

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
о поправках к Уставу Иркутской об-
ласти № ПЗ-1016

В соответствии со статьей 90 Устава Иркутской области, статьей 66 Ре-
гламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное
Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Ир-
кутской области № ПЗ-1016 в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве об-
ласти и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской об-
ласти продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области
с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м
чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 10 октября 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

02.09.2022

№ 02/ 571 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1016

Рассмотрев проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1016, руководствуясь статьей 60, 64 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

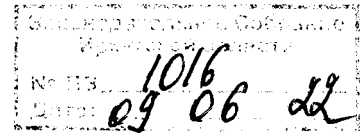
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1016.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 июня 2022 года

№ 112-уг

Иркутск

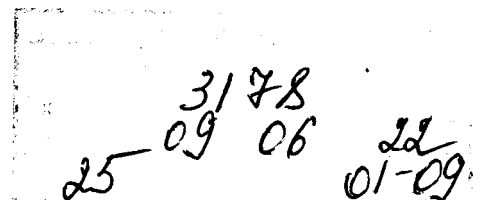
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева.



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 – 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т. 1, 2021, № 39) следующие поправки:

1) в части 3 статьи 1 слова «органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления и иных муниципальных органов муниципальных образований Иркутской области» заменить словами «органов, входящих в систему публичной власти в Иркутской области»;

2) часть 2¹ статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2¹. Органы государственной власти, иные государственные органы, осуществляющие свои полномочия на территории Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области входят в единую систему публичной власти в Иркутской области и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.»;

3) в статье 9:

пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

«1) законодательный орган государственной власти Иркутской области – Законодательное Собрание Иркутской области;»;

части 2, 3 изложить в следующей редакции:

«2. Деятельность органов, входящих в единую систему публичной власти в Иркутской области, осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;

3) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;

4) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;

5) единство системы публичной власти;

6) согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях;

7) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;

8) разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – уровни публичной власти);

9) признание и гарантированность местного самоуправления, его самостоятельность в пределах своих полномочий и осуществление на всей территории Российской Федерации;

10) самостоятельное осуществление уровнями публичной власти своих полномочий;

11) гарантии финансового обеспечения исполнения полномочий, которыми наделяются органы публичной власти в результате разграничения полномочий;

12) обеспечение гласности в деятельности органов публичной власти, в том числе посредством предоставления доступа к информации о деятельности органов публичной власти;

13) государственный контроль (надзор), парламентский контроль и общественный контроль за деятельностью органов публичной власти и их должностных лиц.

3. Полномочия органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.»;

4) в статье 10:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

абзац третий части 4 дополнить словами «после дня его официального опубликования»;

5) в части 1 статьи 11 слово «государственной» заменить словом «публичной»;

6) в пункте 3 части 1 статьи 15 слово «государственной» заменить словом «публичной»;

7) в статье 21:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Правовые акты Иркутской области в своей совокупности образуют

систему правовых актов Иркутской области, в которую входят:

- 1) Устав Иркутской области;
- 2) законы Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области;
- 3) законы Иркутской области;
- 4) постановления Законодательного Собрания Иркутской области;
- 5) указы Губернатора Иркутской области и распоряжения Губернатора Иркутской области;
- 6) постановления Правительства Иркутской области и распоряжения Правительства Иркутской области;
- 7) правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области;
- 8) договоры и соглашения Иркутской области;
- 9) иные правовые акты, предусмотренные законом Иркутской области о правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области.»;

часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Правовые акты Иркутской области, указанные в части 1 настоящей статьи, принимаются в соответствии с Уставом Иркутской области и законами Иркутской области и не должны им противоречить.»;

8) статью 22 изложить в следующей редакции:

«Статья 22. Опубликование правовых актов Иркутской области

1. Устав Иркутской области, законы Иркутской области, указы Губернатора Иркутской области по вопросам нормативного правового регулирования, постановления Правительства Иркутской области, приказы иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области подлежат официальному опубликованию. Официальному опубликованию также подлежат любые нормативные правовые акты Иркутской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

2. Официальное опубликование правового акта Иркутской области осуществляется в соответствии с порядком официального опубликования правовых актов Иркутской области, установленным законом Иркутской области в соответствии с федеральными законами и Уставом Иркутской области.

3. Не опубликованные официально Устав Иркутской области, законы Иркутской области, указы Губернатора Иркутской области по вопросам нормативного правового регулирования, постановления Правительства Иркутской области, нормативные правовые акты Иркутской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются.»;

9) в части 1 статьи 23 слова «Правовые акты» заменить словами «Устав, законы и иные нормативные правовые акты»;

10) часть 1 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«1. В собственности Иркутской области может находиться:

1) имущество, предназначенное для осуществления органами публичной власти Иркутской области полномочий, которые осуществляются в соответствии с федеральным законом;

2) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области, государственных органов Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников государственных органов Иркутской области, работников государственных унитарных предприятий Иркутской области и работников государственных учреждений Иркутской области в соответствии с законами Иркутской области;

3) иное имущество, предназначенное для осуществления органами государственной власти Иркутской области своих задач и публичных функций.»;

11) часть 3 статьи 29 после слова «устанавливаться» дополнить словами «особенности определения налоговой базы.»;

12) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30. Основы бюджетного процесса Иркутской области

1. Проект областного бюджета вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области и утверждается законом Иркутской области.

2. Исполнение областного бюджета обеспечивается Правительством Иркутской области. Организация исполнения областного бюджета возлагается на финансовый орган Иркутской области.

3. Годовой отчет об исполнении областного бюджета составляется финансовым органом Иркутской области, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области и утверждается в форме закона Иркутской области.

4. Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, а также годовой отчет о его исполнении утверждаются законами Иркутской области.»;

13) часть 3 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«3. В Иркутской области обеспечивается осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в пределах, установленных федеральными законами.»;

14) в статье 44:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 44. Законодательное Собрание Иркутской области – законодательный орган Иркутской области как орган публичной власти»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Законодательное Собрание Иркутской области является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Иркутской области.»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Срок полномочий депутатов Законодательного Собрания Иркутской области одного созыва составляет пять лет.

Срок полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области начинается со дня его избрания и прекращается со дня первого заседания Законодательного Собрания Иркутской области нового созыва в правомочном составе, за исключением случаев досрочного прекращения депутатом его полномочий.»;

15) в части 1 статьи 46:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) утверждает областной бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, представленные Председателем Правительства Иркутской области, и вносит в них изменения, утверждает отчеты об их исполнении;»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливает, вводит в действие (прекращает действие) налогов и сборов, определяет налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливает (отменяет) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) устанавливает порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, в том числе акциями (долями участия, паями) Иркутской области в уставных (складочных) капиталах организаций;»;

пункт 14¹ признать утратившим силу;

пункт 18 признать утратившим силу;

пункт 19 изложить в следующей редакции:

«19) устанавливает порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области, Уполномоченного по защите прав человека в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, их должностных лиц, гарантии их деятельности;»;

пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23) осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области, в пределах полномочий, определенных федеральными законами, наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области;»;

16) в части 1 статьи 47:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) по представлению Губернатора Иркутской области согласовывает

назначение на должность Губернатором Иркутской области Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области;»;

пункт 11¹ признать утратившим силу;

пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18) оформляет результаты рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Иркутской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Иркутской области, представленных Председателем Правительства Иркутской области;»;

пункт 18¹ признать утратившим силу;

пункт 18² изложить в следующей редакции:

«18²) оформляет результаты заслушивания Законодательным Собранием Иркутской области информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области и органов местного самоуправления в Иркутской области, определяет порядок участия в заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области руководителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области;»;

17) в части 5 статьи 49 слова «является правомочным» заменить словами «вправе осуществлять свои полномочия»;

18) часть 1 статьи 50 изложить в следующей редакции:

«1. Депутат Законодательного Собрания Иркутской области осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе). Всем депутатам Законодательного Собрания Иркутской области гарантируются равные возможности выбора условий осуществления депутатской деятельности.

