

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1037 «Об обеспечении семей
подарочными комплектами детских
принадлежностей в связи с рождени-
ем ребенка в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 сентября 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

24.08.2022

№ 05/456-Р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1037 «Об обеспечении семей
подарочными комплектами детских
принадлежностей в связи с рождением
ребенка в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области», руководствуясь статьями 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва по одномандатному избирательному округу № 10

ПЕТРУК СВЕТЛАНА МИХАЙЛОВНА

665702, Иркутская обл, г. Братск, пер. Дубынинский, д. 30. e-mail: S.PetrukZS@yandex.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

от 07.07.2022 № 22-013

Ведерникову А.В.

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка Иркутской области».

Приложение: 1. проект закона — 2 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка — на 3 л. в 1 экз.

 С.М. Петрук

Павлов С.В.
89149290052

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ СЕМЕЙ ПОДАРОЧНЫМИ КОМПЛЕКТАМИ ДЕТСКИХ
ПРИНАДЛЕЖНОСТЕЙ В СВЯЗИ С РОЖДЕНИЕМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка (далее - подарочный комплект).

Статья 2. Право на получение подарочного комплекта и условия его предоставления

1. Право на получение подарочного комплекта предоставляется проживающим в Иркутской области семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором проживает семья.

2. Перечень доходов семей, учитываемых при исчислении подарочного комплекта, и порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (далее — уполномоченный орган).

3. За предоставлением подарочного комплекта вправе обратиться один из родителей ребенка (далее — родитель) при соблюдении следующих условий:

1) рождение ребенка в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года;

2) наличие у родителя гражданства Российской Федерации.

4. При одновременно рождении двух и более детей подарочный комплект предоставляется на каждого такого ребенка.

5. Подарочный комплект предоставляется, если обращение за ним последовало не позднее трех месяцев со дня рождения ребенка.

6. Подарочный комплект не предоставляется на ребенка, в отношении которого родитель лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом.

Статья 3. Стоимость подарочного комплекта

Стоимость подарочного комплекта составляет 10 000 рублей.

Статья 4. Порядок предоставления подарочного комплекта

1. Организация предоставления подарочного комплекта осуществляется уполномоченным органом.

2. Порядок предоставления подарочного комплекта устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

3. Состав подарочного комплекта определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа.

4. Основаниями для отказа в предоставлении подарочного комплекта являются:

1) смерть ребенка на момент обращения за получением подарочного комплекта;

2) отсутствие права семьи на подарочный комплект и (или) несоблюдение условий его предоставления в соответствии со статьей 2 настоящего Закона;

3) обращение второго родителя ребенка, в случае если первый родитель уже реализовал право на получение подарочного комплекта;

4) предоставление родителем неполных и (или) недостоверных сведений при обращении за предоставлением подарочного комплекта.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2022 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей
в связи с рождением ребенка Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее — проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва по одномандатному избирательному округу № 10 Петрук Светланой Михайловной в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка (далее — подарочный комплект) стоимостью 10 000 рублей.

Право на получение подарочного комплекта предлагается предоставить проживающим в Иркутской области семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, и в которых ребенок родился в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих право на получение подарочного комплекта и условия его предоставления, стоимость подарочного комплекта, порядок предоставления подарочного комплекта, включая основания отказа в его предоставлении и др.

Срок вступления соответствующего закона в силу — 1 января 2023 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление подарочного комплекта (далее — уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта уполномоченного органа об установлении перечня доходов семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение подарочного комплекта, и порядка исчисления указанного дохода;

3) нормативного правового акта Правительства Иркутской области об установлении порядка предоставления подарочного комплекта;

4) нормативного правового акта уполномоченного органа об определении состава подарочного комплекта;

5) нормативного правового акта уполномоченного органа, утверждающего Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2023 году.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, и отвечающих иным предусмотренным проектом закона условиям, а также о количестве детей, которые родятся в таких семьях в 2023 году.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер предоставления подарочного комплекта, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

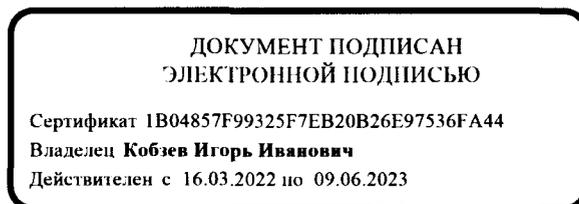
05.08.2022 № 02-01-7174/22
на № _____ исх. 2109 от 13.07.2022
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.Н., рассмотрен. Заключение к проекту закона прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



С уважением,

И.И. Кобзев

О.В. Белоусова
8 (3952) 52-75-68

Заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1037
«Об обеспечении семей подарочными комплектами детских
принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.М., рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей стоимостью 10 000 рублей в связи с рождением ребенка (далее соответственно – дополнительная мера, подарочный комплект).

