

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1027  
«О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации  
областного государственного имущества на 2022 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 27 июня 2022 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1027 «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2022 год» (далее - законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2022 год, утвержденный Законом Иркутской области от 2 ноября 2021 года № 106-ОЗ (далее – Прогнозный план на 2022 год), дополнив раздел 1 «Иное имущество» пунктами 11 – 17, а также изложив раздел 2 «Прогноз поступления средств от приватизации имущества» в новой редакции.

Проектом закона предусматривается приватизация:

- комплекса объектов недвижимости, состоящего из 8 объектов инженерной инфраструктуры (сети ливневой канализации, канализационно-насосная станция, очистные сооружения, наружные сети электроснабжения);
- нежилого здания с земельным участком;
- транспортных средств в количестве 5 единиц.

Прогноз поступления средств от приватизации данного областного государственного имущества в областной бюджет в 2022 году увеличится на 810 тыс. рублей и составит расчетно 9 644 тыс. рублей.

Правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) установлено, что законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее - Закон Иркутской области № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

документов стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемых в рамках прогнозирования, и государственных программ Иркутской области.

Прогнозный план на соответствующий год вносится Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области в сроки, установленные областным бюджетным законодательством Иркутской области, и утверждается законом области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона предлагается приватизировать комплекс объектов недвижимости, состоящий из 8 объектов инженерной инфраструктуры, путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск».

Данное имущество дополняется в Прогнозный план на 2022 год пунктом 11 раздела «Иное имущество».

Согласно подпункту 3 (1) пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз в прогнозный план включаются сведения об ином областном государственном имуществе, составляющем государственную казну области, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ.

Учитывая вышеизложенное, указанное имущество подлежит выделению в отдельный раздел, содержащий сведения об ином областном государственном имуществе, составляющем государственную казну области, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ.

2) Согласно статье 13 Федерального закона № 178-ФЗ одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ по решению соответственно Правительства Российской Федерации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления государственное или муниципальное имущество, а также исключительные права могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ. При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и приобретаемых соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция, если иное не установлено Президентом Российской Федерации в отношении стратегических акционерных обществ.

Внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться:

- при учреждении акционерных обществ;

- в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ (пункт 2 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в качестве оплаты размещаемых дополнительных акций акционерного общества может быть осуществлено при соблюдении следующих условий:

- акционерное общество в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах приняло решение об увеличении уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться в том числе государственным или муниципальным имуществом (с указанием вида такого имущества), а также исключительными правами, принадлежащими Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (с указанием объема, пределов и способа использования соответствующих исключительных прав);

- дополнительные акции, в оплату которых вносятся государственное имущество, муниципальное имущество и (или) исключительные права, являются обыкновенными акциями;

- оценка государственного или муниципального имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, проведена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, проведение приватизации комплекса объектов недвижимости, состоящего из 8 объектов инженерной инфраструктуры, путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск» возможно только при соблюдении указанных условий.

3) В состав комплекса объектов недвижимости, состоящего из 8 объектов инженерной инфраструктуры, входят наружные сети электроснабжения.

Пунктом 1 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены указанным Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Согласно пункту 7 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ решение об условиях приватизации указанного в пункте 1 указанной статьи имущества принимается после утверждения перечисленных в пункте 4 указанной статьи инвестиционных программ в отношении унитарного предприятия, которому принадлежит такое имущество на соответствующем вещном праве, или в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

В соответствии с пунктом 8 указанной статьи условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с указанной статьей, подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи акций в случае, если объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем приватизируются путем внесения их в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

Решение об установлении обременения, в том числе публичного сервитута, принимается одновременно с принятием решения об условиях приватизации государственного или муниципального имущества (пункт 4 статьи 31 Федерального закона № 178-ФЗ).

Таким образом, приватизация объектов энергетики допускается при условии обременения имущества инвестиционными и эксплуатационными обязательствами.

4) Прогнозный план на 2022 год в перечне имущества, планируемого к приватизации, содержит в том числе нежилое одноэтажное здание, площадью 73,1 кв. м. с земельным участком площадью 158 кв.м., находящимися по адресу: Иркутская область, Зиминский район, нп. Буринская Дача, ул. Центральная, 15.

В соответствии с реестром объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, вышеуказанный земельный участок имеет назначение (вид разрешенного использования): фельдшерско-акушерский пункт.

В силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы используемые по назначению объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения. Изменение назначения данных объектов здравоохранения осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

5) В соответствии с пунктом 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 9 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями

имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Пояснительная записка к проекту закона не содержит указаний на то, находится ли в государственной казне Иркутской области имущество, предлагаемое к приватизации в 2022 году.

В этой связи требуются пояснения разработчиков проекта закона.

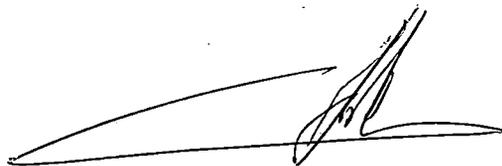
Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

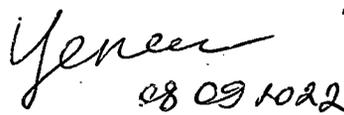
Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической  
политике правового управления



Т.В. Церлюк