Число депутатов, работающих на профессиональной основе в Законодательном Собрании Иркутской области, устанавливается законом Иркутской области.»;

19) в статье 51:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 51. Досрочное прекращение полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области»;

части 1, 2 признать утратившими силу;

в части 3:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;»;

пункт 3 признать утратившим силу;

пункт 6 дополнить словами «или ограниченно дееспособным»;

20) в статье 52:

в пункте 1 части 1 слово «самороспуске» заменить словами «решения о досрочном прекращении его полномочий»;

в части 2 слова «о самороспуске» заменить словами «, содержащее решение о досрочном прекращении его полномочий,»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В соответствии с федеральными законами Губернатор Иркутской области принимает решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Иркутской области посредством принятия решения о его роспуске в случае принятия Законодательным Собранием Иркутской области Устава Иркутской области и (или) закона Иркутской области, иного нормативного правового акта Иркутской области, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Уставу Иркутской области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Законодательное Собрание Иркутской области не устранило их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения.»;

дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. В соответствии с федеральными законами Губернатор Иркутской области вправе досрочно прекратить полномочия Законодательного Собрания Иркутской области посредством принятия решения о его роспуске в случаях:

1) вступления в законную силу решения соответствующего суда, которым установлено, что избранное в правомочном составе Законодательное Собрание Иркутской области в течение трех месяцев подряд не проводило заседание;

2) вступления в законную силу решения соответствующего суда, которым установлено, что вновь избранное в правомочном составе Законодательное Собрание Иркутской области в течение трех месяцев со дня его избрания в правомочном составе не проводило заседание.»;

21) в статье 53:

часть 1 изложить в следующей редакции

«1. Право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит:

1) депутату Законодательного Собрания Иркутской области;

2) Губернатору Иркутской области;

3) Правительству Иркутской области;

4) Совету муниципальных образований Иркутской области;

5) представительным органам муниципальных образований Иркутской области;

6) главам муниципальных образований Иркутской области;

7) зарегистрированным на территории Иркутской области региональным отделениям политических партий, имеющим фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и (или) в Законодательном Собрании Иркутской области;

8) сенаторам Российской Федерации – представителям от Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области;

- 9) прокурору Иркутской области;
- 10) Иркутскому областному суду;
- 11) Арбитражному суду Иркутской области;
- 12) гражданам, проживающим на территории Иркутской области, – в порядке реализации народной правотворческой инициативы;
- 13) Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области.»;

пункт 1 части 2 признать утратившим силу;

22) часть 3 статьи 54 изложить в следующей редакции:

«3. Проекты законов Иркутской области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов, об изменении налоговых ставок, порядка и срока уплаты налогов, установлении (отмене) налоговых льгот и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения. Данное заключение представляется в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее тридцати календарных дней со дня поступления проекта закона Иркутской области Губернатору Иркутской области для дачи заключения.»;

23) статью 56 изложить в следующей редакции:

«Статья 56. Обнародование законов Иркутской области

1. Принятые Законодательным Собранием Иркутской области законы Иркутской области в течение четырнадцати календарных дней со дня их принятия направляются председателем Законодательного Собрания Иркутской области для подписания и обнародования Губернатору Иркутской области.

2. Губернатор Иркутской области обнародует Устав Иркутской области, закон Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, подписывает и обнародует закон Иркутской области либо отклоняет закон Иркутской области в течение четырнадцати календарных дней с момента поступления соответствующего закона Иркутской области. В случае отклонения закона Иркутской области Губернатором Иркутской области отклоненный закон возвращается в Законодательное Собрание Иркутской области с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

3. В случае отклонения Губернатором Иркутской области закона Иркутской области указанный закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Закон Иркутской области, одобренный Законодательным Собранием Иркутской области в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен Губернатором Иркутской области и подлежит подписанию и обнародованию в течение пяти календарных дней со дня его поступления.»;

24) статью 57 изложить в следующей редакции:

«Статья 57. Губернатор Иркутской области – высшее должностное лицо Иркутской области

1. Губернатор Иркутской области является высшим должностным лицом Иркутской области.

2. Губернатор Иркутской области:

1) представляет Иркутскую область в отношениях с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Государственным Советом Российской Федерации, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции Иркутской области, вправе подписывать договоры и соглашения от имени Иркутской области;

2) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области с иными органами государственной власти Иркутской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие исполнительных органов государственной власти Иркутской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

3) осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

3. Губернатор Иркутской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Иркутской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Губернатором Иркутской области может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

4. Губернатор Иркутской области избирается сроком на пять лет.

Срок исполнения полномочий Губернатора Иркутской области исчисляется со дня принесения им присяги. Губернатор Иркутской области прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Губернатором Иркутской области.

5. Губернатор Иркутской области имеет печать с изображением Герба

Иркутской области и отличительный знак своей должности с изображением Герба Иркутской области.»;

25) в части 1 статьи 58:

в пункте 1 слово «обнародует» заменить словами «подписывает и обнародует»;

пункты 2, 3, 4¹ признать утратившими силу;

в пункте 7 после слова «определяет» дополнить словами «систему и»;

пункт 7¹ изложить в следующей редакции:

«7¹) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области. Кандидатура первого заместителя Губернатора Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня вступления в должность Губернатора Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Губернатора Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области не более двух раз;»;

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) формирует Правительство Иркутской области, в том числе:

а) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;

б) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области назначает на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;

в) назначает на должности заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;

г) освобождает от должностей Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;

д) устанавливает распределение обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области;»;

пункт 19 признать утратившим силу;

дополнить пунктом 21¹ следующего содержания:

«21¹) вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования Иркутской области, главе местной администрации

за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Иркутской области;»;

пункт 22 изложить в следующей редакции:

«22) вправе отрешить от должности главу муниципального образования Иркутской области, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Иркутской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования Иркутской области, главе местной администрации главой муниципального образования Иркутской области, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;»;

дополнить пунктом 22¹ следующего содержания:

«22¹) вправе обратиться в представительный орган муниципального образования Иркутской области с инициативой об удалении главы муниципального образования Иркутской области в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;»;

дополнить пунктом 28 следующего содержания:

«28) вправе без доверенности действовать от имени Правительства Иркутской области.»;

26) часть 4 статьи 59 изложить в следующей редакции:

«4. Распоряжения Губернатора Иркутской области издаются по оперативным и другим текущим вопросам, не требующим нормативного правового регулирования.»;

27) в статье 61:

в части 1:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;»;

пункт 10 признать утратившим силу;

части 2, 3 изложить в следующей редакции:

«2. Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области по основаниям, указанным в пунктах 3, 5, 6, 7 части 1 настоящей статьи, принимается Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Президента Российской Федерации не позднее четырнадцати дней со дня его внесения и оформляется постановлением, принимаемым без голосования, в котором определяется дата прекращения полномочий Губернатора Иркутской области.

Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области по основанию, указанному в пункте 4 части 1 настоящей статьи, оформляется постановлением Законодательного Собрания Иркутской области, принимаемым без голосования, не позднее четырнадцати дней со дня возникновения указанного основания.

3. Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области по основаниям, указанным в пунктах 1, 2, 8, 9 части 1 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации.»;

28) статью 62 изложить в следующей редакции:

«Статья 62. Временное исполнение обязанностей Губернатора Иркутской области

1. В случае, если Губернатор Иркутской области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет Председатель Правительства Иркутской области, а при его отсутствии – первый заместитель Губернатора Иркутской области, заместитель Губернатора Иркутской области, первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, заместитель Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

2. В случаях, установленных федеральным законом, обязанности Губернатора Иркутской области исполняет временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области, назначаемый Президентом Российской Федерации.