Право на получение подарочного комплекта предлагается предоставить проживающим на территории Иркутской области семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, и в которых ребенок родился в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо отметить следующее.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование данных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Согласно пояснительной записке к проекту закона принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Вместе с тем расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета не представлен по причине отсутствия информации о количестве семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, и о количестве детей, которые родятся в таких семьях в 2023 году.

Исходя из проведенного министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области анализа предоставления мер социальной поддержки семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, при рождении детей за 2021- 2022 годы прогнозируемое количество получателей составит 8 796 человек. С учетом этого на

реализацию проекта закона из областного бюджета в 2023 году дополнительно потребуются денежные средства в размере 87 960, 00 тыс. рублей (8 796 чел. * 10 000 рублей).

В 2020-2021 годах Законодательным Собранием Иркутской области внесены изменения в ряд социальных законов Иркутской области в части расширения категории получателей или увеличения размера выплат с объемом финансирования в год более 1,2 млрд рублей, при этом принят ряд изменений в законы Иркутской области, предусматривающих расширение категорий получателей мер социальной поддержки, со сроком вступления в силу с 1 января 2022 года, дополнительная потребность на реализацию которых также не определена. Разработаны или приняты в первом чтении проекты социальных законов на сумму порядка 0,9 млрд рублей.

В настоящее время семьям при рождении детей в Иркутской области предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) единовременная выплата при одновременном рождении двух и более детей семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в размере 35000 рублей на каждого ребенка (постановление администрации Иркутской области от 3 декабря 2007 года № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – постановление № 281-па);

2) единовременная выплата при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в размере 10000 рублей (постановление № 281-па);

3) единовременная выплата при рождении первого ребенка начиная с 1 января 2021 года семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, в размере 26 138, 74 рубля (Закон Иркутской области от 24 ноября 2020 года № 101-ОЗ «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»);

4) ежегодная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года семьям, среднедушевой доход которых ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»).

Указанные меры социальной поддержки также могут быть направлены гражданами на приобретение предметов первой необходимости для новорожденного с учетом потребностей семьи.

Таким образом, в проекте закона необходимо предусмотреть право выбора семьи на получение меры социальной поддержки, устанавливаемой

проектом закона, либо на предоставление вышеуказанных мер социальной поддержки.

Кроме этого, согласно положениям проекта закона приобретение уполномоченным органом подарочного комплекта должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающим осуществление закупок товаров, работ, услуг с применением конкурсных процедур. В связи с этим стоимость подарочного комплекта с учетом его состава у различных участников закупки (поставщиков товара) по результатам осуществления закупки может составлять более или менее 10 000 рублей. Следовательно, предлагаемый проектом закона подход к определению стоимости подарочного комплекта требует пересмотра.

Также требует пояснения предусмотренное проектом закона условие о рождении ребенка в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года, при соблюдении которого семья может воспользоваться правом на получение подарочного комплекта, поскольку пояснительная записка не содержит обоснование данного периода.

Учитывая изложенное, проект закона требует дополнительного обсуждения.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1037
Дата: 13.08.2022

23.08.2022 №22/1-12-2022/7453-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (ПЗ-1037).

Правовые основания для введения дополнительных мер социальной поддержки граждан имеются, в связи с этим законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

Одновременно обращаем внимание, что поскольку проектом устанавливаются новые расходные обязательства, в соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области он подлежит рассмотрению с учетом заключения Губернатора Иркутской области. Кроме этого, предлагаем конкретизировать содержание подарочного комплекта, поскольку ни в проекте закона, ни в пояснительной записке не приводится обоснование его стоимости.

Поскольку право на получение подарочного комплекта планируется предоставить семьям, проживающим в Иркутской области, необходимо учесть это также в условиях предоставления меры поддержки.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

О.А. Борисова
25-90-19

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4384
Дата: 13.08.2022
на 01 листах, индекс 01-29

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/7453-22-20250001

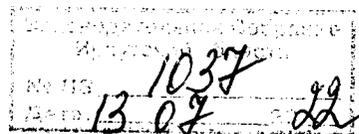


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.08.2022 № 38/02-7574

На № 2111 от 13.07.2022



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских
принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка.

