 Правил). Виды оказываемой помощи в период временного пребывания в специализированных организациях установлены п. 20 Правил и включают: содействие в передвижении и ориентации в окружающей обстановке; санитарная обработка;

предоставление индивидуального спального места; обеспечение водно-питьевого режима; первичная доврачебная медико-санитарная помощь (при необходимости); разъяснение порядка предоставления социальных услуг (при необходимости). Таким образом, виды оказываемой помощи (за исключением первичной доврачебной медико-санитарной помощи, оказываемой при необходимости) не являются видами медицинской помощи и, следовательно, не включены в перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, устанавливаемый программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

С учетом изложенного полагаем, что вопрос об определении уполномоченного органа требует обсуждения и дополнительной проработки. Предлагаем в статье 2 Законопроекта предусмотреть право Правительства Иркутской области определить уполномоченный орган, что соответствует его полномочиям, установленным Законом Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Учитывая изложенное, КСП области поддерживает необходимость правового регулирования вопросов, связанных с организацией с помощью лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений либо замечаний не имеется. Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем заключении.

Аудитор



О.М. Ризман