

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1039 «О внесении изменений в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1039 «О внесении изменений в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан.

Статьей 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, в том числе определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Согласно пояснительной записке к проекту закона внесение предлагаемых им изменений в Закон Иркутской области № 73-ОЗ обусловлено необходимостью учета положений Правил предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющихся приложением № 8 (6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2022 года № 1160, с целью обеспечения возможности получения таких субсидий из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К проекту закона имеется следующее предложение.

Проектом закона предлагается уточнить установленные Законом Иркутской области № 73-ОЗ размеры государственной социальной помощи в виде денежных выплат, единовременно предоставляемых гражданам, заключившим социальный контракт, на мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, ведению личного подсобного хозяйства.

Одновременно проектом закона предлагается распространить положения Закона Иркутской области на правоотношения, возникшие при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта, заключенного с получателями государственной социальной помощи, начиная с 1 июля 2022 года.

Следует отметить, что Законом Иркутской области № 73-ОЗ в отношении указанных мероприятий (осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства) определены предельные размеры государственной социальной помощи.

При этом согласно части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 73-ОЗ размер государственной социальной помощи в виде денежной выплаты, оказываемой на основании социального контракта, устанавливается в социальном контракте по соглашению сторон с учетом содержания конкретной программы социальной адаптации.

Принимая во внимание названные положения Закона Иркутской области № 73-ОЗ, учитывая единовременный характер предоставления соответствующих денежных выплат, размеры которых предлагается уточнить проектом закона, представляется необходимым дополнительно обсудить возможность и механизм распространения Закона Иркутской области на ранее возникшие правоотношения.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

04.08.2022