В случаях досрочного прекращения полномочий Губернатора Иркутской области, временного отстранения Губернатора Иркутской области от должности до издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области временное исполнение обязанностей Губернатора Иркутской области осуществляется Председателем Правительства Иркутской области, а при его отсутствии – первым заместителем Губернатора Иркутской области, заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителем Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

3. Лицо, временно исполняющее обязанности Губернатора Иркутской области в случаях, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, не имеет права:

1) принимать решение о досрочном прекращении полномочий (ропуске) Законодательного Собрания Иркутской области;

2) выступать с инициативой внесения поправок в Устав Иркутской области.»;

29) статью 62¹ признать утратившей силу;

30) статью 63 изложить в следующей редакции:

«Статья 63. Организационные основы осуществления исполнительной власти Иркутской области

1. Исполнительную власть Иркутской области осуществляют:

1) высшее должностное лицо Иркутской области – Губернатор Иркутской области;

2) высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области – Правительство Иркутской области;

3) министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

2. Система и структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области определяются Губернатором Иркутской области в соответствии с Уставом Иркутской области.»;

31) в статье 64:

в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Иркутской области, законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области на территории Иркутской области и согласованную деятельность иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Иркутской области; участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.»;

части 3 – 5 изложить в следующей редакции:

«3. Структуру Правительства Иркутской области составляют должности Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

4. Формирование Правительства Иркутской области осуществляется Губернатором Иркутской области посредством издания указов Губернатора Иркутской области о назначении на должности и об освобождении от должностей Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

Председатель Правительства Иркутской области вправе вносить Губернатору Иркутской области предложения по вопросам назначения на должности и освобождения от должностей первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

Правительство Иркутской области считается сформированным в случае назначения на должности более половины членов Правительства Иркутской области.

5. Члены Правительства Иркутской области, за исключением Председателя Правительства Иркутской области и первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, назначаются на должности Губернатором Иркутской области в течение трех месяцев со дня вступления его в должность или в течение месяца со дня досрочного прекращения полномочий указанных лиц.

Кандидатура Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня вступления в должность Губернатора Иркутской области или досрочного прекращения полномочий Председателя Правительства Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня назначения на должность Председателя Правительства Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.»;

32) в части 1 статьи 65:

в пункте 1 слова «организует функционирование системы исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «обеспечивает согласованную деятельность иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

пункты 2 – 4 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечивает разработку проекта областного бюджета для представления в Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Правительства Иркутской области; организует подготовку документов и

материалов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области об областном бюджете;

3) обеспечивает исполнение областного бюджета и подготовку отчета об исполнении областного бюджета для представления его в Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Правительства Иркутской области;

4) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Иркутской области, и утверждает (одобряет) такие документы, обеспечивает подготовку документов стратегического планирования Иркутской области, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области для представления их в Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Правительства Иркутской области;»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Иркутской области, для представления их в Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Правительства Иркутской области;»;

пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) предлагает органу местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, должностному лицу местного самоуправления муниципального образования Иркутской области привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Иркутской области, законам и иным нормативным правовым актам Иркутской области, а также вправе обратиться в суд;»;

дополнить пунктами 14 – 20 следующего содержания:

«14) участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

15) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

16) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие Иркутской области;

17) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и

культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

18) осуществляет меры по координации вопросов здравоохранения, в том числе обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранению и укреплению общественного здоровья, созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

19) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан;

20) осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.»;

33) статью 66 изложить в следующей редакции:

«Статья 66. Основы организации деятельности Правительства Иркутской области

1. Правительство Иркутской области осуществляет свою деятельность посредством проведения заседаний Правительства Иркутской области, заслушивания отчетов, дачи указаний и поручений, формирования и деятельности рабочих групп, а также иных форм работы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, Регламентом Правительства Иркутской области.

2. Заседание Правительства Иркутской области является правомочным, если на нем присутствует более половины членов Правительства Иркутской области, включая Председателя Правительства Иркутской области либо лицо, исполняющее обязанности Председателя Правительства Иркутской области.

3. Заседание Правительства Иркутской области проводится не реже одного раза в месяц.

4. Председатель Правительства Иркутской области:

1) организует работу Правительства Иркутской области;

2) обеспечивает взаимодействие Правительства Иркутской области с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и других субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления и иными муниципальными органами муниципальных образований Иркутской области, организациями, общественными объединениями и гражданами;

3) руководит деятельностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора

Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области; обеспечивает координацию деятельности членов Правительства Иркутской области;

4) созывает заседания Правительства Иркутской области и председательствует на них;

5) подписывает правовые акты Правительства Иркутской области;

6) осуществляет иные полномочия по вопросам организации деятельности Правительства Иркутской области;

7) дает поручения руководителям исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

5. В случае, если Председатель Правительства Иркутской области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), обязанности Председателя Правительства Иркутской области исполняет первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, а если первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области не назначен либо не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), обязанности Председателя Правительства Иркутской области исполняет один из заместителей Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

6. Первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, заместители Председателя Правительства Иркутской области осуществляют координацию деятельности министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также иные функции в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.»;

34) часть 3 статьи 68 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае отставки Правительство Иркутской области продолжает действовать до формирования нового Правительства Иркутской области.»;

35) часть 3 статьи 69 изложить в следующей редакции:

«3. Председатель Правительства Иркутской области вправе вносить Губернатору Иркутской области предложения по вопросам назначения на должности и освобождения от должностей руководителей иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.»;

36) в статье 72:

в части 1 после слов «органом Иркутской области» дополнить словами «, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах,»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области, ее должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.»;

37) часть 2 статьи 73 изложить в следующей редакции:

«2. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия территориальных избирательных комиссий Иркутской области, их должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.»;

38) часть 2 статьи 73¹ изложить в следующей редакции:

«2. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия участковых избирательных комиссий в Иркутской области, их должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.»;

39) часть 2 статьи 76 изложить в следующей редакции:

«2. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, его должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.»;

40) часть 2 статьи 77¹ изложить в следующей редакции:

«2. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, его должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.»;

41) часть 2 статьи 77³ изложить в следующей редакции:

«2. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, его должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными

законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 10 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 10 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу 1 января 2023 года.

2. Лицо, назначенное Губернатором Иркутской области по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, и замещающее указанную должность на день вступления в силу настоящего Закона, считается замещающим должность Председателя Правительства Иркутской области на срок не более срока полномочий Губернатора Иркутской области.

3. Полномочия лиц, замещающих государственные должности заместителей Губернатора Иркутской области, прекращаются досрочно в день вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее - проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 89 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», направленного на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, необходимо внести изменения в Устав Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 1, 5, 9, 10, 11, 21 - 24, 29 - 31, 38, 44, 46, 47, 49 - 54, 56 – 59, 61-67, 68-69, 72 - 73(1), 76 – 77³ Устава Иркутской области.

