

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О преобразовании Кунерминского
муниципального образования Казачинско-Ленского района
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании Кунерминского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Проект закона предусматривает преобразование Кунерминского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области путем изменения статуса городского поселения с связи с наделением его статусом сельского поселения.

В настоящее время в состав территории Кунерминского муниципального образования входят земли населенного пункта рабочий поселок Кунерма, который является единственным населенным пунктом Кунерминского муниципального образования.

Ввиду принятия решения об изменении административно-территориального устройства Иркутской области, в результате которого происходит преобразование единственного городского населенного пункта Кунерминского муниципального образования – городского населенного пункта рабочий поселок Кунерма в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Кунерма, в силу положений абзаца второй части 1 статьи 2, пункта 6 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающих, что в состав территории сельского поселения могут входить только сельские населенные пункты, необходимо преобразование Кунерминского муниципального образования.

При подготовке проекта закона были приняты во внимание следующие требования законодательства.

Исходя из положений частей 1, 7.2, 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения не влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Соответственно, не подлежит применению часть 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, распространяющая свое действие на случаи создания вновь образованных муниципальных образований.

На 1 января 2006 года в рабочем поселке Кунерма проживало 120 человек. По состоянию на 1 января 2022 года в этом населенном пункте постоянно проживает 19 человек.

Часть 3 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает, что представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

В целях соблюдения указанных требований законодательства решением Думы Кунерминского муниципального образования от 1 марта 2022 года № 139 принят устав Кунерминского муниципального образования, согласно которому полномочия представительного органа Кунерминского муниципального образования осуществляются сходом граждан. Указанный устав официально опубликован в «Информационном вестнике Кунерминского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области» от 17 мая 2022 года № 4.

Выборы депутатов Думы Кунерминского муниципального образования состоялись в сентябре 2017 года, соответственно, в текущем году представительный орган не формируется.

Пункт 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Следует учитывать, что изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения хоть и не влечет создание вновь образованного муниципального образования, но в силу положений пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ выступает основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

В силу обозначенных выше особенностей структуры органов местного самоуправления Кунерминского муниципального образования и приведенных требований законодательства в подготовленный проект закона включены соответствующие положения, регулирующие вопросы формирования органов местного самоуправления преобразованного Кунерминского муниципального образования (статья 2 проекта закона).

Принимая во внимание положения пункта 1 части 1, части 3 статьи 14, части 2 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, относящих бюджетный процесс к вопросам местного значения поселения, статей 12 и 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих продолжительность финансового года и порядок составления местного бюджета, регламентация вопросов бюджетного процесса в проекте закона осуществлена статьей 4.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из пяти статей.

Статья 1 содержит положения о преобразовании Кунерминского муниципального образования, наделении его статусом сельского поселения.

Статья 2 определяет общие положения о формировании органов местного самоуправления преобразованного Кунерминского муниципального образования.

Статьей 3 установлены положения о правопреемстве органов местного самоуправления при преобразовании Кунерминского муниципального образования.

Статьей 4 обозначены полномочия органов местного самоуправления Кунерминского муниципального образования после дня его преобразования, в том числе в части принятия муниципальных правовых актов, осуществления бюджетного процесса.

Статья 5 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О преобразовании рабочего поселка Кунерма Казачинско-Ленского района Иркутской области» и проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

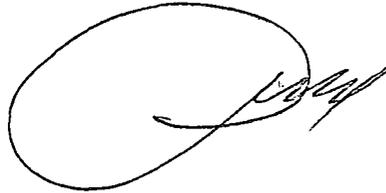
6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

С учетом отсутствия необходимости проведения выборов депутатов представительного органа Кунерминского муниципального образования, а также принимая во внимание, что глава Кунерминского муниципального образования избирается на сходе граждан, принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Временно замещающий
должность начальника управления
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
по региональной политике



А.Г. Гоголев