

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1038</u>
Дата: <u>15.07.2022</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3109/93</u>
Дата: <u>09.09.2022</u>
на <u>04</u> страниц, индекс <u>01-29</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется. Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Проектом закона устанавливается состав и порядок осуществления мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных округов Иркутской области (далее – органы местного самоуправления), направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее – незарегистрированные гаражи).

Вместе с тем, исходя из содержания положений части 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ, органы местного самоуправления наряду с осуществлением указанных мероприятий вправе также оказывать содействие гражданам в приобретении прав на незарегистрированные гаражи и на земельные участки, на которых они расположены.

В этой связи индивидуализированный заголовок и предмет правового регулирования проекта закона необходимо привести в соответствие с положениями федерального законодательства.

2. Учитывая, что согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ одной из целей правового регулирования правоотношений является выявление лиц, использующих незарегистрированные гаражи, то представляется целесообразным скорректировать предложенный в статье 2 проекта закона состав мероприятий. В частности, дополнить проект закона мероприятием по сбору информации о лицах, использующих незарегистрированные гаражи. В случае выявления указанных лиц, определить дальнейшие действия органов местного самоуправления по информированию выявленных лиц о возможности обратиться в органы местного самоуправления для оказания содействия в приобретении прав на незарегистрированные гаражи и земельные участки, на которых они расположены. Также предусмотреть мероприятие по информированию граждан о способах и порядке предоставления в органы местного самоуправления сведений о лицах, использующих незарегистрированные гаражи, иными лицами, права и законные интересы которых могут быть затронуты в связи с выявлением лиц.

3. В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон области № 1-оз) тексты правовых актов должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Механизм реализации принятого закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

Учитывая указанные требования, предлагается скорректировать пункты в статье 2 проекта закона, изложив их последовательно во взаимосвязи с предметом правового регулирования (статья 1 законопроекта). Первоначально необходимо указать мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих незарегистрированные гаражи, а затем мероприятия, направленные на оказание содействия гражданам в приобретении прав на них и земельные участки, на которых они расположены.

В части 4 статьи 3 законопроекта требуется уточнить, какие именно сведения запрашиваются органами местного самоуправления в целях сбора информации о незарегистрированных гаражах.

Также необходимо доработать и уточнить порядок осуществления органами местного самоуправления мероприятий по проведению рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, а также обследованию территории муниципального образования (части 3 и 4 статьи 3 проекта закона).

Кроме того, текст законопроекта перегружен ссылками на статью 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и словосочетанием «соответствующие муниципальные образования».

4. В силу части 4 статьи 23 Устава Иркутской области нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования. В связи с указанным требуется корректировка порядка вступления в силу закона (статья 4 проекта закона).

К проекту закона имеются иные замечания редакционного, лингвистического и юридико-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом обозначенных замечаний. При этом отдельные положения проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении с участием всех заинтересованных сторон и доработке.

Начальник правового управления



09.09.22

М.В. Басов

Начальник отдела по
законодательству о собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк