

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия правового акта Иркутской области являются:

- Конституции Российской Федерации;
- пункт 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области;
- пункт 5 части 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- пункт 1 абзаца 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий Законодательным Собранием Иркутской области был принят Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – Закон № 138-ОЗ), регулирующий деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области (далее – Уполномоченный) и его аппарата.

Предлагаемые в проекте закона изменения касаются состава аппарата Уполномоченного.

В настоящее время абзацем 1 части 1 статьи 15 Закона № 138-ОЗ установлено, что для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее - аппарат) в количестве не более 10 человек, из которых не более 2 человек замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и не более 8 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 138-ОЗ аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности.

В настоящее время, в связи с увеличением количества обращений, а также в связи с необходимостью качественного повышения уровня правовой защиты института, уменьшения срока рассмотрения обращений, участия в проверках по заявлению субъекта предпринимательской деятельности в рамках осуществления государственного и муниципального контроля, возникла необходимость пересмотреть состав аппарата Уполномоченного.

С 2018 года отмечается неуклонный рост числа обращений субъектов предпринимательской деятельности: в 2018 г. – 279 обращений, в 2019 г. – 588 обращения, в 2020 г. – 1225 обращений, в 2021 г. – 1168 обращений.

С начала создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области значительно увеличилась нагрузка на сотрудников аппарата, связанная с реализацией полномочий Уполномоченного в сфере судебной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. С 2014 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 603 судебных заседаниях в качестве заявителей, защитников, третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора (в арбитражных судах и в судах общей юрисдикции, включая уголовное судопроизводство).

Кроме того, Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации наделены правом участия в качестве защитника по делам об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности.

При этом часть 7 статьи 15 Закона № 138-ОЗ предусматривает, что лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате, направленном Уполномоченным на проведение отдельных действий в ходе рассмотрения жалоб заявителей, должна быть выдана соответствующая доверенность за подписью Уполномоченного. Доверенности необходимы при представлении интересов Уполномоченного в судах, а также в иных органах государственной власти, к

например, при проведении проверок в отношении хозяйствующих субъектов в рамках осуществления государственного и муниципального контроля и привлечении.

Между тем, абзацем 1 части 1 статьи 15 Закона № 138-ОЗ установлено, что в аппарате Уполномоченного должности государственной гражданской службы Иркутской области занимают только двое человек.

В связи с увеличением объема поступающих обращений, осуществлять полномочия, предусмотренные подпунктом 4 части 6 статьи 10 Закона № 138-ОЗ, а также пунктом 6 статьи 36 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст.25.5.1 КоАП РФ силами двух человек не представляется возможным.

Также паспортом национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) и Паспортом регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденного первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области Болотовым Р.Н. 14.12.2018 г., предусмотрено создание в городе Иркутске центра «Мой бизнес», оказывающего комплекс услуг. Приказом Минэкономразвития России № 125 от 14.03.2019 г. предусмотрена организация в центре «Мой бизнес» общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Таким образом, организация общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в центре «Мой бизнес» с целью оказания квалифицированной юридической помощи субъектам предпринимательской деятельности, увеличение объема и функционала выполняемой работы требует от специалистов аппарата Уполномоченного для ее эффективного исполнения наличие дополнительных знаний и умений, профессиональных компетенций в различных сферах. В связи с этим проектом закона предлагается увеличить количество человек, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проект закона направлен на повышение качества юридического, организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, что позволит существенно улучшить качество и эффективность рассмотрения обращений, более активно реализовывать полномочия, связанные с судебной защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также их защитой в рамках осуществления государственного и муниципального

контроля, выявлением и анализом системных проблем и административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса в регионе.

В связи с этим, статьей 1 проекта закона предлагается внести в штатную численность аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области следующие изменения: увеличить количество человек, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области, до 4 человек, при этом уменьшить количество человек, являющихся работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, до 6. В результате предлагаемых изменений штатная численность аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в целом не изменится.

Статьей 2 урегулирован срок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие законопроекта не потребует принятия правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона  
Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный  
по защите прав предпринимателей  
в Иркутской области

 А.Н. Лабыгин