

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

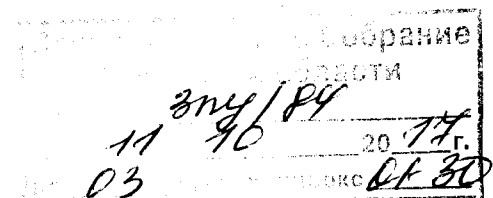
на проект закона Иркутской области ПЗ № 241

«О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в части увеличения штрафных санкций за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 2 вышеуказанного закона Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 (пункт «к» часть 1) Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Подпунктом 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регламентировано, что установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления является полномочием субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских, сельских поселений, городских округов отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе



требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения

Обоснование внесенного предложения представлено в пояснительной записке к проекту закона области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона правомерен.

Вместе с тем обращаем внимание, что проекты законов области (об усилении юридической ответственности) должны сопровождаться достаточной аргументацией о необходимости усиления административного наказания за указанные правонарушения, основанной на анализе правоприменительной практики, свидетельствующей о неэффективности действующих размеров штрафных санкций, а также на статистических и иных данных, указывающих на рост числа соответствующих правонарушений. Кроме того, при установлении административной ответственности за правонарушения в определенной сфере общественных отношений целесообразно использование комплексного подхода. При этом следует учитывать, что механическое увеличение санкций не может само по себе служить эффективной мерой профилактики противоправного поведения.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области ПЗ № 241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



А.В. Константинов
10.10.17

СОГЛАСОВАНО:

Начальник
Правового управления



М.В. Басов
11.10.17

Исп. Константинов

«СОГЛАСОВАНО»

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания



А.А. Петров

11.10.2017