

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 04 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (далее — проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва по одномандатному избирательному округу № 10 Петрук Светланой Михайловной в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктами «д», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон «Об охране окружающей среды») органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также правом осуществления контроля за их исполнением.

Согласно статье 32 Устава Иркутской области государственная политика Иркутской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования осуществляется в целях обеспечения условий устойчивого социально-экономического развития Иркутской области, удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в благоприятной окружающей среде, сохранения уникальных природных объектов, обеспечения экологической безопасности.

На основании указанных полномочий проектом закона предлагается привести положения Закона Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Так, Федеральным законом от 9 марта 2021 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» были внесены изменения, в том числе: статья 1 дополнена определением "информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)"; в текст закона включена статья 4.3 "Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)".

Одновременно федеральным законодателем внесены корреспондирующие изменения: в часть первую статьи 7 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», в статью 5 Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», в пункт 2 части 4 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в целях приведения используемой в них терминологии в соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

В свою очередь, пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» содержит понятия "экологическое просвещение" и "экологическая информация": «экологическое просвещение - распространение экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, а также информации о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности (далее - экологическая информация)».

По результатам сравнения содержания статьи 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» с вышеприведенным понятием в пункте 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 04 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области», следует вывод — термин, содержащийся в тексте Закона Иркутской области не соответствует актуализированному определению "информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)", разработанному федеральным законодателем.

При этом, на понятие "информация о состоянии окружающей среды" опирается норма пункта 6 статьи 4 Закона Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области», а также к нему многократно отсылаются положения главы 3

«Обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды), экологическая паспортизация и экологический аудит» данного Закона Иркутской области. Указанные нормы Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» являются бланкетными по отношению к общей норме, закрепленной в пункте 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 04 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области».

Необходимость уточнения используемой в действующем законодательстве Иркутской области терминологии, основывается на статье 42 Конституции Российской Федерации, которой установлено право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

С учетом изложенного, содержание пункта 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 04 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», в том числе, в целях обеспечения реализации, на территории Иркутской области, вышеупомянутых положений федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации, а также муниципальных правовых актов.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере государственной политики в области охраны окружающей среды в Иркутской области, в части определения нормативных понятий,

способствующих регламентации отношений в сфере взаимодействия общества и природы.

Проект закона состоит из двух статей, определяющих понятия: "информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)" и "экологическое просвещение".

Момент вступления соответствующего закона в силу — десять календарных дней после дня официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.