Предмет правового регулирования Проекта, в соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

03 12 08 42 76 22 01-29

21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 30.04.2022 № 116-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Положения части 3 статьи 2 законопроекта не в полной мере согласованы с частью 1 статьи 2 Проекта в части урегулирования основания и условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка (далее – подарочный комплект) (проживание семьи на территории Иркутской области, среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленный в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья).

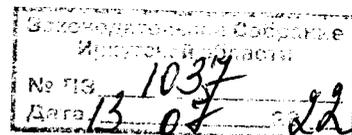
Кроме того, норма части 1 статьи 2 законопроекта требует уточняющей корректировки в части определения категории лиц, имеющих право на получение соответствующей меры социальной поддержки. В представленной формулировке неясно имеют ли право на получение подарочного комплекта одиноко проживающие граждане (единственный родитель). Также полагаем возможным во избежание правовой неопределенности текста законопроекта установить в указанной норме, требуется ли для реализации указанного права соблюдение условия постоянного или преимущественного проживания семьи на территории Иркутской области.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1861
от 08.08.2022

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.М.

Учитывая, что проект закона направлен на поддержку семей, имеющих детей, в Иркутской области, концепция проекта закона поддерживается.

с уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29

01 09 08 22
01-29



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1037
Дата:	13 07 2012

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

22.08.2012 № 1574
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1037

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4370
Дата	22 08 2012
на	02 листах, индекс 01-29

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.М.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии с положениями проекта закона подарочный комплект детских принадлежностей в связи с рождением ребенка (далее – подарочный комплект) не предоставляется на ребенка, в отношении которого родитель лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом.

Вместе с тем, на практике имеют место законодательно установленные случаи, когда дети находятся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на основе полного государственного обеспечения и при этом права и обязанности родителя в отношении такого ребенка не прекращаются (часть 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, пункт 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481). Принимая во внимание полное государственное обеспечение таких детей, представляется целесообразным закрепить в проекте

закона, что подарочные комплекты не предоставляются также на ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении.

Кроме того, с целью исключения неблагоприятных последствий для родителя при предоставлении дополнительной меры социальной поддержки, предлагаем предусмотреть, что предоставленная проектом закона дополнительная мера социальной поддержки не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении иных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Иркутской области.

С уважением,



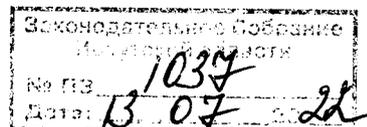
С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"25" июля 2022 г. № 15/12-1018
На № _____ от " " _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 22.07.2022
№ 12/41-Э

Уважаемый Александр Викторович!

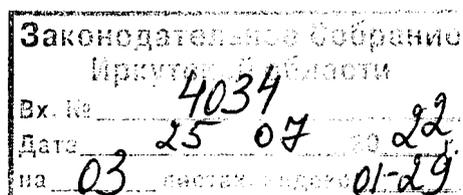
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 22.07.2022 № 12/41-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (ПЗ-1037).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 35(489)/4р-КСП от 22.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/41-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (№ ПЗ – 1037)

«22» июля 2021 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.07.2022 № 2110.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатом Законодательного Собрания Иркутской области.

Ранее в Законодательное Собрание Иркутской области поступал на рассмотрение проект закона Иркутской области «Об обеспечении подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области» (№ ПЗ-931)¹.

Согласно требованиям статьи 36 Закона № 1-оз в составе проекта закона имеется пояснительная записка.

Проектом закона предложено принять дополнительное расходное обязательство Иркутской области в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка стоимостью 10 000 рублей в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 года семьям, проживающим в Иркутской области и среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором проживает семья.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона не представлено. Определить объем расходного обязательства Иркутской области по объективным причинам не представляется возможным, поскольку количество получателей и возникновения у них права на получение подарочного комплекта зависит от получаемого дохода.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области ([https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/edn_08_2021\(1\).html](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/edn_08_2021(1).html)) отмечается отрицательная

¹ Решение комитета по здравоохранению и социальной защите от 24.01.2022 № 05/417-р.

динамика родившихся, в том числе согласно Демографического прогноза до 2035 года. Отрицательный тренд отмечается по миграционному приросту населения.

Сведения представлены в таблице.

