

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1017 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О дополни-
тельной мере социальной под-
держки семей, имеющих детей, в Ир-
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 сентября 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

24.08.2022

№ 05/455-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1017 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О
дополнительной мере социальной
поддержки семей, имеющих детей, в
Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьями 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

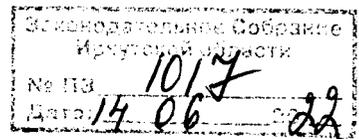
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

10.06.2022 № 8/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта закона
Иркутской области

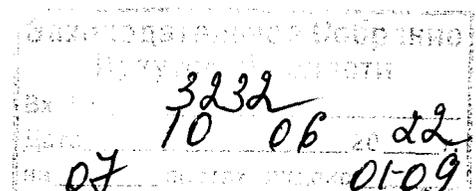
Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

А.В. Ведерников
И.И. Сидоров



ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т.2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т.1, № 16; 2015, № 21, № 24-25, т.1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), № 14-15, т. 1, 2020, № 28(В), 28; № 32; 2021, № 42, № 43, № 45; Областная, 2021, 8 декабря; 2022, 4 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 4 мая 2022 года) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 2 после слов «проведения ремонта жилого помещения,» дополнить словами «организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома,»;

2) часть 8 статьи 3 после слов «на проведение ремонта жилого помещения,» дополнить словами «на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома,»;

3) в статье 7:

часть 1 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома.»;

пункт 2 части 8 после слов «статьи 9⁴» дополнить словами «, частью 3 статьи 9⁵»;

пункт 8 после слов «планируется компенсировать расходы» дополнить словами «, или в котором в соответствии с заявлением о распоряжении планируется организовать электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала»;

4) статью 9⁵ изложить в следующей редакции:

«Статья 9⁵. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-,

водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома.

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома.

2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на финансирование следующих мероприятий:

1) подключение (технологическое присоединение) объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома к сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения и приобретение необходимого для этого оборудования, предусмотренного перечнем, указанным в части 5 настоящей статьи;

2) устройство скважины для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

3. Условиями направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома являются:

1) объект индивидуального жилищного строительства либо индивидуальный жилой дом должен находиться на территории Иркутской области;

2) индивидуальный жилой дом должен быть пригодным для постоянного проживания граждан;

3) после окончания строительства оформление объекта индивидуального жилищного строительства в качестве индивидуального жилого дома лицом, получившим сертификат, его супругом (супругой) в общую собственность такого лица, его супруга (супруги), детей с определением размера долей по соглашению;

4) индивидуальный жилой дом должен находиться в собственности лица, получившего сертификат, или в общей собственности лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей.

4. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала направляются на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома одним из следующих способов:

1) путем безналичного перечисления указанных средств организации, индивидуальному предпринимателю, в качестве оплаты осуществления мероприятий, указанных в части 2 настоящей статьи;

2) путем безналичного перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат, в качестве компенсации

понесенных расходов на осуществление мероприятий, указанных в части 2 настоящей статьи.

5. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома, а также перечень оборудования, необходимого для подключения (технологического присоединения) объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома к сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на приобретение которого могут быть направлены средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала, утверждаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

5) дополнить статей 9^б следующего содержания:
«Статья 9^б. Финансирование расходов

Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, в том числе на доставку ежегодной денежной выплаты, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2022 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки
семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Абзацем 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», регулирующей вопросы предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета при рождении (усыновлении) второго или последующих детей, предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за

счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

С 2012 года действует Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлено право семей, проживающих на территории Иркутской области, на получение областного материнского (семейного) капитала в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

В 2022 году размер областного материнского (семейного) капитала составляет 116 525,14 рублей.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 4) получение ежегодной денежной выплаты;
- 5) проведение ремонта жилого помещения;
- 6) приобретение земельного участка.

В адрес депутатов Законодательного Собрания Иркутской области поступают обращения граждан с просьбой предоставить право направления средств областного материнского (семейного) капитала на финансирование различных мероприятий по организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения в объектах индивидуального жилищного строительства либо индивидуальных жилых домах.

Принятие законопроекта позволит улучшить бытовые условия проживания многодетных семей в Иркутской области.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроектом предлагается расширить направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала.

В этих целях вносятся следующие изменения в Закон Иркутской области № 101-ОЗ:

- уточняется понятие дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в статье 2;
- устанавливается, что заявление о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на рассматриваемые мероприятия может быть подано в любое время со дня рождения третьего ребенка или последующих детей в части 8 статьи 3;
- дополняется перечень направлений распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала в части 1 статьи 7;

- дополняется перечень оснований для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в части 8 статьи 7;

- излагается в новой редакции статья 9⁵ в целях правового регулирования направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома;

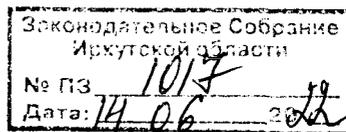
- дополняется статьей 9⁶ «Финансирование расходов» (действующая редакция статьи 9⁵) в целях последовательного изложения правовых норм в тексте Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома, а также перечня оборудования, необходимого для подключения (технологического присоединения) объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома к сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на приобретение которого могут быть направлены средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

26.06.2022 № 02-01-5741/22
на № _____ исх. 1792 от 14.06.2022
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Н.И., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

