



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1057 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1057 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ Губернатора Иркутской области от 23 августа 2022 года № 179-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

- часть 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), согласно которой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (далее – дети-сироты), в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – жилые помещения).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 164-ОЗ), предусмотрев необходимость указания в заявлении об установлении факта невозможности проживания в случаях, предусмотренных пунктами 1, 3 части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, и в заявлении о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договор специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации сведений о гражданах, совместно проживающих с лицом, относящимся к категории детей-сирот, и удостоверение этих сведений личной подписью заявителя.

Кроме того, проектом закона предлагается в качестве документа, содержащего сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства в жилом помещении совместно с лицом, относящимся к

категории детей-сирот, предусмотреть документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства.

Проектом закона также предлагается уточняющая корректировка наименований документов, выданных иностранным государством.

По результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Проектом закона предлагается устанавливать факт совместного проживания детей-сирот, с лицами, указанными в пунктах 1 и 3 части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, только путем подтверждения регистрации по месту жительства (абзац шестой пункта 1 статьи 1 проекта закона). Вместе с тем в целях защиты интересов и прав детей-сирот предлагаем в соответствующем перечне документов, помимо сведений о регистрации по месту жительства, предусмотреть возможность предоставления иных документов, которые подтвердили бы факт проживания детей-сирот с лицами, указанными в пунктах 1 и 3 части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, в случае отсутствия у них регистрации по месту жительства. Указанная необходимость обусловлена в том числе обеспечением возможности детей-сирот реализовывать свое право на обеспечение жилыми помещениями в независимости от желания проживающих с ними лиц регистрироваться по месту жительства в установленном законодательством порядке. Примером таких документов возможно рассмотреть регистрацию по месту пребывания, решение суда об установлении факта, имеющего юридическое значение.

В случае соответствующего дополнения перечня документов, корректировке также потребуют абзацы четвертый, пятый пункта 2 статьи 1 проекта закона, затрагивающие вопросы межведомственного взаимодействия при реализации Закона Иркутской области № 164-ОЗ.

Аналогичное указанному правовое регулирование видится необходимым при корректировке проектом закона пункта 1 части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 164-ОЗ.

В абзаце четвертом пункта 1 статьи 1 проекта закона предлагаем слова «достоверность указанных в нем сведений» заменить словами «достоверность указанных в заявлении об установлении факта невозможности проживания сведений». Данные изменения необходимы в целях уточнения формулировок, используемых в указанном абзаце проекта закона.

В абзаце пятом пункта 2 статьи 1 проекта закона слова «органами иностранного государства» заменить словами «за исключением свидетельства, выданного компетентными органами иностранного государства», слова «, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык» заменить словами «, и его нотариально удостоверенного перевода на русский язык».

Данные изменения необходимы в целях единообразного использования в тексте Закона Иркутской области № 164-ОЗ

терминологии «свидетельство, выданное компетентными органами иностранного государства» в единственном числе.

В абзаце пятом пункта 3 статьи 1 проекта закона предлагаем слова «достоверность указанных в нем сведений» заменить словами «достоверность указанных в заявлении сведений». Данные изменения необходимы в целях уточнения формулировок, используемых в указанном абзаце проекта закона.

Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, не усматривается препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении.

Начальник
правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

08.09.22

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

08.09.2022