

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-239

«О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко)

Проект закона Иркутской области ПЗ-239 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением процедуры, установленной федеральным и областным законодательством.

Проектом предлагается расширить компетенцию Правительства Иркутской области, включив с 1 января 2019 года полномочия по установлению порядка пользования садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения.

Также предлагается продублировать норму Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования», зафиксировав безаукционный порядок предоставления вышеназванного права.

Кроме того, проект содержит предложение о безаукционном порядке предоставления уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области права пользования участком недр местного значения для:

- геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

- добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72, статьей 76 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о недрах. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 43 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, относится решение вопросов осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях.

Статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесены в том числе:

- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, предоставление права пользования участками недр местного значения;

- установление порядка пользования участками недр местного значения.

Основаниями возникновения права пользования участками недр являются в том числе **принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации** решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

- предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

- предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- предоставлении с 1 января 2019 года права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ

(статья 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 18 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

При принятии законопроекта необходимо иметь ввиду следующее.

Базовым принципом предоставления права пользования недрами является принцип обеспечения конкуренции.

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и иными федеральными законами не установлена правовая возможность предоставления без проведения конкурсов или аукционов права пользования участком недр местного значения для:

- геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

- добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Кроме того, предлагаемое регулирование противоречит следующим нормам антимонопольного законодательства.

Статьей 17 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» установлены антимонопольные требования при пользовании недрами. В том числе запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и федеральными законами.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной преференции в

нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Государственные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социального обеспечения населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (статья 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Рассматриваемые случаи неконкурентного предоставления недр не соответствуют названным целям.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлены следующие коррупциогенные факторы:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Начальник правового управления



М.В. Басов

07.11.17

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова



02.11.17