В частности, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

- вводится понятие «уровни публичной власти» (федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области), вводится понятие публичной власти;

- устанавливаются новые принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в Иркутской области;

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации непосредственно включается в систему исполнительных органов власти субъекта РФ, определяет систему и структуру исполнительных органов власти субъекта РФ;

- наименование должности руководителя высшего исполнительного

органа государственной власти Иркутской области приводится в соответствие с Федеральным законом;

- из состава Правительства Иркутской области исключены заместители Губернатора Иркутской области. Проектируемое изменение обусловлено необходимостью разграничения полномочий заместителей Губернатора Иркутской области, которые исполняют полномочия, отнесенные к компетенции Губернатора Иркутской области, и полномочий заместителей Председателя Правительства Иркутской области, осуществляющих полномочия, отнесенные к компетенции исполнительных органов государственной власти;

- корректируются полномочия Правительства Иркутской области;

- ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Иркутской области, годовые отчеты об исполнении областного бюджета, сводные годовые доклады о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области представляются (вносятся) в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области;

- предусматривается установление единого распределения обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области правовым актом Губернатора Иркутской области;

- уточняются требования к кандидатам на должность Губернатора Иркутской области, исключается ограничение по срокам замещения два раза подряд, утрачивают силу нормы об отзыве высшего должностного лица субъекта РФ, уточнен порядок принятия решения о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области;

- скорректированы нормы о временном исполнении обязанностей Губернатора Иркутской области;

- уточняются требования к сроку полномочий Законодательного Собрания Иркутской области и его депутатов;

- предоставлено право законодательной инициативы Правительству Иркутской области;

- полномочия высшего должностного лица субъекта РФ дополнены правом вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования Иркутской области, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Иркутской области;

- признаются утратившими силу нормы о представлении Президенту Российской Федерации докладов о фактически достигнутых и планируемых

значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

- признается утратившей силу норма об отдельном рассмотрении обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, поскольку указанная информация рассматривается в рамках ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

- признается утратившей силу статья 62¹, с целью обеспечения единого подхода к закреплению полномочий первого заместителя Губернатора Иркутской области и первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, полномочия которых в настоящее время определяют распределением обязанностей. Положения Устава Иркутской области, касающиеся согласования кандидатуры первого заместителя Губернатора Иркутской области, остались неизменны;

- изменились формулировки, определяющие правовую основу деятельности государственных органов субъектов РФ, не являющиеся органами государственной власти;

- вносятся изменения, связанные с приведением в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» терминов, формулировок правовых норм и т.д.

Систему правовых актов Иркутской области предлагается дополнить правовыми актами, предусмотренными Законом Иркутской области «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области». Статью об официальном опубликовании правовых актов необходимо скорректировать, поскольку в Уставе Иркутской области содержится не полный перечень источников официального опубликования.

Скорректированы нормы об исполнении обязанностей Председателя Правительства Иркутской области.

Признается утратившей силу норма о праве законодательной инициативы Уставного суда Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Нормы об областной собственности вступают в силу 1 января 2023 года в силу 414-ФЗ.

В статье 2 также содержатся переходные положения, связанные с предоставлением гарантий лицу, замещающему государственную должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, подлежащую переименованию, и с установлением случая (основания) досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих государственные должности заместителей Губернатора Иркутской области (в связи с существенным изменением статуса заместителей Губернатора Иркутской области).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившими силу:

Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области»

2) внесения изменений в:

Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 96/62-оз «О договорах и соглашениях, заключаемых от имени Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области»;

другие законы Иркутской области, в правовые акты Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в которых имеются ссылки на Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

правовые акты Иркутской области, в которых в том числе имеются ссылки на Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

3) издания указа Губернатора Иркутской области о системе и структуре исполнительных органов власти Иркутской области;

издания распоряжения Губернатора Иркутской области об установлении распределения обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области правовым актом Губернатора Иркутской области.

б. Расходы областного бюджета,
обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ: 1016
Дата: 09.09.2022

01.09.2022 №22/1-12-2022/7691-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (ПЗ-1016).

Законопроект направлен на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в связи с этим концептуальных замечаний не вызывает.

При соблюдении требований, предусмотренных Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в том числе о проведении научной экспертизы, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4562
Дата: 01.09.2022
на 01 листах, индекс 0129

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/7691-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.07.2022 № 38/02-6554

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

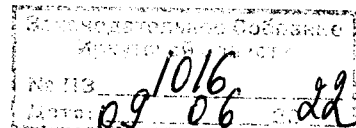
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1016 «О поправках к Уставу Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1016 «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести поправки в Устав Иркутской области.

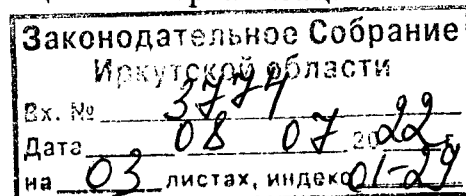
Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, в части отношений в сфере принятия, внесения поправок в устав субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации, предмет правового регулирования Проекта соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частями 1, 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

В соответствии с частями 4, 5 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» образование, формирование, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, а

также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему (пункт 1 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

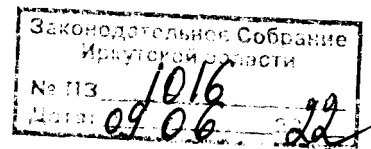
**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648

ИНН/КПП 3808011538/380801001

11.08.2012 № 01-05-93
на № 1800 от 10.08.2012



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное в соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» заключение научной экспертизы на проект закона Иркутской области № ПЗ-1016 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенный Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

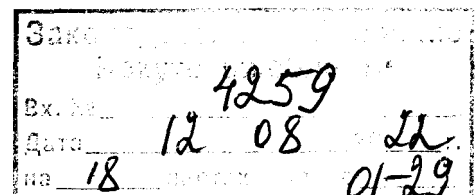
Приложение: на 17 л. в 1 экз.

С уважением,

Ректор

В.В. Игнатенко

Исп.: Е. Подшивалов
Директор Института правовых исследований
Тел. 8(3952)500-008, вн. 520



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научной экспертизы по проекту закона Иркутской области
о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056 (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области. Это соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области, согласно которому право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, Губернатору Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2007 года «О государственном устройстве и территориальном устройстве субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость внесения поправок в Устав Иркутской области обусловлена принятием Федерального закона № 414-ФЗ. Конституционным Судом сформулирована правовая позиция, согласно которой по смыслу статьи 66 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 3, 4, 5, 15, 71, 72, 73 и 76, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, будучи учредительными по своему характеру, что в то же время непосредственно обусловлено учредительным характером Конституции Российской Федерации, определяют организацию субъектов Российской Федерации и образуют основу законодательства и иного правотворчества по вопросам их исключительного ведения. Что касается совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, то конституции и уставы субъектов Российской Федерации служат основой их законодательства по этим вопросам наряду с федеральными законами без ущерба для верховенства последних (абзац седьмой пункта 2 мотивировочной части Постановления от 18 июля 2003 года № 13-П).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1); под поправкой к Уставу Иркутской области понимается изменение либо совокупность взаимосвязанных изменений текста Устава Иркутской области, включая дополнение текста Устава Иркутской области новыми структурными единицами, изложение отдельных структурных единиц текста Устава Иркутской области в новой редакции, внесение иных изменений в отдельные структурные единицы текста Устава Иркутской области, исключение из Устава Иркутской области отдельных структурных единиц текста (часть 2).

Таким образом, правовые основания для принятия законопроекта имеются.

3. Основная часть поправок к Уставу Иркутской области, предусмотренных законопроектом, направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ, который вступил в силу в целом со дня его официального опубликования (декабря 2021 года), главы 2, 3, 4 (за исключением части 5 статьи 36), 5 и 9 – с 1 июня 2022 года, а часть 5 статьи 36, главы 7 и 8 вступают в силу с 1 января 2023 года (части 1–3 статьи 65 Федерального закона № 414-ФЗ).

Далее в настоящем пункте отмечаются только те из этих поправок, которые вызывают вопросы и требуют отдельного обсуждения.

3.1. Пункт 5 статьи 1 законопроекта предусматривает замену слова «государственной» словом «публичной» в части 1 статьи 11 Устава Иркутской области.

Предметом статьи 11, входящей в главу 2 Устава Иркутской области, является уставное регулирование целей административно-территориального устройства Иркутской области. Между тем административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (пункт 10 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ). В решениях Конституционного Суда Российской Федерации выражена правовая позиция, в силу которой административно-территориальное устройство обуславливает территориальную организацию именно государственной власти (см., в частности, абзац третий пункта 6 постановления от 22 января 2002 года № 2-П). Что касается конституционного принципа единства системы публичной власти, то он предполагает прежде всего ее функциональное единство, не исключая организационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении задач на соответствующей территории (абзац седьмой пункта 7 мотивировочной части заключения Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 1-З). Следовательно, понятие публичной

власти не заменяет собой понятие государственной власти, не тождественно ему.

С учетом изложенного рассматриваемая поправка не согласуется с содержанием части 1 статьи 11 Устава Иркутской области, и пункт 5 статьи 1 законопроекта следует исключить.

3.2. Пункт 12 статьи 1 законопроекта предусматривает изложение в новой редакции статьи 30 «Основы бюджетного процесса Иркутской области» Устава Иркутской области. Изменения в частях 1 и 3 этой статьи Устава Иркутской области оправданы тем, что право законодательной инициативы в отношении проекта закона Иркутской области об областном бюджете и проекта закона Иркутской области об утверждении отчета об исполнении областного бюджета предлагается передать от Губернатора Иркутской области Правительству Иркутской области. Части же 2 и 4 статьи 30 Устава Иркутской области при этом не изменяются.

Таким образом, вместо изложения статьи 30 Устава Иркутской области в новой редакции в полном объеме достаточно заменить в ее частях 1 и 3 слово «Губернатором» словом «Правительством».

3.3. Пункт 15 статьи 1 законопроекта уточняет перечень законодательных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области (статья 46 Устава Иркутской области).

В части, касающейся пункта 5 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области (полномочия в сфере налогообложения), данную поправку необходимо согласовать с пунктом 11 статьи 1 законопроекта.

В части, касающейся пункта 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области, рассматриваемая поправка является излишней. От действующей редакции данного положения Устава Иркутской области она отличается только указанием на то, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Иркутской области осуществляется «в пределах полномочий, определенных федеральными законами», однако соответствующая оговорка имеется в абзаце первом

части 1 статьи 46 Устава Иркутской области и относится ко всем полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области/

3.4. Требуется уточнения формулировка пункта 16 статьи 1 законопроекта в части изложения в новой редакции пункта 18.2 части 1 статьи 47 Устава Иркутской области. В соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона № 414-ФЗ Законодательное Собрание Иркутской области обязано урегулировать порядок выступления на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области и ответов на вопросы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области руководителей исполнительных органов субъекта Российской Федерации, должностных лиц местного самоуправления. Поправка же в указанной части предусматривает только определение порядка участия в заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области руководителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

3.5. Часть 3 статьи 54 Устава Иркутской области в действующей редакции устанавливает, что указанные в ней проекты законов Иркутской области, внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области иными (кроме Губернатора Иркутской области) субъектами, не позднее трех календарных дней со дня внесения направляются председателем Законодательного Собрания Иркутской области Губернатору Иркутской области для подготовки заключения.

Пункт 22 статьи 1 законопроекта, излагая часть 3 статьи 54 Устава Иркутской области в новой редакции, предусматривает исключение этого предписания. Оно действительно отсутствует в части 4 статьи 10 Федерального закона № 414-ФЗ, однако само по себе оно не противоречит ему и является важным элементом правового регулирования законодательного процесса в Иркутской области, обеспечивая оперативность рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области проектов

законов Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета.

С учетом изложенного пункт 22 статьи 1 законопроекта требует корректировки.

3.6. Пункт 23 статьи 1 законопроекта предусматривает изложение в новой редакции статьи 56 Устава Иркутской области, приводя ее в соответствие со статьей 13 Федерального закона № 414-ФЗ. Однако вопросы принятия Устава Иркутской области и законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области являются предметом отдельного регулирования в главе 21 Устава Иркутской области «Порядок принятия поправок к Уставу Иркутской области. Порядок принятия нового Устава Иркутской области». При этом на основании части 1 статьи 88 Устава Иркутской области порядок принятия поправок к Уставу Иркутской области, принятия нового Устава Иркутской области регулируется положениями Устава Иркутской области о законодательном процессе в Иркутской области с особенностями, установленными указанной главой.

В связи с этим из предлагаемой новой редакции части 2 статьи 56 Устава Иркутской области необходимо исключить слова «обнародует Устав Иркутской области, закон Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области,».

3.7. Требуется обсуждения необходимость изложения статьи 57 Устава Иркутской области в новой редакции в полном объеме, учитывая, что части 1 и 5 этой статьи предлагается сохранить в действующей редакции без изменений (пункт 24 статьи 1 законопроекта). Часть 3 статьи 57 Устава Иркутской области предлагается лишь дополнить словом «(подданства)», которое в действующей редакции отсутствует. Представляется целесообразным в такой ситуации привести статью 57 Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ посредством внесения только необходимых изменений в ее части 2, 3 и 4.

Отдельно необходимо отметить, что пункт 24 статьи 1 законопроекта не противоречит Федеральному закону № 414-ФЗ в части исключения положения, согласно которому одно и то же лицо не может замещать должность Губернатора Иркутской области более двух сроков подряд. Такое требование может быть введено субъектом Российской Федерации, но его введение не является обязательным (пункт 6 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Не предусмотрено оно и Федеральным законом № 414-ФЗ.

3.8. Предлагаемый новый пункт 14 части 1 статьи 65 Устава Иркутской области (пункт 32 статьи 1 законопроекта) необходимо исключить, поскольку он дублирует пункт 4 части 2 статьи 64 Устава Иркутской области в редакции законопроекта.

4. Отдельные положения законопроекта не связаны с приведением Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ. При этом само по себе наличие в законопроекте таких положений – несмотря на основную цель принятия законопроекта, как она обозначена в пояснительной записке к нему – является допустимым и не противоречит требованиям статьи 88 Устава Иркутской области.

4.1. Пункт 7 статьи 1 законопроекта предусматривает изложение в новой редакции частей 1 и 7 статьи 21 Устава Иркутской области.

Сопоставление действующей и предлагаемой редакции части 1 статьи 21 Устава Иркутской области, содержащих перечень видов правовых актов Иркутской области, свидетельствует о том, что законопроект не предполагает содержательных изменений по этому вопросу. Так, указанное положение Устава Иркутской области в настоящее время содержит открытый перечень видов правовых актов Иркутской области, поскольку предусматривает возможность принятия правовых актов иных (кроме перечисленных) государственных органов Иркутской области и их должностных лиц. Законопроект принципиально не меняет этот подход, но

отсылает к закону Иркутской области о правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области (таким законом является Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», и определение системы правовых актов Иркутской области – включая перечень их видов – является предметом регулирования именно этого закона, а не какого-либо другого). Вместе с тем принятая юридическая техника изложения предписаний Устава Иркутской области не предусматривает отсылок к конкретным законам Иркутской области.

Если признается необходимость предусмотреть непосредственно в Уставе Иркутской области такой вид правовых актов Иркутской области, как правовые акты руководителей министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (предлагаемая новая редакция части 1 статьи 21 Устава Иркутской области содержит такое упоминание), то для этого достаточно внести изменение в действующую редакцию пункта б части 1 статьи 21 Устава Иркутской области.

Кроме того, действующая редакция части 1 статьи 21 Устава Иркутской области вначале перечисляет правовые акты Иркутской области в собственном смысле этого слова, и только затем указывает на договоры и соглашения Иркутской области, в то время как законопроект нарушает эту логику (пункты 8 и 9 предлагаемой редакции части 1 статьи 21 Устава Иркутской области).

