

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПРЕОБРАЗОВАНИИ КАЗАЧИНСКОГО И МАРТЫНОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКОГО РАЙОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СТАТУСЕ И ГРАНИЦАХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКОГО РАЙОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является мэр Казачинско-Ленского муниципального района.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статья 131), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 1.1 статьи 10, статья 11, части 1-3 статьи 13, часть 5 статьи 34), Устава Иркутской области (пункт 23 части 1 статьи 46, статья 84).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В Казачинско-Ленском районе законом Иркутской области № 90-ОЗ от 16 декабря 2004 года «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области» образовано 3 городских и 6 сельских поселений, большая часть которых является малочисленными.

Целесообразность объединения Казачинского муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения, и Мартыновского муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения, объясняется тем, что существование в составе муниципального района Мартыновского муниципального образования бесперспективно в связи с низкой численностью населения. По статистическим данным численность населения Мартыновского муниципального образования (3 населенных пункта - д.Нежнемартыново, с.Верхнемартыново, с.Кутима) на 1 января 2022 года 101 чел. Численность Казачинского муниципального образования - 2575 чел.

Население Мартыновского муниципального образования с каждым годом уменьшается. Специалистов для работы в органах местного самоуправления нет. Существует проблема с формированием представительного органа (отсутствие претендентов).

Основным видом деятельности жителей Мартыновского муниципального образования является ведение личных подсобных хозяйств для производства сельскохозяйственной продукции. Трудоспособное население работает на предприятиях и в организациях на территории Казачинско-Ленского района и за его пределами. Казачинское муниципальное образование более финансово обеспечено.

На территории Мартыновского муниципального образования промышленные, строительные, транспортные организации отсутствуют. Образовательных учреждений, предприятий торговли и бытового обслуживания населения, коммунального хозяйства нет.

Ввода нового жилья за период 2017-2022 гг не было. Индивидуальное жилищное строительство не ведется. Все дома в деревянном исполнении. Электроэнергия обеспечивается ДЭС по утвержденному графику.

Транспортное сообщение между населенными пунктами нет.

Отделение почтовой связи отсутствует. Доставка корреспонденции жителям Мартыновского муниципального образования осуществляется один раз в месяц Казачинским почтовым отделением связи.

На территории Мартыновского муниципального образования связь обеспечена таксофонами. Сотовая связь отсутствует,

Принятие Закона не повлечет изменений статуса сельских населенных пунктов д. Нижнемартыново, с. Верхнемартыново, с. Кутима как административно-территориальных единиц. В связи с этим, льготы и тарифы на товары (работы, услуги), установленные для сельских населенных пунктов, сохраняются в полном объеме.

Объединение Казачинского и Мартыновского муниципальных образований не повлияет на организацию социального обслуживания населения поселений.

Немаловажным фактором является исполнение и распределение бюджетных средств для обеспечения жизнедеятельности данных муниципальных образований и содержания административного аппарата.

Преобразование данных муниципальных образований путем их объединения, позволит повысить эффективность функционирования органов местного самоуправления, объединить имеющиеся ресурсы для их рационального использования, а также позволит более эффективно развиваться в дальнейшем.

Данное преобразование путем объединения двух муниципальных образований направлено на совершенствование местного самоуправления, укрупнение муниципальных образований и оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 1.1 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделить вновь образованное муниципальное образование статусом сельского поселения.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов Иркутской области (их территориальных подразделений) отсутствуют.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области Проект закона состоит из десяти статей.

Статья 1 предусматривает преобразование Казачинского муниципального образования и Мартыновского муниципального образования путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Казачинское сельское поселение Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области, а также дату его создания.

Статьи 2 и 3 предусматривают наделение вновь образованного муниципального образования статусом сельского поселения, порядок определения его наименования, а также устанавливает его границы.

Статьи 4 - 8 регулируют основные вопросы, связанные с формированием органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования и началом их работы, правопреемством между органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований и вновь образованного муниципального образования, определяет полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного муниципального образования и действием муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований на территории вновь образованного муниципального образования.

Предусматривается проведение выборов депутатов вновь образованного муниципального образования по одному многомандатному избирательному округу. Проведение выборов представительного органа более чем по одному многомандатному

избирательному округу на территории вновь образованного муниципального образования нецелесообразно, т.к. ведет к увеличению избирательных участков, невыгодно экономически и территориально.

Также регулируются особенности исполнения местного бюджета на территории вновь образованного муниципального образования в 2022 году.

Статья 9 предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 г № 90-оз «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области».

Статья 10 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмен изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

- 1) Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- 2) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- 3) Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-оз «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;
- 4) Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

5. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 770,230 тыс. рублей.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.