

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»**

### **1. Субъект права законодательной инициативы**

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области совместно с Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункт «к» пункта 1 статьи 72, пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), подпункт 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, подпунктом 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В рамках данного полномочия Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 173-ОЗ) установлена

административная ответственность за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1 статьи 2). Санкциями за совершение данного правонарушения предусмотрены предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение размеров административных штрафов за совершение административного правонарушения, состав которого предусмотрен частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, а именно предлагается установить административные штрафы для граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от пяти тысяч до тринадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Таким образом, предлагается увеличить максимальный размер штрафа за несоблюдение правил благоустройства, минимальный размер штрафа - оставить без изменений.

Необходимость повышения административной ответственности обусловлена значительным количеством административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, что свидетельствует о том, что меры административной ответственности, закрепленные в настоящее время данной нормой, являются недостаточными, не обеспечивают должным образом предупреждения совершения административных правонарушений.

С целью определения величины, на которую происходит увеличение размеров штрафов, был выполнен анализ размеров административных штрафов за нарушение правил благоустройства согласно данным, размещенным на портале Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Анализ показал, что в субъектах Российской Федерации предлагаются аналогичные по величине размеры административных штрафов за нарушение правил благоустройства в Республике Алтай, Республике Тыва, Алтайском крае, Хабаровском крае, Новосибирской области. В других субъектах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов размеры штрафов отличны от размеров, предлагаемых проектом закона в Иркутской области, как в большую, так и в меньшую сторону.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Размеры административных штрафов за нарушение правил благоустройства, руб.		
		граждан	должностных лиц	юридических лиц
1.	Республика Алтай	500-3000	2000-11000	10000-31000
2.	Республика Тыва	2000-3000	5000-10000	20000-50000
3.	Алтайский край	500-3000	1000-10000	5000-50000
4.	Красноярский край	4000-5000	20000-50000	100000-200000
5.	Приморский край	-	3000-5000	10000-100000
6.	Хабаровский край	1500-3500	5000-9000	15000-30000
7.	Амурская область	1000-5000	10000-50000	20000-100000
8.	<b>Иркутская область</b>	<b>1000-5000</b>	<b>5000-13000</b>	<b>10000-55000</b>
9.	Камчатский край	3500-5000	30000-50000	60000-100000
10.	Кемеровская область	500-2000	2000-50000	10000-100000
11.	Новосибирская область	2000-5000	10000-20000	20000-30000
12.	Томская область	1000-5000	10000-25000	50000-100000

Также, при установлении размеров штрафов были приняты во внимание предложения и замечания ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области об отсутствии целесообразности повышения размера административных штрафов за нарушения правил благоустройства ввиду низкого уровня дохода населения на территории соответствующих муниципальных образований, в этой связи было принято решение о сохранении действующей величины минимального размера штрафа.

Кроме того, размеры административных штрафов, предусмотренные за отдельные нарушения положений законодательства, в том числе за нарушение правил благоустройства, должны соотноситься с обстоятельствами допущенного нарушения.

При этом размеры административных штрафов не должны значительно превышать негативные последствия для общества, государства в целом и отдельных лиц, а также приводить к значительным финансовым потерям бизнеса, связанным с оплатой административных штрафов.

Необходимо отметить, что при проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона были учтены замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области о снижении размера административного штрафа для должностных лиц до 13 тысяч рублей и для юридических лиц до 55 тысяч рублей (в первоначальной редакции проекта закона предельная величина штрафа для должностных лиц составляла 15 тысяч рублей, для юридических лиц - 60 тысяч рублей).

Таким образом, в целях сохранения баланса интересов общества, государства и предпринимательского сообщества на территории Иркутской области, а также учитывая особенности Иркутской области, практику субъектов Российской Федерации и проводимую государственную политику,

направленную на снижение административной нагрузки на бизнес и предпринимательство, проектом закона предлагается увеличить размер административного штрафа за нарушение правил благоустройства для граждан на 2 тысячи рублей до 5 тысяч рублей, для должностных лиц на 3 тысячи рублей до 13 тысяч рублей, для юридических лиц на 5 тысяч рублей до 55 тысяч рублей.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Статьей 1 вносится изменение в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ в части изменения максимальных пределов административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц в сторону их увеличения.

Статья 2 определяет порядок вступления будущего закона Иркутской области в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу областных правовых актов.

#### **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

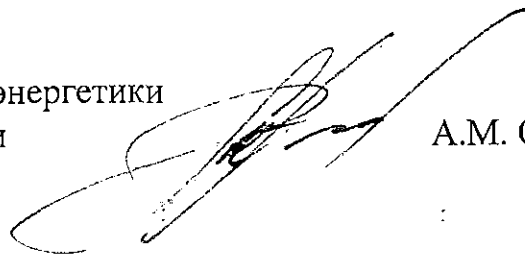
Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия в установленном порядке, замечаний не получено.

Министр жилищной политики, энергетики  
и транспорта Иркутской области



А.М. Сулейменов