Период	Сведения о числе родившихся, умерших за 2012-2021 годы			Миграция		
	родилось	умерло	естественный прирост	прибыло	выбыло	прирост
2012 год	38555	33639	4916	61959	69204	- 7245
2013 год	37908	33033	4875	67642	76195	- 8553
2014 год	36856	33127	3729	63238	70402	- 7164
2015 год	36904	32903	4001	61626	67740	- 6114
2016 год	35579	32332	3247	62978	70124	- 7146
2017 год	32253	31032	1221	66678	72605	- 5927
2018 год	30847	31369	- 522	68130	74040	- 5910
2019 год	28258	31553	- 3295	59050	62325	- 3275
2020 год	26948	35690	- 8742	49222	56291	- 7069
2021 год	26180	41889	- 15709	49305	51483	- 2178
2022 год (прогноз)	25820	30884	- 5064	-	-	-
2023 год (прогноз)	24473	30568	- 6095	-	-	-
2024 год (прогноз)	23693	30219	- 6526	-	-	-

Из информации, представленной в таблице видно, что количество родившихся в Иркутской области детей в 2021 году составило 26 180 чел.

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в 2021 году составила 16,5% от общей численности населения.

Численность женщин на начало 2022 года в возрасте от 20 до 39 лет составляла 321 027 чел.

Таким образом, расчетно можно предположить, что 52 969 женщин, родивших детей в 2021 году, имели доходы ниже границы бедности ($=321\,027 \cdot 16,5/100$). Численность детей, родившихся в семьях, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения, расчетно составлял 4 319 детей ($=26\,180 \text{ чел.} \cdot 16,5 \%$).

Учитывая демографический прогноз по количеству родившихся детей на 2023 год – 24 473 чел. предельный объем расходного обязательства, в случае принятия закона, может составить на 2023 год – 40 380,45 тыс. руб. ($= 24\,473 \cdot 16,5/100 \cdot 10\,000$ (из расчета уровня бедности – 16,5%).

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1037
«Об обеспечении семей подарочными комплектами детских
принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1037 «Об обеспечении семей подарочными комплектами детских принадлежностей в связи с рождением ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.М.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семей в виде предоставления подарочного комплекта детских принадлежностей в связи с рождением ребенка (далее – подарочный комплект) стоимостью 10 000 рублей.

Право на получение подарочного комплекта предлагается предоставить проживающим в Иркутской области семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором проживает семья, и в которых ребенок родился в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Проект закона подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения

стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Выявлены обстоятельства, указывающие на наличие внутренних противоречий между структурными единицами проекта закона.

Частью 2 статьи 2 проекта закона закреплена обязанность исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), по установлению перечня доходов семей, учитываемых при исчислении подарочного комплекта, и порядка исчисления указанного дохода.

Вместе с тем, стоимость подарочного комплекта определена статьей 3 проекта закона в твердой денежной сумме, тогда как исчислению, исходя из части 1 статьи 2 проекта закона, подлежит среднедушевой доход семьи для определения ее права на получение подарочного комплекта.

Таким образом, предложенная редакция части 2 статьи 2 проекта закона не согласуется с названными положениями проекта закона, не позволяет сделать вывод о содержании нормативного правового акта уполномоченного органа и не отвечает требованиям, предъявляемым к тексту правового акта статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (в части необходимости применения доступных и точных лексических формулировок, логической целостности, полноты и взаимосвязанности).

Следует отметить, что к наименованию соответствующего нормативного правового акта уполномоченного органа, указанному в пояснительной записке к проекту закона, аналогичных замечаний не имеется.

2. Одним из условий предоставления подарочного комплекта в соответствии с проектом закона является наличие у родителя гражданства Российской Федерации.

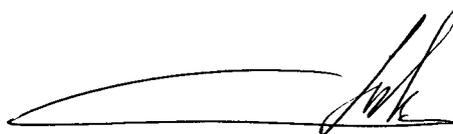
Учитывая сложившуюся в Иркутской области законодательную практику в сфере государственной поддержки семей с детьми, принимая во внимание установленные статьей 12 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» основания приобретения гражданства Российской Федерации по рождению, предлагается обсудить вопрос о целесообразности распространения условия о наличии гражданства Российской Федерации в отношении ребенка.

К проекту закона имеются также замечания лингвистического характера. В частности, исходя из необходимости построения лингвистически корректной конструкции, в части 1 статьи 2 проекта закона слова «по району (местности), в котором проживает семья» предлагается заменить словами «по району (местности), в которой (которой) проживает семья».

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

15.07.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

14.07.22