

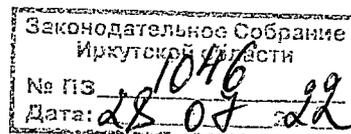


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

01.09.2022 № 38/02-8092

На № 2193 от 01.08.2022



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

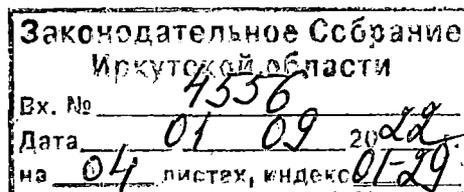
по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской  
области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой  
деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области).

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Проектом предлагается предусмотреть в Законе Иркутской области возможность подписания правового акта области квалифицированной электронной подписью соответствующим должностным лицом, уполномоченным подписывать правовой акт области. В связи с вышеуказанным полагаем возможным уточнение порядка направления Законодательным Собранием Иркутской области экземпляров (включая оригинал) принятых законов области для их обнародования и подписание Губернатором Иркутской области, установленного частями 1, 2 статьи 50 Закона Иркутской области.

Законопроектом предложено изложить статью 2 Проекта, устанавливающую понятие правового акта области, в новой редакции, исключив слово «письменный» из указанного определения в действующей норме Закона Иркутской области. Согласно пояснительной записке к Проекту правовым актом в соответствии с Законом Иркутской области может быть признан только письменный документ, то есть документ на бумажном носителе. Вместе с тем, согласно пункту 27 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» письменный документ это документ, информация которого зафиксирована знаками письменности. Таким образом, документ, исполненный на бумажном носителе, является одним из видов письменного документа наряду с электронным документом.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость приведения отдельных норм Закона Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), в том числе:

- пункта 1 части 3 статьи 43(1) Закона Иркутской области в соответствие с пунктом 1 части 3 статьи 53 Федерального закона (положения которого вступают в силу с 1 января 2023 года) в части уточнения оснований, при которых не проводится оценка регулирующего воздействия в отношении проектов законов Иркутской области в налоговой сфере.

- статьи 50 Закона Иркутской области в соответствие с частями 5-6 статьи 13 Федерального закона в части дополнения положениями, устанавливающими особенности процедуры подписания и обнародования законов Иркутской области в случаях внесения в Конституционный суд

Российской Федерации запроса Президента Российской Федерации о проверке конституционности закона Иркутской области Российской Федерации до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а также признания данного закона Иркутской области не соответствующим Конституции Российской Федерации.

- статьи 56 Закона Иркутской области в соответствие с частью 7 статьи 13 Федерального закона в части установления общего срока вступления в силу законов Иркутской области.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023