



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1054
Дата: 24 08 2022

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"7" сентября 2022 г. № 01/01-1113
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 07.09.2022
№ 01/48-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 07.09.2022 № 01/48-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1054).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4678
Дата: 07 09 2022
на 07 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 05.09.2022 № 37(491)/4-р-КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/48-Э

о результатах экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ПЗ-1054)

07 сентября 2022 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области № ПЗ-1054 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — Законопроект) проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.08.2022 № исх. 2410 в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 2 часть 1 статьи 9).

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее — ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 23.08.2022 № 176-уг).

Как указано разработчиком в пояснительной записке к Законопроекту, необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена уточнением общего объема доходов на 2022 год, уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов, внесением изменений в текстовую часть Закона о бюджете ТФОМС.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2023 и 2024 годов в Законопроекте оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается доходы и расходы бюджета на 2022 год увеличить на 593 тыс. рублей. Дефицит бюджета ТФОМС на 2022 год оставлен без изменений в объеме 2 210 167,2 тыс. рублей.

В результате общий объем доходов составит 52 212 439,3 тыс. рублей, общий объем расходов — 54 422 606,5 тыс. рублей

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения в целом соответствуют бюджетному законодательству.

Уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год с 50 971 600,1 тыс. рублей до 50 972 193,1 тыс. рублей (увеличен на 593 тыс. рублей).

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2022 год приведен в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение
ДОХОДЫ, всего	52 211 846,3	52 212 439,3	593,0
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	287 644,9	301 475,5	13 830,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	257 066,4	257 070,2	3,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	30 406,4	44 233,2	13 826,8
Прочие неналоговые доходы	172,1	172,1	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	51 924 201,4	51 910 963,8	-13 237,6
Межбюджетные трансферты	52 074 449,9	52 074 449,9	-
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	48 977 069,9	48 977 069,9	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	220 798,7	220 798,7	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	4 115,7	4 115,7	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	2 166 078,6	2 166 078,6	-
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	145 387,0	145 387,0	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	561 000,0	561 000,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	439,9	1 673,6	1 233,7
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-150 688,4	-165 159,7	-14 471,3

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 13 830,6 тыс. рублей за счет дополнительно поступивших по состоянию на 1 августа 2022 года доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 13 826,8 тыс. рублей), а также доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 3,8 тыс. рублей).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за январь-июнь 2022 года составили 29 730,9 тыс. рублей, из которых 1 384,7 тыс. рублей (или 4,6 %) – поступления в

счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 1 412,9 тыс. рублей (или 4,8 %) – платежи по регрессным искам; 24 782,1 тыс. рублей (или 83,4 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 2 151,2 тыс. рублей (или 7,2 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение представляется обоснованным.

По группе «Безвозмездные поступления» доходы предусмотрены с уменьшением на 13 237,6 тыс. рублей, которое сложилось за счет увеличения на 14 471,3 тыс. рублей сумм возврата из бюджета ТФОМС остатков целевых средств прошлых лет (отражены со знаком «минус») и включения доходов от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в объеме 1 233,7 тыс. рублей (в том числе остатков средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в объеме 447,8 тыс. рублей).

Из дополнительно включенных остатков целевых средств прошлых лет в сумме 14 471,3 тыс. рублей, подлежащих возврату из бюджета ТФОМС:

- 785,9 тыс. рублей – возврат в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ;

- 13 685,4 тыс. рублей – возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, или ФФОМС), в том числе 447,8 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками.