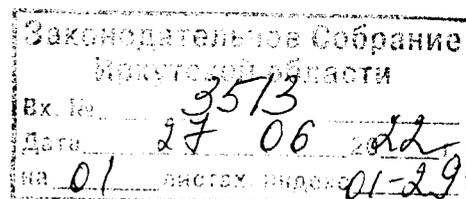
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

О.В. Белоусова
8 (3952) 52-75-68



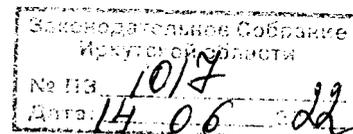


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



01.07.2022 № 22/1-12-2022/5812-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ -1017).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

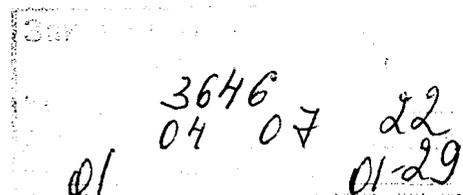
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/5812-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

14.07.2022 № 38/02-6747

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 30.04.2022 № 116-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

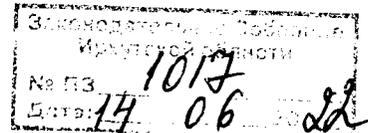
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

22.07.2022 № 1338
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1017

Уважаемый Александр Викторович!

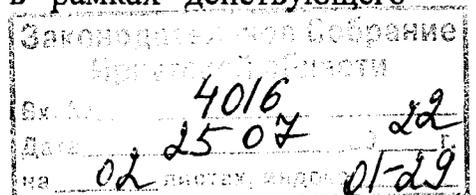
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Н.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предусматривается возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства либо индивидуального жилого дома.

В соответствии с пунктом 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации понятия «объект индивидуального жилищного строительства», «жилой дом» и «индивидуальный жилой дом» применяются в указанном кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в одном значении, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, понятия «объект индивидуального жилищного строительства» и «индивидуальный жилой дом» в рамках действующего правового регулирования являются тождественными.



В качестве одного из условий направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объекта индивидуального жилищного строительства проектом закона определена необходимость оформления объекта индивидуального жилищного строительства в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей с определением размера долей по соглашению, после окончания его строительства.

Вместе с тем, проектом закона не предусмотрена возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения строящегося индивидуального жилого дома, в связи с чем, проект закона в этой части нуждается в соответствующей корректировке.

С уважением,


С.Н. Семенова

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1017
Дата: 14 06 2014



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1448
от 14.04.2014 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3903
Дата 18 07 20 14
на 01 листах, индекс 14-28



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1017
Дата: 14.06.2022

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"20" июля 2022 г. № 15/12-984
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 19.07.2022
№ 12/35-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.07.2022 № 12/35-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1017).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3963
Дата: 20.07.2022
на 03 листах, индекс 07.20



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 34(488)/2р-КСП от 19.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/35-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-1017)

«19» июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-1017) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.06.2022 № 1793.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатом Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации,

осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь в виде материнского (семейного) капитала (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

В то же время органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ).

Законом Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» устанавливается дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области (далее – Закон № 101-ОЗ) в виде областного материнского (семейного) капитала.

Предлагаемые изменения в Закон № 101-ОЗ направлены на расширение возможных направлений распоряжения средств областного материнского (семейного) капитала, что позволит улучшить бытовые условия их проживания (многодетных семей) в Иркутской области.

Размер областного материнского (семейного) капитала на 2022 год установлен в размере 116 525,14 руб. (статья 6 Закона № 101-ОЗ, пункт 22 приложения 6 к Закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

На указанные цели в областном бюджете на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 375 331,9 тыс. р. (целевая статья 535Р123370). Исполнение бюджетных ассигнований на 01.06.2022 составило 163 364,4 тыс. р. (43,5% от утвержденного плана).

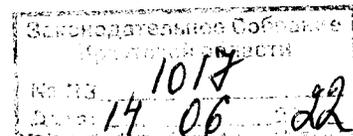
Принятие Законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, поскольку не связан с увеличением размера областного материнского (семейного) капитала.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1017

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1017 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Н.И. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств

03 314/57 04 07 22 01-29

федерального бюджета. Частью 2 статьи 1 данного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ). Проект закона подготовлен в целях дополнения предусмотренных Законом Иркутской области № 101-ОЗ направлений расходования средств областного материнского (семейного) капитала.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), в том числе с учетом принципа адресности и на основе оценки нуждаемости, так и изменять правовое регулирование в указанной сфере (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Вместе с тем в целях обеспечения единообразного применения положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ проектируемый пункт 4 части 3 статьи 9⁵ подлежит корректировке с учетом одобренных Законодательным Собранием Иркутской области 22 июня 2022 года изменений в часть 2 статьи 9³ Закона Иркутской области № 101-ОЗ. Указанные изменения внесены в связи с обращением прокуратуры Иркутской области, выявившей проблему при правоприменении Закона Иркутской области № 101-ОЗ, связанную с принятием решений об отказе в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в тех случаях, когда жилое помещение, на ремонт которого заявителями планируется направить средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала, находится в общей собственности лица, получившего сертификат, и его супруга (супруги).

Также представляется необходимой корректировка используемых в проекте закона формулировок с учетом положений пункта 39 статьи 1, части 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая предусматриваемую проектом закона необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Иркутской области, проект закона может быть принят окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов (часть 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1 чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
04.07.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
04.07.22