

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1044
Дата	28 07 22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1044
«О признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки граждан, поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, о финансовой помощи муниципальным образованиям»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1044 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки граждан, поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, о финансовой помощи муниципальным образованиям» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, ликвидация последствий стихийных бедствий отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в целях возмещения ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (статья 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

В случаях и порядке, установленных законами субъектов Российской Федерации, финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, могут дополнительно финансироваться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Таким образом, реализация данного положения является правом субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/77
Дата	11 08 20
на	03 листак, индекс 01-29

Учитывая регулирование признаваемым утратившим силу Законом Иркутской области мер поддержки для пострадавших от определенного стихийного бедствия, соответствующие меры по своему характеру не могут носить бессрочный характер. По информации Правительства Иркутской области, дальнейшее сохранение действия Закона Иркутской области от 24 июля 2019 года № 72-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки граждан, поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, о финансовой помощи муниципальным образованиям» (далее – Закон № 72-ОЗ) нецелесообразно (исх. № 02-70-5877/22 от 29 июня 2022 года).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. При этом в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (статья 55 Конституции Российской Федерации).

Законодатель субъекта Российской Федерации при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики в социальной сфере (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 27 марта 2012 года № 8-П, от 1 июля 2015 года № 18-П).

Закон № 72-ОЗ не содержит размеров предоставляемых мер поддержки. Порядок и условия предоставления мер, предусмотренных признаваемым утратившим силу Законом Иркутской области, определяются Правительством Иркутской области.

Признание Закона № 72-ОЗ утратившим силу не создаст препятствий для реализации действующих в настоящее время подзаконных нормативных правовых актов о мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области, произошедшего в 2019 году, так как указанный Закон Иркутской области не является основанием для издания ни одного из них.

В связи с изложенным принятие проекта закона не нарушает прав на получение мер поддержки, предоставляемых пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, отсутствует необходимость создания компенсаторного механизма, позволяющего смягчить неблагоприятные последствия отмены Закона Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

Заместитель начальника отдела
по законодательству об охране
здоровья и социальной защите



А.К. Кузина