Анализ предлагаемых изменений расходной части бюджета на 2022 год приведен в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей			
	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение	%
РАСХОДЫ, всего	54 422 013,5	54 422 606,5	593,0	менее 0,1
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	53 807 977,0	53 808 570,0	593,0	менее 0,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	332 499,1	332 499,1	-	-
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	332 499,1	332 499,1	-	-
-расходы на выплаты персоналу	279 733,1	294 283,7	14 550,6	5,2
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	52 599,0	38 048,4	-14 550,6	-27,7
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	167,0	152,0	-15,0	-9,0
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	-	15,0	15,0	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	54 089 514,4	54 090 107,4	593,0	менее 0,1
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	53 250 563,5	53 251 156,5	593,0	менее 0,1
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	52 688 038,9	52 688 631,9	593,0	менее 0,1
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	50 361 886,9	50 361 886,9	-	-

Наименование	Закон № 129-ОЗ	Проект	Отклонение	%
- в том числе МБТ	850 000,0	850 000,0	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах» (КЦСР 52Д02501К0)	2 166 078,6	2 166 078,6	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Д0258540)	145 387,0	145 387,0	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	14 686,4	15 279,4	593,0	4,0
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	562 524,6	562 524,6	-	-
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 527Н500000)	220 798,7	220 798,7	-	-
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527Н552570)	220 798,7	220 798,7	-	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	4 115,7	4 115,7	-	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГН352580)	4 115,7	4 115,7	-	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	614 036,5	614 036,5	-	-

Расходы бюджета ТФОМС на 2022 год предлагается увеличить с 54 422 013,5 тыс. рублей до 54 422 606,5 тыс. рублей, или на 593 тыс. рублей.

Увеличение расходов на 593 тыс. рублей (что менее 0,1% законодательно установленных годовых назначений) предусмотрено по разделу «Здравоохранение» на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области (КЦСР 52Д0280040).

В связи с этим Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 части 3 статьи 3 текстовой части Закона в части уточнения размера бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (с 50 971 600,1 тыс. рублей до 50 972 193,1 тыс. рублей).

После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп) и в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2022 год (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп). В действующей редакции утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год составляет 50 971 600,1 тыс. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы предлагается перераспределить следующим образом:

1) По согласованию с Федеральным фондом (письмо от 15.07.2022 № 00-10-21-2-06/7511) в пределах установленного норматива на содержание органа управления Территориального фонда уточнены расходы на выплаты персоналу и закупку товаров, работ и услуг.

2) За счет уменьшения бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей со 167 тыс. рублей до 152 тыс. рублей, или на 15 тыс. рублей Законопроектом предусмотрены новые расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в объеме 15 тыс. рублей. За счет указанных средств Территориальным фондом планируется произвести компенсацию расходов работника ТФОМС, связанных с переездом указанного работника из местности, приравненной к районам Крайнего Севера, в связи с расторжением трудового договора.

Право на данную компенсацию предусмотрено статьей 6 Закона Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в государственных органах Иркутской области, государственных учреждениях Иркутской области, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Согласно Порядку компенсации расходов на предоставление гарантий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающим в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 18.01.2017 № 22-пп), работникам ТФОМС, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в случае их переезда к новому месту жительства в другую местность в связи с расторжением трудового договора оплачивается стоимость проезда и стоимость провоза багажа (не более пяти тонн на семью) в размере фактически понесенных расходов.

Анализ показал, что указанным выше постановлением не урегулирован ряд вопросов:

- не установлен срок с даты расторжения трудового договора, в течение которого за работником, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сохраняется право на получение компенсации расходов, связанных с переездом к новому месту жительства в другую местность;

- в составе документов, являющихся основанием для компенсации данных расходов, не предусмотрены документы, подтверждающие факт выбытия с прежнего места жительства на новое место жительства (снятие с регистрационного учета по прежнему месту жительства и постановка на регистрационный учет по новому месту жительства);

- в составе документов, являющихся основанием для компенсации данных расходов, не предусмотрено предоставление справки с места работы трудоспособных членов семьи

работника о том, что компенсация расходов в связи с их переездом из районов Крайнего Севера не производилась. КСП области рекомендует проработать вопрос о внесении в данное постановление соответствующих изменений.

В целом, Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства, препятствий для его рассмотрения и принятия не усматривается.

Председатель



И.П. Морохова