Далее, часть 7 статьи 21 Устава Иркутской области в действующей редакции устанавливает, что постановления Законодательного Собрания Иркутской области, указы Губернатора Иркутской области и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления Правительства Иркутской области и распоряжения Правительства Иркутской области, правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений, иных государственных органов Иркутской области, их должностных лиц

принимаются в соответствии с Уставом Иркутской области и законами Иркутской области и не должны им противоречить. Тем самым Устав Иркутской области определяет правовые акты перечисленных видов как подзаконные. Предлагаемая же законопроектом новая редакция части 7 статьи 21 Устава Иркутской области указывает, что Уставу Иркутской области и законам Иркутской области должны соответствовать все правовые акты Иркутской области, включая, следовательно, сам Устав Иркутской области, законы Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области и законы Иркутской области. Это нарушает логику построения правовой системы: Устав Иркутской области в силу приведенных в пункте 2 настоящего заключения положений Конституции Российской Федерации и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации имеет высшую юридическую силу в системе правовых актов Иркутской области (см. также абзац второй пункта 3 мотивировочной части постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 года № 2-П), поэтому к нему не может предъявляться требование о соответствии актам более низкой юридической силы. То же самое касается законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области – обеспечивая внесение изменений в Устав Иркутской области, они имеют такую же юридическую силу, превышающую юридическую силу «обычных» законов Иркутской области. Наконец, требование соответствия законов Иркутской области другим законам Иркутской области также не имеет правового обоснования, поскольку речь в данном случае идет о правовых актах одинаковой юридической силы. Обеспечение непротиворечивости законодательного регулирования в Иркутской области обеспечивается Законодательным Собранием Иркутской области в рамках текущей законодательной деятельности, которая по самой своей природе допускает возможность изменения законов, утраты ими силы, изменения подходов к законодательному регулированию и пр.

С учетом изложенного пункт 7 статьи 1 законопроекта следует исключить.

4.2. Пункт 8 статьи 1 законопроекта в части изложения в новой редакции части 2 статьи 22 Устава Иркутской области лишает определенные Уставом Иркутской области требования к официальному опубликованию правовых актов Иркутской области существенной части нормативного содержания. В настоящее время непосредственно в Уставе Иркутской области определено, что официальное опубликование правового акта предполагает обнародование его полного текста, включая все приложения и реквизиты, что официально опубликованный текст правового акта должен полностью совпадать с официально принятым текстом и пр. Эти положения соответствуют Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству (см., в том числе, часть 4 статьи 26, часть 3 статьи 36, пункт 71 части 1 статьи 74 Федерального закона № 414-ФЗ), обеспечивают достоверность официального опубликования правовых актов Иркутской области, что согласуется с принципом взаимного доверия государства и общества (статья 75.1 Конституции Российской Федерации). Для исключения указанных положений из Устава Иркутской области нет никаких объективных оснований.

В связи с этим редакцию части 2 статьи 22 Устава Иркутской области необходимо сохранить в ныне действующей редакции.

4.3. В настоящее время Уставом Иркутской области определено, что первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области руководит деятельностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, утверждает распределение обязанностей между ними; обеспечивает координацию деятельности членов Правительства Иркутской области; первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, заместители Председателя Правительства Иркутской области осуществляют координацию деятельности министерств и

иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также иные функции в соответствии с утвержденным первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области (пункт 3 части 4 и часть 6 статьи 66).

Во изменение этих предписаний законопроект (пункты 25, 28, 33 статьи 1) предусматривает, что распределение обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области устанавливается Губернатором Иркутской области.

В силу положений пунктов 25 (в части изложения в новой редакции подпунктов «в», «г» пункта 8 части 1 статьи 58 Устава Иркутской области) и 31 (в части изложения в новой редакции частей 3–5 статьи 64 Устава Иркутской области) заместители Губернатора Иркутской области после вступления законопроекта в силу не будут входить в состав Правительства Иркутской области. Однако заместители Губернатора Иркутской области подлежат включению в распределение обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области (пункты 25, 28, 33 статьи 1 законопроекта; предлагаемая редакция, соответственно, подпункта «д» пункта 8 части 1 статьи 58 частей 1 и 2 статьи 62, пункт 3 части 4, части 5 и 6 статьи 66 Устава Иркутской области). Если заместители Губернатора Иркутской области не входят в состав Правительства Иркутской области, то у них по определению не может быть полномочий, которые необходимо было бы отграничивать от полномочий лиц, являющихся членами Правительства Иркутской области. Полномочия

заместителей Губернатора Иркутской области должны устанавливаться Губернатором Иркутской области в целях реализации его собственных прерогатив в системе публичной власти, без вторжения в вопросы организации деятельности Правительства Иркутской области. Аналогичным образом должен решаться и вопрос о полномочиях первого заместителя Губернатора Иркутской области.

Исключая полномочия Председателя Правительства Иркутской области по установлению распределения обязанностей в руководстве Правительства Иркутской области, законопроект возлагает на Председателя Правительства Иркутской области функцию организации работы Правительства Иркутской области, а также сохраняет действующие в настоящее время положения, согласно которым Председатель Правительства Иркутской области обеспечивает взаимодействие Правительства Иркутской области с другими органами публичной власти, руководит деятельностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области (пункты 1–3 части 4 статьи 66 Устава Иркутской области в редакции пункта 33 статьи 1 законопроекта). Однако решение этих задач в отсутствие права определять полномочия первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области и заместителей Председателя Правительства Иркутской области не представляется возможным (следует подчеркнуть, что предлагаемый новый пункт 7 части 4 статьи 66 Устава Иркутской области предоставляет Председателю Правительства Иркутской области давать поручения только руководителям исполнительных органов государственной власти Иркутской области – что равнозначно запрету давать поручения первому заместителю Председателя Правительства Иркутской области и заместителям Председателя Правительства Иркутской области).

Таким образом, положения законопроекта, касающиеся распределения обязанностей в руководстве исполнительной власти области требуют серьезного обсуждения, поскольку их принятие может привести к

ослаблению управляемости в руководстве исполнительной власти области и к существенному умалению уставно-правового статуса Правительства Иркутской области и Председателя Правительства Иркутской области.

При обсуждении поставленного вопроса необходимо учитывать, что в силу конституционного принципа единства системы государственной власти (часть 3 статьи 5 Конституции Российской Федерации) органы государственной власти в субъектах Российской Федерации формируются на тех же принципах, что и федеральные (абзац седьмой пункта 6 мотивировочной части постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П). Между тем на федеральном уровне при решении аналогичного вопроса избран подход, согласно которому обязанности между членами Правительства Российской Федерации распределяет Председатель Правительства Российской Федерации, а не Президент Российской Федерации (пункт 4 части 8 статьи 27 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»), хотя поручения Президента Российской Федерации и подлежат учету при принятии соответствующих решений. Распределение же обязанностей, например, между первыми заместителями и заместителями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации утверждается в отдельном порядке – Руководителем Администрации Президента Российской Федерации (абзац четвертый пункта 8 Положения об Администрации Президента Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 490).

4.4. Пункт 25 статьи 1 законопроекта предусматривает предоставление Губернатору Иркутской области права без доверенности действовать от имени Правительства Иркутской области (новый пункт 28 части 1 статьи 58 Устава Иркутской области).

В соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации являются

самостоятельными элементами системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 4; см. также, в частности, статьи 20 и 25, 32 и 33). Федеральный закон № 414-ФЗ не допускает возможности осуществления одним из органов, входящих в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации, полномочий какого-либо другого из таких органов. Этот подход направлен на реализацию принципов разделения властей и согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти (статья 10, часть 2 статьи 80, пункт «е.5» статьи 83 Конституции Российской Федерации, пункты 6 и 7 части 1 статьи 2 Федерального закона № 414-ФЗ). Кроме того, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации органы государственной власти в субъектах Российской Федерации формируются на тех же принципах, что и федеральные (абзац седьмой пункта 6 мотивировочной части постановления от 18 января 1996 года № 2-П), а Конституция Российской Федерации не наделяет Президента Российской Федерации правом действовать от имени Правительства Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемый пунктом 25 статьи 1 законопроекта новый пункт 28 части 1 статьи 58 Устава Иркутской области необходимо исключить, поскольку он не соответствует Конституции Российской Федерации и Федеральному закону № 414-ФЗ.

4.5. Пункт 33 статьи 1 законопроекта предусматривает изложение статьи 66 Устава Иркутской области в новой редакции в полном объеме, в то время как части 1 и 3 этой статьи не претерпевают изменений. С учетом этого достаточно внести необходимые изменения только в части 2, 4–6 статьи 66 Устава Иркутской области.

4.6. Нет необходимости для изложения части 3 статьи 69 Устава Иркутской области в новой редакции (пункт 35 статьи 1 законопроекта), поскольку предлагаемые изменения сводятся только к исключению слов «Первый заместитель Губернатора Иркутской области –».

5. Статья 2 законопроекта содержит его заключительные и переходные положения, обеспечивающие надлежащее введение предполагаемых поправок к Уставу Иркутской области в систему правового регулирования.

5.1. Часть 1 статьи 2 законопроекта определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 10 статьи 1. Это согласуется с положением части 7 статьи 13 Федерального закона № 414-ФЗ о том, что конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

5.2. Пункт 10 статьи 1 законопроекта предусматривает внесение изменений в часть 1 статьи 24 Устава Иркутской области по вопросам видов имущества, которое может находиться в собственности Иркутской области. Согласно абзацу второму части 1 статьи 2 законопроекта это предписание вступает в силу 1 января 2023 года. Это соответствует части 3 статьи 65 Федерального закона № 414-ФЗ, в соответствии с которой с указанной даты вступает в силу глава 8 «Экономическая основа деятельности органов публичной власти субъекта Российской Федерации» Федерального закона № 414-ФЗ.

5.3. Часть 2 статьи 2 законопроекта предусматривает замещение государственной должности Председателя Правительства Иркутской области тем лицом, которое на день вступления законопроекта в силу будет замещать ныне существующую государственную должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области. Это положение законопроекта обеспечивает непрерывное руководство деятельностью Правительства Иркутской области в связи с изменением наименования соответствующей государственной должности Иркутской области.

5.4. Пунктом 3 статьи 2 законопроекта предусмотрено, что полномочия лиц, замещающих государственные должности заместителей Губернатора Иркутской области, прекращаются досрочно в день вступления законопроекта в силу.

В силу части 1 статьи 37 во взаимосвязи с частью 4 статьи 1 и статьей 5 Федерального закона № 414-ФЗ государственные должности субъекта Российской Федерации могут учреждаться конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации. Статус лиц, замещающих такие должности, будучи неотъемлемой частью регулирования вопросов образования, формирования, деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, их полномочий и ответственности, порядка взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, может быть предметом регулирования, в том числе, конституции (устава) и законов субъектов Российской Федерации.

Следовательно, возможность досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих на день вступления законопроекта в силу государственные должности заместителей Губернатора Иркутской области, может быть предусмотрена в рамках переходных положений законопроекта.

Вместе с тем статью 2 законопроекта необходимо дополнить положением о том, что со дня вступления законопроекта в силу лица, замещающие на день вступления законопроекта в силу государственные должности заместителей Губернатора Иркутской области, не являются членами Правительства Иркутской области (см. пункт 4.1 настоящего заключения).

6. Таким образом, проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056 в основном соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Законопроект отвечает требованию полноты правового регулирования, решая задачу приведения Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным

законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Ректор ФГБОУ ВО «Байкальский
государственный университет»,
доктор юрид. наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации



В.В. Игнатенко

Профессор кафедры конституционного и
административного права, доктор юрид. наук



А.А. Петров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1016
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1016 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44, статье 91 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Вступление в силу Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ и те качественные изменения, которые были внесены в текст Конституции Российской Федерации, обусловили законодательную необходимость принятия новых федеральных законов, отражающих изменения, внесенные в текст Конституции Российской Федерации.

Особое внимание заслуживают Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», который впервые узаконил такой термин, как «публичная власть» и Федеральный закон № 414-ФЗ. Указанными законами впервые в системе российского законодательства определено содержание понятий «единая система публичной власти» и «принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти». Основным предметом регулирования Федерального закона № 414-ФЗ, также, как и Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», является организация деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации.

Статья 65 Федерального закона № 414-ФЗ предполагает поэтапное вступление в силу его положений. Так, общие положения закона вступили в

силу с момента официального опубликования закона, то есть с 21 декабря 2021 года.

Положения, регламентирующие основы деятельности законодательного органа, высшего должностного лица, системы исполнительных органов субъекта Российской Федерации, взаимодействия органов публичной власти, вступили в силу с 1 июня 2022 года.

В части регулирования принципов разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, экономической основы деятельности органов публичной власти субъекта Российской Федерации Федеральный закон № 414-ФЗ вступает в силу с 1 января 2023 года.

В целом нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом 414-ФЗ не позднее 1 января 2023 года. До этого времени они применяются к соответствующим правоотношениям в части, не противоречащей Федеральному закону № 414-ФЗ.

В связи с этим на законодателей субъектов Российской Федерации ложится ответственность по формированию новой правовой базы в развитие конституционных положений.

На основании изложенного правомерность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

Проектом закона предложены комплексные изменения в Устав Иркутской области, учитывающие нововведения, закрепленные в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе № 414-ФЗ.

Вместе с тем отдельные положения проекта закона требуют дополнительного обсуждения.

1. Считаю целесообразным в пункте 6 статьи 1 проекта закона исключить слова «Иркутской области», поскольку в федеральном законодательстве отсутствует понятие «публичная власть субъекта Российской Федерации».

2. Предлагается оставить в составе уставной нормы о системе правовых актов Иркутской области (пункт 7 статьи 1 проекта закона) правовые акты иных государственных органов Иркутской области и их должностных лиц в связи с тем, что уровень этих правовых актов Иркутской области как минимум не ниже уровня правовых актов руководителей исполнительных органов, а также правовых актов территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Кроме того, следует отметить что правовые акты Иркутской области, указанные в части 1 статьи 21 Устава Иркутской области, – это в том числе сам Устав Иркутской области и законы Иркутской области. В связи с

этим предлагаем часть 7 статьи 21 Устава Иркутской области изложить в следующей редакции:

«7. Правовые акты Иркутской области, указанные в части 1 настоящей статьи, принимаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области и не должны им противоречить.»

3. В целях приведения формулировок проекта закона в соответствие с системой правовых актов Иркутской области предлагаем пункты 8 и 9 статьи 1 проекта закона после слов «Устава Иркутской области» дополнить словами «законы Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области», слово «приказы» в указанных пунктах заменить словами «нормативные правовые акты».

4. В предложенной редакции статьи 30 Устава Иркутской области (пункт 12 проекта закона) упоминаются полномочия финансового органа Иркутской области по организации исполнения областного бюджета, составлению годового отчета об исполнении областного бюджета.

В Федеральный закон № 414-ФЗ впервые включена статья «Финансовый орган субъекта Российской Федерации», в которой помимо этих полномочий указывается на составление финансовым органом бюджета субъекта Российской Федерации (статья 34 Федерального закона № 414-ФЗ).

Предлагается включить в статью 30 Устава Иркутской области положение о составлении областного бюджета финансовым органом Иркутской области либо исключить из статьи 30 Устава Иркутской области упоминание финансового органа и дополнить Устав Иркутской области новой статьей «Финансовый орган Иркутской области» с указанием его полномочий по аналогии со статьей 34 Федерального закона № 414-ФЗ.

5. В абзаце третьем пункта 14 статьи 1 проекта закона, излагающем в новой редакции индивидуализированный заголовок статьи 44 Устава Иркутской области, предлагается окончание нормы убрать, как не влияющее на суть самой нормы, а также в целях обеспечения единообразного регулирования сходных отношений. Например, в отношении Губернатора Иркутской области указание на «орган публичной власти» в проекте закона отсутствует.

Вместе с тем часть 1 статьи 44 Устава Иркутской области надлежит изложить в новой редакции, отражающей все качественные характеристики, присущие законодательному органу субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в Федеральном законе № 414-ФЗ положения, прямо определяющие срок полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации, отсутствуют. Вместе с тем в Федеральном законе № 414-ФЗ имеются положения о досрочном прекращении полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации.

В связи с этим на обсуждение необходимо вынести вопрос о сохранении в Уставе Иркутской области нормы о сроке полномочий Законодательного Собрания Иркутской области.

Кроме того, из части 2 статьи 51 Устава Иркутской области предлагается исключить слова «в правомочном составе, за исключением случаев досрочного прекращения депутатом его полномочий» в целях приведения в соответствие с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ.

6. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законом субъекта Российской Федерации утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует отдельные вопросы осуществления стратегического планирования в Иркутской области.

В целях приведения указанной нормы в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ предлагается дополнить пункт 15 проекта закона положением об изложении пункта 3 в следующей редакции:

«3) утверждает порядок осуществления стратегического планирования в Иркутской области;».

7. В целях приведения полномочий законодательного органа в соответствие с положениями Федерального закона № 414-ФЗ абзац тринадцатый пункта 15 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в следующей редакции:

«23) осуществляет правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в Иркутской области, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области, определяет статус муниципальных образований Иркутской области, осуществляет преобразования муниципальных образований Иркутской области, наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области;».

8. В соответствии со статьей 56 Федерального закона № 414-ФЗ порядок и условия приватизации имущества субъекта Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно частям 1, 2 статьи 57 Федерального закона № 414-ФЗ порядок учета имущества субъекта Российской Федерации и ведения реестра имущества субъекта Российской Федерации определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с Федеральным

законом № 414-ФЗ, другими федеральными законами. По вопросам учета имущества субъекта Российской Федерации принимается закон субъекта Российской Федерации.

В статье 46 Устава Иркутской области отсутствуют указания на регулирование вопросов приватизации и учета имущества законами Иркутской области.

В целях приведения статьи 46 Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ предлагается пункт 15 статьи 1 проекта закона дополнить новыми абзацами следующего содержания:

«25) определяет порядок и условия приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

26) определяет порядок учета и ведения реестра имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.».

При этом также требуется дополнить абзац второй части 1 статьи 2 проекта закона указанием на то, что пункты 25, 26 статьи 1 вступают в силу с 1 января 2023 года.

9. Используемые в пункте 19 статьи 1 проекта закона формулировки не в полной мере соответствуют положениям Федерального закона № 414-ФЗ.

Предлагается скорректировать соответствующие положения проекта закона в четком соответствии с требованиями Федерального закона № 414-ФЗ, в том числе в части неоднократного нарушения антикоррупционных требований и запретов.

10. Требуется дополнительное обсуждение целесообразности и мотивировка предлагаемых изменений в статью 52 Устава Иркутской области (пункт 20 статьи 1 проекта закона).

Вместе с тем, предложенная новая редакция части 3 статьи 52 Устава Иркутской области требует уточнения, поскольку из буквального прочтения следует: «В соответствии с федеральными законами Губернатор Иркутской области принимает решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Иркутской области посредством принятия решения о его роспуске.». Возможно в данном случае имелась в виду формулировка «посредством издания указа».

В связи с этим полагаем, что корректировка указанной статьи должна осуществляться путем внесения точечных изменений с соблюдением принципа лаконичности и доступности понимания текста закона области.

11. Полагаем, что предложенная формулировка пункта 2 части 2 статьи 57 Устава Иркутской области (пункт 24 статьи 1 проекта закона) требует уточнения.

В силу части 1 статьи 20 Федерального закона № 414-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации осуществляет

руководство исполнительной властью Иркутской области. Представляется необходимым отражение данной нормы в статье 57 Устава Иркутской области.

12. Предлагаемые изменения в часть 2 статьи 63 Устава Иркутской области (пункт 30 статьи 1 проекта закона) требуют дополнительного обсуждения.

Полагаем необходимым обеспечить частичное регулирование Уставом Иркутской области положений в части системы и структуры исполнительных органов Иркутской области, на основании которых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации определяется система и структура таких органов, поскольку в соответствии с пунктом 4 статьи 1 статьи 25 Федерального закона № 414-ФЗ в полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации входит определение системы и структуры исполнительных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

13. В изложенных на основании положений Федерального закона № 414-ФЗ поправках к Уставу Иркутской области (в статьи 46, 65) используется формулировка «представление областного бюджета и отчета о его исполнении Председателем Правительства Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области».

Предлагается обсудить формулировки новых редакций статей 30, 46, 65 Устава Иркутской области в части определения субъекта права законодательной инициативы по внесению проектов законов о бюджете, о бюджете территориального фонда, а также отчетов об их исполнении.

14. Согласно статье 33 Федерального закона № 414-ФЗ высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации разрабатывает проект бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета. В предложенной редакции пункта 2 части 1 статьи 65 Устава Иркутской области (пункт 32 проекта закона) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку проекта областного бюджета и подготовку отчета об исполнении областного бюджета. Предлагается устранить данное несоответствие.

15. В целях обеспечения реализации комплексного подхода к подготовке необходимых поправок в Устав Иркутской области считаем необходимым высказать следующие предложения о внесении изменений в проект закона, основанные на Федеральном законе № 414-ФЗ и иных изменениях федерального законодательства, требующих учета в Уставе Иркутской области:

1) часть 4 статьи 70 Устава Иркутской области предлагается признать утратившей силу;

2) в часть 1 статьи 74 Устава Иркутской области предлагается следующая поправка: «после слов «является постоянно действующим» дополнить словом «государственным»;

3) часть 1 статьи 77 Устава Иркутской области предлагается изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченным по правам человека в Иркутской области может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.»;

4) абзац второй части 2 статьи 77 Устава Иркутской области после слов «городских округов» дополнить словами «, муниципальных округов».

16. К проекту закона имеется ряд юридико-технических правок.

Полагаем целесообразным при подготовке текста проекта закона ко 2-му чтению провести рабочее совещание на предмет обсуждения замечаний и предложений, подготовленных правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, в рамках предварительного рассмотрения проекта закона.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

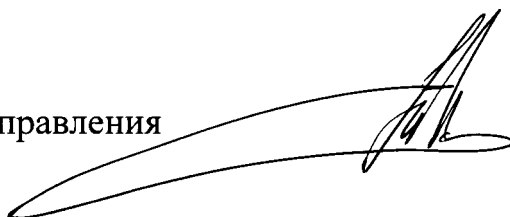
Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-1016 о поправках к Уставу Иркутской области может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

Исп. Константинов А.В., 50-75-61,
Уткина П.Е., 50-75-64,
Церлюк Т.В., 50-75-80